

**XX ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ
ЧЛЕНОВ АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

11 апреля 2024 года

Киришский муниципальный район,
г. Кириши, Волховская наб, д.9,
Дворец творчества Л.Н. Маклаковой

Р Е Ш Е Н И Е № 1

Об отчете председателя Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области» о деятельности Президиума Ассоциации, исполнительного директора в 2023 году и приоритетных направлениях работы в 2024 году.

Заслушав и обсудив отчет Председателя Президиума Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" Мухина С.Ф. о деятельности Президиума Совета, исполнительного директора в 2023 году, общее собрание отмечает, что в ходе реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2030 года, областной народнохозяйственный комплекс продолжает сохранять позитивную динамику развития.

На эти цели в 2023 году по 18 государственным программам направлено более 169,4 млрд руб.

Более 90% средств консолидированного бюджета Ленинградской области осваиваются в рамках программной, проектной деятельности. Консолидированный бюджет Ленинградской области сохраняет социальную направленность, все социальные обязательства перед жителями области выполнены в полном объёме.

В рамках реализации Указов Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", и от 21 июля 2020 года №474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", по 45 региональным проектам, обеспечивающим достижение целей, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов освоено более 18,4 млрд руб.(100%).

Работая в условиях глубокой, структурной перестройки экономики, существенного изменения инфраструктурных связей обусловленных необходимостью обеспечения технологического суверенитета отраслей, продолжающимся санкционным давлением запада, органы государственной

власти, местного самоуправления, хозяйственные руководители реализовали комплекс мер по укреплению предприятий ключевых отраслей, безусловному выполнению государственных заказов, включая ОПК, поддержке малого среднего предпринимательства, ряда категорий нуждающихся жителей.

Индекс промышленного производства в 2023 году составил 108%, в том числе обрабатывающих производств - 111,3%.

Обеспечен ввод в эксплуатацию 4 млн кв м жилья, в том числе 70% - индивидуальные жилые дома.

Зафиксирован рост количества малых и средних предприятий и достиг 80,8 тыс, работающих - 347,8 тыс человек, годовой оборот малого и среднего бизнеса превысил 1030 млрд руб.

Продолжены увеличение заработной платы и социальных выплат, расширение мер социальной защиты населения, в том числе участникам СВО и членам их семей.

При поддержке и участии жителей успешно продолжилось благоустройство населённых пунктов.

В 2023 году обеспечена 100% реализация показателей военного призыва и мобилизации.

Органы публичной власти Ленинградской области, политические партии, общественные движения и организации, некоммерческие организации, предприниматели, средства массовой информации, объединенные в региональное движение "Команда 47", позволяют обеспечить стабильную морально-психологическую обстановку в муниципальных образованиях, укрепление патриотических настроений по всемерной поддержке населения и военнослужащих в зоне СВО, восстановлению жилья и городской инфраструктуры в городах Енакиево, Мариуполь и Макеевка Донецкой народной республики.

Муниципалы продолжают активно участвовать в законодательной и нормотворческой деятельности органов государственной власти Российской Федерации и Ленинградской области; в течение 2023 года в адрес федеральных и региональных органов власти ВАРМСУ, Общественной палаты Ленинградской области направлено 40 предложений. В повестку дня заседаний Президиума Ассоциации вносились такие острые вопросы, как перераспределение отдельных полномочий в области земельных отношений, в части полномочий по предоставлению земельных участков, гособственность на которые неразграничена; меры по сокращению сроков подготовки генеральных планов поселений и городского округа; предложения по мерам снижения напряжённости в муниципальных образованиях при установлении предельного индекса изменения размера вносимой гражданами оплаты за коммунальные услуги с 01 июля 2024 года, более чем на величину отклонения по Ленинградской области, о мерах по ускорению реализации ведомственного

проекта Минстроя России по цифровизации городского хозяйства " Умный город".

Члены Ассоциации входят в состав 57 рабочих органов исполнительной и законодательной власти Российской Федерации, Ленинградской области, Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, Общероссийского конгресса муниципальных образований.

Обширные отраслевые материалы о деятельности системы местного самоуправления в Ленинградской области, лучшие муниципальные практики обобщены в ежегодном "Докладе о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации в 2022 году перспективах его развития и предложения по совершенствованию организации местного самоуправления", представляемом Правительству Российской Федерации; подготовлен и направлен "Доклад Губернатору Ленинградской области и Законодательному собранию Ленинградской области о местном самоуправлении в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2022 года и предложения по его совершенствованию".

Органы местного самоуправления, территориальные комиссии создали благоприятные условия для успешного проведения выборов 9-10 сентября 2023 года в **2** муниципальных образованиях Ленинградской области и Законодательное собрание Ленинградской области.

Вместе с тем, сохраняются значительные объёмы ветхого и аварийного жилья, домов не обеспеченных системами водоснабжения и канализации.

Высока доля местных дорог не соответствующих нормативному состоянию.

Набирающая темпы догазификация населённых пунктов на подводку газа к индивидуальным домовладениям, сдерживается наличием бесхозных объектов газового хозяйства, недостатками синхронизации работ между местными администрациями, заказчиками и подрядчиками, слабой информационной работой с населением.

Недостаточен контроль за выполнением организациями и гражданами Правил благоустройства, качества уборки, выполнением мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского.

Общее собрание членов Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" решило:

1. Отчёт председателя Президиума Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" Мухина С.Ф., исполнительного директора о деятельности в 2023 году - утвердить.

2. Считать главной задачей на 2023 год продолжение реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 " О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 года №474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2030 года,

всемерное содействие достижению целей СВО, восстановлению жилья, коммуникаций, социальной, транспортной инфраструктур на присоединившихся к России территориях.

3. Определить приоритетные направления деятельности Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" на 2023 год:

- организация взаимодействия Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" с федеральными, областными органами государственной власти, в рамках Федерального закона от 21.12.2021г. №414 "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", проекта Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", реализации Федеральной инициативы "Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения", создания единого портала "Муниципалитеты РФ";

- организация взаимодействия со Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления, Общероссийским конгрессом муниципальных образований, научными, учебными заведениями по методологической и информационной поддержке местных органов, распространению лучших муниципальных практик; подготовка, внедрение системы непрерывной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для органов управления и организаций местного хозяйства, в том числе на базе федеральной "школы мэров" цифрового университета муниципалитетов;

- всемерное укрепление контактов с гражданскими сообществами, на основе взаимодействия с Общественной палатой Ленинградской области, общественными палатами муниципальных образований, общественными, некоммерческими организациями, органами территориального общественного самоуправления, поддержки волонтерства, особенно среди молодежи, с целью роста численности актива местных сообществ, обладающего знаниями, навыками работы с жителями; содействия укреплению патриотического самосознания;

4. В условиях сокращения федерального софинансирования Национальных проектов, необходимости достижения целей и показателей программы социально-экономического развития Ленинградской области на 2024 год и на период 2025-2026 годов, считать важнейшей задачей наращивание объёмов инвестирования.

Органам государственной власти рассмотреть возможность стимулирования инвестиционных процессов в муниципальных образованиях.

Предлагается в составе муниципальных бюджетов выделить минимально необходимый объём финансирования для содержания объектов местного хозяйства; а также бюджет развития, который является неотъемлемой частью бюджета, может накапливаться более года и создаётся для целей инвестирования в конкретные объекты областной адресной инвестиционной программы или собственные программы социально-экономического развития. Бюджет развития

создаётся за счёт перевыполнения плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам экономии, заимствований, средств инвесторов.

5. С учётом сложившейся Ленинградской- Санкт-Петербургской агломерации, формирования сельских агломераций, предложить органам государственной власти Ленинградской области внести существенные коррективы в нормативы, правила проектирования и застройки, применяя дифференцированный подход к территориям с высокой и низкой плотностью населения.

Отметить, что распространение норм и правил градостроительной деятельности, применительно к районам, прилегающим к Санкт-Петербургу, на всю территорию области, в целом негативно повлияло на темпы проектирования и строительства объектов в других районах Ленинградской области.

6. В целом, говоря о планировании развитие социальной, коммунальной, дорожно-транспортной инфраструктуры следует признать, что долговременные программы, стратегии муниципальных образований далеки от совершенства, из-за недостатка информации, например демографических перспектив того или иного населённого пункта, по прогнозам размещения федеральных и областных производственных мощностей в муниципальных образованиях.

В условиях формирования вертикали публичной власти, предлагается утверждать средне-и долгосрочные программы социально-экономического развития муниципальных районов не только местными Советами депутатов, но и Правительством Ленинградской области, для учёта прогноза и тенденций развития Ленинградской области, это позволит принимать адресную инвестиционную программу на 3 года в составе областного бюджета.

Учитывая значительную потребность в реконструкции (реновации) объектов и инфраструктуры местного хозяйства, отметить необходимость расширения муниципально-частного партнерства, уделив особое внимание эффективности работы проектных офисов, проектных комитетов, проектных рабочих групп при администрациях муниципальных образований, в зависимости от уровня муниципального образования, объёмов инвестирования в местную экономику и наличия (планирования) объектов капитального строительства федерального, регионального уровня;

- в рамках рабочих контактов с Центральным проектным офисом Ленинградской области, в соответствии с положениями приоритетного проекта "Развитие проектного подхода в деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области"; Агентством экономического развития Ленинградской области, в рамках приоритетного проекта "Внедрение сервиса "Зелёный коридор" для инвестора" организовать подготовку кадров специалистов в области муниципально -частного партнёрства.

В ходе предпроектной подготовки объекта концессии уделять особое внимание корректности расчёта мощности, не допуская его недозагруженности, возможности его содержания и эксплуатации за счёт местных ресурсов.

Широко использовать возможности цифровой платформы "Росинфра", Центра ГЧП, предлагающий технологии, типовые решения и рекомендации для широкого спектра инвестпроектов.

7. Учитывая, что в 2023г. органы местного самоуправления приступили к реализации Федеральной программы модернизации ЖКХ, органам местного самоуправления

- в качестве первоочередных задач обозначить изыскание возможностей финансирования объектов водно-канализационного хозяйства, активно используя потенциал муниципально-частного партнёрства, в том числе с хозяйствующими субъектами городов, посёлков;

- отметить высокую ответственность руководителей Волховского, Выборгского, Кировского, Тосненского и Приозерского районов за строительство, модернизацию объектов водно-канализационного хозяйства, включённых в Федеральный проект экологического оздоровления водных источников России, в которой внесены реки Нева и Волхов;

- продолжить установку в малых населённых пунктах модульных водных и канализационных очистных сооружений, которые в Волховском, Всеволожском, Выборгском, Киришском, Лужском, Подпорожском, Приозерском, Сланцевском, Тихвинском и Тосненском районах доказали свою надёжность и высокую эффективность;

- безусловную реализацию мероприятий, стартовавшей в 2023 году региональной программы "Модернизация системы коммунальной инфраструктуры", предусматривающей ремонт 215 км сетей водоснабжения.

8. Считать необходимым создание в Ленинградской области единой системы платформенных решений цифровизации городского хозяйства "От умного населённого пункта - к умному району, от умного района- к умному региону", используя положительный опыт реализации ведомственного проекта Минстроя России по цифровизации городского хозяйства "Умный город" в городах Гатчина и Сосновый Бор, Сосновского и Петровского сельских поселений Приозерского района.

В исполнение поручения Президента РФ по итогам заседания Совета при Президенте по развитию местного самоуправления, состоявшегося 20 апреля 2023 года пр.1111 п.6 обеспечить функционирование муниципальных центров управления на базе соответствующего финансирования.

В целях достижения ключевого целевого показателя проекта "Умный город" - обеспечения роста доли жителей в возрасте старше 14 лет, имеющих возможность участвовать, с использованием цифровых технологий, в принятии решений по вопросам местного развития до 60% к 2024 году, в соответствии с положениями Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", распоряжением Правительства РФ от 02.09.2023г. №2523-р, органам местного самоуправления и их подведомственным организациям, учреждениям, создать

страницы в информационных системах ВКонтакте и Одноклассники.

9. В рамках содействия ПАО "Газпром", АО "Газпромгазораспределение Ленинградская область" в реализации пункта 8 Поручений Президента России № пр-753 от 02.05.2021г. по догазификации населённых пунктов, без привлечения средств населения на подводку газа до границы негазифицированных домовладений;

- изменить тактику информирования населения о целях, сроках, условиях, ресурсах проведения догазификации - от массовых форм к индивидуальной работе с каждым жителем населённого пункта, подлежащего догазификации, учёту их желания и возможности участия в ней . Персональный учёт всех возможных потребителей, с привлечением старост, активистов ТОС, послужит ускорению процесса догазификации населённых пунктов;

- в соответствии с изменениями федерального законодательства оказать содействие единому оператору - региональной распределительной организации- в заключении договоров с жителями на обслуживание домового газораспределительного оборудования;

- предложить органам государственной власти Ленинградской области создать рабочую группу, с участием представителей органов местного самоуправления, по урегулированию вопроса передачи введенных в эксплуатацию безхозных газовых сетей, иных газовых объектов непосредственно специализированной эксплуатирующей организации.

10. Отметить всемирную поддержку населением деятельности органов публичной власти Ленинградской области мероприятий, в рамках Государственной программы "Формирование комфортной городской среды", областных законов от 15.01.2012г. №3-оз и от 28.12.2012г. №147-оз, возросший уровень реализации проектов благоустройства общественных пространств.

На последующих этапах благоустройства сосредоточиться

- на создании цельного, стилистического единого, исторически присущего образу территории населенного пункта на основе дизайн- кода, привлекая к этой работе студентов и учащихся высших и средних заведений Ленинградской области.

Для создания единого неповторимого архитектурно-художественного облика Ленинградской земли, предложить органам государственной власти принять единый стандарт внешнего вида малых пунктов;

- рекомендовать органам местного самоуправления разработать и принять муниципальные стратегии развития общественных пространств. Рассмотреть на заседании Президиума Ассоциации опыт Новолadoжского городского поселения Волховского муниципального района по комплексному финансированию благоустройства в рамках стратегии развития общественных пространств города;

- соединение ландшафтного дизайна местности с возможностями создания условий для развития парковой инфраструктуры - мелкорозничной торговли, питания, развлечений, отдыха на основе взаимодействия

заинтересованными представителями малого бизнеса;

- обеспечить загрузку на финансово-плановой основе созданных мощностей спортивных площадок, зон уличных тренажёров, маршрутов (троп) здоровья и т. п. их содержание, в соответствии с установленными нормами и правилами;

11. Отметить позитивную тенденцию по совершенствованию системы обращения с отходами, в рамках единой концепции Ленинградской области и Санкт-Петербурга, оптимизацию зон обслуживания полигонов, проектирование и строительство мусороперерабатывающих заводов.

Вместе с тем, дальнейшее развитие системы сдерживается вялотекущим процессом приобщения граждан к раздельному сбору мусора, отсутствие мотивации у жителей и предпринимателей, слабым развитием сети приёмных пунктов вторичного сырья.

Считать необходимым перспективное и ежегодное планирование деятельности по внедрению сервисов раздельного наполнения, вывоза и продажи вторсырья, синхронизируя их с введением в эксплуатацию новых мощностей мусороперерабатывающих заводов.

12. Во исполнение Указа Президента РФ от 01.07.2022г. №482, определяющего основные задачи органов исполнительной власти субъектов РФ в области территориальной обороны, в условиях введения в Ленинградской области режима "уровень базовой готовности"

- предложить органам государственной власти Ленинградской области на основе сквозного планирования обеспечить методическую подготовку органов муниципального самоуправления по

- приведению в нормативное состояние бомбоубежищ, укрытий, их оборудованию, а также обеспечивающих жизнедеятельность населения предприятий хлебопечения, общественного питания открытой сети, банно-прачечных комплексов, артезианских скважин, в том числе законсервированных; оборудованию для автономного обеспечения медицинских учреждений, водных канализационных очистных сооружений, аварийных запасов топлива, иных расходных материалов для объектов ЖКХ;

- ускоренному созданию системы оповещения и связи в населённых пунктах.

Отметить высокий уровень поддержки во всех муниципальных образованиях Ленинградской области участников СВО и членов их семей со стороны жителей, предприятий и предпринимателей, органов местного самоуправления, в том числе по сбору денежных и материальных средств и направления гуманитарных конвоев в зону СВО; по обеспечению патронажа членов семей военнослужащих и решение их неотложных нужд; по отмене платы за содержание детей в детских дошкольных учреждениях; арендной платы за пользование муниципальным имуществом, в том числе жильём; поддержки покупки топлива для домовладений без центрального

теплоснабжения; предоставлению разовой финансовой помощи.

13. Считать важнейшей задачей органов местного самоуправления планирование и реализацию комплекса мероприятий по наращиванию объёмов собственных доходов, бережному и рачительному использованию бюджетных средств, усиление внутреннего и внешнего финансового контроля и аудита.

В этих целях:

в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2022 года №639-ФЗ "О внесении изменений федеральный закон об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

до 1 января 2025 года передать в аренду участки, выделенные в счёт не востребуемых земельных долей;

уточнить перечень не востребуемых земельных долей для признания их муниципальной собственностью и истребовать их через суд, а с 1 января 2025 года приобретение этого права осуществляется во внесудебном порядке;

до 1 января 2025 года принимать участие в общих собраниях участников долевой собственности, предоставляя утверждённый список не востребуемых земельных долей.

Продолжить выявление, уточнение характеристик объектов налогообложения интерактивного сервиса "Анализ данных по земельным участкам и объектам недвижимости физических и юридических лиц" прикладной подсистемы "Мониторинг налогообложения недвижимого имущества".

Принять меры по устранению отставания от плановых показателей выполнения комплексных кадастровых работ и работ в отношении земель сельскохозяйственного назначения, используя положительный опыт организации этой работы органов местного самоуправления Тихвинского муниципального района.

Активно использовать бюджетные кредиты Минсельхоза РФ с пониженной кредитной ставкой для реализации инфраструктурных проектов.

Учитывая высокую плотность автомобильных дорог в регионе, досрочное введение в эксплуатацию знаковых объектов – мостов в г.Кириши и в г.Подпорожье - предложить дополнить Стратегию развития Ленинградской области до 2030 года созданием многофункциональных комплексов дорожного сервиса, включая гостиницы, автосервисные центры, пункты питания, торговые точки, а также оборудование для розничной торговли топливом и, в приоритетном порядке, газовой и электрической энергии на основе государственно-частного партнёрства.

Органам местного самоуправления, в рамках наращивания туристического потенциала разработать программу ремонта дорог, включая систему навигации, благоустройство территорий, прилегающих к объектам туристического показа. Содействовать предпринимателям дорожного и туристического сервиса, их участию в федеральных конкурсах на проектирование туркодов центров городов, по грантовой поддержке бизнеса, возведению кемпингов, а также в

соответствующих областных конкурсах.

Поручить проектным офисам, комитетам, группам при местных администрациях осуществить опережающую подготовку проектной документации для участия муниципальных образований в российских, региональных конкурсах на получение грантов, субсидий вышестоящих бюджетов, с учётом принятых и разработанных государственных программ Российской Федерации и Ленинградской области.

14. В связи существенным ростом промышленного производства, особенно отраслей обрабатывающей промышленности, резко возрос спрос на квалифицированные кадры рабочих специальностей. В сложившихся экономических условиях их нехватка не должна служить тормозом роста производства современных видов продукции.

Обратить внимание руководителей муниципальных образований на центральную роль и ответственность органов местного самоуправления в организации тесного эффективного взаимодействия предприятий-работодателей, высших и средних специальных учебных заведений, школ, через собрания хозяйственных руководителей, попечительские советы учебных заведений, участие в чемпионатах, конкурсах, в региональном проекте "Молодые профессионалы" (повышение конкурентоспособности профессионального образования).

15. Отметить, что в канун подготовки ко Всенародным выборам Президента РФ, депутатов местных Советов в 2024 году, особое значение приобретает организованность, дисциплина, высокий уровень подготовки каждого депутата, каждого муниципального служащего в создании условий для свободного волеизъявления граждан, законности и прозрачности всего процесса подготовки и проведения выборов, а также изложения кандидатами своей политической программы с тем, чтобы наиболее активные и подготовленные из них были по достоинству оценены избирателями.

16. Отметить, что ряду муниципальных образований Ленинградской области удалось в 2023 году установить новые международные, межмуниципальные контакты со дружественными странами Азии, Африки и Латинской Америки.

В целях укрепления позиции "Русского мира", продолжить поиск новых и развития сложившихся межмуниципальных отношений с зарубежными государствами.

17. Решение общего собрания членов Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" направить во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления, Общероссийский конгресс муниципальных образований, органы государственной власти Ленинградской области.

Председатель собрания
Секретарь собрания

С.Ф. Мухин