

Информация

к вопросу «О ходе формирования информационной системы обеспечения градостроительной деятельности и задачах органов местного самоуправления Ленинградской области»

Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области (далее - ГИСОГД ЛО) создана в соответствии со статьей 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Целью ведения ГИСОГД ЛО является обеспечение органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области, физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной деятельности.

ГИСОГД ЛО является информационной основой, объединяющей все данные о текущем положении дел и принятых решениях по развитию территорий, включая планы развития, зоны с особыми условиями территории, материалы и результаты инженерных изысканий.

Перечень сведений, документов и материалов, которые подлежат размещению в ГИСОГД ЛО установлен частью 4 и 5 статьи 56 Градостроительного кодекса РФ.

На основании распоряжения Комитета по связи и информатизации Ленинградской области от 29 декабря 2018 года № 133 началось создание государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области.

Оператором ГИСОГД ЛО является Комитет градостроительной политики Ленинградской области (далее-Комитет).

Оператором инфраструктуры ГИСОГД ЛО является государственное казенное учреждение Ленинградской области «Оператор «электронного правительства».

Органы исполнительной власти Ленинградской области, отвечающие за наполнение ГИСОГД ЛО:

- Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области;
- Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области;
- Комитет по природным ресурсам Ленинградской области;
- Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области;
- Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области;
- Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом.

ГИСОГД ЛО введена в опытную эксплуатацию в 3 квартале 2021 года.

Органы местного самоуправления продолжают мониторинг и актуализацию документов территориального планирования.

Областным законом от 27.12.2019 № 117-оз «О внесении изменений в областной закон «О регулировании градостроительной деятельности на территории Ленинградской области в части вопросов территориального планирования» и признании утратившей силу статьи 1 областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы по вопросу проведения общественных обсуждений или публичных слушаний» определен состав документов территориального планирования Ленинградской области.

С 24.12.2020 документами территориального планирования Ленинградской области являются:

1) схема территориального планирования Ленинградской области в области промышленной политики и планирования использования земель сельскохозяйственного назначения;

2) схема территориального планирования Ленинградской области в области образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры, физической культуры, спорта, туризма, молодежной политики, межнациональных и межконфессиональных отношений;

3) схема территориального планирования Ленинградской области в области транспорта (железнодорожного, водного, воздушного), автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

4) схема территориального планирования Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

5) схема территориального планирования Ленинградской области в области энергетики (за исключением электроэнергетики);

6) схема территориального планирования Ленинградской области в области электроэнергетики;

7) схема территориального планирования Ленинградской области в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;

8) схема территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Проекты указанных документов разработаны государственным казенным учреждением «Градостроительное развитие территорий Ленинградской области» и согласованы в установленном порядке.

В 2021 году Правительством Ленинградской области утверждены схемы территориального планирования Ленинградской области:

1) в области энергетики (за исключением электроэнергетики) – постановление Правительства Ленинградской области от 08.06.2021 № 356;

2) в области промышленной политики и планирования использования земель сельскохозяйственного назначения – постановление Правительства Ленинградской области от 17.06.2021 № 379;

3) в области транспорта (железнодорожного, водного, воздушного), автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – постановление Правительства Ленинградской области от 17.06.2021 № 380;

4) в области электроэнергетики; утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 17.06.2021 № 381;

5) в области образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры, физической культуры, спорта, туризма, молодежной политики, межнациональных и межконфессиональных отношений – постановление Правительства Ленинградской области от 14.07.2021 № 455;

6) в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий – постановление Правительства Ленинградской области от 27.07.2021 № 480;

7) в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами – постановление Правительства Ленинградской области от 14.12.2021 № 806.

В этой связи органам местного самоуправления следует уделять особое внимание вопросам согласования проектов изменений в указанные документы.

Схемы территориального планирования муниципальных районов Ленинградской области приняты в период 2010 – 2014 гг. В схемы территориального планирования Выборгского, Гатчинского, Тосненского, Тихвинского муниципальных районов вносились локальные изменения.

За прошедший период существенно изменилось законодательство Российской Федерации и Ленинградской области. Вследствие этого в настоящее время схемы территориального планирования муниципальных районов подлежат применению только в части, не противоречащей действующему законодательству.

Работы по внесению изменений в указанные документы в 2021 году осуществляли администрации 5 муниципальных районов: Бокситогорского, Волосовского, Гатчинского, Кингисеппского, Ломоносовского муниципальных районов.

Областным законом от 22.12.2021 № 149-оз «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» и статью 1-1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» внесены изменения в части вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями Ленинградской области. Закон вступил в силу с 01.01.2022.

Вследствие этого, начиная с 01.01.2022г., вопросы водоснабжения и водоотведения на территориях сельских поселений, входящих в состав Бокситогорского, Волховского, Всеволожского (за исключением Агалатовского, Новодевяткинского и Щегловского сельских поселений), Выборгского,

Кингисеппского, Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области, относятся к вопросам местного значения соответствующих муниципальных районов и подлежат отображению в схемах территориального планирования муниципальных районов.

Генеральные планы обозначенных сельских поселений, в части решения вопросов водоснабжения и водоотведения являются недействующими и применению не подлежат.

Анализ действующих схем территориального планирования муниципальных районов показал, что ни одна из них, за исключением документов Ломоносовского и Подпорожского муниципальных районов, не учитывает решения о размещении на территории муниципального района межпоселковых газопроводов, планируемых к размещению на территории района.

Для решения вышеперечисленных проблем органам местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области необходимо в максимально короткие сроки привести схемы территориального планирования в соответствие с законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.

Не до конца решены вопросы приведения генеральных планов в соответствие со схемами территориального планирования Российской Федерации, схемами территориального планирования Ленинградской области, схемами территориального планирования муниципальных районов, действующим законодательством. Изменения следует внести в генеральные планы более 140 муниципальных образований.

В 10 поселениях генеральные планы отсутствуют – это поселения Тихвинского муниципального района, Шапкинское сельское поселение Тосненского муниципального района (где ранее в соответствии с действующим законодательством были приняты решения об отсутствии необходимости подготовки генеральных планов и подготовке правил землепользования и застройки) и Вырицкое городское поселение, генеральный план которого утвержден решением совета депутатов Вырицкого городского поселения Гатчинского муниципального района от 25.06.2014 № 328, решением Ленинградского областного суда от 27.04.2021 признан недействующим.

В 41 поселении генеральные планы утверждены применительно к отдельному населенному пункту (отдельным населенным пунктам) – это, в основном, генеральные планы Волховского, Ломоносовского и Лужского муниципальных районов.

В целях создания условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия; создания условий для планировки территорий муниципальных образований; обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов

капитального строительства; создания условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, продолжается совершенствование градостроительного зонирования - правил землепользования и застройки муниципальных образований.

Продолжается разработка документации по планировке территории, предоставление разрешений на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, на условно разрешенный вид использования земельных участков.

В рамках контракта на развитие ГИСОГД ЛО в 2020 году была осуществлена загрузка всех результатов инженерных изысканий, хранившихся до 01 сентября 2019 года в ГАУ «Леноблгосэкспертиза». Тем самым была сохранена преемственность и уникальная база инженерных изысканий Ленинградской области, которая в настоящее время хранится в ГИСОГД ЛО.

В настоящее время большинство муниципальных образований Ленинградской области не имеют возможность формирования автоматического градостроительного плана земельного участка (ГПЗУ), так как ранее в рамках полномочий органов местного самоуправления Ленинградской области должным образом не осуществлялся сбор пространственных данных документов территориального планирования и градостроительного зонирования; сведения, документы и материалы хранились на бумажных носителях.

Комитет, как оператор ГИСОГД ЛО, выбрал 3 пилотных муниципальных образования Ленинградской области с целью проверки функционала формирования автоматического ГПЗУ: Волховский, Тосненский районы и Сосновоборгский городской округ, которые летом 2021 года отчитались об эффективности действия данного функционала и возможности в рамках своих полномочий формирования автоматических ГПЗУ, в связи с чем всем ОМСУ ЛО, у которых есть пространственные данные рекомендовано пользоваться этим интерфейсом в системе.

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2021 года № 836-р принято решение о создании государственного бюджетного учреждения «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области» (ГБУ «ЦИОГД ЛО») основными целями которого являются:

- ведение ГИСОГД ЛО;
- осуществление функций и полномочий оператора ГИСОГД ЛО;
- методологическое сопровождение ГИСОГД ЛО;
- информационное наполнение ГИСОГД ЛО.

ГИСОГД ЛО позволяет взаимодействовать с любыми доступными системами, в том числе информационное взаимодействие осуществлено со следующими ИС Ленинградской области:

1. Геоинформационная система «Фонд пространственных данных Ленинградской области» (ИС ФПД);

2. Государственная информационная система Ленинградской области «Обеспечение деятельности межведомственной рабочей группы по рассмотрению вопросов, связанных с приведением в соответствие сведений Единого государственного реестра недвижимости и Государственного лесного реестра, на территории Ленинградской области» (ГИС ЛО ЕГРН ГЛР);

3. Государственная информационная система Ленинградской области «Автоматизированная информационная система ведения регионального государственного строительного надзора Ленинградской области» (ГИС РГСН ЛО).

В начале 2022 года Комитетом заключено соглашение об информационном взаимодействии между ГИСОГД ЛО и единой информационной системой жилищного строительства (ЕИСЖС), оператором которой является Акционерное общество «ДОМ.РФ».