

Альманах о местном самоуправлении в Ленинградской области

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ МЕРИДИАН

№ 2 (4)
август 2018



читайте на стр. 10 —

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОТМЕТИЛА 91 ГОД СО ДНЯ ОБРАЗОВАНИЯ

Министр культуры РФ Владимир Мединский и губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко проинспектировали ход ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия города Выборга. В ходе объезда, который был приурочен к празднованию 91-летия Ленинградской области, они посетили Выборгский замок, Часовую башню, башню Ратуши, памятник «Дом купеческой гильдии и жилой дом», здание библиотеки Алвара Аалто».



АКТУАЛЬНО, ОПЕРАТИВНО

Новости местного самоуправления.....	2
Ленобласть разменяла десятый десяток.....	10

НАШ РЕПОРТАЖ

Как завоевать доверие жителей?	16
--------------------------------------	----

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

«Рейтинг 47»: просто факты	23
----------------------------------	----

ПАРЛАМЕНТ ОБЛАСТИ

Михаил Коломыцев: лоббировать интересы своего района — это хорошо и правильно	25
---	----

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

Алексей Брицун: безработица сейчас у нас на рекордно низком уровне.....	29
---	----

ПОЛЕЗНЫЙ ОПЫТ

Олег Ким и Анатолий Маслов: добиваемся результатов благодаря слаженной команде	33
Сергей Давыдов: близость границы — это и бонус, и проблемы	38
Виктор Савенков: недовольство могут высказать, но и конструктив есть.....	44
Клюква в сахаре и новые рабочие места	48
Практический опыт муниципалов теперь оценят в Москве	51

СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Александр Сергеев: на земле должно быть как можно меньше политики	53
---	----

ПРАВО

Деревня Кудрово стала городом	60
-------------------------------------	----

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА

Александр Холодов: люди ждут от нас взвешенного и законного решения.....	63
--	----

СОВЕТ СТАРЕЙШИН ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Людмила Песля: мы — мост между руководством региона и его жителями.....	66
---	----

ЧЕЛОВЕК И ЕГО ДЕЛО

Заслуженный врач России Ласло Роман: честно говоря, врачом стал совершенно случайно... ..	70
---	----

МОЛОДЁЖЬ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Туризм, история и обучение волонтеров получили поддержку	77
--	----

РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Предлагать, реализовывать, координировать, контролировать	81
Задача старосты — объединить людей.....	86

ПРИЁМНЫЕ ГУБЕРНАТОРА

Обратная связь действует через приёмные.....	90
Соммерс и Нерва: память на века.....	91

ИСТОРИЯ РОДНОГО КРАЯ

«Доченька! Внушенька! Принеси что-нибудь поесть!»	94
---	----

Новости местного самоуправления



МАЙ

Инициативное бюджетирование

Стартовал второй Всероссийский конкурс проектов по инициативному бюджетированию. Проекты, реализованные в 2017 году, подаются на портале «Инициативное бюджетирование».

Цель конкурса — поиск и распространение лучших практик реализации российских проектов инициативного бюджетирования (механизма участия граждан в решении социальных проблем своих территорий путём вовлечения их в бюджетный процесс).

Сегодня 50 российских регионов участвуют в развитии инициативного бюджетирования на своих территориях.

В первом туре конкурса отбирается 25 проектов, которые получают наибольшее количество оценок по итогам народного голосования.

В ходе второго тура, до 31 августа, из числа финалистов будут выбраны три победителя. Их имена назовёт конкурсная комиссия, в состав которой входят специалисты Центра инициа-

тивного бюджетирования НИФИ Минфина России, Фонда Кудрина по развитию гражданских инициатив, представители Всемирного банка, эксперты в области инициативного бюджетирования.

Победители определяются по трём номинациям:

- Общественное партнёрство (оценивается размер софинансирования со стороны населения и бизнеса).
- Общественное участие (оценивается количество граждан, принявших участие в процедурах реализации проекта).
- Самый оригинальный проект (оценивается новизна, наличие творческой составляющей в противовес типовым решениям).

Каждый победитель получит приз в размере 100 000 рублей на софинансирование будущего проекта.

От Ленинградской области в конкурсе участвуют Сосновоборский городской округ и Светогорское городское поселение Выборгского района.

На работу на велосипеде

Администрация Ленинградской области поддержала Всероссийскую весеннюю акцию «На работу на велосипеде». Экологичным видом транспорта к зданиям администрации региона приехали заместители председателя правительства, вице-губернатор, главы комитетов и специалисты.

«Акция призвана привлечь внимание к вопросам защиты природы, популяризации двухколёсного транспорта и здорового образа жизни. В Ленинградской области велосипед — очень популярный транспорт, а многие просто ходят на работу пешком, что и я очень люблю делать. Так что мы и в дни акции, и без неё — за здоровый образ жизни», — отметил заместитель председателя правительства Ленинградской области — председатель комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Олег Малащенко.

«Я часто езжу на велосипеде и в свободное время, и по работе. Не так давно мы открыли первый в области веломаршрут для горного велосипеда в Приозерском районе. Регион будет продолжать

программу поддержки этого вида транспорта. Необходимо как развивать инфраструктуру велодорожек в населённых пунктах, чтобы люди могли ездить на работу, так и создавать специализированные площадки для занятия велоспортом», — подчеркнул заместитель председателя правительства Ленинградской области — председатель комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Дмитрий Ялов.

Ещё раньше губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко объявил, что регион планирует попасть в европейский проект велосипедных маршрутов «Евровело», создав веломаршрут от Выборга до Ивангорода через Санкт-Петербург. Этот проект будет способствовать развитию инфраструктуры региона, популяризации велоспорта у жителей области и развитию туризма.

Акцию «На работу на велосипеде» поддержали муниципальные чиновники Всеволожского, Волховского, Волосовского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Лужского, Подпорожского районов и Сосновоборгского городского округа.

Субботник в Гатчине

Сотрудники комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям и Дома дружбы Ленинградской области очистили от мусора Липовую аллею у рынка, неподалеку от улицы генерала Кныша в Гатчине.

На одном из самых замусоренных участков города собраны десятки мешков мусора, который долго разлагается — стеклянные и пластиковые бутылки, стаканчики, фольгированные пакетики из-под чипсов и сухариков и даже сломанные корпуса бытовой техники, например телевизоров и пылесосов.

Весенние субботники — добрая и полезная традиция. В прошлом году комитет совместно с Домом дружбы трудился на уборке парка и мемориала лётчикам в Волховском районе.



ИЮНЬ

В гостях у области — делегация «житницы России»



Ленинградскую область посетила делегация правительства и органов местного самоуправления Ставропольского края.

Цель визита — обмен опытом в сфере развития иных форм местного самоуправления, а именно старост и инициативных комиссий, знакомство с Ленинградской областью и налаживание сотрудничества.

«Мы рады поделиться наработками в сфере институтов и инструментов прямой демократии, включая институт старост и общественных советов, — отметил вице-губернатор Ленинградской области по внутренней политике Сергей Перминов. По механизмам решения вопросов местного значения мы выходим на финансирование на уровне трёх миллиардов рублей в год. Готовы обмениваться практиками по линии межнациональных и межконфессиональных отношений и при подготовке административной реформы в нашем субъекте РФ.

Она включает компоненты реорганизации регионального управленческого контура и возможных трансформаций взаимоотношений областной и муниципальной власти, которые должны повысить эффективность взаимодействия».

«В Ставропольском крае завершена административная реформа, укрупнены муниципальные образования и районы, поселения, увеличено количество городских округов, и мы готовы поделиться, в свою очередь, этим опытом», — сказал руководитель делегации, начальник управления по региональной политике аппарата правительства Ставропольского края Сергей Тарасов. Он также познакомил участников встречи с административно-территориальным устройством края, перспективами социально-экономического развития «житницы страны» и пригласил делегацию Ленинградской области посетить гостеприимную землю.

В состав делегации, по приглашению коллег, войдут руководители Ассоциации муниципальных образований Ленинградской области. В Ставропольском крае такая структура в этом году отмечает юбилей — 20-летие создания.

В программу визита делегации из Ставрополя входили посещение Дубровского городского поселения Всеволожского района, где успешно реализуются местные инициативы граждан, Староладожского сельского поселения Волховского района, знакомство с достопримечательностями этих территорий, связанных с русской историей, мемориалами Великой Отечественной войны.



Награды ко Дню России

Губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко провёл торжественную церемонию вручения государственных и региональных наград.

На торжественной церемонии заслуженные награды вручены учителям, труженикам сельского хозяйства, деятелям науки и искусства, работникам ЖКХ, священнослужителям, сотрудникам областной и районных администраций.

«Это люди, которые неравнодушны к судьбе своей малой родины, Ленинградской области и всей России. В настоящий момент истории они — лучшие, и награды от Президента, Правительства России и администрации региона — тому подтверждение», — сказал Александр Дрозденко.

Сам глава региона награждён золотой медалью Ассамблеи народов России «Дружба народов — Единство России».

День России

В Ленинградской области прошли праздничные мероприятия, посвящённые Дню России. Губернатор региона Александр Дрозденко посетил город Сертолово Всеволожского района.

Глава региона вручил паспорта Российской Федерации победителям Всероссийского конкурса «Мы — граждане России!», принял участие в торжественном мероприятии «Тебе, моя Россия», посмотрел праздничный концерт.

12 июня торжества состоялись во всех районных центрах Ленинградской области. В этот же день в Волхове отметили 85-ю, а в Тосно 55-ю годовщины со дня образования этих городов.



В области ежегодно будут выбирать столицу



С 2019 года столицу Ленинградской области, где будет праздноваться день рождения региона, определяют по итогам конкурса.

Вышло постановление правительства Ленинградской области «Об организации ежегодного конкурса «Столица Ленинградской области» (от 17 мая 2018 года № 156).

Конкурс «Столица Ленинградской области» будет проводиться ежегодно среди муниципальных районов (городского округа). Город, признанный победителем конкурса, будет на-

делён статусом столицы Ленинградской области на один год и может получать этот статус не чаще одного раза в 10 лет.

В положении о ежегодном конкурсе сказано, что на территории города — столицы Ленинградской области проводятся не только мероприятия, связанные с праздничными днями региона, но и заседания областного правительства не менее двух раз в год.

Итоги конкурса будут объявлены губернатором Александром Дрозденко на праздновании Дня Ленинградской области в Выборге 4 августа.

ИЮЛЬ

Старосты — связующее звено

В 2018 году четверть миллиарда рублей составит финансирование местных проектов, инициированных жителями благодаря сельским старостам.

Планируется реализовать 849 проектов в 167 поселениях. Такие цифры были озвучены на заседании совета старост Ленинградской области.

«Нам с вами предстоит осуществить совместно ещё много проектов, и есть уверенность в том, что они получатся. Для этого мы постоянно совершенствуем законодательство, увеличиваем финансирование программ, отслеживаем качество их реализации. И, конечно, без обмена мнениями о них такая работа невозможна», — отметил вице-губернатор Ленинградской области по внутренней политике Сергей Перминов, поблагодарив участников заседания за активную общественно-политическую деятельность, «за повседневный труд и очень точную, скрупулёзную работу, которая идет на благо региона и его жителей».

Среди важных для людей проектов, которые отбираются на собраниях жителей большинством голосов, а затем включаются в муниципальные программы, — ремонт дорог, оборудование детских игровых и спортивных площадок, объектов пожарной безопасности, водоснабжения и водоотведения, уличного освещения, газоснабжения, обустройство контейнерных площадок.

В этом году, отметила председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Лира Бурак, небольшие локальные мероприятия сформированы в комплексные проекты, более масштабные и значимые.

Ленинградская область была первопроходцем в развитии иных форм местного самоуправления. Закон о финансовой поддержке местных проектов через институт старост работает с 2012 года, и сейчас передовой опыт региона распространён на всю Россию.

Лучшего старосту выберут на конкурсе

По аналогии с конкурсом «Петербургский чиновник» в Ленинградской области в 2019 году будет организован конкурс на лучшего сельского старосту.

Такое предложение было озвучено на заседании совета старост региона председателем совета Еленой Ведюковой: «Мы выставляли кандидатуру старосты на конкурс „Петербургский чиновник“, но она набрала всего 68 голосов. Это связано с тем, что жители населённых пунктов Ленинградской области знают только своего старосту, да и интернет есть далеко не у каждого жителя. В интернет-голосовании отдалённые деревни не могут конкурировать с более крупными поселениями, и можно предусмотреть другой вариант голосования. Если мы организуем областной конкурс сельских старост, включив туда также номинации для инициативных ко-

миссий и общественных советов, а за призовые места предусмотрим гранты, это положительно отразится на дальнейшей работе старост и инициативных комиссий, добавит здоровой конкуренции в борьбе за звание лучшего».

Инициатива была поддержана руководством региона.

Вице-губернатор Ленинградской области по внутренней политике Сергей Перминов предложил старостам подумать над названием конкурса и направить свои варианты главе совета старост или в комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, который ведёт практическую работу по реализации областных законов «о сельских старостах», «общественных советах» и «инициативных комиссиях».

Благодарности Леноблизбиркома

Избирательная комиссия Ленинградской области отметила благодарностями самых активных старост и председателей общественных советов региона.

Торжественное вручение грамот состоялось на заседании совета старост Ленинградской области.

Благодарности Избирательной комиссии Ленинградской области получили 6 старост и представителей общественных советов, благодарности председателя Леноблизбиркома — 9 человек.



Инициативные комиссии работают

На территории Ленинградской области избраны 272 инициативные комиссии, в которые вошли 1308 жителей региона.

Субсидии областного бюджета на реализацию закона «об инициативных комиссиях» (№ 3-оз), который заработал с начала 2018 года и заменил закон «об общественных советах» (№ 42-оз) в административных центрах, получают 180 муниципальных образований.

На заседании совета старост Ленинградской области председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межкон-

фессиональным отношениям Лира Бурак отметила, что муниципальные образования провели огромную работу по реализации нового областного закона, закрепляющего принципы «инициативного бюджетирования»: разработали муниципальные правовые акты, избрали инициативные комиссии и их председателей, подготовили муниципальные программы, провели собрания жителей и инициативных комиссий, определили размеры и виды вклада граждан и юридических лиц в реализацию местных инициатив.

Названы лучшие муниципальные практики региона

Комиссия во главе с вице-губернатором Ленинградской области по внутренней политике Сергеем Перминовым назвала победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» среди муниципальных образований субъекта РФ в 2018 году.

Заневскому городскому поселению Всеволожского района не оказалось равных в номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образова-



ний, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах».

В номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства» победа в I категории («Городской округ и городские поселения Ленинградской области») присуждена городу Гатчине, во II категории («Сельские поселения Ленинградской области») — Новосветскому сельскому поселению Гатчинского района.

Пудостьское сельское поселение Гатчинского района стало лучшим в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне». В разделе «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» заявка от Гатчины была единственной, но её предложат для участия в федеральном этапе.



В 2017 году победителем Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» стало Киришское городское поселение.

Конкурс проводится с целью организации системной работы по выявлению, обобщению и распространению успешного опыта муниципального управления в РФ.

Опыт Ленинградской области перенимает Новгородская

Ленинградскую область посетила делегация администрации органов местного самоуправления и представителей ТОСов (территориального общественного самоуправления) Новгородской области.

В Кировском районе состоялся круглый стол по обмену опытом в сфере деятельности

института сельских старост с участием представителей областного комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям и ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области».

Глава делегации — заместитель начальника управления администрации губернатора Новгородской области по внутренней политике Виктор Лебедев отметил передовой опыт Ленинградской области в развитии института старост, который нужно использовать в соседних областях.

«С 2012 года действует региональный закон о субсидировании из областного бюджета местных инициатив граждан, реализации которого помогают старосты, избранные жителями населённых пунктов. Сегодня в 47-м регионе





работают 1758 старост», — рассказала заместитель начальника департамента развития местного самоуправления (МСУ) комитета Ирина Илавская.

В сентябре 2019 года в связи с изменениями федерального законодательства планируется принять новый областной закон «о сельских старостах». Старосты получили другой правовой статус — вместо иной (общественной) формы местного самоуправления этот институт вошёл в систему МСУ. Развиваются и принципы инициативного бюджетирования, которые также планируется закрепить новым законопроектом.

Ленинградская область и Китай поддерживают конструктивный диалог

Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области провёл встречу с делегацией из Шанхая (КНР).

Китайские гости посетили берега Невы по программе обмена опытом с Северо-Западным институтом управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы

при Президенте РФ. В составе делегации — профессора и доценты Шанхайского административного института, в частности заведующая кафедрой философии профессор Чжан Чуньмэй, а также сотрудники Управления международного сотрудничества.

Целью визита в Ленинградскую область стало знакомство с регионом, его экономическим потенциалом и общественно-политической ситуацией. Отдельного внимания гостей заслужила деятельность комитета, связанная с государственной поддержкой участия жителей региона в осуществлении местного самоуправления.

Особый интерес гости проявили к успешно работающему в регионе институту старост и инициативных комиссий, а также к опыту работы по гармонизации межконфессиональных и межнациональных отношений. Представители комитета рассказали о профильных направлениях работы и ответили на вопросы зарубежных коллег.

Подводя итоги встречи, обе стороны подчеркнули необходимость дальнейшего расширения взаимного сотрудничества с целью обмена опытом и знаниями.



Ленобласть разменяла десятый десяток

4 августа в Выборге состоялся праздник, посвящённый 91-й годовщине образования Ленинградской области.

Отмечать день рождения Ленинградской области под дождём, похоже, стало традицией. Год назад в Гатчине праздничный концерт прошёл под струями воды (хорошо, что организаторы предусмотрительно положили на сиденья кресел дождевики!).

В этом году в день торжества, несмотря на стоявшую несколько дней подряд 30-градусную жару, природа собрала все силы и все тучи на небе и отправила их напрямик в Выборг. В Санкт-Петербурге 4 августа не упало с неба ни капли. Зато в столице празднования Дня области лил дождь.

Но и в этот раз он опять никому не испортил настроения, а наоборот, стал приятной водной процедурой для участников карнавала, которым перед тем пришлось шествовать по жаре в тёплых средневековых костюмах и нагретых солнцем кольчугах и латах. Зато все убедились в тяготах жизни в «страдающем Средневековье» и оценили, насколько сейчас стало проще с гардеробом.

ДЕНЬ РОЖДЕНИЯ НАЧИНАЕТСЯ С НОВОЙ ДОРОГИ

Но погода испортилась уже во второй половине праздника. В начале же, когда открывали новый путепровод на перегоне Выборг — Тамисуо участка Выборг — Каменногорск, было ясно и солнечно. Кстати, пуск движения на новой магистрали тоже стал своеобразным ритуалом на праздновании Дня области. Год назад при схожих обстоятельствах в Гатчинском районе тоже открыли путепровод над железной дорогой.



И вот теперь — новая развязка, которая позволит сократить время в пути автомобилям, проезжающим через Выборг. Когда их поток будет перенаправлен на виадук, станет возможным закрытие трёх действующих железнодорожных переездов — и безопасность повысится, и машины не будут стоять в пробках перед шлагбаумами.

— Стало хорошей традицией начинать день рождения Ленинградской области с открытия новых дорожных объектов: в прошлом году мы запустили путепровод в Гатчине, сегодня — в Выборге, — сказал на торжественной церемонии губернатор региона Александр Дрозденко. — Виадук обеспечивает бесперебойное движение как автомобильного транспорта, так и железнодорожного. Особо отмечу, что стройка выполнена с соблюдением всех современных требований экологической безопасности.

Кроме того, учтено близкое расположение к объекту жилых домов: чтобы людям не мешал шум, на путепроводе установили звукопоглощающие экраны.

Особенность путепровода в том, что он полностью пролегает через скалы, поэтому при строительстве была задействована техника взрыва горных пород. Стоимость возведения объекта — 900 млн рублей, средства выделены из федерального и регионального бюджетов.

Осенью в Выборгском районе будет запущен ещё один путепровод на перегоне Таммисуо — Гвардейское. Это позволит повысить безопасность транспорта при пересечении железнодорожной ветки Выборг — Каменногорск.

ЖЕМЧУЖИНА ЕВРОПЕЙСКОГО МАСШТАБА

Если в прошлом году на Дне рождения области федеральное правительство представил экс-министр транспорта Максим Соколов, то в этом году — министр культуры Владимир Мединский. Что логично, ведь 2018 год в Ленобласти объявлен Годом туризма, а это направление тоже входит в сферу деятельности Министерства культуры. Тем более под эгидой ведомства продолжается реставрация исторической части Выборга. Заодно глава министерства проверил, как она идёт, отправившись вместе с Александром Дрозденко в Выборгский замок и на другие объекты культурного наследия.

Они посетили Часовую башню, Башню Ратуши, памятник «Дом купеческой гильдии и жилой дом», здание библиотеки Алвара Аалто.



ДЛЯ СПРАВКИ

В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации и Министерства регионального развития РФ от 29 июля 2010 года № 418/339 «Об утверждении перечня исторических поселений» Выборг включён в перечень исторических поселений федерального значения.

Согласно приложению № 2 к приказу Министерства культуры РФ от 20 января 2015 года № 119 «Об утверждении границ территории и предмета охраны исторического поселения федерального значения “город Выборг Ленинградской области”» предметом охраны исторического поселения федерального значения являются 355 объектов недвижимого имущества, имеющих различную историко-культурную ценность. Это объекты культурного наследия федерального и регионального значения; выявленные объекты культурного наследия; исторические ценные градоформирующие объекты.

В 2017 году в Выборге начались ремонтно-реставрационные работы на объектах культурного наследия федерального значения «Башня Олафа», «Башня Ратуши» и «Часовая башня».

На первых двух уже выполнены работы по фасаду и кровле. На Часовой башне обновлены фасад и кровля, продолжаются работы по перекрытиям и карнизам на уровне часов и звонов, готовится к демонтажу часовой механизм для проведения реставрации. Полностью завершить работы планируется до конца 2018 года.

Ещё одним подарком ко Дню области для жителей и гостей региона стало окончание ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия федерального значения «Дом купеческой гильдии и жилой дом». Два уникальных здания XVI века полностью отреставрированы за счёт средств регионального бюджета, в порядок приведена близлежащая территория.

Сейчас в городе готовы к реализации 12 новых проектов восстановления исторического центра на общую сумму 500 млн рублей, все они прошли государственную историческую экспертизу. Министр культуры назвал Выборг «туристической жемчужиной европейского масштаба» и пообещал, что реставрационные работы в историческом поселении и городском музее обязательно будут продолжены.

БЫК, МЕДВЕДЬ, ОРЁЛ, ЛОСЬ И ЛОСОСЬ

В полдень началось костюмированное шествие с участием губернатора, членов правительства, почётных гостей и делегаций районов области. Нарядных колонн с нетерпением ждали жители и гости города — в последние годы празднование Дня области превратилось в весёлый и оригинальный капустник. По Ленинградскому проспекту и набережной 40-летия ВЛКСМ делегации рыцарей, прекрасных дам и кавалеров, посланцев античного мира и Древней Руси вышли на Рыночную площадь и сосредоточились по ней. Правительство региона, например, прилегло на специально расстеленные покрывала, как королевская свита в походе. Среди них не хватало только председателя комитета по АПК Олега Малащенко, который решил поддержать своих бывших коллег по Лужскому району и присоединился к их делегации.

Темой представления «Ожившие гербы» стала геральдика, и здесь было где разыграть фантазии участников — ведь у каждого герба есть своя уникальная история, и у каждого символа, изображённого на нём, своё предназначение. Так, с герба Кингисеппа слетел орёл, с герба Бокситогорска, рыча, сошёл медведь. Лужский район представлял синий лосось, бык символизировал Велеса у Волосовского района, цапля побеждала конкурентов в борьбе за право находиться на гербе Приозерска, а лось просто так вышел из леса поддержать тосненцев. Хотя не просто так — как известно, Лосилий претендует на то, чтобы стать туристическим брендом Ленобласти.

Очень активно участвовали в представлении руководители районов и поселений. Практически все из них были в костюмах и если даже





не играли главные роли, то в эпизодах выступили очень ярко. И старались не зря — конкурсная комиссия оценивала выступления и распределяла призы. Жюри было солидным: заместитель полномочного представителя Президента РФ по Северо-Западу Любовь Совершаева, представитель Ленобласти в Совете Федерации Игорь Фомин, депутаты Государственной Думы Светлана Журова и Сергей Петров, главный федеральный инспектор по Ленинградской области Татьяна Лукашкина, председатель Совета благотворительного фонда «Место под солнцем» Ирина Дрозденко.

В итоге жюри решило, что первого места достойна делегация Приозерского района. По мнению экспертов и зрителей, их креативная команда наиболее ярко изобразила историю возникновения своего герба с серебряным журавлём. Второе место получил творческий коллектив из Тихвина, представивший свой герб с помощью музыкального экскурса в исто-

рию. Третье место разделили Гатчинский и Волосовский районы.

В награду лауреаты творческого конкурса получают денежные средства на проведение культурных мероприятий. Награждение победителей состоится во время ежегодного мероприятия «Звезда культуры».

Когда все самодеятельные артисты выступили и переоделись, настала их очередь смотреть представление. На Красной площади Выборга начался концерт. Перед публикой выступили: народный артист России Василий Герелло, заслуженные артисты России Юрий Гальцев и Денис Майданов, финалист шоу «Голос» Александр Панайотов, группа «Фабрика».

До позднего вечера на набережной разливался аромат свежей выпечки — там шёл гастрономический фестиваль «Калейдоскоп вкуса» с участием рестораторов, поваров и фермеров Ленинградской области. В их палатках можно было попробовать традиционный выборгский крендель, карельскую калитку, рыбники, копорский чай и русский сбитень.

А на проспекте Ленина работал Город мастеров. Умельцы региона демонстрировали искусство вышивки, кружевоплетения, резьбы по дереву. Все желающие могли попробовать свои силы в изготовлении уникальных сувениров в память о 91-летней годовщине образования Ленинградской области.



ОБЛАСТЬ ВЫБРАЛА ПОЧЁТНЫХ ГРАЖДАН

Перед началом концерта губернатор Александр Дрозденко вручил знаки и удостоверения



новым Почётным гражданам Ленинградской области. В этом году высокого звания удостоены основатель группы «ЛСР» Андрей Молчанов и генеральный директор «Лужского абразивного завода» Вадим Борисов.

Андрей Юрьевич Молчанов родился в Ленинграде, окончил Санкт-Петербургский государственный университет и Российскую академию народного хозяйства при Президенте РФ. В 1993 году основал группу «ЛСР», которая занимает лидирующие позиции на рынке строительства жилья. С 2008 по 2013 год представлял Ленинградскую область в Совете Федерации Федерального собрания РФ.

Вадим Андреевич Борисов родился в деревне Каплино Костромской области. Окончил Уральский политехнический институт. В 1985 году стал главным инженером Лужского абразивного завода, спустя два года — директором, затем — генеральным директором предприятия. Вадим Борисов является председателем Совета директоров промышленных предприятий района, входит в Ассоциацию промышленных предприятий области, удостоен звания «Человек года» в 1999 году в номинации «Руководитель года».

ТЁПЛАЯ ВСТРЕЧА ДОРОГИХ ГОСТЕЙ

Для участия в праздничных мероприятиях в Выборг прибыли делегации Крыма и зарубежных стран — Болгарии, Германии, Китая, Финляндии, — руководители консульских учреждений, главы представительств субъектов РФ в СЗФО.

— Позвольте тепло приветствовать вас на нашей открытой и гостеприимной земле и поблагодарить за конструктивное взаимодействие с администрацией региона, — обратился к гостям вице-губернатор по внутренней политике Сергей Перминов. — Мы настроены и дальше развивать диалог, укреплять межрегиональные партнёрские связи и народную дипломатию, ведь всё это положительно отражается на благополучии жителей.

92-Й ДЕНЬ РОЖДЕНИЯ ЛЕНОБЛАСТИ ОТМЕТЯТ В БОКСИТОГОРСКЕ

Хоть Бокситогорский район и не стал победителем театрализованного конкурса «Ожившие гербы», он свой приз тоже получил. Губернатор Александр Дрозденко объявил, что в следующем году Бокситогорск станет столицей празднования 92-летия Ленинградской области.

Приём заявок и предварительный отбор претендентов проходили с 13 июня по 7 июля. На территории города-столицы будут проводиться не только праздничные мероприятия, но и заседания регионального правительства. Дополнительно на благоустройство города будет выделено из бюджета Ленинградской области свыше 100 млн рублей.

За последние полтора десятилетия областной праздник дважды проводился в Старой Ладоге (в 2003 и 2013 годах), Тихвине (в 2004 и 2015) и Гатчине (в 2007 и 2017). С 2003 года его принимали 10 районов, при этом трижды праздник проходил в Волховском районе (в 2003, 2008 и 2013 годах).

ИСТОРИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ



На территории современной Ленинградской области древнейшее население появилось в IX–VIII тысячелетиях до н. э. К середине 1 тысячелетия н. э. здесь уже жили оседлые финно-угорские племена, занимались земледелием, скотоводством, охотой и рыболовством. В VIII веке на территории поселились славяне.

К 750-м годам относится возникновение Ладоги (с XVIII века — Старая Ладога) — древнейшего русского поселения на территории России. В IX–X веках Ладога стала важнейшим политическим и экономическим центром формирования государственности Древней Руси.

В 1240 году состоялась знаменитая Невская битва, в которой русские войска под командованием князя Александра Ярославича разгромили шведских агрессоров. Для защиты северо-западных рубежей Руси новгородцы в XIII–XIV веках построили крепости Ям, Копорье, Орешек, Корелу, Тиверский городок.

В Смутное время (начало XVII века) Россия была отрезана от Балтийского моря: северо-запад страны захватила Швеция.

В начале XVIII века в результате Северной войны территория области вновь была присоединена к России, и именно здесь Пётр I начал создавать новую столицу страны. В 1708 году была образована Ингерманландская губерния. В 1710-м её переименовали в Санкт-Петербургскую, в 1914-м — в Пе-

троградскую, в 1924-м — в Северо-Западную.

По постановлению ВЦИК и СНК РСФСР от 1 августа 1927 года Северо-Западная область переименована в Ленинградскую.

Большую часть Великой Отечественной войны по территории области проходила линия фронта. Здесь шли жестокие бои по обороне Ленинграда и освобождению других городов и сёл. Через территорию области проходила Дорога Жизни — единственная магистраль, связывавшая осаждённый Ленинград со страной. Большой вклад в победу над врагом внесли партизаны: к началу 1944 года на территории области действовали 13 партизанских бригад, в которых состояли 35 тыс. бойцов.

В послевоенный период хозяйство области было восстановлено, появились новые города и посёлки. В 1949 году статус города был присвоен Сланцам, в 1950-м — Бокситогорску, в 1953-м — Кировску, в 1954-м — Пикалёву и Ивангороду, в 1956-м — Подпорожью, в 1963-м — Тосно и Всеволожску. В 1973 году введена в эксплуатацию Ленинградская атомная электростанция в Сосновом Бору.

В 1993 году с принятием Конституции России Ленинградская область стала субъектом Российской Федерации. В 1994 принят Устав Ленинградской области. С 2012 года губернатором Ленинградской области является Александр Юрьевич Дрозденко.



Как завоевать доверие жителей?

Ответ на этот вопрос знают управленческие команды из Ломоносовского и Кировского районов, а также Русско-Высоцкого и Заневского поселений

23 июня в Меншиковском дворце Санкт-Петербурга состоялась торжественная церемония награждения победителей VII ежегодного открытого конкурса «Петербургский чиновник». В течение нескольких месяцев пользователи интернета выбирали лучшие районы и муниципальные образования Санкт-Петербурга и Ленинградской области. За период голосования своё мнение выразили почти 130 000 человек.



Председатель оргкомитета конкурса, директор Северо-Западного института управления РАНХиГС Владимир Шамахов уверен, что благодаря проекту государственные служащие

получают поддержку граждан, что положительно сказывается на эффективности работы управленцев.

В этом году конкурс «Петербургский чиновник» проходил

в четырёх номинациях. Победителями по итогам народного голосования в Ленинградской области стали: «Лучшая администрация муниципального района Ленинградской области» — Ломоносовский район; «Лучшая администрация муниципального образования Ленинградской области» — Заневское городское поселение Всеволожского района.

В этом году в нескольких номинациях разрыв между первым и вторым местами был несущественным, поэтому Экспертный совет конкурса принял решение вручить награды тем, кому немного не хватило голосов для победы: Кировскому району в номинации «Лучшая администрация муниципального района Ле-





Победителей конкурса «Петербургский чиновник» поздравил депутат Государственной Думы РФ Михаил Романов

нинградской области» и Русско-Высоцкому сельскому поселению в номинации «Лучшая администрация муниципального образования Ленинградской области».

Мы поинтересовались у победителей, как они смогли завоевать симпатии и доверие земляков.

Глава администрации Кировского района А. П. ВИТЬКО

— Андрей Петрович, с какими просьбами чаще всего к вам обращаются жители?

— Чаще всего речь идёт об оформлении земельных участков. Люди в своё время эти территории не приватизировали. В этом деле есть свои нюансы. Кому-то нужны архивные справки, кому-то — консультации.

— Помощь своевременно оказывается?

— Да, это совсем не проблема. Мы работаем в свободном

режиме. Специалисты в администрации всё оперативно разъясняют гражданам. Случается, что вообще никто из них не записывается на приём. А если и записываются, то несколько человек и с простейшими вопросами, которые мы с моими заместителями и помощниками безотлагательно обсуждаем и решаем.

— Какие реформы недавнего времени прошли на территории? Чем можно гордиться?

— Несомненно, это реализация национального проекта «Комфортная городская среда». Поскольку он федеральный, то обязательно финансируется правительством Ленинградской области. Причём достаточно серьёзно. Например, если из федерального бюджета выделяется 300 миллионов рублей, то региональные власти добавляют ещё 700. Соответственно, муниципальное образование, которое участвует в проекте, добавляет к этим суммам всего 5 процентов. Люди с благодарностью отзываются об этой инициативе. Это не просто ремонт придомовых территорий, а целый комплекс работ по благоустройству и дорожек, и тропинок, и многого другого. А также установка малых архитектурных форм, то есть детских площадок. Сами жители





принимают активное участие в обсуждении этих проектов, вносят предложения, дополнения, иногда очень дельные.

— **Как у вас проходят общественные слушания? Стихийно, как, например, в Кудрове, или же удаётся пообщаться в спокойной обстановке?**

— Нет, ни о какой стихийности речи нет. Мы прекрасно понимаем, что среда проживания должна быть комфортной. Мы сторонники того, чтобы не плодить «птичники» и «курятники», не завышать этажность. Нужно, чтобы обязательно были парковочные места. Не на одну машину из тысячи квартир, а с учётом реальных потребностей жильцов.

— **Как в районе работаете предпринимателям?**

— Наш совет предпринимателей работает очень активно. Мы отдельно проводим заседания совета малого бизнеса и отдельно — крупного. Есть совет поддержки малого бизнеса, фонд его поддержки, где можно получить объективную информацию и конкретную консультацию. У нашего биз-

неса нет проблем с доступностью власти — мы открыты, всегда готовы встретиться с директорами, выехать к ним на предприятия. Работаем в режиме онлайн. Если необходимо что-то срочно обсудить, то встреча состоится максимум на следующий день.

— **Расскажите, пожалуйста, о формировании главного финансового документа, о бюджете.**

— Здесь стоит отдать должное районному совету депутатов. Он очень достойный. Все вопросы, касающиеся развития района в целом и поселений в частности, обсуждаются спокойно, без каких-либо острых моментов. Мы смотрим на возможности бюджета. То есть если плановые цифры позволяют, мы сразу закладываем средства на те или иные цели, если нет — тогда уже в течение года при условии получения финансов дополняем бюджет. Это может произойти и по итогам первого квартала, и по итогам первого полугодия, и позволяет нам довести недостающие деньги и оперативно решать насущные вопросы. Обо всём этом хорошо известно, поэтому на заседаниях комиссий, которые проходят перед каждым заседанием совета депутатов, снимаются все вопросы о финансировании. Оттого и вопросы на заседании районного совета рассматриваются достаточно быстро. Например, на обсуждение пятнадцати вопросов уходит максимум полчаса. Все неясности к это-

му времени уже практически сняты, и уже просто проходит голосование.

— **Как бы вы продолжили фразу: «Добиться доверия граждан невозможно без...»?**

— Вы знаете, мы себя не выпячиваем и, узнав о конкурсе, каких-либо специальных действий не проводили, прессу не привлекали. Принцип таков: считаете, что администрация достойна, — голосуйте. Если нет, тогда не стоит. Не скрою: в определённой степени мы были по-хорошему удивлены ошеломляющим перевесом по сравнению с ближайшим районом. Надо понимать, что итоги конкурса состоят не только из голосов жителей. Там много параметров. В оценку вкладывалась и та информация, которую мы регулярно подавали в профильные комитеты правительства Ленинградской области.

— **Ещё раз поздравляем вас с этой победой и желаем новых!**

**Глава администрации
Ломоносовского района
А. О. КОНДРАШОВ**

— **Алексей Олегович, что сейчас на повестке дня у администрации района?**

— Мы активно участвуем в федеральной программе благоустройства общественных мест «Комфортная городская среда». В прошлом году начали с Большой Ижоры. В этом году подключились уже четыре поселения. Наравне с этим решаем проблемы жилищно-коммунального хозяйства. Жалоб



от населения много. В районе жилой фонд сильно разрознен, управляющие компании работают слабо. У нас нет богатых и сильных УК со свободными денежными средствами, поэтому содержание многоквартирных домов на низком уровне. Сейчас мы ищем партнёров, которые захотят работать в районе и будут привлекать инвестиции, вкладывать собственные средства в содержание жилого фонда, в том числе участвовать в освоении всей территории района.

— **С развитием информационных технологий многие голосования теперь проходят в электронном виде. Насколько развита цифровизация в вашем районе?**

— Вынужден признать, что в этом вопросе мы немного отстаём. Так сложилось, что в Ломоносовском районе нет своей «столицы». Ломоносов входит в состав Петербурга. Все наши городские и сельские поселения имеют свои административные центры, и численность населения в них варьируется от двух до восьми тысяч человек, концентрация

многоквартирных домов отсутствует. В связи с этим глобальной цифровизации у нас пока не происходит. Есть две территории, где идёт активное жилищное строительство, — это посёлок городского типа Новоселье и деревня Новогорелово. В перспективе там появится много жителей. Сейчас в год вселяется порядка двух тысяч человек. В остальных небольших населённых пунктах, например посёлке городского типа Лебяжье, деревнях Горбунки и Гостилицы, охват интернетом невелик.

— **Но вопрос же будет решаться?**

— Конечно. Спрос рождает предложение. Чем больше будет активных пользователей компьютеров, интернета, тем больше и лучше будет развиваться эта услуга.

— **Что можно сказать про ваше взаимодействие с местным предпринимательским сообществом?**

— Те, кто работает в районе, в целом довольны обстановкой, взаимоотношениями с администрацией, ресурсоснабжающими организациями. Если и поступают какие-то заявления, то они касаются бизнеса на новых территориях. У сложившихся же компаний претензий нет.

— **Что бы вы назвали «изюминкой» Ломоносовского района? В чём он выигрывает перед остальными муниципальными образованиями?**

— Мы удачно и очень компактно расположены в Ленинградской области. У нас

хорошая транспортная доступность, на нашей территории находится огромное побережье Финского залива — от Большой Ижоры до Соснового Бора и даже дальше. Мы имеем замечательный исторический объект — Копорскую крепость.

— **В связи с этим уместно спросить про туризм. Насколько он развит?**

— Внутренний туризм нам очень важно развивать, потому что кроме Копорской крепости в районе достаточно много других интересных достопримечательностей. Над этим ещё предстоит поработать — я имею в виду совершенствование инфраструктуры. Одной красотой природы здесь не ограничишься. Туристам важен комфорт. Должны появляться магазины, рестораны, парковки. Для того чтобы туристические маршруты были благоустроены, нужно работать комплексно. Туристам необходимо получать полный спектр услуг. А это требует времени и вложений. Но мы сейчас над этим работаем.

— **Какую роль вы отводите сотрудничеству с Советом депутатов? Как бы вы охарактеризовали это взаимодействие: работаете параллельно или в тесной связке?**

— Отношения наши считаем конструктивными. Все вопросы, которые вносятся нашим исполнительным органом в Совет депутатов, практически всегда решаются объективно и взвешенно. Мы работаем как единая слаженная команда.

Если всё же споры и возникают, то они всегда по существу. Случаев, когда депутаты отклоняют какую-то нашу инициативу, не происходит, и наоборот, трудно представить, чтобы они проголосовали за инициативу, которую не воспринимали бы мы. У нас хороший рабочий тандем.

— **Сейчас в регионе большое внимание уделяется безопасности. Призываете ли местных жителей вступать в добровольную народную дружину?**

— Я доволен тем, как работают наши добровольцы — и в народной дружине, и в добровольном пожарном обществе. Особенно хотелось бы отметить Виллозское поселение. Там люди очень активные — занимают призовые места в различных конкурсах. Хотя мер поддержки со стороны муниципальных властей и органов государственной власти, на мой взгляд, сегодня недостаточно. Эта деятельность должна всё-таки осуществляться на платной основе. Те, кто в свободное время ходит в патрули или готов участвовать в тушении пожаров, должны получать вознаграждение. Поэтому нам необходимо менять законодательство, давая возможность поощрять добровольцев деньгами из бюджета. Если это будет, тогда все поселения активно включатся. А пока это движение сильно развивается только в богатых поселениях, где могут разными инструментами поддерживать добровольцев, но не напрямую.



Глава администрации Русско-Высоцкого сельского поселения Л. И. ВОЛКОВА

— **Лариса Ивановна, очевидно, что победа в конкурсе — заслуга целой команды специалистов. Расскажите, пожалуйста, о кадровой политике администрации. Каков её основной принцип?**

— У нас молодой перспективный коллектив. Все сотрудники квалифицированные и работоспособные. В основном коренные жители — хорошо знают территорию. Бесспорно, большая заслуга в этой победе принадлежит Совету депутатов. Отдельное спасибо жителям, особенно молодежи. Если проехаться и посмотреть — у нас уютный, чистый и зелёный посёлок. Приятно, что люди это ценят. В семи километрах от нас мегаполис. Люди приезжают из города с работы, хотят отдыхать дома в комфортных условиях. А это всё-таки пять с половиной тысяч человек. Знаю, что в голосовании участвовали

даже жители соседних поселений и Санкт-Петербурга. Хотя, если честно, я считаю, что победа досталась нам авансом.

— **Совещания в администрации — привычная форма работы. Считаете ли вы её эффективной? Или важнее всё-таки выходить на места?**

— Совещания проводим по мере необходимости. Поселение наше достаточно компактное. Работаем в основном в ручном режиме, оперативно, не откладывая проблемы в долгий ящик.

— **В какой сфере жизни поселения наиболее интенсивно сейчас происходит модернизация?**

— Без сомнения, в жилищно-коммунальном хозяйстве. В 2015 году введена в строй новая автоматизированная газовая блок-модульная котельная. Жилой фонд в поселении в достаточно неплохом состоянии. С 2007 года мы прошли семь этапов программы реформирования ЖКХ и сейчас участвуем в программе капитального ремонта. В большинстве многоквартирных домов прошёл капремонт различных конструктивных элементов. У нас практически нет ветхого жилья. Недовольные найдутся всегда, но в целом ситуацию оцениваю как благополучную. Сейчас проходит государственную экспертизу проект строительства резервуаров накопителей чистой воды (РЧВ) с напорными трубопроводами для бесперебойного снабжения жителей холодной водой. В этом году во всём многоквартирном жи-

лом фонде будут установлены новые линии уличного освещения с использованием энерго-сберегающих технологий.

— **Без прославленной Русско-Высоцкой птицефабрики сложно представить жизнь поселения. Совместные проекты часто реализуете?**

— К большому сожалению, нет. Сейчас у предприятия непростые времена. Оно находится в стадии банкротства. Там трудится всего около 150 местных жителей. Несмотря на то, что фабрика носит статус градообразующей, полноценно сотрудничать пока не удаётся. Но в любом случае остаются взаимосвязанные вопросы, которые необходимо совместно решать.

— **Что из того, что облегчило бы решение задач местного уровня, на ваш взгляд, нуждается в законодательном усовершенствовании?**

— Пробелов в законодательстве много. Очень хочется работать на перспективу, но это достаточно сложно, поскольку законы постоянно меняются. В первую очередь — множество поправок в 131-ом федеральном законе.

— **Часто ли в работе приходится сталкиваться с неразрешимыми ситуациями?**

— Случается. Это отнимает очень много сил, когда не можешь помочь человеку.

— **Как в поселении обстоят дела со старостами?**

— Положение о старостах у нас было принято ещё в 2007 году, просто это не афишировалось. Тогда старосты

были нам нужны при проведении сходов по вопросу газификации. А сейчас у нас газифицированы все частные дома поселения, за исключением тех, где рядом проходит частный газопровод. Но старосты помогают, по мере возможностей, в других вопросах.

— **Что самое важное из того, над чем сегодня работает администрация?**

— Сейчас на экспертизе проект строительства РЧВ. После решения этого вопроса вода будет поступать населению, минуя птицефабрику. Стройка стоимостью более 250 миллионов. Мы с самого начала шли к этому, и правительство области поддержало нас.

Также очень важно отремонтировать Дом культуры. Он находится в состоянии капитального ремонта с 2014 года. Его в своё время строила птицефабрика, и теперь нам необходимо ухаживать за этим наследием площадью пять тысяч квадратных метров. Сейчас мы платим более миллиона рублей за одни только коммунальные услуги. Довести дело до конца очень важно — в сельской местности всё начинается с Дома культуры, это своего рода центр притяжения.

Глава администрации Заневского городского поселения А. В. ГЕРДИЙ.

— **Алексей Викторович, в этом году в конкурсе «Петербургский чиновник» по итогам народного голосования лучшей администрацией му-**



ниципального образования стала администрация Заневского городского поселения. Как вы думаете, какие события в поселении повлияли на выбор жителей? Почему они голосовали за вас?

— Не буду скрывать: мне лично как главе администрации очень приятна такая высокая оценка нашей работы со стороны жителей муниципального образования. В то же время и я, и мои коллеги-соратники-муниципалы, в первую очередь воспринимаем эту победу не только и не столько как безусловный вотум доверия со стороны наших земляков, а как в какой-то мере заслуженный, но всё-таки аванс на будущее, индикатор того, что мы движемся в нужном направлении. Мы благодарны жителям, которые проголосовали за нас, и теперь ещё сильнее, целенаправленнее и вдумчивее будем делать всё то, что намечено и задумано для улучшения жизни людей.

Пользуясь случаем, хочу через ваш уважаемый журнал

ещё раз от всей души поблагодарить всех, кто проголосовал за нас. Ваше доверие — это самая лучшая оценка для нас. Мы будем делать всё, чтобы оправдать это доверие и эту оценку нашей скромной работы.

— Как думаете, повлияло ли на результат наделение Кудрово статусом города?

— Мне сложно однозначно определить, какие именно факторы были главными или определяющими при голосовании. Думаю, что, конечно, наделение Кудрово статусом города послужило одной из причин нашей победы. Поселение растёт во всех смыслах, развиваются инфраструктура и благоприятная среда для жизни людей; в этом ряду рождение нового города на нашей территории — закономерное и очень убедительное следствие этого позитивного движения вверх.

Но за такими вот формально-юридическими вещами, как изменение территориально-административного деления, мы всегда стараемся видеть подлинные, глубинные изменения уровня жизни людей. Город — это не только громкий статус, это закономерный и замечательный итог многолетней совместной работы наших жителей и органов местного самоуправления, можно сказать, синергия наших общих усилий по улучшению и украшению нашей зачастую такой сложной жизни. Я уверен, что новорождённый город ждёт прекрасная судьба: «я знаю: город будет,

я знаю: саду цвести», как писал Маяковский, а уж что зависит от меня и моих коллег, обещаю сделать для этого всё возможное и невозможное. Нет предела совершенству!

— Как повлияло на жизнь поселения, на активность бизнеса изменение статуса с сельского на городской?

— У меня нет никаких сомнений, что присвоение Кудрово статуса города будет иметь системные позитивные последствия для его дальнейшего развития, в том числе и для бизнеса. Но здесь главное — понимать, что в экономическом развитии территории первичен всё же не статус того или иного населённого пункта, а реальное наличие условий для экономического роста.

В течение всего нескольких лет Кудрово превратилось из абсолютно депрессивной, запущенной деревни без определённого будущего в благоустроенный европейский город, уже имеющий все обязательные атрибуты экономической успешности: многочисленные магазины, предприятия общественного питания, фитнес-центры, торговые центры. Всё это мы стараемся органично вписать в нашу жилую среду, чтобы жителям с каждым днём становилось лучше, комфортней, интересней жить. Чтобы люди получали удовольствие от того, что живут именно в Кудрове.

Конечно, есть ещё над чем работать. Но я ещё раз хочу подчеркнуть: тот рывок, прыжок, который совершило Куд-

рово, буквально за несколько лет превратившись из деревни в один из красивейших городов Ленинградской области, произошёл за ничтожный в историческом контексте срок. Как говорится, Москва не сразу строилась. Мы ежедневно, последовательно и методично работаем и над транспортной логистикой, и над вопросами благоустройства, и я уверен, даже убеждён, что будем всё это решать такими же хорошими активными темпами, как это принято у нас в Кудрове.

— Вы уже больше десяти лет руководите Заневским поселением. Чем из сделанного за эти годы можете гордиться?

— Моё глубокое убеждение состоит в том, что гордость за свершения и самовосхваление — это последнее, что нужно представлять в публичном пространстве чиновнику. Я просто стараюсь честно и качественно делать свою работу, а оценку ей пусть дают наши жители в настоящем и будущем.

— Какие сейчас основные проблемы в поселении и как они решаются?

— Проблемы есть всегда, они — естественный спутник любой работы. Главное — не терять из виду цель, понимать, для чего ты работаешь, быть честными перед людьми, которые нам доверяют, и перед самими собой. Тогда всё получится — нет нерешаемых проблем. Так что работаем дальше на благо муниципального образования.

«Рейтинг 47»: просто факты

По итогам работы в первом квартале наиболее эффективной была признана работа администраций в шести районах: Приозерском, Выборгском, Лодейнопольском, Кингисеппском, Тихвинском, Киришском.

В прошлом году, подводя итоги мониторинга работы органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области (он проводится в соответствии с Указом Президента РФ № 607 от 28 апреля 2008 г. «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»), губернатор Александр Дрозденко предложил с 1 января 2018 г. ввести в Ленинградской области дополнительные критерии эффективности работы местных администраций.

— Это будут объективные показатели не только достижений в экономике, градостроительной политике, поддержке малого и среднего бизнеса, но и количества жалоб от населения, коммунальных аварий... Без оценок экспертов или населения, просто факты: что есть, чего нет и какова динамика, — объяснил глава региона.

Для выполнения поручения губернатора комитет эконо-

мического развития области разработал концепцию, содержащую 47 показателей в семи сферах: управление и финансы; управление муниципальными земельными ресурсами и муниципальным имуществом; экономика; социальная сфера; безопасность; жилищно-коммунальное хозяйство; благоустройство.

Затем комитет экономического развития утвердил коэффициенты по каждому показателю и сделал расчётные таблицы для внесения данных. Предложенные в концепции показатели были направлены в 19 отраслевых комитетов для рассмотрения и согласования. Каждый из комитетов определил целевые значения показателей, методики расчёта и распределение баллов — от 0 до 4.

Информацию о достигнутых главами администраций показателях готовили органы исполнительной власти и предоставляли в комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям.

Мониторинг проводится в соответствии с перечнем показателей оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47», утверждённым постановлением губернатора Ленинградской области от 12.03.2018 № 10-пг.

В зависимости от результатов ранжирования для каждого отчётного периода экспертным способом осуществляется распределение районов (городского округа) по следующим группам эффективности:

- при сумме баллов от 16,5 до 14,5 «Высокий уровень»,
- при сумме баллов от 14,5 до 12,5 «Удовлетворительный уровень»,
- при сумме баллов от 12,5 до 10,5 «Неудовлетворительный уровень».

Итоги мониторинга в первом квартале 2018 года объявлены на выездном заседании правительства региона в Волховском районе.

Переходящий флаг Ленинградской области, побывавший

на космической орбите, передан Приозерскому району — победителю «Рейтинг 47».

Заслуженную почётную награду главе администрации Приозерского района Александру Соклакову вручил губернатор Александр Дрозденко.

— Мы выработали систему поощрения муниципальных районов, которые займут первые шесть мест в «Рейтинге 47»: им по итогам года

будет дополнительно выделено от 5 до 30 миллионов рублей на реализацию программы «Формирование комфортной городской среды». С другой стороны, наша задача — не поддерживать лидеров, а помочь отстающим. В этой связи областное правительство планирует принимать решения, направленные на помощь тем районам, которые находятся в нижней части

«турнирной таблицы», — отметил глава области.

По итогам второго квартала в группе эффективности «Высокий уровень» места распределены так:

1. Лодейнопольский район.
2. Сосновоборский городской округ.
3. Ломоносовский район.
4. Киришский район.
5. Приозерский район.
6. Сланцевский район.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКОГО ОКРУГА) ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ИТОГАМ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВ АДМИНИСТРАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ «РЕЙТИНГ 47»
ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА

№ п/п	Наименование муниципального района (городского округа)	Управление и финансы	Управление муниципальными земельными ресурсами и муниципальным имуществом	Экономика	Социальная сфера	Безопасность	Жилищно-коммунальное хозяйство	Комфортная городская среда	Сумма баллов
«ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ»									
1.	Приозерский	1,16	1,58	4,42	2,60	1,38	3,60	1,00	15,73
2.	Выборгский	1,02	1,58	4,75	3,72	1,65	1,62	0,70	15,02
3.	Лодейнопольский	0,70	2,03	4,23	2,55	1,17	3,36	0,85	14,88
4.	Кингисеппский	1,16	1,85	4,81	2,26	1,38	2,70	0,70	14,85
5.	Тихвинский	1,68	1,94	3,71	2,06	1,38	3,36	0,55	14,67
6.	Киришский	1,61	1,89	3,90	2,02	0,93	3,12	1,05	14,52

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКОГО ОКРУГА) ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ИТОГАМ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВ АДМИНИСТРАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ «РЕЙТИНГ 47»
ЗА II КВАРТАЛ 2018 ГОДА

№ п/п	Наименование муниципального района (городского округа)	Управление и финансы	Управление муниципальными земельными ресурсами и муниципальным имуществом	Экономика	Социальная сфера	Безопасность	Жилищно-коммунальное хозяйство	Комфортная городская среда	Сумма баллов
«ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ»									
1.	Лодейнопольский	1,54	1,89	4,75	2,41	1,29	3,60	1,25	16,72
2.	Сосновоборский	1,86	2,25	3,90	1,37	1,92	2,40	1,80	15,49
3.	Ломоносовский	1,09	1,44	4,94	3,42	1,62	1,44	1,25	15,20
4.	Киришский	2,07	1,89	4,16	2,21	1,20	2,40	1,25	15,18
5.	Приозерский	1,30	1,62	4,55	2,60	1,62	2,22	1,15	15,06
6.	Сланцевский	1,30	1,71	3,51	2,21	1,53	3,48	1,20	14,93

Михаил Коломыцев: лоббировать интересы своего района — это хорошо и правильно

Работу Михаила Коломыцева в качестве депутата Законодательного собрания Ленинградской области можно смело назвать логичным продолжением всей его предыдущей трудовой деятельности. Раньше он руководил энергетической компанией, а возглавляя Кировский район, ежедневно решал вопросы жилищно-коммунальной сферы. Поэтому вполне логичным выглядит то, что в областном парламенте он возглавил комиссию по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу. Практического опыта в этих вопросах ему не занимать. С этого мы и начали нашу беседу.



— Михаил Владимирович, вы работали в исполнительных органах власти, а теперь перешли в законодательный. Предыдущий опыт вам здесь пригодился?

— В законодательной власти я успел поработать и на муниципальном уровне. С 2005 года был депутатом Кировского рай-

она. С 2012 года там же — заместителем председателя Совета депутатов, а уже в 2014 году стал главой администрации. До этого времени совмещал депутатскую деятельность с работой главы компании. И вот сейчас избран в региональный парламент. Имеющийся опыт работы, что называется, «на земле» очень полезен. Получить его в теории невозможно. Никакая подготовка, учёба такой практический опыт не заменят.

— Используйте его на новом месте на благо Кировского района?

— Я изначально ставил себе задачу не терять связь с районом и работать здесь в его интересах. Кстати, когда я возглавлял район, именно этого мне не хватало. В силу разных причин должной поддержки от наших депутатов тогда не было. А успешная работа

муниципальной власти во многом зависит от её эффективно-го взаимодействия с другими ветвями. Депутаты, которые избираются от территорий, могут очень много полезного для них сделать. У них больше возможностей для взаимодействия с чиновниками и регионального, и федерального уровня. Они могут задавать актуальные вопросы напрямую всем, вплоть до губернатора. И я этой возможностью активно пользуюсь.

— То есть лоббировать интересы района — это хорошо?

— Это и хорошо, и правильно. А ещё важно, видя несовершенство существующего законодательства, иметь возможность выступать с инициативами по его улучшению. Основные «болевы́е точки» — социальная сфера, ЖКХ, здравоохранение. Год назад по моей



инициативе в Кировском районе состоялось выездное совещание с руководителями, ответственными за здравоохранение. Проблемы в отрасли накопились, и тянуть с их решением было нельзя. Важно было, чтобы ответственные лица увидели всё на месте. Благодаря этому были сделаны конкретные выводы и приняты меры. Так что контакт с районом я не теряю. К тому же большинство людей, там работающих, из команды, которую я сформировал, будучи главой района.

— **Свою комиссию вы явно тоже возглавили не случайно? И энергетикой, и коммунальным хозяйством вам приходилось заниматься на практике.**

— С энергетикой я действительно знаком ближе многих депутатов этого созыва. Естественно, что и с различными коммунальными вопросами как главе района мне постоянно приходилось иметь дело. В комиссии у нас идёт достаточно живая дискуссия о качестве выполнения работ по ка-

питальному ремонту и вообще по выполнению региональных программ. Приходится разбираться с, мягко говоря, не очень хорошими результатами. По капремонту было два основных момента: достаточно низкий объём выполненных работ и, как следствие, отставание от плана и низкое качество самих работ. Но сейчас ситуация вроде бы исправляется. Недавно слушали руководителя, отвечающего за капитальный ремонт, и он представил цифры, которые смотрятся гораздо лучше.

— **Какие ещё проблемы требуют скорого решения?**

— Открытой остаётся тема подключения домовладений к сетям газоснабжения. Мы начали с ней разбираться, и пока работа в этом направлении в самом разгаре. Там имеется целый комплекс вопросов, требующих разбирательства. Сложившуюся ситуацию нужно менять, ведь для многих граждан газ просто недоступен. И не потому, что его рядом нет. Просто цена за присоединение

неподъёмная. И у нас складывается ситуация, при которой газ в населённый пункт пришёл, а люди к нему не подключаются.

— **Недавно на совещании сельских старост один из участников рассказывал, что за обогрев электричеством он платит 2 тысячи рублей в месяц, а за подключение газа с него просят 200 тысяч. И ему это просто невыгодно.**

— Действительно, и электричество, и дрова зачастую получаются дешевле. В результате мы газифицируем населённые пункты, а людям газ всё равно недоступен, потому что подключение может стоить и 200 тысяч рублей, и 270 тысяч. Есть компенсация из областного бюджета, но большую часть расходов она всё равно не покрывает.

Это ненормальное положение вещей. Сейчас мы с областным тарифным комитетом будем думать, как лучше сделать. Например, по принципу электроэнергетики. Там присоединение стоит 550 рублей, независимо от того, на какой улице ты живёшь. Нужно установить правила, при которых была бы единая цена подключения к газовым сетям на территории Ленинградской области.

Я не говорю, что это должно быть 550 рублей. Может, и 30 тысяч, и 50, и 100. Но это должна быть единая, понятная цена для всех. А как объяснить человеку, что он должен платить в два раза больше того, кто живёт в этом же посёлке,



«Цена за подключение газа должна быть единая и понятная для всех»

но на соседней улице? Так что тут две проблемы в одной. Высокая цена и её неоднородность. Мы хотим проработать этот вопрос. И в этом нет никакого популизма. Всё можно сбалансировать. Но для этого нужно продумать решения на уровне подзаконных актов и тарифов.

Механизмы компенсации уже есть. В электроэнергетике всё решается за счёт последующего зачёта в тарифе. По газу можно проработать такую же схему. Делается понятная цена, а все затраты, которая понесла компания, включаются в тарифы на по-

следующую транспортировку газа. Так что эта проблема решаема. По электричеству её решили шесть лет назад.

— **Газ и электричество напрямую связаны с теплом. Как обстоят дела в этом направлении?**

— У нас в регионе есть проблема, связанная с состоянием сетей теплоснабжения. Пока у нас ещё достаточно много открытых систем. Котельная греет воду, а мы, жители, сливаем её в канализацию. Топка или газовая горелка в котельной работают постоянно. Плюс к этому из котельных выходит вода очень низкого качества,

потому что проходит перед котлом химическую подготовку, чтобы этот котёл не испортить. Такая система была повсеместно построена в советские годы. Она называется открытой. Сейчас принят федеральный закон о теплоснабжении, по которому все новые объекты должны строиться только с закрытыми системами. В них вода циркулирует без слива в канализацию. В каждом доме стоит теплообменник, который нагревает холодную воду, а горячая циркулирует между домом и котельной. В результате сокращается потеря тепла и улучшается качество воды.

В новых домах повсеместно устанавливаются закрытые системы. Вопрос стоит о модернизации уже существующих открытых. По закону, с 2022 года их использование по всей территории Российской Федерации запрещается. И вопрос в том, где взять деньги на модернизацию. Как видим я и наша комиссия, эти деньги лежат в области экономии ресурса. Если котёл будет меньше греть — будет экономиться топливо. Отсюда и можно брать средства. У нас уже есть предложения, как это сделать. Не буду сейчас вдаваться в технические нюансы. Есть задача, 2022 год не за горами, есть проблема, и нужно найти стимулы по модернизации теплоснабжения. Здесь должны работать все стороны, включая потребителей, а не только производители и поставщики.

— **Что вы имеете в виду?**

— Возьмите любой многоквартирный дом с теплообменником. Этот теплообменник принадлежит собственникам жилья и является общедомовым имуществом. То есть нужно найти стимулы для собственников проводить модернизацию. Надо, чтобы люди понимали, для чего это делается. А чисто технически всё решаемо. Нужно, чтобы собственники заключали энерго-сервисные контракты. По ним система модернизируется за счёт инвестора, а возврат идёт за счёт экономии ресурса. Поставлен теплообменник — дом потребляет меньше тепла, котельная меньше расходует. По-

лучается экономия, и за её счёт всё окупается. В этом случае собственник только принимает решение, а механизм уже есть. Просто его нужно настроить под наши реальные условия.

— **С основными ресурсами мы разобрались. Остаётся ещё вода. Её вроде бы в Ленинградской области предостаточно. Или и здесь есть проблемы?**

— В планах нашей работы — проблемы, связанные с водоснабжением и водоотведением. В Ленинградской области создано ГУП «Водоканал», которое как организация ещё очень молодо. Его задача — консолидировать всё имущество в одних руках, чтобы потом им более эффективно управлять и с умом расходовать бюджетные деньги. Поэтому и была выбрана такая форма, как государственное унитарное предприятие. На многих областных территориях ситуация с сетями и очистными сооружениями зашла в тупик. 40 лет не было никаких инвестиций. Если сейчас не начать что-то делать, воды вообще не будет никакой.

Здесь свою роль играют два основных фактора. Водоснабжение и водоотведение — самые недофинансированные отрасли в системе коммунального хозяйства. Не было федерального игрока и лоббиста, который занимался бы ими, лоббировал бы принятие пакетов законов, позволяющих привлекать инвестиции, строить, модернизировать.

Второй момент — все водоканалы были муниципальными.



ми. Многие в девяностые годы обанкротились, и их имущество оказалось у мелких собственников. Всё самое «вкусное» забрал частник. А то, что убыточно, осталось у муниципальных районов. Поэтому создание ГУП «Водоканал» — правильная антикризисная мера. Огромное спасибо губернатору, что это было сделано.

ГУП пытается консолидировать раздробленные куски, решать вопросы, позволяющие привлекать инвестиции, и это даёт возможность привлекать деньги из бюджета. Сейчас в Ленинградской области более 150 организаций, занимающихся водоснабжением и водоотведением. В каждом районе их несколько. А что такие мелкие организации могут? Возьмите любой небольшой город. Там выручка водоканала — 50–60 миллионов рублей. И из этих денег нужно оплачивать всё, включая зарплату. Что он может привлечь, если очистные сооружения на 20-тысячный город стоят не меньше 500 миллионов рублей? Поэтому проблему нужно срочно решать, и мы в комиссии делаем для этого всё, что от нас зависит.

Алексей Брицун: безработица сейчас у нас на рекордно низком уровне

Люди редко ставят на первое место работу в списке главных жизненных ценностей. Но стоит один раз её лишиться, чтобы понять, насколько всё самое важное — здоровье, благополучие, любовь, семья — зависит от того, есть ли у тебя источник средств к существованию.

Государство берёт на себя заботу о тех, кто его потерял, и старается регулировать рынок труда так, чтобы у людей была уверенность в завтрашнем дне, а у работодателей — квалифицированные кадры.

Насколько это получается в Ленинградской области, нам рассказал председатель комитета по труду и занятости населения региона Алексей Брицун.



— Алексей Викторович, как сейчас в области складывается ситуация на «фронте борьбы с безработицей»?

— Мы находимся в той ситуации, когда меняется парадигма работы службы занятости. В Ленинградской области мы пришли к тому, что безработицы у нас практически

нет, и каждому жителю региона, который хочет работать, мы подбираем дело по душе. В связи с этим возникает другая задача: нужно обеспечить предприятия квалифицированными и высокопроизводительными кадрами. Для этого мы обращаемся в другие регионы, смотрим на Санкт-Петербург и на республики, где достаточно высокий уровень безработицы. В ближайшее время мы поедим в Дагестан, где будет подписано соглашение об организованном наборе кадров.

Мы понимаем, что в условиях динамично развивающейся экономики нужно внедрять новые методы. Так, большим спросом пользуется программа опережающего обучения.

Смысл её — в том, что, если предприятие модернизируется, оно может обратиться в службу занятости, где за счёт средств бюджета переобучит свои же кадры, чтобы их уровень подготовки соответствовал тем задачам, которые будут реализовываться в будущем. Этим мы решаем две проблемы. Во-первых, сотрудник не попадает под угрозу сокращения, не становится на учёт на биржу труда, не получает пособие, а плавно переходит с одного рабочего места на другое. А предприятие при этом не теряет свои кадры и не ищет их на стороне.

— Сколько же всего сейчас в регионе безработных?

— Сейчас у нас рекордные показатели уровня безработи-

цы. В определённые моменты они даже падали до 0,3 процента от всего экономически активного населения. Биржа труда работает на то, чтобы люди быстро получали работу. 70 процентов мы трудоустроиваем в течение 10 дней, то есть до истечения срока, когда по закону они будут официально признаны безработными. Мы вообще приняли решение, что в своём лексиконе сотрудники не используют слово «безработный», а заменяют его словами «клиент», «соискатель».

— **В своё время была проблема моногородов, когда при закрытии единственного предприятия людям вообще некуда было пойти. Как дела обстоят сейчас?**

— Пикалёво, который достаточно долго был на слуху, сейчас получил статус «территории опережающего развития». Приходят инвесторы, и мы надеемся, что в ближайшее время он перестанет быть

моногородом. Безусловно, там ещё остаётся ряд проблем. И по поиску определённых кадров в том числе. В скором времени биржа труда проведёт специализированный набор персонала для швейного производства, также планируется открытие сельхозпредприятий.

Служба занятости населения работает на опережение, и задача руководителя каждого филиала — мониторить ситуацию с возможными сокращениями, задержками зарплаты, тревожными предпосылками. У нас есть специальная группа, которая выезжает на места и разбирается с проблемами, встречается с населением, организует выездные консультационные пункты. Поэтому говорить о какой-то глобальной проблеме моногородов нельзя.

Мы везде работаем в контакте с местной муниципальной властью, руководством предприятий.

— **Раньше Ленинградская область у большинства ассо-**

циировалась с сельским хозяйством. А сейчас мы всё больше говорим о производстве. Не получится так, что в сельском хозяйстве некому будет работать?

— Ленинградская область занимает первое место по производству яиц, по надоям на фуражную корову, у нас второе место в стране по производству мяса птицы. Поэтому сельское хозяйство — это одна из отраслей, которая развивается и приносит доход в бюджет. Дефицит кадров есть. Но в этом плане речь идёт о низкоквалифицированных работниках. Постепенно он ликвидируется, рабочие места автоматизируются. Работодатели активно пользуются кадрами из других регионов. У нас ежегодно выдаётся около 60 тысяч патентов на работу для граждан из стран, с которыми у нас безвизовые отношения.

— **В области строится много жилья на территориях, прилегающих к Санкт-Петербургу. Люди живут в одном регионе, а работают в другом. Не создаёт ли это дополнительных проблем?**

— Это явление называется «маятниковая миграция». Для нас главная задача — предоставить работу любому проживающему в Ленинградской области гражданину. Другое дело, что нагрузка по развитию инфраструктуры в таких местах падает на наш регион. Поэтому мы вышли с законодательной инициативой, чтобы налог на доходы физи-





В Ленинградской области с большим успехом прошёл Единый день профориентации

ческих лиц оставался там, где люди живут, а не там, где работают. Это было бы справедливо. Мы не единственный регион, который несёт от этого потери.

— **А с коллегами из Северной столицы вы сотрудничаете?**

— Мы находимся в конструктивном взаимодействии с комитетом по занятости Санкт-Петербурга. Проводим общие мероприятия, совместные ярмарки вакансий. Взаимодействуем — в частности, консолидируем наши действия по стоимости авансового платежа на патент для иностранца. Недавно прошёл совет между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, где мы пришли к соглашению о сотрудничестве на следующий год. Наши рынки труда неразрывно связаны.

— **В ближайшее время может увеличиться пенсионный**

возраст. Вы как-то к этому готовитесь?

— Мы никогда не теряли связь со старшим поколением. Нашими клиентами являются соискатели от 14 до 70 лет. У нас есть много примеров того, как работают люди, давно перешагнувшие пенсионный возраст. Есть и примеры, когда с помощью службы занятости они организовывали свой бизнес, в том числе набирали персонал.

Мы готовы помочь гражданам «за пятьдесят» сориентироваться на рынке труда. Для этого у нас есть и средства, и методики. Любой человек, который захочет найти работу, сможет это сделать.

— **А с бизнесом контакты поддерживаете?**

— Когда мы готовим кадры для предприятия, то обязательно согласуем те навыки и компетенции, которые ему требуются. Есть, конечно, про-

фессиональные стандарты, но мы стараемся действовать за рамками предложенного и обсуждаем с работодателем, какой специалист ему нужен. Тогда у нас будет гарантированное трудоустройство.

— **Обычно трудно найти первую работу. Всем нужны специалисты, имеющие за плечами практический опыт.**

— В прошлом году мы ввели новую программу, которая называется «Стажировки». Предлагаем работодателю на полгода заключить договор с выпускником учебного заведения. При этом мы готовы выплачивать половину заработной платы стажёра. Это позволяет им присмотреться друг к другу. Стажёр получает необходимые навыки, и дальше они уже переходят на бессрочные трудовые отношения.

— **Какие ещё интересные программы у вас есть?**



— Продолжает работу программа занятости людей с ограниченными возможностями. Мы компенсируем работодателям до полумиллиона рублей за создание соответствующим образом оборудованного рабочего места. Каждое трудоустройство человека с ограничениями по здоровью уникально. Тем не менее у нас это получается. Может, не в таких масштабах, как хотелось бы, но мы движемся в этом направлении.

По заданию губернатора обратили внимание на психоневрологические интернаты. У нас уже есть два решённых кейса. В Волосово и Сясьстрое совместно с бизнесом и с комитетом по социальной защите открыли пекарни, где работают воспитанники этих интернатов. Они обеспечивают себя хлебом и заработной платой.

Работает программа «Соотечественники». Она позволяет привлекать из-за рубежа людей, которые не потеряли связь с Россией. Они приез-

жают к нам работать и в ускоренном, упрощённом порядке получают российское гражданство. За два с половиной года из ближнего зарубежья по этой программе к нам переехало и работает более 5 тысяч человек. Большинство приезжают с семьями. И это наш кадровый резерв на будущее.

Активно используем современные технологии, позволяющие работать удалённо. В про-

шлом году в рамках Единого дня трудоустройства запустили интерактивный портал службы занятости Ленинградской области. Таким образом, мы фактически соединили рабочее место специалиста биржи труда со всеми, кто занимается поиском работы.

На страницах комитета в социальных сетях постоянно публикуем горячие вакансии и видеотзывы тех, кто уже трудоустроился. На биржу труда не должно быть стыдно приходить. Это не место для социальных изгоев, а способ цивилизованного поиска работы.

Наша задача — максимально быстро трудоустроить клиентов, а не вынуждать их существовать на пособие. Если раньше мы выплачивали около 300 миллионов рублей в год, то теперь — около 100 миллионов. Расходы сократились в три раза за счёт того, что жители области стали быстрее находить работу.



Олег Ким и Анатолий Маслов: добиваемся результатов благодаря слаженной команде

За последние годы сразу несколько сельских поселений Ленинградской области были преобразованы в городские. В их число вошло и Фёдоровское, расположенное в Тосненском районе. О том, как меняется здесь жизнь, какие приоритетные задачи стоят перед местной муниципальной властью и какие проблемы ещё предстоит решить, нам рассказали глава поселения Олег Ким и глава администрации Анатолий Маслов.

— Олег Родионович, Анатолий Сергеевич, как и когда ваше сельское поселение стало городским? В чём плюсы преобразования?

О. К.: В 2015 году, в соответствии с областным законодательством, у нашего сельского поселения забрали полномочия, определяющие его развитие. Они перешли в район, который не знал нашей внутренней жизни, не знал потребностей населения. И это создавало определённые сложности. Поэтому вполне логично, что решением Законодательного собрания Ленобласти Фёдоровское стало городским поселением. В 2017 году, как того требует закон, здесь прошли досрочные выборы. Такая реорганизация была неизбежна. Численность населения у нас растёт. Сейчас по факту она составляет около семи тысяч

человек и в ближайшие пять лет увеличится минимум в два раза. А статус городского имеют те поселения, где проживает от трёх тысяч человек. Теперь вопросы по градостроительным нормативам, по правилам землепользования и землеустройства опять перешли к нам. Это позволит нам более эффективно развиваться.

— Для развития нужны средства. А где их взять?

О. К. Большие инвестиции приходят от крупных предприятий. За последнее время здесь открылось сразу несколько новых масштабных производств. Среди них — завод одного из мировых лидеров в производстве лакокрасочных покрытий норвежской компании «Йотун Пэйнтс», индустриальный комплекс «Агрисовгаз», производитель строительных материалов «Технониколь»

и некоторые другие. Возводится большой завод по производству мебели. Это обеспечивает хорошие налоговые поступления, увеличение количества рабочих мест и численности населения. Последнему способствует и заметный рост индивидуального жилого строительства.

— То есть средства для развития есть?

А. М.: Ну, много их никогда не бывает. Но если сравнивать с другими муниципальными образованиями — ситуация у нас неплохая. Есть возможность создавать комфортную жилую среду для местного населения, заниматься благоустройством на самом высоком, современном уровне. При этом надо отметить, что такое полномасштабное развитие началось не вчера, оно идёт уже около десяти лет.



— **Что же поменялось за это время в жизни и облике поселения?**

О. К.: Да практически всё и везде. Во всех населённых пунктах, входящих в него, — а это деревни Глинка, Аннолово, Ладога и непосредственно сам посёлок Фёдоровское, — сделаны пешеходные дорожки, большая часть дорог покрыта асфальтом, установлено новое уличное освещение с современными светодиодными фонарями, построены новые детские площадки. По качеству благоустройства мы можем конкурировать с любым районом не только области,

но и Петербурга. У нас всегда чисто, красиво, всё в отличном состоянии. Мы стремимся, чтобы всё вокруг по уровню комфорта для жителей соответствовало статусу городского поселения.

У нас красивый Дом культуры. Два года назад мы его отремонтировали и получился очень привлекательный объект. В Доме культуры проходят все наши мероприятия, работают детские кружки. Всё это бесплатно, за счёт средств бюджета, иногда помогают спонсоры.

— **То есть бизнес не остаётся в стороне от местных проблем?**

О. К.: Предприятия помогают тогда, когда мы не имеем права вкладывать деньги, так как это будет нецелевое расходование средств. Я говорю про школу, детский сад, амбулаторию. Мы также стараемся не оставаться в стороне, хотя они считаются объектами второго уровня, то есть районными. Мы их финансировать не можем, но и вниманием не обделяем. По адресной инвестиционной программе нам удалось добиться того, чтобы правительство Ленинградской области начало возводить пристройку спортивного зала к школе. Это большой контракт

стоимостью порядка 70 миллионов рублей. Над этим проектом мы бились три года, и сейчас работы уже начались.

— **А самих социальных учреждений хватает? Нехватка мест в них — это ведь общая проблема?**

О. К.: Конечно, хотелось бы побольше детских садов и школ. Изначально, когда Фёдоровское начинало активно застраиваться, мы это приветствовали. Тогда сложилась ситуация, при которой у нас в школе из 340 мест было занято максимум 100. Просто потому, что больше не было детей. Такая же проблема была и с детским садом. У нас имелся огромный детский сад, а детей в нём было мало. Сейчас все школьные места заняты, и в детском саду наблюдается то же самое. Демографическая ситуация меняется в лучшую сторону, и нужно, чтобы социальная инфраструктура не отставала, а для этого необходимо её интенсивнее развивать. Хотелось бы в этом плане больше получать помощи от района и области, потому что это их объекты.

— **А есть совместные проекты, которые уже удалось реализовать?**

А. М.: Мы сейчас выполняем очень серьёзную и масштабную программу. Она может стать показательной не только для Ленинградской области, но и для всей Российской Федерации. Я имею в виду строительство современных канализационных очистных сооружений. Для него привле-



Недавно отремонтированный Дом культуры приглашает в бесплатные детские кружки

кались и федеральные, и областные средства, и деньги из местного бюджета, и коммерческие инвестиции. В результате мы имеем пример успешного государственно-частного партнёрства. Цена контракта только по очистным сооружениям составила около 500 миллионов рублей. И плюс коллекторные сооружения стоят примерно столько же. Таким образом, в общей сложности получился почти миллиард рублей. В сентябре состоится открытие комплекса.

— **Строили, что называется, «всем миром»?**

А. М.: Наша администрация активно работает с правительством Ленинградской области по программам софинансирования. Нам в этом году предоставят 4 миллиона рублей по программе «Комфортная городская среда». Будем строить красивую парковую зону.

Конечно, рядом есть Павловск, но мы хотим иметь своё собственное место отдыха для населения, достойное такого соседства. К нам уже сейчас из соседних поселений приезжают жители провести досуг, позаниматься спортом. Спасибо губернатору, который помог построить хороший стадион!

О. К.: Вместе с администрацией и депутатами по губернаторской программе в деревне Глинка-18 многодетным семьям выделены участки по 12 соток под индивидуальное жилищное строительство. Это не заросшее необустроенное поле где-то вдали от цивилизации, а место прямо на границе с Павловском. Там есть все необходимые для нормальной жизни коммуникации. Три года работали — и в результате удалось включить в эту программу все наши многодетные семьи.

Обязательно нужно участвовать в областных программах. Конечно, нам немного проще это делать. Мы имеем возможности по софинансированию от 30 до 50 %. Но всё равно приходится прикладывать массу усилий.

— Вы, как уже упоминалось, находитесь на границе с Павловском — туристическим объектом мирового масштаба. Нет ли желания воспользоваться этим и развивать туристическую отрасль?

А. М.: Основные поступления в бюджет приходят от налогоплательщиков промышленной зоны. Но мы рассматриваем разные пути развития, в том числе и привлечение туристов. Уже есть несколько вариантов, различных перспективных наметок. Но пока об этом говорит



Юные спортсмены посёлка Фёдоровское

ещё рано. Наш приоритет — коммунальная инфраструктура, и на неё прежде всего идут деньги. Как только мы увидим, что можно вкладывать в туризм без ущерба для других направлений, най-

дём свой оригинальный путь и приступим к конкретным действиям. Идеи, как я уже говорил, есть, но озвучивать их ещё рано.

— Наличие рядом крупных предприятий решает также и проблему занятости местного населения?

О. К.: У нас действительно появилось очень много новых рабочих мест, и большая часть жителей теперь работает на открывшихся производствах. Раньше они в основном были заняты в сельском хозяйстве. У молодёжи теперь новые прерогативы — это современные предприятия, и ребята идут получать высшее образование, чтобы потом именно здесь и трудиться, а не уезжать куда-то далеко. В результате оттока молодёжи у нас нет. За последние пять, шесть, десять лет и отношение к жизни у них стало другим. Раньше досуг молодых — пиво, сига-



Задача индустриального парка «Фёдоровское» — дать компаниям возможность уверенно и законно развивать свой бизнес на собственной земле

реты. Теперь дети и подростки занимаются спортом. Курить стало не модно.

А. М.: Мы запланировали строительство роллердрома. Кроме стадиона, здесь есть ещё и каток. Мы хотим сделать эту площадку круглогодичной. Зимой катаются на коньках по льду, а летом — на роликовых коньках по специальному покрытию.

Отдельно хочется остановиться ещё на одном важном проекте. На протяжении нескольких лет мы занимаемся внедрением системы видеонаблюдения. Это не программа «Безопасный город», а наша совместная с депутатами разработка. Создавали её исходя из анализа местной ситуации. Теперь у нас повсюду стоят современные камеры, часть из них представляют собой интеллектуальные системы с возможностью увеличения и отслеживания объекта наблюдения. Также установлены камеры, контролирующие въезд и выезд в Фёдоровском. В этом году охватим ещё одну деревню. В итоге видеонаблюдение распространится повсеместно. Система активно используется полицией, благодаря чему раскрываемость преступлений и правонарушений у нас составляет около 80%. Подобные меры хорошо стимулируют местных жителей в части профилактики правонарушений. Это ещё один пример того, как можно направить целевое расходование средств бюджета на благо поселения.



На территории поселения активно ведётся новое строительство

— Положительные примеры — это хорошо. Но наверняка есть и проблемы, которые пока не удаётся решить?

О. К.: Многоквартирный фонд: старые коммуникации, крыши, общедомовое имущество — наша главная проблема. Но мы не имеем права тратить на это деньги из своего бюджета. Это нецелевое расходование средств. А получить деньги из фонда капитального ремонта тяжело.

Также у нас есть две деревни, в которых нет центрального водоснабжения. Они берут воду из скважин. Но мы работаем и вместе провьём этот вопрос. У нас полное взаимопонимание между Советом депутатов, главой поселения и исполнительной властью в лице главы администрации. Благодаря такой слаженной команде, я надеюсь, нам удастся добиться хороших результатов.

Сергей Давыдов: близость границы — это и бонус, и проблемы

Глава администрации МО «Светогорское городское поселение» Сергей Давыдов уверен, что приграничный статус даёт определённые преимущества. Но они не являются решающими для экономического благополучия.



— Сергей Владимирович, вы живёте и работаете в буквальном смысле на краю нашей Родины. С другой стороны, это не какой-то «медвежий угол» — Европейский союз просто в «шаговой доступности». Что же представляет из себя ваша подведомственная территория?

— Наше муниципальное образование — это город Светогорск, посёлок городского типа Лесогорский, посёлки Лосево и Правдино. Общая численность населения — 20 тысяч человек, из них непосредственно в Светогорске — примерно 15 тысяч. Люди живут доста-

точно компактно, и от этого появляется ощущение уюта. Почти все друг друга знают. Это как очень большая семья. Вообще, если говорить о людях, то нужно помнить, что массовое переселение сюда началось после 1945 года. Ехали целыми семьями из разных регионов СССР. Здесь смешались разные культуры и традиции — и образовалась особая субкультура. Думается, от этого все только выиграли.

У нас замечательная природа вокруг, много зелени, при этом есть ещё и свой Центральный парк. Не все муниципальные образования могут похвастаться такой развитой социальной инфраструктурой, какая есть у нас. Она включает в себя самые разные учреждения. Например, очень успешно работает социальный центр «Добро пожаловать», который предоставляет различные услуги. В нём с интересом и пользой проводят время и пожилые люди, и дети-инвалиды. Каждый находит занятие по душе. Это может быть рукоделие, ов-

ладение новыми полезными навыками. Можно получить оздоровительные услуги: массаж, терапию, физкультурные занятия.

Есть школа искусств, огромный Дом культуры. Недавно в нём был проведён капитальный ремонт. Средства на это мы получили по региональной программе и от нашего градообразующего предприятия — комбината «Интернейшнел Пейпер». Губернатор области Александр Юрьевич Дрозденко очень помог с оборудованием зала. Теперь это современный интерактивный центр. Все мероприятия здесь проходят на самом высоком уровне. Есть бассейн, стадион, Дом спорта, библиотеки. Из крупных проектов хочется ещё отметить Ледовый комплекс, который Газпром по своей программе будет строить в следующем году. В общем, имеются все условия, чтобы комфортно жить, развиваться, учиться, работать и отдыхать.

— **Всё-таки город достаточно молод. Успели ли**



за это время появиться здесь какие-то свои традиции?

— Конечно. В День России мы празднуем День Светогорска. И у нас в этот день проходят уже сложившиеся ритуалы: поднятие флага, живое исполнение гимна страны. Может, сами наши мероприятия не столь масштабны, как в крупных городах, но они говорят об отношении людей. Всё это делается искренне, от души. Шествие трудовых колонн в День города — очень красивое зрелище, предприятия и люди всегда заранее к нему готовятся. Туристический слёт — тоже давняя традиция.

Он прошёл уже в тридцатый раз. Традиционно организуем автопробеги, посвящённые Дню Победы. Накануне праздника проводим уборку захоронений, возлагаем цветы. У нас активно работают поисковые отряды, и 22 июня проходит торжественное захоронение найденных останков советских воинов. Для этого специально было выбрано место — я, как бывший военный, предложил назвать его «Высота безымянная». Так оно и прижилось. Это всё объединяет людей. Очень большой отклик у нас получила акция «Бессмертный полк». На неё приходят тысячи.

Развивается кадетское пограничное движение. В школе есть специальный кадетский класс. Я считаю, что, присутствие в городе военных делает жизнь ярче, оживлённее. Помните, как в фильме Эльдара Рязанова говорится: «Жизнь в городе начинается, когда в него входит гусарский полк». У нас, в силу местоположения, есть пограничники, и они, конечно, молодцы. Занимаются с кадетами в своё свободное время.

Очень много у нас делается для подрастающего поколения. Поэтому обидно, что молодёжь иногда уезжает от-

сюда. Но я заметил, что уже есть и тенденция к возвращению. Уехав куда-то, пожив, поучившись, приезжают обратно. У нас есть хорошие рабочие места, всё в шаговой доступности, жильё не очень дорогое, а уровень зарплат достойный. К тому же рядом Финляндия, и это тоже восполняет отсутствие того, что может предложить большой город. У нас сейчас многие выпускники 9-х классов идут в колледж. Перед тем как поступить в вуз, получают специальность. И родители это приветствуют — специальность даст возможность заработать, не бояться за завтрашний день. Тем более наш колледж ориентирован на местные предприятия и готовит востребованных на них специалистов. Уже во время практики ребята видят свои будущие

рабочие места, и не возникает проблема, когда люди без опыта работы по специальности не могут трудоустроиться.

— **Всё это появилось недавно или и раньше город был не обделён социальной политикой?**

— Так сложилось исторически. Светогорск был отдельным муниципальным образованием, одним из немногих в Ленобласти. И в том, что касается социальных объектов, город был самодостаточным. Люди привыкли, что большинство вопросов решалось на месте. И такой запрос на качество власти, на её влияние остался. Это мобилизует и заставляет прилагать максимум усилий, чтобы уважение к руководству сохранилось. Мы с жителями постоянно на прямой связи. Несколько раз в год

отчитываемся перед ними. Любой человек на этих собраниях может задать нам любой вопрос. И мы видим, что нужно людям, что их волнует в настоящий момент. Идёт прямой контакт. И наша задача состоит в том, чтобы управленческие решения были понятны и принимаемы людьми.

— **Близость границы способствует развитию Светогорска?**

— Я бы не сказал, что приграничность, а конкретно — соседство с Финляндией сильно влияет на городскую экономику, что это заметно увеличивает налоговую базу и даёт импульс для развития. Город выжил бы и без границы. Это, скорее всего, дополнительный бонус. Наше местоположение используется бизнесом для оптимизации логистики. Есть предприятия, за-





нимающиеся лесопереработкой совместно с финскими партнёрами. В психологическом смысле также есть своя специфика. Многие местные жители часто ездят в Финляндию и видят там много положительных примеров. Таким образом, они знают, к чему нужно стремиться. А мы, в свою очередь, знаем, что и здесь можем создать среду проживания не хуже, а даже лучше. Нарботки для этого у нас имеются.

В этом году мы начали капитальный ремонт домов, которые находятся в прилегающей к границе зоне. Специально подбирали цвета для фасадов, чтобы добавить больше света и радости. Это всё-таки первое, что видят люди, въезжая в Россию. Вообще, хорошо, что дорога,

связывающая Выборг и Светогорск, перешла в федеральную собственность. Уже проводятся работы по капитальному ремонту некоторых её участков. Идёт перспективное проектирование дальнейших ремонтных работ. Наша администрация принимает в этом активное участие. Нужно, чтобы все проблемы, которая несёт эта дорога с её трафиком — а она ведь проходит через весь город, — как можно меньше мешали людям. Мы ведь лучше знаем, где спроектировать дополнительные светофоры, пешеходные и велодорожки. Поэтому наше участие в такой работе жизненно необходимо.

— **Одним из новых участков стал мост, который десятилетиями стоял недостроенным.**

— Незавершённый мост через речку Сторожевую был неудобен как с транспортной точки зрения, так и с психологической. Никто не мог толком объяснить, почему он вёл в никуда. Хорошо, что губернатор поддержал этот международный проект, — были выделены средства, и мост достроили. Это знаковое событие, которое показывает, что мы поступательно движемся к созданию комфортной жизненной среды.

— **Что же является экономической основой такого движения?**

— Экономика нашего муниципального образования складывается из результатов деятельности крупных местных предприятий. Ведущим здесь и по объёму инвестиций,

и по выпуску продукции является «Интернейшнл Пейпер» — на нём производят офисную бумагу. Это один из крупнейших работодателей и плательщиков в бюджет Ленинградской области. Есть ещё изготовление санитарной бумаги, каскад вуоксинских ГЭС, предприятие, выпускающее пищевую плёнку.

Средняя зарплата в промышленности у нас около 70 тысяч, и темп её прироста за этот год на крупных предприятиях уже составил 13 процентов, что для нас тоже очень важно. Один из основных налогов, формирующих наш бюджет, — это НДФЛ.

Я, кстати, подсчитал, что у нас всего собирается почти 3 миллиарда рублей налогов, а в бюджете муниципального образования налоговых поступлений всего на 65 милли-



«Отношения с соседями у нас как дружеские, так и деловые»

онов. Хотя и это, конечно, не маленькая цифра.

— **Приграничное положение — это ещё и туристы. Ежедневно границу здесь пересекают тысячи человек.**

— Нам нужен не транзитный туризм, а постоянный, что-

бы туристический поток не был нацелен на Иматру, а заканчивался здесь, и люди получали у нас те услуги, за которыми едут в Финляндию. А по красоте у нас места не хуже. Нужна и соответствующая инфраструктура. Наша задача — сделать так, чтобы приезжали в Светогорск и не хотели ехать дальше. Или совмещали посещение Финляндии с отдыхом здесь. Конечно, мы понимаем, что многое упирается в финансирование. Поэтому не хватается за грандиозные проекты, а соразмеряем наши желания с возможностями.

Получилось найти хорошего партнёра — Агентство по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга и Ленинградской области, которое является структурой Минтранса. Мы сделали заявку в европейское сообщество на получение гранта для развития велосипедного движения. В Финляндии прямо к границе подходят спе-



Градообразующее предприятие Светогорска — комбинат «Интернейшнл Пейпер»

циальные велодорожки, а у нас велосипедисты по общей дороге едут. Губернатор правильно говорит о том, что нужно сделать большой туристический веломаршрут. Иматра с Лаппеэнрантой уже соединены велодвижением, от Иматры к границе велодорожки есть. Осталось построить от Светогорска до Выборга — и стокилометровое кольцо замкнётся.

— Как вообще складываются отношения с зарубежными соседями?

— С соседями у нас неплохие отношения — как дружеские, так и деловые. Те предприниматели, которые хотят, налаживают сотрудничество и получают поддержку. Мы предоставляли и впредь будем предоставлять для этого площадки. Есть договор о сотрудничестве, который Светогорск в 1993 году заключил с финским городом Иматра. Каждый год он пролонгируется. Приглашаем соседей на наши государственные и городские праздники — и они всегда с удовольствием откликаются. Мы также ездим к ним. В августе поздравили с 80-летием Иматры. Мы не препятствуем финским гражданам посещать старые хутора, где когда-то проживали их семьи. Оказываем содействие по уходу за воинскими захоронениями. В городе есть фонтан, олицетворяющий российско-финляндскую дружбу. С одной его стороны написано «Иматра», а с другой — «Светогорск». Мы регулярно проводим культурный фестиваль

«Вуокса», и гости из Иматры, которая тоже стоит на этой реке, принимают в нём участие. У нас зарождалась и каждый год успешно продолжается традиция встречи на границе Деда Мороза и его финского коллеги Йоулупукки. Художественная школа поддерживает контакты с такими же учреждениями в Финляндии. Взаимоотношения на уровне муниципальных образований сложились хорошие. Но они у нас и на межгосударственном уровне такие же.

— А условия своей работы с финскими сравниваете?

— Конечно сравниваем. Интересно посмотреть, как организовано местное самоуправление в Финляндии, его плюсы и минусы. И хочется отметить, что принятый у нас 131-й ФЗ об организации местного самоуправления наверняка вобрал в себя и какие-то европейские

наработки. Я это говорю потому, что есть похожие формы. Но есть и различия. Если рассмотреть муниципальное управление в Иматре, то мы увидим, что органы, которые его там осуществляют, имеют заметно больше полномочий. В их ведении находятся и социальная сфера, и здравоохранение, и другие направления, которые переданы у нас в ведение области. Хотя следует отметить, что реформа местного управления в Финляндии движется в некоторых аспектах в том же направлении, что и у нас. Они тоже часть полномочий передают на верхний уровень. Связано это прежде всего с концентрацией денежных средств и более эффективным их использованием. Но всё равно в целом полномочий у финской местной муниципальной власти намного больше, чем у нас. Хотя, конечно, проблем и у них хватает.



Ежедневно границу у Светогорска пересекают тысячи человек

Виктор Савенков: недовольство могут высказать, но и конструктив есть

В Законодательном собрании Ленинградской области подвели итоги ежегодного конкурса на лучшую организацию работы представительных органов местного самоуправления в 2017 году. Как обычно, номинации распределялись в зависимости от количества проживающих в населённых пунктах. Список победителей в номинации «Представительный орган муниципального района, городского округа с численностью населения до 75 тыс. человек» возглавил Совет депутатов Волосовского района. О нелёгком пути к успеху нам рассказал глава района Виктор Савенков.



— Виктор Георгиевич, что самое сложное в работе на такой территории, как Волосовский район?

— Район у нас преимущественно сельскохозяйственный, промышленность развита недостаточно. Наша задача — вовремя сформировать и утвердить бюджет, чтобы с ним можно было работать испол-

нительному органу — районной администрации. Особых сложностей в работе с депутатским корпусом у меня нет. Глава администрации района Василий Васильевич Рыжков постоянно настраивает глав администраций сельских поселений на конструктивную работу по улучшению качества жизни людей.

Районный совет депутатов формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из представителей советов депутатов этих поселений. Таким образом, в состав совета депутатов района входят 32 человека, половина из которых являются главами муниципальных образований 15 сельских и одного городского поселения, а остальные шестнадцать делегированы по одному от поселения. В 14 сельских поселениях

глава муниципального образования исполняет обязанности главы администрации (это закреплено в их уставах), то есть работает с бюджетом своего поселения, формирует и исполняет его, знает и понимает бюджетный процесс.

— Как вы расставляете приоритеты? Что важнее: ремонт дорог или строительство социальных объектов?

— Согласно федеральному закону № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия администраций сельских поселений и районных администраций строго распределены. В нашем районе разработаны и реализуются муниципальные программы по таким направлениям, как современное образование, демографическое развитие, безопасность, устойчивое



развитие, управление муниципальными финансами, муниципальное управление. Все они финансируются из районного бюджета. Приоритеты при формировании бюджета расставляет администрация, но до утверждения бюджета советом депутатов назначаются публичные слушания, проект бюджета публикуется в средствах массовой информации, принимаются замечания, предложения и изменения.

Если говорить о ремонте федеральных и областных дорог, то здесь понятно, что финансирование ведётся из соответствующих бюджетов. А содержание дорог, находящихся в собственности сельских поселений и города, — это

полномочия местного уровня. Напомню, что в 2006 году распоряжением областного правительства жилой фонд, объекты коммунальной инфраструктуры, культуры и многое другое были переданы в муниципальную собственность поселений. То есть каждое поселение формирует бюджет для исполнения возложенных на них законом полномочий. И они уже сами в связи с этим планируют расходы.

Наш район и практически все сельские поселения являются дотационными. Собственных средств на исполнение полномочий недостаточно, но территории необходимо развиваться и удовлетворять растущие потребности населения, по-

этому используются средства областного бюджета. Для этого правительство региона разработало большое количество всевозможных программ, в которых участвуют сельские поселения и район, с частичным (до 30%) софинансированием из своих бюджетов.

Например, это касается домов культуры. В своё время они принадлежали в основном предприятиям сельского хозяйства и содержались за их счёт. Сейчас они переданы в собственность сельских поселений. И за то время, когда в них не вкладывали достаточного количества финансовых средств, они успели обветшать. Сегодня они практически все отремонтированы по программе,

разработанной областным комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексам. Кроме того, сейчас правительство области финансирует строительство двух домов культуры в Курском и Терпилицком сельских поселениях. Процесс движется к завершению — жители этих поселений скоро получают современные дома культуры на 150 мест с библиотекой и спортивным залом. В прошлом году в городе Волосово при участии регионального правительства были введены в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном и стадион. В этом году в городе завершена реконструкция школы искусств имени Н. К. Рериха. В обновлённых классах дети смогут, духовно развиваясь, получать дополнительное образование.

— **Какую роль вы отводите взаимодействию с населением? Люди у вас активные?**

— Всё зависит от того, что жители хотят, в чём у них есть потребность. Например, четыре года назад я работал главой муниципального образования с исполнением обязанностей главы администрации в одном из наших сельских поселений. Решения принимались при формировании бюджета на очередной финансовый год, депутатам и гражданам подробно разъяснялись источники доходов и то, на какие цели будут направляться финансовые средства. Нужен был Дом культуры, и люди постоянно к нам обращались с этим вопросом. Сегодня можно сказать, что их просьба близка к выполнению. Ремонт муниципальных дорог, ремонт и замена теплотрасс и водопроводов, содержание уличного освещения, благоустройство — всё это ведётся и финансируется открыто, с участием местных жителей. На селе информация

распространяется быстро. Разное случается — и недовольство могут высказать.

— **Но ведь и конструктив присутствует?**

— Безусловно. В частности, это касается реализации программы «Комфортная городская среда». В этом году наш район получил сертификат правительства области в размере 25 миллионов рублей за активное участие жителей в выборах Президента России. Полученные финансовые средства были направлены в те сельские поселения, в которых была самая высокая явка на избирательные участки. Кому-то досталось четыре, кому-то пять миллионов. И сейчас за счёт этих средств в поселениях проводятся работы по благоустройству. Стимул хорошо работать и занимать призовые места есть — правительство и Законодательное собрание это поощряют.



Жители Волосова имеют возможность заниматься самыми разнообразными видами спорта



Губернатор Ленинградской области побывал в реконструированной школе искусств им. Н. К. Рериха

ИТОГИ КОНКУРСА НА ЛУЧШУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ РАБОТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В 2017 ГОДУ

Представительный орган муниципального района, городского округа с численностью населения свыше 75 тыс. человек:

- 1 место — Совет депутатов Гатчинского района;
- 2 место — Совет депутатов Всеволожского района;
- 3 место — Совет депутатов Тосненского района.

Представительный орган муниципального района, городского округа с населением до 75 тыс. человек:

- 1 место — Совет депутатов Волосовского района;
- 2 место — Совет депутатов Лодейнопольского района;
- 3 место — Совет депутатов Подпорожского района.

Представительный орган городского поселения с численностью населения свыше 20 тыс. человек:

- 1 место — Совет депутатов Всеволожска;
- 2 место — Совет депутатов Кингисеппского городского поселения;
- 3 место — Совет депутатов Рощинского городского поселения Выборгского района.

Представительный орган городского поселения с численностью населения от 10 тыс. человек до 20 тыс. человек:

- 1 место — Совет депутатов Подпорожского городского поселения;

2 место — Совет депутатов Светогорского городского поселения Выборгского района;

3 место — Совет депутатов Ивангорода.

Представительный орган городского поселения с численностью населения до 10 тыс. человек:

- 1 место — Совет депутатов Любанского городского поселения Тосненского района;
- 2 место — Совет депутатов Таицкого городского поселения Гатчинского района;
- 3 место — Совет депутатов Свирьстройского городского поселения Лодейнопольского района.

Представительный орган сельского поселения с численностью населения свыше 5 тыс. человек:

- 1 место — Совет депутатов Первомайского сельского поселения Выборгского района;
- 2 место — Совет депутатов Сосновского сельского поселения Приозерского муниципального района;
- 3 место — Совет депутатов Новосветского сельского поселения Гатчинского района.

Представительный орган сельского поселения с численностью населения до 5 тыс. человек:

- 1 место — Совет депутатов Шутозерского сельского поселения Тихвинского района;
- 2 место — Совет депутатов Петровского сельского поселения Приозерского района;
- 3 место — Совет депутатов Доможировского сельского поселения Лодейнопольского района.

Клюква в сахаре и новые рабочие места

В конкурсе на лучшую организацию работы представительных органов местного самоуправления в 2017 году в номинации «Представительный орган сельского поселения с численностью населения до 5 тыс. человек» 1-е место занял Совет депутатов муниципального образования «Шугозерское сельское поселение» Тихвинского муниципального района.

Своими размышлениями о том, из чего складывается успех в работе муниципальных депутатов, поделилась глава МО «Шугозерское сельское поселение» Раиса Чекенюк.



— Раиса Петровна, что мотивирует вас и ваших коллег в работе и вдохновляет на такие победы?

— Я думаю, что победителями конкурса мы стали во многом благодаря активному участию во всех программах. Наши ежегодные отчёты показывают, что жизнь в поселении становится комфортнее.

Мы занимаемся благоустройством, в частности, несколько лет назад решён вопрос с отоплением.

— Сфера культуры развивается так же успешно?

— Считаю, что да. Для работников культурного сектора созданы благоприятные условия труда. И внутренне, и внешне наш Дом культуры соответствует всем современным требованиям. Совсем недавно был отремонтирован фасад. В Шугозерском досуговом центре постоянно действуют кружки. Люди разных возрастов могут найти здесь увлечение по душе. Жителям нравится приходить в обновлённое здание на праздники и концерты.

— Знаю, что вы много лет возглавляете местную школу. Труд в сфере образования наложил какой-то отпечаток на нынешний стиль вашей работы?

— Безусловно, есть связь. Но забот в школе не убавляется. На протяжении долгого времени мы страдаем от острой нехватки кадров в педагогической среде. Особенно нужны учителя математики и русского языка. Поэтому мне как главе поселения приходится достаточно много работать, чтобы решить этот вопрос. При этом я сама преподаю русский язык. В новом учебном году буду обучать 9 и 11 классы.

— Есть ли надежда на старост?

— Радостно, что на протяжении долгих лет у нас в Шугозере сохраняется постоянный состав совета старост. С ними очень удобно работать. Считаю, что мощным стимулом для повышения эффективности их деятельности несколько лет назад стало участие в международном проекте «Эстония — Латвия — Ленинградская область». Плюс к этому



чувствуется законодательная поддержка региональных властей.

— **С кем из депутатов областного парламента сотрудничаете?**

— Активно помогает Николай Иванович Пустотин. К нему можно обратиться по любому вопросу. Он участвует во всех крупных поселковых мероприятиях — как в событийных, праздничных, так и в отчётных собраниях. Кроме того, оказывает поддержку местной ветеранской организации, проводит приём граждан. Мы постоянно на связи.

— **Молодёжи в селе хватает?**

— Однозначно нет. Достаточно того факта, что за последние 15 лет количество

учащихся в нашей школе сократилось в три раза. Осенью за парты сядут 146 ребят. Раньше было более 400. Главная причина такого развития событий — нехватка рабочих мест. В частности, в этом году возникли большие проблемы с сельскохозяйственным предприятием «Андреевское» — там сменился собственник. Найти нового в столь отдалённом поселении, как наше, очень проблематично.

У нас не было гарантий, что люди не лишатся рабочих мест. В течении нескольких месяцев этот вопрос был очень острым. Последние три года предприятие развивалось стабильно экономически, производило качественную продукцию. Не хотелось его потерять. Бла-

годаря участию правительства Ленинградской области, администрации Тихвинского района и местного совета депутатов вопрос наконец решён. И я считаю, что позиция именно наших депутатов сыграла здесь решающую роль.

— **А в лесничестве работает много людей?**

— К сожалению, и здесь недостаточно. Так сложилось, что лесное хозяйство кардинально поменялось. Уверена: если были бы рабочие места, многие захотели бы вернуться. Даже жилищный вопрос не так остро стоит. При наличии работы можно взять кредит на строительство дома. Нашему поселению нужны инвесторы со свежими идеями и достаточными средствами.



В Шугозерском досуговом центре кипит культурная жизнь

— В связи с этим хочу спросить про филиал Тихвинской швейной фабрики «Комацо». Немецкая компания помогла улучшить ситуацию с кадрами?

— Без сомнения. На производстве трудятся 26 человек. И в нашем случае это хорошее подспорье. Но всё же больше всего рабочих мест даёт социальная сфера. Серьёзно расширился интернат — сегодня количество его сотрудников достигло 90 человек.

— А клюкву в сахаре производите? Раньше это лаком-

ство было одним из символов посёлка.

— Оборудование есть, но оно стоит без дела. На рынок не пробиться. Для того чтобы попасть в торговую сеть, нужны значительные вложения. Хотя мы не теряем надежды на возобновление производства.

— Что хотелось бы улучшить в сфере безопасности?

— Добровольной дружины у нас нет. Большая часть населения — пожилые люди. Объективно не хватает сотрудников полиции. Особенно

в летний период, когда происходит перенаселение за счёт приезжающих на отдых граждан. И это создаёт большие проблемы.

Беспокоит ещё один вопрос. Он актуален для всей Ленинградской области, и решать его надо на законодательном уровне. Речь об использовании детьми скутеров и других сомнительных транспортных средств. По вечерам центральная дорога просто переполнена ими — шум стоит невыносимый. С начала лета произошло уже два дорожно-транспортных происшествия с участием несовершеннолетних. При этом уже два года нет инспектора. Мы проводим профилактическую работу, но этого недостаточно. Нужен профессионал.

— Что планируете обсуждать на ближайших заседаниях?

— Бюджет на будущий год. Но он у нас совсем небольшой, поэтому развиваемся в основном за счёт программ и областных дотаций. По-другому своё развитие уже не представляем. Наша администрация энергично работает, и я благодарна коллегам за это!



Практический опыт муниципалов теперь оценят в Москве

Результаты регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» среди муниципальных образований субъекта РФ в 2018 году были оглашены в Зале славы Дома правительства Ленинградской области.

Этому событию предшествовал непростой выбор конкурсной комиссии. Практически в каждой из номинаций шла напряжённая борьба за лидерство. Участники конкурса хорошо подготовились к региональному этапу, и каждый из них мог бы с честью представлять Ленинградскую область на всероссийском финале.

По сути, в этом и состоит смысл конкурса, который проводится с 2017 года не только и не столько для того, чтобы назвать и наградить победителей, сколько для «организации системной работы по выявлению, обобщению и распространению успешного опыта муниципального управления». Именно это важно — собрать лучший опыт по всей стране и познакомить с ним максимально широкий круг заинтересованных.

ЗА ЧТО ПРИСУЖДАЛИ ПЕРВОЕ МЕСТО

Какими же критериями руководствовались члены комис-

сии при выборе победителей? Лучше всего это видно на конкретных примерах. Так, региональный этап в номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах» организовывал и проводил комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям.

В заявки конкурсантов включались сведения по 12 показателям: проведение местных референдумов; правотворческая активность граждан; присутствие жителей на заседаниях представительного органа муниципального образования; участие главы муниципально-го образования в публичных слушаниях; количество встреч руководства с жителями; охват печатными средствами

массовой информации, в которых распространяется официальная информация о деятельности органов местного самоуправления, и некоторые другие пункты.

Каждый из показателей оценивался в баллах. В результате больше всего их оказалось у Заневского городского поселения Всеволожского муниципального района.

— Активно ведёт свою деятельность редакция газеты «Заневский вестник»: через печатное издание население информируют о деятельности органов местного самоуправления, оповещают о проведении публичных слушаний, — отметила, представляя победителя номинации, председатель комитета по местному самоуправлению Лира Бурак. — Недельный тираж составляет 16 800 экземпляров, газета распространяется по почтовым ящикам в жилых домах и на информационных стойках. Также граждане активно пользуются официальным сайтом администрации



Фестиваль народных игр и национальных видов спорта в Пудости

Заневского городского поселения, количество посещений — 75 398 в год. На сайте размещается не только официальная информация о деятельности органов местного самоуправления, но и полезные сведения, обзоры законодательства, опросы населения и ответы на самые актуальные вопросы.

Важным фактором, повлиявшим на решение комиссии, стала активная работа с пожилыми людьми и инвалидами. Для них, в частности, организуется огромное количество экскурсий, бесплатное посещение бассейна. Представители общественных организаций, общества инвалидов и совета ветеранов регулярно участвуют в районных выставках творчества.

По совокупности этих и других факторов Заневское городское поселение и заняло первое место.

КТО ПРОХОДИТ В ФИНАЛ

В других номинациях действовала примерно такая же схема определения лучших.

В номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства» победу в первой категории («Городской округ и городские поселения Ленинградской области») присудили Гатчине, в категории «Сельские поселения Ленинградской области» первенствовало Новосветское поселение. Пудостьское поселение победило в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне». Кстати, Гатчина в этот день стала победителем дважды: город будет

представлять регион в финале и в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами».

— Представленные победителями наработки затрагивают те сферы, которые востребованы нашими жителями каждый день, — сказал на церемонии подведения итогов вице-губернатор Ленинградской области по внутренней политике Сергей Перминов. — Впечатлившая комиссию презентация в разделе «обратной связи» будет передана для изучения во все муниципальные образования региона.

Заявки по итогам отбора регионального этапа далее направляются в Москву — для участия в федеральном этапе конкурса 2018 года. И у области есть все шансы победить на заключительном этапе.

Представители региона уже и раньше получали высокие оценки в финале. В 2017 году, например, Киришское городское поселение стало победителем конкурса «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами».



В посёлке Новый Свет была построена и введена в эксплуатацию новая блок-модульная котельная



Александр Сергеев: на земле должно быть как можно меньше политики

В Ленинградской области, как и в остальных 84 российских регионах, есть свой Совет муниципальных образований, созданный для сотрудничества и координации действий в решении вопросов местного значения.

В 2006 году все советы МО учредили Общероссийский конгресс муниципальных образований для взаимодействия, обсуждения общих проблем, обмена практическим опытом, защиты муниципальных интересов на региональном и федеральном уровнях.

Ленинградскую область в конгрессе представляет член президиума областного Совета муниципальных образований, глава Кингисеппского района и городского поселения Александр Сергеев. Мы расспросили его о работе в конгрессе, в совете и родном Кингисеппе.

— Александр Иванович, насколько полезна деятельность такого всероссийского объединения муниципалов? Какие вопросы там решаются?

— Обсуждаем всё, что беспокоит муниципальные образования: взаимодействие поселений первого и второго уровней, их компетенцию



и полномочия. На последнем заседании комитета по законодательству, правовым вопросам и муниципальному строительству конгресса мы рассмотрели вопросы «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления», «Перечень поручений Президента РФ», «О проекте Федерального закона «О государственном муниципальном контроле»» и другие нормативные документы, которые каса-

ются именно муниципальных образований. Ленинградская область в некоторых вопросах является пионером. Например, создание института старост — это как раз тот опыт, который после встречи губернатора Александра Юрьевича Дрозденко с президентом Владимиром Владимировичем Путиным был распространён на всю Россию.

— Вы сами с какими-нибудь инициативами выступали?

— На общероссийском уровне пока не довелось, хотя есть что сказать. В конгрессе я работаю в комитете по законодательству, правовым вопросам и муниципальному строительству. На последнем съезде, который был в конце октября — начале ноября прошлого года, мы обсуждали проблему концессионных отношений в сфере ЖКХ. В Кингисеппе, например, отвратительное качество воды. Я надеялся, что за четыре года

решу эту проблему, но пока не удалось. Вода поступает из реки Луги, нужны новые очистные сооружения — они требуют серьёзных капиталовложений.

Привлечение финансов через концессию для городов с такой численностью населения, как у нас, — очень сложная вещь. По оценкам экспертов, чтобы концессионер пришёл с приличной суммой — а это колоссальные деньги, — для него должна быть перспектива окупаемости. Чтобы инвестор пришёл в наш город, численность горожан должна быть минимум в четыре раза больше — не 50 тысяч, а 200. Поэтому на конгрессе мы сошлись во мнении, что для таких населённых пунктов, как Кингисепп, нужна трёхуровневая программа финансирования: из муниципального, регионального и федерального бюджетов. Таким образом можно проблему решить.

— **Некоторые территории уже работают по такой схеме.**

— Это по благоустройству, по программе «Комфортная городская среда». Кстати, когда мы избирались, 44 депутата Кингисеппа и района выдвигали эту идею: комфортность, безопасность, качество жизни. Это были наши основные направления, и нас услышали «наверху».

— **Ваше муниципальное образование попало в программу?**

— Конечно. В прошлом году мы сделали фонтан, установили 18 опор освещения, 46



новых скамеек, 46 урн, оборудовали 1860 кв. м парковочных мест, обустроили 2063 кв. м пешеходных дорожек, площадь озеленения составила 6749 кв. м. Жители предложили благоустроить Летний сад — историческое место на территории бывшей крепости. Там находится наш замечательный пруд, в нём отражается красавец Екатерининский собор. Учитывая, что этот памятник охраняется государством, нужно пройти согласование проекта, получить экспертные заключения. Поэтому до конца 2018 года не успеваем его облагородить. Кроме того, если раньше деньги по программе шли только на Кингисепп, то в этом году в «Комфортной среде» участвуют уже и поселения первого уровня. Их в районе 11 — два городских и девять сельских. А количество денег осталось прежним. Поэтому на город теперь идёт меньше.

— **А что за слушания были в Госдуме 23 июля, в которых**

вы участвовали как представитель конгресса?

— Обсуждались вопросы, связанные с агломерациями. Сейчас процессы появления и развития городских агломераций в целом изучены, но хорошо или плохо — вопрос. Понятие агломерации пока ещё является теоретическим. Нет юридического определения, что это такое. В связи с этим предлагается принять специальный закон. Мнения разделились. Действительно, за агломерациями будущее — их создание обусловлено и экономически, и социально. Бывает, той же скорой помощи проще приехать к жителю Ленинградской области из Петербурга. Но, наверное, надо всё-таки сначала в действующие законы внести изменения: в 131-ФЗ, в Бюджетный, Градостроительный кодексы. А когда этот процесс наберёт силу — тогда и принимать отдельный закон. Я согласен, что нет правового понятия агломерации. Но это можно сделать

и в существующих законах. Вторая сторона вопроса заключается в том, что принятие нового закона может инициировать процесс финансирования этих агломерационных ядер. Но если города-миллионники и прилегающие к ним территории будут развиваться, создавая рывок в экономике, то что будет с остальными? В России 1100 городов — не все попадут в агломерации. Разве мало нам вымирающих деревень, пусть будут ещё и пустые города? Когда я ехал в Москву, у меня была такая позиция, и такой она осталась. Нужно через существующие законы действовать, там обозначать агломерационные процессы. Такого же мнения придерживаются и другие представители Конгресса муниципальных образований. Пришли к выводу, что нужно этим заниматься, вносить изменения в законодательство. Это одно направление. А второе — обсуждали вопросы межмуниципального сотрудничества, которые, в свою очередь, пере-

секаются с агломерационными процессами. Все субъекты Федерации наделены правом принимать законодательные акты. Мы тоже можем эти вопросы решать в рамках своих полномочий. Например, дорога проходит через два муниципальных образования: часть — у одного, часть — у другого. Как отремонтировать? Если я потрачу деньги на дорогу, которая частично уходит к соседу, то этим превышу свои полномочия. Такие проблемы нужно регулировать на федеральном уровне, а на региональном уже процесс идёт. Один из прекрасных примеров — отношения между Ленинградской областью и Санкт-Петербургом: совместные рабочие группы все эти вопросы обсуждают, и всё делается. Мы тут пионеры, как обычно.

— Скажите, пожалуйста, как вы относитесь к тому, что раньше были район, город, село, деревня, а сейчас — муниципальные образования и поселения. Так лучше?

— Так хуже. Вопрос очень больной. Я об этом и раньше говорил. В 1995 году существовал единый совет депутатов города и района. Были его председатель и глава администрации. И советов на уровне сельских поселений не было. Закон 2003 года, я считаю, нанёс колоссальный вред и управлению, и вопросам, связанным с реализацией программ. Вот конкретный пример во Всеволожском районе: на первом уровне земельные участки раздали строителям — они дома построили, а где инфраструктура, где детские садики, школы? Правительству Ленобласти пришлось решать эти проблемы. Во многих вопросах у нас на первом уровне не местное самоуправление, а местное самоуправство. Теперь понятийный аппарат. Сейчас есть два руководителя: глава администрации и глава муниципального образования. В чём разница, не все понимают. Тогда надо было кого-то одного оставить главой, а второго назвать иначе — хотя бы руководителем. Существует вертикаль: президент, председатель правительства, губернатор. А глава муниципального образования не руководит исполнительной властью, а руководит советом. Получается зигзаг. Но тогда лучше, если глава муниципального образования будет занимать по совместительству и должность главы администрации — это в 131-ФЗ предусмотрено. Да, субъекты Федерации имеют право варьировать. Но зачем главу



Достопримечательности Кингисепы — Екатерининский собор XVIII века (стр. 54) и бывшие казармы Царицынского полка

муниципального образования делать высшим должностным лицом? Пусть он будет председателем совета депутатов. А глава администрации — главой муниципального образования, источником окончательного принятия решений, отвечающим за территорию. А когда их двое — начинаются игры, столкновение лбами. Я открыто выступал против такой реформы и говорил, что это приведёт к негативным последствиям. До реформы у нас было 17 муниципальных районов и один городской округ Сосновый Бор, а после — более 200 муниципальных образований. Чувствуете разницу?!

— **У кого сейчас больше власти: у главы района или главы районной администрации?**

— Главные у нас — президент и губернатор, а мы исполнители. Но, на мой взгляд, по значимости исполнительная власть несёт нагрузку больше. Вот её руководитель и должен быть высшим должностным лицом. А та должность, которую занимаю я, — это «председатель совета депутатов», что подразумевает законодательно-контрольные функции: принятие локальных нормативно-правовых актов, контроль за исполнением бюджета, работу через депутатский корпус с округами, решение насущных проблем избирателей. И тогда сразу всё станет понятнее и интереснее.

— **В совете муниципальных образований достаточно конструктивная работа?**

— Если говорить в целом, это однозначно важная и нужная площадка. И Конгресс муниципальных образований России это подтверждает. Наш совет возглавляют Сергей Флегмонтович Мухин и Александра Афанасьевна Бондарь, они очень добросовестно относятся к своей работе. Ясно, что любой глава муниципального образования в силу нагрузки не может следить за всеми изменениями, которые касаются их деятельности. А руководство совета постоянно сообщает новости законодательства: обратите внимание на это, на то. И постоянно спрашивают наше мнение. Это самое главное: чем больше информации снизу учтут в законе, тем более жизнеспособным он будет, защищающим интересы и призывающим к ответственности тех, кого касается. Самое главное в работе совета — участие в законодательстве, касающееся местного самоуправления. Очень полезны выездные заседания — мы смотрим, как живут другие территории. У каждого района есть своя жемчужина. В Гатчине мы побывали в доме Набоковых. Приезжают ко мне — я везу в Ивангородскую крепость, в наш музей. Нам есть что показать. И губернатор проводит выездные заседания правительства — и это правильно: главы должны смотреть, как у других.

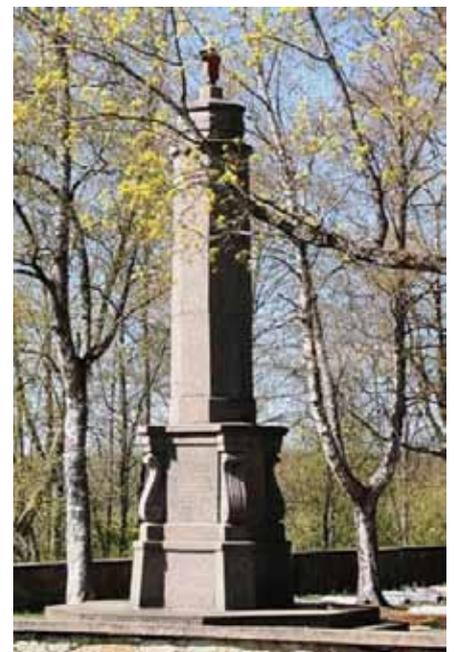
— **Чей опыт вам кажется интересным?**

— Не хотел бы отвечать на этот вопрос, чтобы нико-

го не обидеть. У нас все главы муниципальных образований и администраций — это колоритно-содержательный и дружный коллектив. Если ты что-то хочешь узнать — с тобой всегда поделаются, подскажут и помогут. У нас творческие креативные люди.

— **А вы, насколько я знаю, ещё и книги пишете?**

— Есть такое. Начал с актуальной публицистики — писал в газеты и журналы, — потом появилась книга «О России с любовью», в которую вошли самые, на мой взгляд, удачные статьи. Вот так и к художественной прозе подошёл. Появился роман «Блондин с зелёными глазами» под псевдонимом Александр Айто — это дань моим прибалтийским корням. У дерева много корней — это один из них.



В мемориальном парке «Роцца Пятисот» можно увидеть военные памятники различных времён (стр. 56–57)



— А вы как раз рядом с Прибалтикой живёте.

— У нас очень хорошие дружеские отношения с Эстонией — городами Кохтла-Ярве, Нарвой. В Кингисеппе есть мемориал «Роща пятисот», где расположено отдельное захоронение эстонской дивизии, которая принимала участие в освобождении нашего города. Мы ухаживаем за их могилами и памятниками, а они — за нашими в Нарве. И перед Днём Победы они всегда к нам приезжают. Этим дело не ограничивается. У нас совместная культурная и спортивная программа. Нас связывает общая история — мы соседи, а соседи должны дружить, что мы и делаем.

— Вот так слушаешь — у всех всё хорошо, конструктивно, разногласий никаких нет. Неужели и оппозиции нет?

— Какой, например?

— Допустим, вы хотите что-то строить, а они против.

— Прежде, чем строить, мы же у людей спрашиваем: хотят они этого? Общественные слушания проводим. Вообще, на земле должно быть как можно меньше политики, а больше реального диалога с гражданами. Может быть, вы имеете

в виду то, что людей беспокоит и не устраивает? Это, конечно, булгаковский вопрос.

— Квартирный?

— Да. У нас была проблема, и сейчас она уже решается — спасибо вице-губернатору Михаилу Ивановичу Москвину. Случилась задержка строительства одного из домов на улице Карла Маркса — у застройщика возникли проблемы. Дольщики обратились в суд — и он заблокировал все счета. Но умение Москвина разговаривать и убеждать нам помогло. Мы тогда с Михаилом Ивановичем собрали людей, убедили забрать иски, чтобы разблокировать счета. Сейчас уже идёт благоустройство. Думаю, к осени дом сдадут. Но объект на контроле в совете депутатов. Я сказал, что только когда мои земляки получат ключи от квартир, сниму вопрос с повестки. А пока каждый месяц на очередное заседание совета приходят те, кто отвечает сейчас за достройку дома. Так совместная работа муниципалитета и правительства Ленобласти, прямой и честный диалог с дольщиками привели к тому, что проблема стала решаться.

— Хорошо, что люди получают жильё.

— Пока не получают, я не успокоюсь. С жильём связаны и другие проблемы: качество обслуживания домов управляющими компаниями, уборка, мусор. Есть территории, где несвоевременно убирают стационарные места для складирования мусора. Когда в 2014 году меня избрали, журналисты спросили: что я читаю самым главным? Я ответил: главное — это культура. Культура — в ЖКХ, в самоуправлении, в отношениях между детьми и родителями... Вот смотрите. Стоит контейнер, он предназначен для определённого вида отходов — а что мы там видим? Матрасы, старые телевизоры, стиральные машинки... Это откуда идёт? От отсутствия культуры. Есть дома, где у людей активная жизненная позиция, а есть — где пассивная. Хотя, если смотреть, как оплачивают коммунальные услуги, я бы сказал, что у нас весьма неплохо — около 90 процентов.

— Кстати, о культуре. Сейчас действует Федеральная целевая программа по строительству домов культуры в малых городах...

— Свой Дом культуры мы сохранили в историческом виде, каким он был фактически до Великой Отечественной войны. Во время освобождения города в него въехал танк и оттуда вёл огонь. В Кингисеппе, конечно, многие красивые здания были разрушены. Ведь именно на рубеже Ямбурга-Кингисеппа немцы не могли продвинуться

ни на метр. Нарву взяли, Ивангород взяли. Ниже по Луге, которая имеет статус города воинской славы, а мы не имеем, они прорвались. Ополченцы мужественно сражались, но вынуждены были отступить. Но в некоторых дотах ещё несколько недель в окружении дрались, не давая немцам идти на Ленинград, вынуждая их оставлять часть сил на подавление сопротивления. Поэтому в Кингисеппе мало что сохранилось, и мы всё бережём. Екатерининский собор воссоздали общими усилиями, с помощью правительства Ленобласти. Манеж и две казармы 146-го пехотного Царицынского полка в неплохом состоянии, хотя там надо поработать. Ещё есть ратуша.

— **Вы как-то с обидой сказали, что Луге дали звание «Город воинской славы», а вам не дали.**

— Конечно, обидно, я и не скрываю. Непонятно. Мы документы все подготовили (тогда губернатором был Валерий Павлович Сердюков), но не получилось. Всё равно не теряем надежду. Мы награждены Орденом Отечественной войны первой степени — это боевой орден.

— **Вы часто говорите «Ямбург». Красиво звучит — наверное, жителям хочется, чтобы вернули историческое название?**

— Мы проводили опрос во время выборов Президента РФ: согласны ли жители вернуть городу историческое имя? «За» было только 40 процентов, а 60 — «против». Не

смотря на то что человек, в честь которого назван город, достаточно своеобразный, и в репрессиях участвовал, волю народа мы уважаем.

— **У вас консервативные жители?**

— Дело не в этом. У нас город мигрантов. На комсомольские стройки приезжали не пенсионеры, а молодые люди. Они связывают Кингисепп со своими романтическими отношениями, первой любовью, переживаниями, со своей молодостью, а не с этим человеком. Я так это понимаю.

— **Наверное, вы правы. А вы там родились?**

— Нет, я отношу себя к мигрантам первой волны — приехал со своими родителями, светлая им память, в 1963 году. Папа строил «Фосфорит», а мама сначала строила детский сад, а потом стала там работать.

— **А я вчера познакомилась с вашим земляком — хирургом Ласло Дюловичем Романом.**

— О, это замечательный, прекрасный человек! Это просто чудо! Нам повезло, что он жил и трудился на кингисеппской земле.

— **Да, он говорил, что его даже не отпускали, но он всё же уехал работать в Петербург.**

— Это жизнь — человек должен развиваться. Думаю, он уехал потому, что ему стало тесно. Я это называю «синдром пони». Когда ты видишь, что идёшь по одному и тому же кругу, и ты всё это знаешь, тебе становится неинтересно. Если ты работаешь над собой и саморазвиваешься, то тогда идёшь дальше.

— **А вы ещё по кругу не ходились?**

— Я его ещё даже один раз не прошёл. Я избран только



Исторический музей и здание ратуши (стр. 59) напоминают о временах, когда город носил название «Ямбург»



на первый срок, и это настолько сложная, тяжёлая, но интересная работа, что мне ещё учиться и учиться! И образование, полученное в Свердловском юридическом институте, мне в этом помогает.

— **А почему в Свердловском?**

— Потому что я хотел быть следователем. Тогда было три гражданских вуза в России, которые готовили следователей, и, надо сказать, нисколько не жалею. Представьте себе, мне посчастливилось быть среди тех, кому читали лекции академик Сергей Сергеевич Алексеев — один из авторов нашей Конституции, Октябрь Александрович Красавчиков — личный консультант Андрея Андреевича Громыко, Вениамин Фёдорович Яковлев (ныне советник Президента РФ), Валерий Дмитриевич Зорькин — председатель Конституционного суда.

— **А как обстоят дела с безопасностью в Кингисеппе?**

— Буквально недавно Следственный комитет прислал мне справку: раскрываемость убийств — 100 процентов. Если говорить в целом, криминальные проявления, конечно, имеются, но чтобы люди чувствовали себя некомфортно — такого нет.

— **А молодёжи достаточно в городе? Или уезжают?**

— По-разному. Процент безработицы очень низкий. У нас 16 портовых причалов в порту Усть-Луга, и самозанятость большая.

— **Кем из земляков гордитесь?**

— Вопрос весьма интересный. Но я бы на него ответил так. Может быть, вам покажется странным, но я горжусь всеми жителями города Кингисеппа и Кингисеппского района. Отвечу почему. Благодаря им Кингисеппский район стал родиной двух губернаторов Ленинградской области. Их усилиями сохраняется самобытная культура нашего края, экономически Кингисеппский район становится промышленно-логистическим кластером не только Ленинградской области, но и России в целом. А это труд моих земляков.

СПРАВКА

В Общероссийский конгресс муниципальных образований, помимо представителей органов местного самоуправления всех 85 регионов, входят межрегиональные организации межмуниципального сотрудничества: ассоциации сибирских и дальневосточных городов, малых и средних городов России, городов Поволжья, закрытых административно-территориальных образований Росатома, сельских муниципальных образований и городских поселений, Союз городов Центра и Северо-Запада России.

Кроме того, конгресс представляет местное самоуправление России на международном уровне. Делегаты участвуют в работе Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, являются постоянными наблюдателями при комиссии Межпарламентской ассамблеи СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.

Деревня Кудрово стала городом

В Ленинградской области принят областной закон об изменении категории населённого пункта во Всеволожском районе: деревня Кудрово стала городом. Законопроект инициирован губернатором Ленинградской области в связи с обращением органов местного самоуправления Заневского городского поселения.

Смена статуса для Кудрова давно назрела — здесь, по данным органов местного самоуправления, в 2017 году уже проживало 13,5 тыс. человек.



Вопрос изменения категории населённого пункта относится к сфере административно-территориального устройства. Подробнее об этом мы попросили рассказать Наталью Шиманову — заместителя начальника департамента развития местного самоуправления комитета по местному самоуправлению, межнациональ-

ным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области.

— Наталья Витальевна, что такое административно-территориальное устройство Ленинградской области?

— Административно-территориальное устройство — сфера государственного управления, отнесённая федеральным законодательством к полномочиям субъекта Российской Федерации и урегулированная областным законом «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения». В законе даны, в частности, определения, которые поясняют, что такое административно-территориальное устройство и населённый пункт, что такое посёлок, городской посёлок, деревня, город.

— Оговаривается ли в законе численность населения того или иного населённого пункта? Например, если в де-

ревне стало больше жителей, в каком случае она может стать селом или посёлком? И если меньше, может ли она вообще перестать существовать?

— Определения различных категорий населённых пунктов, установленные областным законом, предусматривают и критерий численности населения. Так, для деревни предусмотрена численность до 300 человек, для города — не менее 12 тысяч человек.

При изменении численности населения и иных параметров развития населённого пункта его категория может быть изменена. Законодательство не предусматривает автоматического (при достижении критериев) или обязательного изменения категории населённого пункта. Изменение осуществляется областным законом по инициативе губернатора Ленинградской области с учётом мнения органов местного самоуправления (поселе-



ния, муниципального района), в границах которых находится населённый пункт.

Упразднение населённого пункта обосновано в случае отсутствия граждан, зарегистрированных по месту пребывания или жительства на его территории, недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности гражданам и юридическим лицам, а также земельных участков, предоставленных для строительства (в том числе индивидуального жилищного строительства) или ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, дачного хозяйства. Требования к упразднению (они установлены в 2016 году) достаточно жёсткие, что заметно затрудняет для органов местного самоуправления выдвигание таких предложений и делает этот процесс маловероятным.

За последние годы наблюдается резкий рост числа жи-

телей в населённых пунктах Ленинградской области, расположенных в непосредственной близости к Санкт-Петербургу. В то же время в Ленинградской области насчитывается до полутора сотен сельских населённых пунктов, в которых нет постоянных жителей, и у органов местного самоуправления есть затруднения при определении территорий таких населённых пунктов и установлении их границ генеральными планами.

— **А какие условия нужны для объединения населённых пунктов?**

— Областной закон предусматривает возможность объединения населённых пунктов, имеющих смежные границы. Объединение утверждается областным законом, принимаемым по инициативе губернатора Ленинградской области на основе ходатайства представительного органа местного самоуправления поселения,

в границах которого расположены эти населённые пункты.

Последний раз в Ленинградской области объединение населённых пунктов происходило в 2013 году, когда деревня Большая Загвоздка была присоединена к городу Гатчине.

— **Хотелось бы спросить о преимуществах смены статуса с деревни на город. В каком статусе выгоднее оставаться населённому пункту, какие преимущества есть у деревни, а какие — у города?**

— При изменении категории населённого пункта с сельского на городской в соответствии с федеральным законодательством преобразуется и муниципальное образование (сельское поселение преобразуется в городское поселение, городской округ). За последние годы в Ленинградской области Заневское, Аннинское, Виллозское и Фёдоровское сельские поселения были преобразованы в городские. Поселение



Жилые массивы Кудрова — современные, уютные и красивые

не преобразуется, если уже является городским, — как при образовании города Кудрово в Заповедном городском поселении.

Городские поселения имеют больше полномочий, что увеличивает их бюджет по сравнению с сельскими. При этом в городских населённых пунктах могут отсутствовать отдельные льготы, назначаемые в сельских, например, по оплате за электроэнергию в домах с газоснабжением и некоторые другие. Конкретный перечень таких преимуществ и потерь при изменении категории населённого пункта после обсуждения с населением органы местного самоуправления включают в социально-экономическое обоснование предложения о преобразовании, которое направляется губернатору.

— Как часто происходят подобные преобразования?

— О частоте преобразований населённых пунктов в Ле-

нинградской области можно судить по тем изменениям, которые произошли с 2007 года. За это время образованы три населённых пункта: Западная Лица, Лесное, Новогорелово (вновь образованным населённым пунктам присвоены наименования постановлениями Правительства Российской Федерации); переименован один населённый пункт — Вьюн (ранее «ЦНИИЛ»). Областными за-



конами исключены из учётных данных по различным основаниям пять населённых пунктов: деревня Краколье и посёлок при железнодорожной станции Усть-Луга вошли в состав посёлка Усть-Луга, посёлок Светлое присоединён к городу Выборгу, деревня Большая Загвоздка присоединена к городу Гатчине, посёлок «Совхоз Ильич» упразднён в связи с отсутствием населения. Изменены категории шести сельских населённых пунктов: посёлок Красный Броневик стал деревней; посёлок Новоселье, деревни Янино-1, Виллози и Фёдоровское стали городскими посёлками; деревня Кудрово — городом.

Более полные сведения об административно-территориальном устройстве Ленинградской области, а также об изменениях, произошедших в этой сфере, приведены в официальном издании нашего комитета — справочнике административно-территориального устройства Ленинградской области, изданном в конце 2017 года.

Александр Холодов: люди ждут от нас взвешенного и законного решения

Известный журналист и автоэксперт Александр Холодов возглавляет в Общественной палате Ленинградской области комиссию по общественному контролю. В сферу его деятельности входят самые разнообразные вопросы, подчас весьма далёкие от автомобильной темы, но, как и прежде, связанные с защитой прав граждан и соблюдением норм закона.



— Александр Львович, к чему сейчас приковано особое внимание в Общественной палате?

— К формированию общественных советов по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования. Такие советы, в соответствии с федеральным законодательством, теперь должны быть созданы при профильных комитетах. К нам в палату уже поступили от них соответствующие обращения. Нужно вы-

брать достойных людей, которые помимо контроля смогут сделать грамотные замечания. Понятно, что, если советы начнут хвалить администрацию области, это будет означать, что явно что-то идёт не так. Мы уже создали советы в сферах образования и здравоохранения.

— Какие проблемы в Ленинградской области сегодня требуют вмешательства общественников?

— Сегодня это однозначно жилищно-коммунальное хозяйство. Эта тема очень болезненная, и она нам близка. Работаем в формате общественной экспертизы. Например, к нам обратились жители одного из домов в Новодевяткине. Они хотят поменять управляющую компанию, представителей которой обвиняют в подделке протоколов. Каждая из сторон конфликта говорит о фальсификации доку-

ментов. Сейчас две комиссии Общественной палаты — наша и по жилищно-коммунальному хозяйству — вместе пытаются разобраться в ситуации. Кстати, не всегда мы приходим к единому мнению. Пока первые шишки набиваем, но при этом понимаем свою ответственность, то, что от нас как представителей Общественной палаты, люди в первую очередь ждут взвешенного и законного решения, а не отписка.

— Уже можно говорить о результативности этой работы?

— Мы начали этим заниматься, то есть не оставили проблему без внимания. Эксперты подготовили своё заключение — попробуем его обобщить, учитывая, что это первый опыт в регионе, а может быть даже в стране. Поэтому мы стараемся, как говорится, семь раз отмерить, прежде чем отрезать.



— Палата пробует во всём быть первопроходцем или ориентируется на опыт коллег из других регионов? Где в России, на ваш взгляд, наиболее успешна работа общественности?

— Мне очень нравится опыт Подмоскovie. Они достаточно активно работают.

— Что самое трудное в работе комиссии по общественному контролю?

— С одной стороны, наша комиссия кажется самой сложной, я бы даже сказал, конфликтной. С другой — самой простой. Нам в помощь существуют федеральный и областной законы об общественном контроле. Соответственно, нам не приходится самостоятельно

формировать повестку. Если в остальных комиссиях не существует объективных критериев оценки деятельности и мы можем лишь субъективно судить об их работе, то в нашем случае всё предельно чётко и прозрачно. Либо мы соблюдаем законодательство, либо нет, третьего не дано. И мне нравится такая зависимость. Я могу в любое время открыть закон и почитать, всё ли я сделал, что мог. У меня есть закон, который позволит мне честно оценить объём выполненной работы.

— Вы широко известны как автомобильный эксперт. Это отразилось на вашей работе в Общественной палате?

— Здесь от автомобильных тем отдыхаю. Даже не стал входить в профильную комиссию.

— И всё же ваше экспертное мнение интересно. Как вы считаете, обилие технических устройств на дорогах изменило ситуацию? Теперь камеры устанавливают и в сельской местности, даже в отдалённых районах. Дисциплинирует ли это наших автомобилистов?

— Как член областной комиссии по безопасности дорожного движения хочу сказать, что дороги региона камерами оснащены всё ещё слабо. Есть определённые сложности — к устройствам необходимо подводить интернет и электропитание. Пока,



к сожалению, в этом вопросе мы не можем сравниться, например, с Московской, Новгородской или Тверской областями. Там камер уже довольно много. У нас же пока они размещены точечно. Безусловно, никто не хочет платить штрафы, и при приближении к камере автомобилисты стараются снизить скорость. Приведу самый простой пример. На Кольцевой автодороге уже никто не гоняет. Если раньше одни ехали со скоростью 90 км/ч, а другие — 200, то сейчас в среднем 110–130. Смысла нет — повсюду камеры. Проще ехать со скоростью потока.

— **Есть жалобы на нехватку дорожных знаков. Вы согласны с тем, что это существенная проблема?**

— Если честно, особой беды здесь не вижу. Гораздо больше проблем с освещением. На дорогах много тёмных участков. Зачастую проблема десятилетиями не решается из-за того, что кто-то когда-то поставил столбы и теперь невозможно выяснить, кому они принадлежат. При этом объекты необходимо передать на баланс администрации. Нередко, на-

пример, представители бизнеса вкапывают столбы вблизи заправочных станций, но документально это никак потом не подтвердить.

— **Что чаще всего беспокоит автомобилистов? Разборки на дорогах, коррупция?**

— Сейчас в основном это касается деятельности страховых компаний. Они всё чаще ищут возможности не выплачивать автомобилистам полагающиеся деньги или вернуть их обратно. Сегодня это актуально даже на этапе покупки полиса. Страховщики не всегда хотят их продавать.

Разбирательства по поводу госавтоинспекций ушли на второй план. Связано это с тем, что в отрасли произошло масштабное сокращение численности сотрудников — в два раза точно. Соответственно, теперь все их силы брошены на работу с дорожно-транспортными происшествиями. Радары инспекторам теперь использовать запрещено. Жалоб стало меньше. Значительная часть работы посвящена разбору ДТП. Водители часто бьются, нередко кто-то умышленно устраивает аварии. Но при этом растёт общая правовая культура водителей — прошла «мода» на нарушения. Постепенно повышается профессиональный уровень работников ГИБДД. Теперь редко встретишь тех, кто плохо знает Кодекс об административных правонарушениях. Также с этого года общение водителя и автоинспектора должно происходить при видеорегистраторе. Следовательно, о коррупции слышно всё реже.



Людмила Песля: мы — мост между руководством региона и его жителями

Совет старейшин при губернаторе Ленинградской области — орган достаточно молодой. Зато не занимать опыта тем, кто в него входит. Это люди, которыми мы по праву гордимся и чьей энергии могут позавидовать многие молодые.

Таким человеком является и Почётный гражданин Ленинградской области, Почётный гражданин города Кириши, заместитель генерального директора по работе с персоналом ООО «КИНЕФ» Людмила Песля. Человек она прямолинейный, готовый говорить правду в глаза. Но именно такие люди и должны быть в совете старейшин.



— Людмила Владимировна, для начала расскажите, пожалуйста, немного о себе.

— Я родилась в 1949 году на Псковщине, в семье, которая была вывезена из города Остров в Германию на работы и после возвращения посели-

лась в деревне Савостино Вышгородецкого сельского совета. Это очень старинное место. Впервые в летописи Вышгородок упоминается в 1476 году как российский форпост. Учиться довелось в трёх школах. До восьмого класса — в Вышгородецкой, девятый окончила в районной Пыталовской школе, а десятый — в Киришской средней школе №1. После школы и учебного комбината пришла на завод. Таким образом, с 1966 года моя судьба неразрывно связана с городом Кириши и Киришским нефтеперерабатывающим заводом. Работала лаборантом, секретарём комитета ВЛКСМ, комендантом общежития, заместителем председателя профкома, начальником отдела сбыта, председателем профкома и заместителем ге-

нерального директора по работе с персоналом.

— Не было желания сменить место работы или переехать жить в другое место?

— Таких желаний у меня никогда не возникало. Завод — это моя семья, мой дом родной. У нас профессиональный коллектив, хорошая творческая команда руководителей и замечательный генеральный директор. Город у нас молодой, красивый, ухоженный, рядом Санкт-Петербург. Куда же уезжать?

— Когда мы договаривались об интервью, то стало понятно, что у вас очень плотный рабочий график. Как при этом удаётся ещё и общественной работой заниматься?

— У меня рабочий день ненормированный. Разделить работу на обычную и обще-



ственную сложно. На приём по личным вопросам проходит очень много людей, и это вовсе не значит, что все обращаются исключительно по вопросам трудоустройства.

— **А не возникает желания уйти на покой и сосредоточиться на личных делах?**

— Вы ведь этого не напечатаете! Мой стаж работы на предприятии — 52 года. И если бы мне начислили пенсию такую, какую получают слуги народа, народные избранники, то я бы занималась только общественной работой в своё удовольствие, больше бы уделяла внимания семье, а особенно — внукам, которые всегда были чуть-чуть обделены.

— **Были ли у вас сомнения, когда предложили войти**

в совет старейшин, — забот ведь и так много?

— Наше поколение не привыкло выбирать. Если сказали «надо» — значит, надо. А сомнения есть всегда. Как говорится, если хочешь рассмешить Бога — расскажи ему о своих планах! Если бы всё зависело только от меня! В решении любого вопроса много участников. И от каждого что-то зависит.

— **Насколько нужен и важен такой орган, как совет старейшин?**

— Думаю, что совет старейшин — это своего рода мост между руководством региона и его жителями. Я уже успела познакомиться с некоторыми членами совета. Это очень авторитетные, самодостаточные, грамотные, ответственные,

жизнелюбивые, отзывчивые и, кстати сказать, прямолинейные люди. Руководство районов, дабы избежать «разноса», часто старается замалчивать проблемы, которые могут перерасти в конфликты. А что терять нам?

— **В чём, на ваш взгляд, заключаются основные задачи совета?**

— Мне кажется, что в положении о совете старейшин очень чётко и правильно прописаны основные задачи. Я не буду их лишним раз озвучивать. Кто заинтересуется — сможет найти этот материал без труда. Но очень важно, чтобы это действие не превратилось в фарс и не обросло формальностями.

— **Какие у вас впечатления от начала работы в совете?**



С 1966 года судьба Людмилы Владимировны связана с Киришским нефтеперерабатывающим заводом

— Наше первое заседание проводил Александр Юрьевич Дрозденко, и нужно сказать, что оно не было посвящено знакомству, а сразу приобрело деловую, рабочую направленность. Мне даже показалось, что существующие на местах проблемы были освещены всеми участниками за один раз. На самом деле каждое заседание планируется, и на них досконально обсуждаются поставленные вопросы. У каждого есть возможность принять участие в этом обсуждении, высказывать своё мнение. Это не только даёт возможность почувствовать себя нужным, но и повышает ответственность перед теми, кого мы представляем в совете.

— **То есть эффект от создания совета будет?**

— Если даже из десяти разумных предложений будет принято руководством и исполнено четыре — уже хорошо. Ведь совет только недавно начал

свою работу. Все жители Киришского района благодарны губернатору за принятое решение по дороге Зуево — Новая Ладога, за решение некоторых вопросов здравоохранения, за возможность создания комфортных условий для проживания. Ведь это так здорово, когда в большой семье, такой как наша Ленинградская область, каждому кажется, что он самый любимый и дорогой ребёнок! Но вопросы останутся всегда. К примеру, вот уже много лет подряд мы в Киришах ждём строительства нового моста через реку Волхов. Это единственный автомобильный мост, соединяющий город с «внешним миром». Понимаем, что дорого, но решать всё равно придётся, и чем позднее — тем дороже.

— **Какие основные вопросы, темы для обсуждения и принятия решений стоят сейчас на повестке?**

— Все вопросы, которые нужно решать, были обозначены губернатором в отчёте «О результатах деятельности правительства Ленинградской области за 2017 год» на заседании Законодательного собрания. Это план действия не только для администраций районов и депутатов, но и для всех неравнодушных людей. В том числе и для нас — старейшин.

— **Что от себя вы хотели бы предложить совету?**

— Хотелось бы, чтобы землю начали уважать и любить. Провели мелиорацию, осушили массу болот — а как используем? Зарастает земелька кустарниками и борщевиком... У каждой сотки есть хозяин — пора уже научиться спрашивать об использовании по назначению. Не знаю, когда будут приняты такие законы, которые позволят производителям молока получать доходы больше, чем «производителям» воды.

Очень хотелось бы, чтобы был разработан закон, позволяющий обязать владельцев домов и приусадебных участков приводить территорию и строения в порядок. Нужно разработать систему штрафов и вообще, если участок, например, не обрабатывается пять лет, конфисковать его. Возможно, тогда не будет такого позорного пейзажа по направлению Санкт-Петербург — Москва. Стоят полуразрушенные, где-то сожжённые дома, которые могут нести опасность для жизни любопытных детей. Век-то уже двадцать первый, а вид в некоторых местах — как после войны.

Конечно, наш город не имеет таких частных домов. Он молодой, красивый, чистый, зелёный. Правильное решение было принято в своё время руководством города — Борисом Павловичем Усановым и Львом Алексеевичем Койколайне-ном — о сносе всех деревянных построек и выделении жителям квартир без очереди.

— **Насколько внимательно руководство области относится к рекомендациям совета?**

— На заседаниях все вопросы и просьбы заносятся в протокол. По себе знаю, что ни один вопрос не остался без ответа, по всем я получила от профильных комитетов конкретные ответы. Что-то разъяснили, что-то уже выполнили, что-то пообещали.

— **В чём лично для себя вы видите пользу работы в совете?**

— Я познакомилась с замечательными людьми. К сожалению, мы о них очень мало знаем. Как-то сейчас принято больше показывать негативные стороны жизни. А в совете каждый человек — легенда своего края! Когда члены совета делятся положительным опытом, хочется что-то позаимствовать и подсказать своей администрации для использования.

— **О чём ещё болит душа?**

— Я, наверное, не одинока в суждениях о том, что большинство реорганизаций на пользу не пошли — только потратили деньги на вывески, названия и непонятные аббревиатуры. Как вы думаете, что такое МУДО? Это муниципальное



«На каждой земле должен быть хозяин, а сейчас она зарастает кустарником и борщевиком...»

учреждение дополнительного образования. Как-то и производить неудобно!

Что изменилось от переименования милиции в полицию, а города Кириши — в поселение? Раньше были школы по номерам, садики имели добрые, ласковые наименования... Наверное, нужно спросить: «За чем всё это? Сколько можно?»

Я знаю, что в области делается очень многое, однако не всё зависит от её руководства. Полномочия главы района должны распространяться на всех работающих на территории. На каждой земле должен быть хозяин, а иначе спрашивать не с кого. Как говорил Аркадий Райкин: «К пуговицам претензии есть? Нет! Пришиты насмерть!»

— **Что, на ваш взгляд, нужно сделать, чтобы повысить эффективность работы совета?**

— Наверное, требуется какое-то срок для того, что-

бы проанализировать эффективность. Ведь полномочия у совета такие, как и положено иметь общественной организации. Время покажет...

— **Не обидно, когда тебя зачисляют в старейшины, а ты ещё полон энергии?**

— Не знаю, как другие представляют себя в моём возрасте. К счастью, мне часто доводится общаться с молодыми людьми. Инфантильность некоторых меня угнетает, однако очень радует, что большая часть молодёжи очень активная, без вредных привычек, спортивная, целеустремлённая, готовая к профессиональному росту и обучению. Вот с ними я чувствую себя черепахой из сказки о Буратино. Поэтому самое время быть старейшиной! А за то, что ещё полно энергии, спасибо моим родителям! И, конечно, руководству завода, которое терпит меня и даёт возможность трудиться!

Заслуженный врач России Ласло Роман: честно говоря, врачом стал совершенно случайно...

Каждому из нас, пожалуй, приходилось встречаться с людьми, мало что из себя представляющими, но при этом крайне самоуверенными и высокомерными. И наоборот, люди, которые сделали столько добра, что хватило бы на несколько жизней, остаются при этом образцом интеллигентной скромности.

Таков Ласло Дюлович Роман — хирург, заслуженный врач Российской Федерации, до февраля этого года — главный врач Ленинградского областного онкологического диспансера и главный онколог региона. С 2004 года — Почётный гражданин Ленинградской области, и этим званием он очень дорожит.

Сотням людей, находившихся в буквальном смысле на границе жизни и смерти, его врачебная помощь вернула или существенно продлила жизнь. Нормальному человеку и профессионалу такие результаты работы приносят удовлетворение. А когда удовлетворение получаешь часто, оно становится потребностью. Потребностью делать людям добро.

СЛОВО «КИНГИСЕПП» КАК ВИЗИТНАЯ КАРТОЧКА

Мы встретились с Ласло Дюловичем на его рабочем ме-

сте — в областном онкодиспансере на Литейном проспекте в Санкт-Петербурге, где он сейчас руководит отделом качества медицинской помощи.

— **Ласло Дюлович, у вас имя — как в оперетте Имре Кальмана. Откуда вы родом?**

— Я родился в Закарпатской области, окончил венгерскую школу в городе Чоп — он находится на границе с Венгрией. Мои родители — венгры.

— **Теперь понятно.**

— Русский язык изучал в школе как иностранный. Поэтому поступать в Первый Ленинградский медицинский институт было достаточно тяжело — я очень плохо говорил по-русски. Но пока учился, освоил и язык — и в 1967 году окончил институт с красным дипломом.

— **А почему решили стать врачом?**

— Честно говоря, совершенно случайно. Сначала собирался поступать в лётное училище, но не прошёл медкомиссию. Затем хотел заниматься ядерной физикой. Но однажды приехали друзья, которые учились в Ленинграде в Первом медицинском институте, и рассказали, что рядом у них находится Центральный научно-исследовательский рентгено-радиологический институт. В то время там были первые кобальтовые устройства для облучения больных. Друзья решили, что мне это будет интересно, а медицинскую специальность я себе потом выберу. Приехал в Ленинград, сдал вступительные экзамены — химию, физику, иностранный язык и диктант. С физикой проблем не было, немецкий я знал, а по химии взял учебник Глинки на русском языке — как сейчас помню, почти 500 страниц. У меня была неплохая память,



и я знал, о чём говорится практически на каждой странице. Мне попался вопрос по производству стекла. Наверное, экзаменатор подумала, что я не знаю ответ, поэтому плохо говорю, и предложила написать формулу получения стекла. Я сразу же написал, и она увидела, что я это сделал, никуда не подглядывая. Попросила расшифровать электронную формулу — я и это выполнил. Она меня похвалила и поставила пятёрку.

После окончания института предлагали остаться в Ленинграде, в аспирантуре. Я тогда работал в Институте экспериментальной медицины, в отделе общей патологии. Там получил рекомендательное письмо для аспирантуры. Но перед этим я женился и не хотел оставлять супругу — нам нужно было выбрать место, где мы могли бы работать вместе по профессии.

— **Ваша супруга тоже врач?**

— Да, она окулист. Учились на одном курсе. Получили распределение в Йошкар-Олу. Там я работал ординатором хирургического отделения в городской больнице, приобрёл хороший опыт. Жильё получили не сразу — жил практически в больнице, каждый день дежурил. Еженедельно читал лекции врачам на разные темы, совершенствовал свою специальность. К третьему году работы стал ответственным дежурным бригады экстренной хирургической помощи. Со мной работали достаточно опытные специалисты: травматологи с десятилетним стажем, урологи с пятилетним...

— **А как вы оказались в Кингисеппе?**

— Там жила мать моей жены, она работала главным химиком на «Фосфорите». Поэтому нам

было легче решить жилищный вопрос. Сначала хотел вернуться в Институт экспериментальной медицины. Но работа в Кингисеппской центральной районной больнице настолько затянула, что об аспирантуре думать уже было некогда.

— **В итоге вы получили там квартиру?**

— Мне в Кингисеппе давали всё, что нужно. Через год предоставили квартиру, через три — поменяли её.

— **Аспирантуру вы так и не окончили?**

— Кандидатскую диссертацию я защитил позже и на другую тему. В Кингисеппской районной больнице проработал с 1970 по 1984 год: заведовал хирургическим отделением, много оперировал. На Таллинском шоссе достаточно интенсивное движение — происходило много ДТП. По скорой помощи часто привозили пострадавших с тяжёлыми травмами. Как заведующего отделением меня вызывали и днём, и ночью, и в праздники. Практически всегда у моего подъезда стояла машина скорой помощи. Детей до трёх лет было разрешено оперировать только мне.

— **Хирургов не хватало в больнице?**

— Я потихонечку набирал персонал. Но не было тогда отдельных направлений — их ввели уже при мне. Я настоял на специальности детского хирурга и чтобы травматолога отправили на специализацию по нейрохирургии. В начале 1970-х годов в качестве



Ласло Дюлович с коллегами по Ленинградскому областному онкологическому диспансеру

эксперимента в трёх районах — Тихвинском, Гатчинском и Кингисеппском — создавали реанимацию. Сейчас бы сказали «пилотный проект». До этого в центральных районных больницах таких палат не было. В Кингисеппе я заведовал также палатой реанимации и интенсивной терапии. По результатам двух лет работы я делал доклад по организации работы реанимации на коллегии областного комитета по здравоохранению. После этого был издан приказ о создании подобных отделений во всех районных больницах области.

А в 1984 году главный врач областного онкодиспансера Арутюн Самвелович Арзуманов, работавший в начале 1970-х годов ординатором хи-

рургического отделения Кингисеппской ЦРБ, настоял, чтобы я переехал руководить хирургическим отделением. Меня очень долго уговаривали не уезжать из Кингисеппа. Ко мне там очень хорошо относились и районное руководство, и коллеги, и пациенты. Потом, когда жители Кингисеппа приезжали в диспансер, название города было для них вместо визитной карточки.

ПОСЛЕ 75 ЛЕТ ХИРУРГ НЕ ДОЛЖЕН ВХОДИТЬ В ОПЕРАЦИОННУЮ

— С чего начали работу в онкодиспансере?

— В 1984 году меня потрясло, что в областном онкодиспансере не было реанимации. Уже почти во всех районных

больницах была, а здесь нет! Мы организовали палату реанимации и интенсивной терапии, несмотря на сложности со штатным расписанием. Я обязал врачей работать в режиме интенсивной терапии.

— В чём особенность работы реаниматологов?

— Помимо круглосуточного графика предполагаются интенсивное почасовое наблюдение, лечение и уход за больными. Поэтому работа врачей существенно усложнилась.

— А вы сами откуда узнали о том, как должна быть организована реанимация?

— Я изучал много литературы. Тогда впервые вышли книги о теории и практике оживления, гомеостазе и многом другом. Изучил опыт Ленинградской

областной клинической больницы, которая была на Комсомола, 6. Когда я приехал сюда, здесь было 150 коек — хирургическое и гинекологическое отделения. Также было доплатное отделение радиологии, которое я сразу закрыл. Оно не соответствовало никаким нормативам — я имею в виду радиационную защиту. Затем я расширил хирургическую службу и усовершенствовал поликлиническое отделение. Удалось получить дополнительные площади в посёлке Кузьмоловском. Там организованы специализированные отделения: опухолей головы и шеи, маммологическое, отделение для онкоурологических больных, химиотерапевтическое. На Литейном оставили онкогинекологию и хирургию опухолей пищевода и желудочно-кишечного тракта.

— **Больше организационной работой занимались?**

— Нет, я развивал не только материально-техническую базу, но и организационную структуру, и клиническую работу. Всё это время я практически каждый день оперировал — в основном выполнял сложные и новые для диспансера оперативные вмешательства. Делал операции при опухолях пищевода, головы и шеи, комбинированные операции при раке желудка, прямой и ободочной кишки, панкреатодуоденальные резекции при опухолях головки поджелудочной железы.

— **А сколько операций можно провести в день?**

— В тот период, о котором мы говорим, я мог сделать две крупные операции в день. Но медицина развивается, и сейчас уже заведующий хирургическим отделением может выполнить три сложных операции. Внедряются новые виды оперативных вмешательств: анатомические резекции печени, эвисцерации органов малого таза.

— **Кажется невозможным совмещать операции с управлением и руководством...**

— Мой распорядок дня был таким: с 9 до 14 часов — операции, после — административная работа. Но с 20 февраля этого года я уже не главный врач областного онкодиспансера — отошёл от административных дел. Сейчас я заведующий отделом качества медицинской помощи. В 2017 году принят закон о том, что руководителем государственного медучреждения можно быть только в возрасте до 60 лет, в некоторых случаях до 65. Мне уже больше.

— **В чём заключается ваша сегодняшняя работа? Каким образом осуществляется контроль?**

— Название должности говорит само за себя. Летальные исходы в онкологии, к сожалению, не редкость. Контроль правильности и адекватности проведённого лечения помогает совершенствовать лечебно-диагностический процесс. И к этой работе нужно относиться не формально, а творчески.

— **Хирургом уже не работаете?**

— Нет. Я считаю, что после 75 лет, каким бы ты ни был хорошим специалистом, профессором или академиком, не надо входить в операционную. Если не удалось воспитать людей, которые могут это делать не хуже, чем ты, то грош тебе цена.

— **А вы много воспитали учеников?**

— Говорят, не тот учитель, кто учит, а тот, у кого учатся. Могу сказать, что многие у меня учились, перенимали опыт. Например, заведующий хирургическим отделением Кирилл Георгиевич Шостка — очень хороший, талантливый хирург, оперирует не хуже, чем я в своё время. Как и доктор медицинских наук, профессор Алексей Михайлович Карачун. Он заведует отделением хирургии желудочно-кишечного тракта в НИИ онкологии им. Н. Н. Петрова. Несколько лет назад он ушёл из нашего диспансера. Есть ещё несколько профессоров, которые вышли отсюда же.

— **А главным онкологом Ленинградской области вы остались?**

— Совсем недавно я подал заявление с просьбой освободить меня от этой должности. Главный онколог должен обладать возможностью принимать финансовые и кадровые решения. В основном по всей России главврачи областных и краевых онкодиспансеров являются и главными специалистами субъектов Федерации. Это логично. Главный онколог должен хорошо знать и контролировать онкологическую ситуацию в своём регионе, решать



Операционный блок хирургического отделения Кингисеппской ЦРБ ныне оснащён самым современным оборудованием

вопросы на уровне комитета по здравоохранению и взаимодействовать с федеральными и другими профильными учреждениями.

ЕСТЬ НЕОБХОДИМОСТЬ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ НОВОГО ОНКОЦЕНТРА

— Вы упоминали совершенно разные органы человеческого тела, которые доводилось оперировать. Для хирурга не имеет значения, с чем работать?

— Я раньше действительно оперировал широкий спектр хирургической патологии, но всегда считал, что это неправильно: должна быть узкая специализация. Поэтому и организовал отделения, куда набирал специалистов, которые работали и работают по отдельным направлениям.

— А сами как до этого справлялись?

— Считаю, что нормально. Но тем не менее во всех разделах должны быть специализации. В те времена, когда я сюда пришёл, оперировал практически всю онкологию, с ассистентами. Можно сказать, я организовал структуру этого диспансера.

— В то время, когда вы только начинали заниматься онкологией в 1984 году, считалось, что рак неизлечим?

— Нет. Это бытовые разговоры. И тогда, и тем более сейчас всё зависит от стадии заболевания. Пока это злокачественное новообразование не стало системным заболеванием организма, а только локализуется местно, его можно вылечить. Сейчас некоторые онкологические заболевания даже в запущенной стадии лечатся химиотерапевтически. Есть заболевания, которые очень хорошо лечатся

лекарствами, а есть те, которые не поддаются. В нашем диспансере нет магнитно-резонансного томографа, проводится только спиральная компьютерная томография. Остальная диагностика на высоком уровне. Хорошо развиты эндоскопические методы исследования, проводятся трансэндоскопические операции (через эндоскоп удаляем минимальные формы рака желудка, кишечника). В диспансере есть ангиограф. Проводим внутрисосудистые диагностические и лечебные манипуляции, введение лекарственных препаратов к опухолям, метастатическим поражениям в печени, малом тазу и многое другое.

— Сколько сейчас мест в диспансере, и сложно ли сюда попасть?

— Сегодня 260 коек. Многие думают, что здесь не очень хорошие бытовые условия. Материально-техническая база диспансера остаётся слабой и несовременной. Практически отсутствуют радиологические методы лечения. На эти виды лечения наших больных вынуждены направлять в федеральные онкологические учреждения. Поэтому назрела необходимость в строительстве нового онкологического центра. Сейчас идёт его проектирование на территории больничного комплекса Ленинградского областного онкологического диспансера в посёлке Кузьмолловском. Там должен быть уже и радиологический корпус с ускорителями, которых у нас сейчас нет.

— Для того чтобы попасть в областной онкодиспансер, необходимо получить направление у себя в районе?

— Нормативными актами комитета по здравоохранению и действующей территориальной программой государственных гарантий определена маршрутизация больных с онкологическими заболеваниями. Расписаны все этапы: где пройти обследование и получить необходимую помощь. Сначала врачи общей лечебной сети должны направить больного к районному онкологу. Тот уже по своей линии может дообследовать его и направить в областной онкодиспансер на обследование и лечение. Сейчас предпринимаются попытки вернуть существовавшую в прошлом практику, когда больной из отдалённого района должен иметь возможность пройти все необходимые обследования в один день. К это-

му надо стремиться. Большие расстояния — это специфика работы с больными из Ленинградской области.

— Существует ли какая-либо закономерность, кто больше рискует заболеть? Здоровый образ жизни имеет значение?

— Есть определённое количество онкологических больных, у которых это заболевание генетически детерминировано. Но это не очень большая группа. Значительно больше тех, кто приобретает эту патологию. Здесь вы правильно сказали: важен здоровый образ жизни — правильное питание, отказ от злоупотребления алкоголем, рациональная физическая нагрузка.

— Считается, что рак возникает от стрессов.

— Да, многие так считают, но лично я думаю, что это чаще всего совпадение. А вот образ жизни существенно влияет.

— Анджелина Джоли удалила себе молочные железы из-за генетической предрасположенности. Это стоит делать?

— Сейчас для определения генетической предрасположенности к раку молочной железы существуют молекулярно-генетические анализы. Сегодня технологию определения вероятности заболевания мы активно используем. В НИИ онкологии им. Н. Н. Петрова работает современная лаборатория молекулярно-генетических исследований под руководством члена-корреспондента РАН, профессора Евгения Наумовича Имянитова. Что касается удаления молочной железы при высоком риске, то женщина сама должна для себя принимать решение. Мы можем только оценить степень риска.

— Насколько высока заболеваемость онкологическими заболеваниями в Ленинградской области? Считается, что это во многом зависит от внешней среды. Не сравнивали с другими регионами?

— Из НИИ онкологии им. Герцена в Москве мы ежегодно получаем аналитическую справку о состоянии онкологической помощи по всем регионам России. Руководители онкологических служб субъектов Федерации регулярно встречаются на конференциях и достаточно хорошо информированы о состоянии дел друг у друга. Смертность от онкологических заболеваний в Ленинградской области по стандартизованным показателям находится



Химиотерапевтический корпус Ленинградского областного онкологического диспансера

на среднероссийском уровне. По «грубым» статистическим показателям — выше, но это связано с возрастной структурой населения. Онкологическая заболеваемость и смертность высокая в группе от 55 до 75 лет. Поэтому заболеваемость и смертность выше в тех регионах, где превалирует старшая возрастная группа населения.

РАСТЕРЯННОСТИ НИКОГДА НЕ БЫЛО

— Были ли в вашей практике случаи, когда вы буквально спасали жизнь человеку?

— Без преувеличения могу сказать: их были сотни. Например, из четверых больных, доставленных в приёмное отделение Кингисеппской центральной районной больницы в состоянии клинической смерти от ножевого ранения сердца, после операции двое остались жить. Да и в онкологии можно привести немало примеров.

— **Какие удивительные люди хирурги. Страшно ведь прикасаться к человеку, у которого всё разбито, раздроблено? Хирург умеет отключаться от эмоций?**

— Он должен сообразить и знать, как и что делать с этим больным. Когда это знаешь, тогда не страшно.

— **А если не знает? У вас бывали минуты растерянности?**

(Ласло Дюлович задумывается.) — Нет, я не могу такого вспомнить. Надо свою работу хорошо знать и хорошо орга-

низовывать. В те времена, когда я работал в Кингисеппе, при черепно-мозговых травмах уже применялось УЗИ. И на допотопных рентгеновских аппаратах я делал каротидные ангиографии. Был отработан алгоритм действий дежурной службы. Все знали, что нужно сделать с больным, прежде чем вызвать меня. Дальше я уже принимал решение, когда надо вызвать специалистов из областной клинической больницы. И так по всем разделам хирургии.

— **Мы начали разговор с того, что вы окончили венгерскую школу и плохо говорите по-русски. А венгерский язык с тех пор не забыли?**

— Нет, я говорю совершенно свободно. В Венгрии есть родственники — иногда туда езжу.

— **Каково, будучи венгром, всю жизнь прожить в другой стране?**

— Учитывая мою судьбу, хочу сказать, что я живу в своей стране, я патриот как СССР, так и России. И где бы я ни был, везде это подчёркиваю. Советский Союз и Россия предоставили мне возможность прожить мою жизнь так, чтобы получить от неё удовлетворение, и я очень за это благодарен.

— **И вы тоже очень много дали стране.**

— Могу сказать, что уважением никогда не был обделён. Ещё в 1979 году я получил награду «Отличник здравоохранения», в 1981-м — орден Дружбы Народов за развитие хирургической службы Ленин-

градской области. В 1993 году я получил звание заслуженного врача Российской Федерации, в 2002-м — орден Почёта, в 2004-м — дорогую для меня награду «Почётный гражданин Ленинградской области», в 2014 году — медаль «За заслуги перед Ленинградской областью». То есть мою работу оценивали. Не могу сказать, что получал материальные вознаграждения, но и на недооценённость не жалуюсь.

— **Может быть, сейчас, когда вы немного отошли от своих профессиональных дел, займётесь общественной работой?**

— Да, сейчас организован совет Почётных граждан Ленинградской области. Считаю это начинание очень хорошим. Председательствует в совете Валерий Павлович Сердюков, уже распределены обязанности. Для себя я понял, что после такой интенсивной работы мне будет скучно сидеть на пенсии. С другой стороны, у меня шестеро внуков.

— **Дети не последовали в профессию за вами?**

— Только один из внуков. Он сейчас учится в Санкт-Петербургском медицинском университете им. И. П. Павлова. Сын окончил Суворовское военное училище, Высшее военное инженерное училище, служил в войсках связи, потом демобилизовался. Дочка окончила ФИНЭК.

— **Спасибо вам за интересный рассказ, и желаем ещё долго оставаться нужным людям!**

Туризм, история и обучение волонтеров получили поддержку

В этом году Анна Гордеюк из Выборга и Дмитрий Михалёв из Волховского района выиграли гранты Федерального агентства по делам молодёжи (Росмолодёжь). Мы попросили победителей рассказать об их проектах.

УРОКИ ИСТОРИИ ПЕШКОМ И НА ВЕЛОСИПЕДАХ

На воплощение проекта «Живые памятники» Дмитрий получил 200 тысяч рублей. Эти средства он планирует потратить на обучение гидов и пошив костюмов, чтобы экскурсии в первой столице Руси были более зрелищными и интересными.

— Дмитрий, с чего всё начиналось? Как вы придумали «Живые памятники»?

— Я родом из Старой Ладогы — первой столицы Руси. У этого места большое туристическое будущее — сюда ежегодно приезжает около 170 тысяч человек. На туризме можно неплохо заработать — и я начал водить экскурсии по городу. Вскоре меня взяли на работу в Центр культуры, спорта и туризма в городе Новая Ладога на должность руководителя клубного формирования исторического движения в современном пространстве.

Я всегда понимал, что этим надо заниматься. А сейчас, когда люди стали реже выезжать за границу, — тем более. Жители России чаще совершают путешествия по Золотому кольцу, а у нас здесь — Серебряное кольцо. Не-

смотря на то что до этого я окончил Российский государственный педагогический университет имени А. И. Герцена по специальности «Менеджер туризма и предпринимательское дело», стало очевидно, что без дополнительных знаний не обойтись, поэтому решил поехать на образовательный форум «Ладога» со своим проектом «Социально-патриотический реконструкционный клуб „Соколы Ладоги”». Я неоднократно о нём рассказывал на разных площадках, но денег нам не выделяли, и бюджет проекта превышал наши возможности. Сейчас я очень рад,

что мою инициативу поддержали. Таким образом, мы подошли очень близко к реализации проекта «Живые памятники» со светозвуковыми инсталляциями. До этого мы уже провели экскурсию для воспитанников детского дома. В Новой Ладоге у нас проходил праздник, и дети были просто счастливы. Это был интересный опыт.

— Можно сказать, что всё это вы делаете в первую очередь для подрастающего поколения?

— Основная наша аудитория — учащиеся 10–11 классов Волховского района. Именно для них мы планируем проводить





Дмитрий Михалёв: «В Старой Ладогe я родился, но востребованным стал в Новой Ладогe»

уроки истории. А преподаватели в течение этих часов смогут отдохнуть. Экскурсии намечены как пешие, так и велосипедные.

— **С соперниками по конкурсу общались?**

— Конечно. Всегда важен обмен опытом. Со многими я уже был знаком, поскольку на форум приезжал неоднократно. Просто до этого мне не удавалось победить. Но мы привыкли действовать решительно — и вот дождалась результата.

— **Есть ли такой человек, которого вы можете назвать своим идейным вдохновителем?**

— Если честно, нет. Я привык сам вдохновлять себя и других.

— **Как вы относитесь к добровольчеству и общественной работе? Последнее время это стало так модно...**

— Слово «модно» применять по отношению к нам, наверное, неправильно. Мы это делаем отчасти потому, что происходит фальсификация истории. Хочется, чтобы люди знали об истории

родного края. Безусловно, Старую Ладогу — первую столицу Руси — туристы охотно посещают. Но при этом о её «дочке» Новой Ладогe тоже забывать непозволительно. Их нельзя отделять друг от друга — это же связь поколений. Старая Ладогa охватывает исторический период VI–XVI веков, а Новая — XVII–XX.

— **Вы продолжите трудиться в сфере культуры? Проектом дело не закончится?**

— Конечно. Особенно радует, когда ты чувствуешь ощутимую поддержку местных властей. Мы достаточно тесно сотрудничаем. Администрация выделила для нас помещение, помогла с велосипедами... Так сложилось, что в Старой Ладогe я родился, но востребованным стал в Новой Ладогe. До сих пор удивляюсь этому факту. Но не стану скрывать: мне очень приятно работать при таком отношении.

— **Дмитрий, желаем вам успехов в деле сохранения отечественной истории!**

НАУКА БЫТЬ ДОБРОВОЛЬЦЕМ

Сложно поспорить с тем, что Год волонтера, проходящий в России по указу Президента РФ, приносит положительные плоды. Появляется всё больше желающих реализовать себя на благородном поприще добровольца. К организации работы волонтеров подход самый серьёзный. Среди тех, кто в этом участвует, — жительница Выборга, одна из победителей федерального конкурса молодёжных инициатив Анна Гордеюк. Она разработала программу «Шесть шагов», направленную на системное обучение и саморазвитие волонтеров. Анна рассказала читателям нашего журнала о своей методике.

— Суть программы «Шесть шагов» — в формировании единой системы обучения и проведения конвейера мо-



Анна Гордеюк: «Самым ценным поощрением я считаю полученные знания»



лодѣжных инициатив. Проект стартует в сентябре. В нём примут участие 30 лучших волонтеров Выборгского района, которых выберут во время муниципального форума «Идея». Добровольцы будут учиться в течение четырех месяцев. Им объяснят, как проводить мероприятия, писать социальные проекты, быть лидером, всё успевать, избегать эмоционального выгорания. Плюс к этому предусмотрен курс английского языка. Ребята выучат необходимый запас слов, которые должен знать каждый волонтер. Из Петербурга приедут представители общественной организации «Красный Крест». Обучающиеся получат сертификаты о том, что в дальнейшем смогут оказать первую медицинскую помощь.

Ближе к окончанию обучения волонтеры напишут социальные проекты, пройдут так называемый питчинг. Для этого приедут эксперты из Росмолодежи. И 10 из 30 экзамену-

ющихся получат сертификаты, подтверждающие полное обеспечение по смете их проектов. Речь идет о 20–30 тысячах рублей в виде гранта. Я считаю, что этой суммы вполне достаточно для реализации инициативы.

— **Возрастной ценз для желающих принять участие в проекте есть?**

— Обучение можно пройти, если тебе исполнилось 14 лет.

У нас есть волонтеры «серебряного» возраста и целые семьи, и даже предприятия — я имею в виду работников Выборгского судостроительного завода.

— **Вы перенимаете опыт иностранных волонтеров?**

— Побывав на Всемирном фестивале молодежи и студентов, могу сказать, что за рубежом волонтерство — это масштабная деятельность, в ней принимают участие люди разных возрастов. В Англии, например, создаются советы молодежи, которые решают проблемы и организуют мероприятия. У нас же в Ленинградской области пока это существует в формате клубов.

— **Какими качествами должен обладать волонтер? Случается ли такое, что со временем человек перестает заниматься добровольчеством, осознав, что ему не хватает самоотдачи?**

— Я всегда говорю, что волонтером может стать далеко





не каждый. Как правило, это люди, которые понимают, для чего они работают, и хотят развиваться. Есть, конечно, и те, кто просто ходит по мероприятиям. Но, как показывает практика, такие люди со временем сами отсеиваются. Занимаясь волонтерством, нужно понимать, что для тебя открываются большие возможности, то есть должен быть интерес.

— **В каких сферах, на ваш взгляд, ощущается особая потребность в волонтерах?**

— Конечно, в социальной. Например, требуется помощь пожилым людям и детям с особенностями развития. Хотелось бы, чтобы было больше приютов, спасающих животных, и здесь тоже нужны добровольцы. У нас в Выборге это направление не сильно развито.

— **Волонтерство не предполагает заработной платы. Но какое-то поощрение, например, всё же уместно?**

— Самым ценным поощрением я считаю полученные

знания. Особенно после проведения таких крупных мероприятий, как «Окно в Европу». Опыт может быть разнообразным, есть возможность оказаться в самых разных сферах. Например, некоторые волонтеры-переводчики видят, как запускаются фильмы. И это очень часто помогает ребятам определиться с выбором своего будущего пути, понять, чем они хотят заниматься. Находят свои ниши и начинают расти.

— **Кто поддерживал вас при разработке проекта?**

— Хочу выразить большую признательность своему руководителю — заведующей социальным сектором Дома молодежи Выборга Галине Анатольевне Калининой. Считаю, что к получению гранта во многом меня подтолкнула именно она. Когда во время работы над проектом я создала волонтерские клубы на базе высших и средне-профессиональных учебных заведений, Галина Анатольевна дала мне понять, что пора задуматься о гранте. Ребятам элементарно надо было купить футболки. Спасибо ей также за то, что она брала некоторые мои обязанности на себя, позволив создать проект! Ну и, конечно, большое спасибо самим волонтерам — моим вдохновителям — за то, что не давали опускать руки!

— **Анна, желаем вам неиссякаемой энергии. Нет сомнений, волонтерам она необходима.**



Предлагать, реализовывать, координировать, контролировать

В середине июля в Доме правительства Ленинградской области прошло расширенное заседание совета старост населённых пунктов региона. Кроме самих старост участие в нём приняли представители областной администрации, избирательной комиссии и руководители приёмных губернатора в муниципальных районах.



Институт сельских старост в Ленинградской области официально существует уже более пяти лет — с тех пор, как начал действовать закон «о сельских старостах» № 95, хотя старосты работали в регионе и раньше. Полностью его название звучит так: «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления». В 2015 году вышло постановление о создании совета старост.

Он стал открытой площадкой для обмена опытом, дискуссий, выдвижения и обсуждения различных инициатив.

— Нам предстоит осуществить совместно ещё много проектов, и есть уверенность в том, что у нас получится. Для этого мы постоянно совершенствуем законодательство, увеличиваем финансирование программ, отслеживаем качество их реализации. И конечно, без обмена мнениями о них такая работа невозможна, —

сказал, открывая очередное заседание совета старост, вице-губернатор по внутренней политике Ленинградской области Сергей Перминов.

ДОВЕРИЕ НЕ ОЗНАЧАЕТ БЕСКОНТРОЛЬНОСТЬ

С докладом о реализации областных законов «о старостах» и об «инициативных комиссиях в административных центрах» выступила председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области Лира Бурак.

Сначала она напомнила, что, согласно 95-му областному закону «о сельских старостах», весь объём областной субсидии распределяется по муниципальным районам и далее перераспределяется по поселениям, в зависимости от количества частей территории в поселениях. Размер субсидий не может быть меньше 100 тыс. рублей и не должен превышать 2,5 млн рублей. Отбор проектов для субсидирования проходит на конкурсной



основе. В 2017 году, по закону «о сельских старостах», субсидии из бюджета на общую сумму в 210 млн рублей получили 172 поселения. В этом году сумма субсидий составила 203 млн 843 тыс. 800 рублей, а местное софинансирование — порядка 45 млн рублей. При этом софинансирование является обязательным условием. Без него государственную поддержку получить нельзя.

— В связи с ограниченным объёмом средств субсидии и многочисленными предложениями жителей по решению вопросов местного значения администрация оставляет за собой право включать в муниципальную программу, в рамках реализации областного закона, наиболее важные и приоритетные мероприятия, — сообщила Лира Бурак. — Например, ремонт дорог местного значения, оборудование детских игровых и спортивных площадок, объ-

ектов пожарной безопасности, водоснабжения и водоотведения, уличное освещение, газоснабжение, обустройство контейнерных площадок и некоторые другие.

Также она отдельно прокомментировала областной закон № 3 «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области» от 15 января 2018 года (его ещё называют законом «об инициативных комиссиях в административных центрах». — *Прим. ред.*). В нём закреплено понятие «инициативное бюджетирование», прописан механизм участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

— Особенность нашей практики заключается в том, что кроме внедрения инициативного

бюджетирования как формы участия граждан в принятии решений о расходовании бюджетных средств поддерживается само участие граждан в местном самоуправлении в иных формах через выборы постоянно действующих инициативных комиссий, — подчеркнула Лира Викторовна. — Муниципальные образования Ленинградской области провели большую работу по подготовке правовых актов для возможности участия в реализации областного закона № 3 по избранию инициативных комиссий, их председателей, утверждению положений о комиссиях, принятию порядка включения предложений в муниципальную программу, по проведению собраний граждан и самих инициативных комиссий, определению предложений и видов вклада граждан и юридических лиц в их реализацию.

Сейчас в области работают 272 комиссии общей численностью 1308 человек. В свою очередь, комитет по местному самоуправлению рассчитал предельные размеры субсидий исходя из численности населения административного центра.

Всего к реализации запланировано 249 проектов на общую сумму 304,7 млн рублей. Она складывается из субсидий областного бюджета, которые составят 239,8 млн рублей, местные бюджеты добавят 57,7 млн рублей, а вклад граждан и бизнеса составит 7,2 млн рублей.

Также председатель комитета обратила внимание на один

важный момент, связанный с порядком областного финансирования. В этом году он меняется. Раньше субсидии перечислялись сразу полностью. Теперь же деньги из областного бюджета будут перечислять после проведения работ.

— Комитет не только предоставляет субсидию, но и контролирует выполнение условий соглашений по утверждённому графику проверок, — напомнила Лира Бурак.

НАРОД САМ ДОЛЖЕН НАЗВАТЬ ДОСТОЙНЫХ

О том, что в ближайшее время нужно сделать, чтобы областной закон «о старостах» соответствовал федеральному, собравшимся рассказал заместитель начальника методической и правовой работы департамента развития местного самоуправления комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Владимир Никифоров.

Он сообщил, что, согласно недавно вступившим в силу изменениям в отдельные положения 131-ФЗ, староста сельского населённого пункта должен назначаться представительным органом муниципального образования. Его кандидатуру будут выдвигать на своём сходе жители этого сельского поселения. Таким образом, старосты перестанут относиться «к иной форме осуществления местного самоуправления». К тому же законодательно для них предусматривается возмещение рас-

ходов, связанных с их работой (оплата транспорта, телефонной связи и т. д.).

— Кроме того, в новый закон будут включены принципы инициативного бюджетирования — непосредственного участия граждан в определении, выборе и реализации объектов расходования бюджетных средств, а также в последующем контроле за выполнением. В качестве обязательного условия субсидирования будет предусмотрено наличие вклада граждан в реализацию проекта. Это может быть финансовое, трудовое, материально-техническое участие. Фиксированный размер вклада не устанавливается, — сообщил Владимир Никифоров.

Он также отметил, что предоставление гражданам возможности самостоятельно выработать правила общественной жизни и участвовать в решении вопросов местного зна-

чения — это не внутренняя инициатива Ленинградской области, а общемировой тренд. В России частью этого тренда стало инициативное бюджетирование, которое уже появляется в стратегиях развития регионов и муниципалитетов. Но Ленинградская область является лидером по внедрению подобных инноваций. Это отмечают и в Центре инициативного бюджетирования, созданном при Министерстве финансов Российской Федерации. Его специалисты отмечают уникальную практику 47-го региона по применению механизмов инициативного бюджетирования для обеспечения и поддержки участия жителей в местном самоуправлении.

ВОПРОСОВ К ВЛАСТИ СТАНОВИТСЯ МЕНЬШЕ

— Необходимость развития самых разнообразных



форм местного самоуправления с учётом особенностей населённых пунктов, входящих в состав муниципальных образований, очевидна. Все районы Ленинградской области, которые осуществляли работу по 42-му закону, перешли на работу по новому закону «об инициативных комиссиях». Успешно сформированы новые комиссии, поданы заявки, — так начала выступление на заседании совета его председатель Елена Ведюкова.

Она рассказала о том, как работают эти законы в её родном Подпорожском районе. Здесь такие формы местного самоуправления, как старосты и общественные советы, успешно работают. А с 2018 года к ним присоединились и инициативные комиссии.

— Без преувеличения, 95-й закон стал спасением для деревни и старост, — уверена Елена Фёдоровна. — Решаются насущные проблемы деревень: ремонт дорог, уличного освещения, благоустройство. Огромный шаг сделан в области пожарной безопасности: постепенно ремонтируются, строятся новые пожарные водоёмы, отсыпаются подъезды к забору воды для пожарных машин, установлены указатели, в некоторых поселениях приобретено самое необходимое оснащение для добровольных пожарных команд. Это очень важно — иметь в отдалённых населённых пунктах оснащённые добровольные команды, так



Выступление председателя комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области Леры Бурак

как расстояние до административного центра порой достигает 40 километров.

Елена Ведюкова регулярно посещает собрания деревенских жителей, и, по её личным наблюдениям, с годами количество и направленность вопросов на этих сходах меняются. Если в 2012 году озвучивалось в среднем около 15 вопросов, то к 2017-му их число снизилось до трёх-четырёх, редко до пяти. В основном спрашивают о замене сгоревших ламп уличного освещения, старых деревьях, вывозе мусора и борщевике. Также людей волнуют обеспечение водой, отсутствие поблизости общественного транспорта. Но эти вопросы на местном уровне не решить. Тем не менее сам факт, что они публично озвучиваются, безусловно, является положительным моментом, который должен поспособствовать их решению.

А закончила председатель Совета своё выступление идеей, которая встретила общее одобрение. Елена Фёдоровна предложила организовать для старост конкурс, в котором жители и администрация оценили бы их работу. И лучшие получали бы заслуженную награду.

СТАРОСТА — СВЯЗУЮЩЕЕ ЗВЕНО ВЛАСТИ И НАРОДА

Среди тех, кто будет претендовать на победу в конкурсе, наверняка окажутся старосты Ропшинского сельского поселения Ломоносовского района Марина Разумова и Ольга Трубинова. На заседании они выступили с совместным докладом, в котором поделились накопленным опытом и рассказали о своём видении задач, которые стоят перед старостами.

По их мнению, современный староста — это своего рода менеджер деревни, добровольный помощник органов мест-

ного самоуправления, посредник между ними и населением. В своём поселении он участвует в формировании бюджета, определяет стратегию развития в целом, помогает властям в реализации принятых программ. Сам предлагает проекты, которые должны улучшить качество жизни односельчан.

— В прошлом году мы направили обращения в различные органы: пожарный надзор, дорожно-ремонтное управление, в компании «Ленэнерго», «Леноблгаз» и районным властям. По многим из них были приняты решения. Также старосты проводят разъяснительные беседы с жителями по пожарной безопасности, правилам землепользования и застройки, благоустройства, организации сбора, сортировки, складирования и утилизации мусора, — рассказала Марина Разумова.

Участвуют ропшинские старосты и в привлечении вне-

бюджетных средств. За счёт программы поддержки старост будут установлены светодиодные светильники, что позволит оптимизировать расходы на электроэнергию.

— Задача старосты — организовать жителей, собрать информацию об их пожеланиях и потребностях и донести её до органов местного самоуправления, — уверена Ольга Трубинова.

Исходя из накопленного опыта, активистки предложили ввести стандарты благоустройства среды проживания — например, для строительства детских площадок. Чётко прописать в нормативных документах, какое оборудование следует на них устанавливать, каким должно быть покрытие и даже как часто следует менять песок в песочнице, а также некоторые другие параметры. Старосты должны не только заказывать те или иные услуги, но и пред-

лагать возможные варианты для реализации проектов.

НАГРАДИЛИ И ОБСУДИЛИ

В своей работе старостам приходится взаимодействовать с самыми разными структурами. Опыт совместной работы с ними на заседании поделился руководитель приёмной губернатора Ленинградской области в Ломоносовском районе Алексей Стожук. Он уверен, что эффективная работа на местах была бы невозможна без поддержки старост и руководителей инициативных комиссий. Они отлично знают людей, местную специфику, пользуются уважением населения. Всё это делает их незаменимыми помощниками в решении самого широкого круга вопросов.

В этом с ним солидарен заместитель председателя Избирательной комиссии Ленинградской области Иван Макаров. Вклад старост в проведение выборов самого разного уровня трудно переоценить. А вот дать достойную оценку можно. Прямо на заседании совета им вручили благодарности избирательной комиссии и её председателя.

Награждение стало приятным дополнением деловой части совещания, на котором также состоялась дискуссия. Во время неё обсудили множество вопросов: от предложения сбора старостами в отдалённых районах коммунальных платежей до проблем с газификацией населённых пунктов. Всё это и многое другое входит в компетенцию сельских старост.



Задача старосты — объединить людей

Когда разговор заходит о сельских старостах, то многие почему-то сразу представляют себе умудрённого опытом пожилого мужчину с окладистой бородой.

Возможно, само слово «староста» навевает такую картину, а между тем эту должность в Ленинградской области часто занимают женщины. И активности они проявляют не меньше, а то и больше, чем мужчины.

Вот и в деревне Большие Горки Ропшинского сельского поселения Ломоносовского района обязанности старосты почти пять лет исполняет Марина Сергеевна Разумова.

Она не местная уроженка. Большую часть жизни вообще была типичной горожанкой. Родилась, жила, училась и трудилась в Санкт-Петербурге. Окончила юридический факультет Государственного университета аэрокосмического приборостроения, потом работала в одном из петербургских судов и даже не представляла, что когда-то станет сельским жителем, да ещё и будет отвечать за целую деревню!

— Когда родился второй ребёнок, мы переехали в обычный спальный район, и через некоторое время я поняла, что не смогу нормально здесь жить, — рассказывает Марина Сергеевна. — Много народу, много машин — это не для меня. Год искали место, где



могли бы обосноваться, и когда однажды приехали в деревню Большие Горки, мне тут сразу всё понравилось. Раньше я думала, что за Красным Селом вообще жизни нет. А тут и инфраструктура, и доступность города, есть детские сады, школы, магазины. У меня ведь была тысяча требований к выбору места жительства! Вошла в свой будущий дом — и поняла, что он мой. Поменяли квартиру и переехали сюда жить. Сразу начала знакомить-

ся с людьми — и увидела, что народ тут очень неактивный. Плохие дороги, нет освещения, нет пожарных гидрантов... а людей как будто всё это устраивает. Каждый варится в своём котле. Никто ни с кем не общается. Максимум — с ближайшими соседями. Походила, посмотрела и поняла, что я так жить не хочу.

— Поэтому и решили стать старостой?

— Я вообще тогда ничего про старост не знала. В 2014 году позвали на собрание. Пришли люди, потоптались, постояли, помялись, и всё затихло. И когда глава администрации Ропшинского поселения сказал, что нужно решить, кто будет старостой, леса рук не было. Тогда я сказала: «Давайте я буду». Так и стала. Для начала принялась штудировать соответствующую литературу. Почитала закон о старостах, закон о муниципальных образованиях.

— Профессионально!

— Я такой человек. Если берусь за дело, то обязательно сделаю. Или не берусь совсем. Потихонечку всё пошло-поехало. Начала плотно общаться с администрацией. У них тоже не было опыта работы со старостами, и я поняла, что нужно выстраивать схемы взаимодействия, взаимоотношения с комитетами, муниципалитетами.

— Большое хозяйство вам досталось?

— До восьмидесятых годов здесь жило почти полторы тысячи человек. Но потом народ стал уезжать в город за лучшими условиями. В конечном итоге оставалось около двухсот человек. Но уже после 2010 года народу стало прибавляться. Кто-то возвращался в родные места, кто-то, как я, переселялся из города. Появилось больше молодёжи и детей. Вот в Ропше построили новый детский садик, и там уже нет свободных мест.

Увеличивается население — и, как следствие, увеличиваются потребности. Нужны детские площадки, освещение, пожарные гидранты. Гидрант, кстати, — первый вопрос, с которым я пришла в администрацию. Здесь был заброшенный пруд, и я предложила сделать из него пожарный водоём. Но в администрации это посчитали бесперспективным и предложили другой вариант. В деревне был старый водопровод — его и решили использовать. А сами гидранты приобрести на деньги, выделяемые старостам. И с этого момента я поняла: староста — это не тот



Марина Разумова и Арви Коркка, староста деревни Карвала Ломоносовского района

человек, который всё время что-то просит. Это не работает. Нужно приходиться с готовыми проектами: что я хочу видеть, где это я хочу видеть и как это всё должно выглядеть. А администрация говорит, куда сходить, написать, обратиться за получением гранта. Я прихожу не с просьбой. Мы, старосты нашего поселения, так для себя определили: у нас проблем нет, у нас есть задачи, которые нужно решать по мере их поступления. И каждый староста имеет план на год, а то и на два.

— И над чем сейчас работаете вы?

— Задачи самые разные. В частности, сейчас решается вопрос с газификацией. Мы с коллегой пришли в администрацию и предложили свои услуги. У них штат — всего семь человек, и нет свободных людей, которые могли бы только этим и заниматься. Мы сказа-

ли: «Пишите доверенность — и мы будем сами ходить, собирать документы, чтобы попасть в программу по газификации». Мы стараемся действовать так, чтобы не мы зависели от работников администрации, а они помогали нам. Такая схема мне кажется наиболее продуктивной — ведь всё, что мы делаем, нужно нам. Я хочу, чтобы мои дети жили там, где вокруг чисто, красиво, всё работает, нормальные дороги...

— Вы сказали, что газификацией занимаетесь вместе с коллегой. А в других вопросах старосты друг другу помогают?

— Стараемся. В начале августа по моей инициативе организовали собрание старост Ломоносовского района, чтобы поделиться опытом в получении грантов. Кто-то участвовал в грантах по водопроводу, кто-то — по газу, другие —

по освещению. Нужно обобщить всю эту информацию. Каждый рассказал, как и что делал для получения того или иного гранта. В чём сложности, какие документы нужно готовить, в какие сроки укладываться. А то каждый раз, не обладая необходимой информацией, староста вынужден «изобретать велосипед». Притом что всё можно узнать у того, кто это уже прошёл. Вначале собираемся на уровне района, а потом можно и в более расширенном составе.

— **А какие вопросы вам уже удалось решить?**

— Ещё в 2015 году я поняла, что нужно решать проблему с мусором. Причём срочно. У моих знакомых в Санкт-Петербурге есть опыт организации его отдельного сбора. И я подумала: а почему бы не перенести всю эту историю к нам в деревню? Здесь же живут такие же люди! Начала думать, общаться, обсуждать. Больше 20 компаний

обзвонила, и везде был отказ, потому что очень сложная логистика. Наконец нашла одну небольшую фирму, которая согласилась здесь работать. Они только начинали этим заниматься и заинтересовались. Мы вышли с предложением к главе администрации. Он сразу же поддержал и дал разрешение на установку контейнеров. Установили у нас в Больших Горках, в Малых Горках и ещё в нескольких населённых пунктах пять контейнеров в качестве эксперимента. Где-то это не прижилось — люди стали просто бросать весь мусор, посчитав, что это обычная площадка для его сбора. Так как это был мой проект и староста должен служить эталоном, я решила, что буду вывозить за свой счёт. Другого выбора нет. Потребовалось три года, чтобы народ осознал, что это не просто контейнер для мусора, куда можно выбрасывать все отходы подряд. Что пластик, стекло и ме-

талл — не мусор, а сырьё для переработки. И с течением времени люди поняли, зачем это нужно. А сначала надо мной просто смеялись. Я с детьми приходила, выгребала набросанное и переносила в свой контейнер. Зато теперь всё работает без моего участия. И, кстати, мы здесь вообще одни из первых, кто внедрил систему отдельного сбора мусора в частном секторе.

— **Наверное, увидев вашу активность, местные жители стали часто обращаться за помощью?**

— Постоянно шли — 24 часа в сутки. Но это было раньше. Народ звонит по любому поводу: начиная с того, что не горит лампочка, и заканчивая юридическими вопросами. Но я для себя решила, что я не бесплатный юрист. Я могу сориентировать человека, куда ему обратиться. Могу дать телефоны или адреса нужных структур. А если вы принесёте мне отказы, мы уже вместе будем работать дальше. Но вначале нужно проявить инициативу самому. Я побуждаю человека совершать действия. А если произойдёт сбой или нужна подсказка — могу подключиться.

— **Наверное, не всем такая позиция понравилась? Думали, что вы будете сами решать все их вопросы?**

— Сначала многие возмущались, но потом привыкли. Я не могу решать всё за всех. Но я хочу выстроить систему работы старост так, чтобы было потом легче тем, кто придёт после нас. Какие-то момен-



Эта детская площадка в Больших Горках построена за счёт областных субсидий на реализацию закона о сельских старостах



ты уже получают. Но есть и ещё над чем работать. Поэтому по своей инициативе езжу к другим старостам, узнаю, как у них поставлено дело, что можно позаимствовать и применить здесь.

— А ваши домашние не обижаются, что вы вынуждены уделять им меньше времени?

— Дети видят результаты работы и сами в ней участвуют. Мой ребёнок ничего не разрушит, не сломает, не бросит мусор. Кстати, вся эта общественная деятельность, вообще, началась с подачи моего мужа. Он меня всегда поддерживает, задаёт вектор, советует, как сделать лучше, и я всегда к нему прислушиваюсь.

— Можно ли сказать, что за последние годы жизнь в Больших Горках изменилась в лучшую сторону?

— Положительные перемены происходят постоянно. Вот поставили детскую площадку. Вначале у людей было пессимистическое отношение к это-

му. Говорили, что никому здесь это не нужно. Это же не город. Но мне не хочется, чтобы каждый ребёнок сидел только за забором в своём дворе и никого не знал. Должны быть места для общения: спортивная площадка, детская. Это место притяжения, где собираются люди. Вообще, на мой взгляд, одна из важнейших функций старост — объединить народ. Вот прошло время — и на площадку начали ходить дети самых разных возрастов. Мы стали добавлять для них различные элементы — ведь ребята постарше не будут сидеть в песочнице и качаться на качелях. И теперь она интересна не только малышам. Я говорила мужу: что-то нужно сделать для тех, кто любит активный отдых. И он предложил, раз пока денег у администрации нет, построить самим. Подвесил кольцо для баскетбола, установил рукоход. Он сам всё придумал и сконструировал. Теперь это пользуется спросом круглый год. Бывает, и зимой, в мороз, видишь, как кто-то подтягивается. На детской площадке — ребята от 3 до 11 лет. На эту приходят более взрослые, в связи с чем родилась идея спортивно-досугового кластера. Я давно подсмотрела её в Киеве — и вот теперь здесь это наблюдение пригодилось. Для начала поговорила с людьми, выяснила, что кому надо, у кого какие потребности. Исходя из этого подготовила проект. Там должны быть волейбольная площадка, стол для шахмат, крытая беседка, тре-



нажёры, настольный теннис... Чтобы проект осуществился, нашли участок земли, глава поселения идею поддержал. Сейчас готовим всё для участия в конкурсе на получение гранта. Есть и другие задумки. Словом, жизнь не должна стоять на месте.



Окрестности Ропши привлекают как удивительной по красоте природой, так и живописными руинами, напоминающими о богатой истории здешних мест

Обратная связь действует через приёмные

Встречи руководителей приёмных губернатора Ленинградской области с председателями комитетов областной администрации проходят второй год и стали уже традиционными. На них можно получить информацию «из первых уст» о том, как региональное правительство решает насущные проблемы, о новых инициативах, а также озвучить «вопросы с мест» — то, что волнует жителей.

Социальная политика, здравоохранение и изменения в законодательстве об общественных формах местного самоуправления стали главными темами на очередной такой встрече в Доме дружбы Ленинградской области. Руководителям приёмных рассказали об изменениях в системе социальной защиты населения, в частности о том, что социальная поддержка оказывается гражданам с учётом критерия нуждаемости, установленном новым Социальным кодексом, а также об обеспечении учреждений здравоохранения медицинским персоналом, о льготных лекарственных препаратах. Во встрече приняли участие заместитель председателя комитета по здравоохранению Павел Рязанов и первый заместитель председателя комитета по социальной защите населения Наталья Грибова.

Важной темой стало обсуждение местных проектов, инициированных самими жителями. С изменениями в законах,

при помощи которых они реализуются, «полпредов губернатора» познакомила председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области Лира Бурак.

Вместо закона «об общественных советах в административных центрах» с этого года работает закон «об инициативных комиссиях», в котором сформулированы принципы инициативного бюджетирования. По новому закону работают сейчас 180 поселений, им перечислено 239,8 млн рублей субсидий из областного бюджета на реализацию 249 проектов.

Софинансирование местных бюджетов составляет еще 57,7 млн рублей, а вклад граждан и бизнеса оценивается в 7,2 млн рублей. В законе «о сельских старостах» появилась норма о трудовом и материальном вкладе граждан в реализацию местных проектов.

— Очень хорошо зарекомендовал себя областной за-

кон об участии жителей в иных формах местного самоуправления в административных центрах, где как раз была прописана эта норма, — пояснила Лира Бурак. — И, учитывая такой отклик со стороны населения, мы включили подобный пункт в закон о старостах.

В 2018 году по закону «о старостах» соглашения заключены с 167 поселениями, запланировано к реализации 849 проектов. Общая сумма областных субсидий — 203,8 млн рублей, и местное софинансирование — около 45 млн рублей.

Председатель комитета попросила руководителей приёмных «держат на контроле» выполнение местных инициатив.

В рубрике «Приёмные губернатора» мы обычно рассказываем о деятельности руководителей приёмных в районах и городском округе. Но сегодня публикуем материал, который подготовил сам глава приёмной в Сосновоборском городском округе Александр Кириленко.

Соммерс и Нерва: память на века

На островах Балтийской славы появились два новых монумента, посвящённых защитникам Родины.

В мае катер «Сосновый Бор» взял курс на острова Балтийской славы Соммерс и Нерва. На борту были участники совместной экспедиции муниципалитета г. Сосновый Бор, Общественной палаты города и Ленинградской атомной станции, которые совершили свой первый поход на острова ещё в прошлом году, чтобы выбрать место для установки памятников участникам боёв Великой Отечественной войны.

ОБЕЛИСК ПОТОПЛЕННОМУ ТРАЛЬЩИКУ

Первый пункт остановки — остров Нерва. Совсем крохотный на фоне моря. 20 июня 1944 года ничей остров заняла рота морской пехоты, установила береговую артиллерию. Высадку десанта прикрывала группа торпедных катеров, которые потопили вражеский миноносец Т-31. С трёх направлений к острову выдвигались финские катера и корабли, однако под ударами наших штурмовиков они развернулись и ушли в шхеры. Остров был захвачен без потерь. 26 августа 1944 года на расстоянии 1 кабельтова (185,2 м) от остро-

ва подводная лодка противника U-745 потопила советский тральщик Т-45 «Антикайнен», который вёз на остров продовольствие и боеприпасы.

Сейчас на Нерве стоят навигационная вышка и несколько пустых строений. Буквально на каждом шагу на траве и мху натыкаешься на гнёзда чаек, которые тысячами кружат над островом. Мы выбрали место установки, выгрузили памятник и оборудование, пробурили отверстия для четырёх направляющих, приваренных к основанию памятника. Поставили его на место, обложили камнями, покрасили

и привинтили табличку с фамилиями погибших на тральщике. Самый молодой член нашей команды, 14-летний Андрей Уткин, покрасил в красный цвет звёздочку. Памятник изготовлен бесплатно на Сосновоборском предприятии «Балтийские технологии» (генеральный директор В. В. Поротиков, технический директор С. Д. Ивашов). Обелиски от этого предприятия уже стоят на островах Малый, Мощный, Гогланд.

Окончив монтаж, мы почтили память погибших минутой молчания и отправились к острову Соммерс.



НЕРАВНЫЙ БОЙ

На острове Соммерс во время войны располагался финский гарнизон. Четыре оборонительных района, вырубленные в граните ходы сообщения, бетонные долговременные огневые точки, капитально установленные артиллерийские орудия, скорострельные 20-миллиметровые зенитные автоматы «Эрликон» на господствующих высотах, пулемёты, стрелковое оружие. Остров возвышается над морем, акватория просматривается на многие десятки километров. Финны видели передвижение наших кораблей и вместе с немцами принимали контрмеры. Советское командование решило захватить остров. Был организован десант в 256 человек при десяти станковых пулемётах, но он заметно уступал в огневой мощи финнам. К исходу 7 июля 1942 года десант на острове Лавенсаари (о. Мощный) погрузился на катера и в 00:30 двинулся к Соммерсу.

Авиация нанесла по острову бомбовые удары. Десант четырьмя группами начал высадку под сильнейшим огнём противника. Удалось захватить один из опорных пунктов, передать сигнал: «Закрепился, прошу выслать второй эшелон». Весь день 8 июля шло ожесточённое сражение на земле, в море и воздухе. Была предпринята попытка высадки второго эшелона десанта из 57 автоматчиков, который понёс потери. С берега удалось снять 23 раненых.



Недостаток сил и огневых средств не позволил добиться успеха — десант погиб. Были убиты 128 бойцов, потоплены семь торпедных, пять сторожевых и пять катеров иного назначения. Канонерская лодка «Кама» вышла из строя из-за технических неисправностей.

Соммерс оставался в руках противника вплоть до сентября 1944 года — до выхода Финляндии из войны. Вокруг него финны и немцы установили сильные минные заграждения.



ПАМЯТНИК ПОГИБШИМ ДЕСАНТНИКАМ

На острове есть памятная доска от Русского географического общества и памятный знак — мачта для флага с установленным у основания двигателем и гребным валом от боевых катеров малого охотника МО-306 и торпедного катера ТКА-22 от поисковиков МОО «Северо-Запад».

Русское географическое общество постоянно организует сюда экспедиции для школьников, проводит уроки памяти.

На острове есть на что посмотреть. Обзор с любой стороны на десятки километров — незаметно не подойти. Огромный грот, вырубленный в граните под самой высокой горой, имеет длину около 200 м, высоту около 10 м и ширину примерно 4 м, два выхода. В глубине ответвление — склад. Над гротом метров 30 гранита — не возьмёт никакая авиабомба. Из бухты наверх к дотам (долговременным огневым точкам) ведёт узкоколейка — по ней подавали боеприпасы. Есть колодец с питьевой водой коричневатого оттенка, но вполне пригодной к употреблению. Извилистые ходы сообщения вырублены в граните и замыкаются на крытые доты. Круглые бетонные площадки для зенитных автоматов «Эрликонов» с нишами для снарядов. Обороняться можно очень долго.

Поражает подвиг десантников, которые смогли захватить один из четырёх опорных пунктов, но удержать не хватило сил. Вечная память героям!

До недавнего времени на Соммерсе была пограничная застава; газеты, которые мы там нашли, датировались 2007 годом. При хорошей погоде там благодать, но ветра Балтики не щадят даже камни — что уж говорить о людях! Пойти некуда — кругом одни скалы. Для небольшого огорода с теплицей землю привозили с Большой земли в мешках. А ведь там жили и дети — до сих пор стоят качели, деревянная самодельная машина.

Место для памятника мы выбрали на территории захваченного нашими десантниками укрепайона. Огромная гранитная скала видна как со стороны бухты, где швартуются суда и корабли, так и со стороны моря. Монтаж памятника под руководством скульптора А. П. Пехтерева занял всего полдня: расчистили площадку от старых брёвен, дружно таскали камни для фундамента, заводили электростанцию и бурили гранит для направляющих,



размешивали раствор. Провели митинг, объявили минуту молчания, возложили гвоздики, которые привезли с собой.

Монумент спроектировал архитектор Владимир Соколов, а изготовили рабочие концерна «Титан-2» по распоряжению генерального директора Г. М. Нагинского. В создании гранитной плиты к памятнику приняли участие работники Ленинградской атомной станции и директор сети АО «Техосмотр» М. А. Глушков. Аренду катера «Сосновый Бор»

оплатил генеральный директор ЗАО «АСТИАГ» М. В. Шорохов.

Возвращаясь домой, ещё долго говорили о том, что можно сделать, чтобы память о военных событиях не погасла, чтобы об этом помнили дети. С 2012 года мы поставили памятники на островах Малый, Мощный, Гогланд, отреставрировали на острове Сескар. Уже вырисовывается целый маршрут похода по местам боевой славы — ведь на каждом острове своя история. Будем привозить школьников, разбивать лагерь, проводить «Зарницу», встречаться у костра с ветеранами. Эти походы ребята запомнят на долгие годы и расскажут своим детям.

Следующий пункт нашего обследования — остров Тютерс, который также имеет фронтную историю. Его защитникам мы тоже поставим памятник.

Александр Кириленко,
руководитель приёмной губернатора Ленинградской области, председатель Общественной палаты Соснового Бора



«Доченька! Внушенька! Принеси что-нибудь поесть!»

Учительница из Саблина Мария Сергеевна Дмитриева всю жизнь добивалась увековечивания памяти жертв «Дулага-134» и четыре месяца не дожидаясь открытия мемориала.

28 мая 2018 года в посёлке Ульяновка Тосненского района установили памятный знак на месте бывшего пересыльного лагеря для советских военнопленных «Дулаг-134».

Лагерь располагался недалеко от железной дороги, около станции Саблино. Он действовал с 1941 по 1943 год. Территория была в три ряда огорожена колючей проволокой, по углам стояли вышки. Пленные получали очень скудный паёк

(банду из гнилых овощей), а в первые недели содержания их вообще не кормили — люди держались лишь за счёт того, что приносили местные жители. В результате на территории лагеря было съедено всё, что можно: лягушки, крысы, мыши, трава, кора и листва деревьев. Были даже случаи каннибализма. Истощённых и изнурённых людей заставляли заниматься погрузкой и разгрузкой вагонов на железной дороге, от-

правляли на строительство автомобильной дороги в сторону Московского шоссе. Это называлось «умерщвление через труд».

Военнопленные почти круглосуточно находились на открытом воздухе — нормальные бытовые условия, конечно же, отсутствовали. Люди были оборваны и завшивлены. Из-за этого очень скоро началась эпидемия тифа. Умирало до десятка человек ежедневно. Трупы складывали штабелями, а затем на тележке увозили в дальний конец лагеря и сваливали в общую яму. Землёй их присыпали уже местные жители.

Сколько конкретно погибло здесь военнопленных, сказать трудно, так как лагерные документы не сохранились. Приходилось полагаться лишь на рассказы очевидцев тех страшных событий. Это позволило более-менее точно определить размеры лагеря, установить место комендатуры. Она располагалась в доме Елизаровых



(там, где бывал В. И. Ленин). Вот почему памятный знак решено было установить именно здесь — на Ульяновском шоссе, д. 20.

На торжественный митинг пришли школьники и жители окрестных улиц. Для многих история этого места стала неожиданной. Присутствовали также руководители Ульяновского городского поселения. От всего сердца они поблагодарили тех, кто деньгами и личным участием помогал в создании монумента. Все пришедшие понимали, что без памяти о прошлом, каким бы горьким оно ни было, нет будущего, — ведь каждый народ силён доблестью своих героев и кровью своих мучеников. Страдания советских военнопленных, которые в большинстве своём не отказались от присяги Родине, как раз и явились олицетворением подвига стратотерпничества. Здесь же прошло и отпевание всех, кто находился в лагере и принял мученическую смерть.

Долгие годы упоминать о существовании военнопленных в СССР было не принято. В такой обстановке требовалось большое гражданское мужество, чтобы вопреки идеологическому давлению хранить память о трагедии плена. В Саблине «оборону» держала скромная учительница Ульяновской средней школы №1 Мария Сергеевна Дмитриева. Это она, будучи 12-летним подростком, как могла помогала пленным с едой и одеж-



дой. И всю жизнь она помнила их слова: «Доченька! Внушенька! Принеси что-нибудь поесть!» 20 января 2018 года она ушла из жизни, не дождав-шись, к сожалению, памятника «своим» пленным. Но дело её жизни подхватили её ученики. А сегодня за обелиском будут ухаживать школьники из бли-

жайших школ. Наше общество наконец-то заговорило о проблеме военнопленных — значит, оно становится более гуманным.

Татьяна Минникова,
историк, член Международной ассоциации исторической психологии имени В. И. Старцева



**СОСТАВ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ АЛЬМАНАХА
О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
«МУНИЦИПАЛЬНЫЙ МЕРИДИАН»**

1. Главный редактор, председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области
Ли́ра Викто́ровна Бура́к;
2. Председатель президиума Совета муниципальных образований Ленинградской области
Сергей Флегмонтович Мухин;
3. Исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области»
Александра Афанасьевна Бондарь;
4. Председатель постоянной комиссии по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству, государственной и муниципальной службе Законодательного собрания Ленинградской области
Владимир Михайлович Радкевич;
5. Исполнительный директор государственного казённого учреждения Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства»
Фёдор Геннадьевич Замятин;
6. Глава администрации муниципального образования «Выборгский район Ленинградской области»
Геннадий Алексеевич Орлов;
7. Член Общественной палаты Ленинградской области
Владимир Павлович Журавлёв.

НАД НОМЕРОМ РАБОТАЛИ:

Выпускающий редактор **Пётр Щёголев**

Редактор-координатор **Эльви́ра Гусева**

Редактор-корреспондент **Екатерина Ефимова**

Корреспонденты **Сергей Дюков, Александра Смирнова**

Фото: **Серге́я Вдови́на, Алекса́ндра Верети́на, Екате́рины Немышевой, Андре́я Румянцева, Константи́на Савельева, Вале́рия Шаркунова, Юли́и Яковлевой.**

Фото также предоставлены пресс-службой Общественной палаты и пресс-службами муниципальных образований Ленинградской области.





Издано по заказу
комитета по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области
в рамках реализации государственной
программы Ленинградской области
«Устойчивое общественное развитие
в Ленинградской области» (подпрограмма
«Создание условий для эффективного
выполнения органами местного
самоуправления своих полномочий»)



Издатель: ООО «Ковчег»
Редакционно-издательская подготовка:
ООО «Издательский дом «Бранко»
Тираж 999 экз.