**ДОКЛАД**

**вице-губернатора**

**Ленинградской области**

**по внутренней политике**

**С.Н. Перминова**

на ежегодном семинаре-совещании

с должностными лицами

высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, расположенных в пределах

Северо-Западного федерального округа, ответственными за сферу

межнациональных отношений

*по вопросу:*

***«О практике и задачах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»***

Псков, 16 мая 2019 года

**СЛАЙД 1 – ЗАСТАВКА**

**Добрый день, уважаемый Александр Владимирович,**

**уважаемые коллеги и участники совещания!**

**СЛАЙД 2 – ГАРМОНИЗАЦИЯ**

На период до 2025 года в регионе принята государственная программа «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», в ближайшие 6 лет на ее финансирование будет выделено 228,4 млн рублей:

127,3 млн рублей – на подпрограмму «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений в Ленинградской области».

101,1 млн рублей – на подпрограмму «Поддержка этнокультурной самобытности коренных малочисленных народов, проживающих на территории Ленинградской области».

В соответствии с программой проводятся мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений.

«Набор» программ стандартен - научно-практические конференции регионального и международного уровня, курсы языков коренных малочисленных народов, семинары, круглые столы, различные этноконфессиональные проекты, национальные праздники и фестивали, меры социальной адаптации мигрантов и их детей, противодействия терроризму.

Утвержден региональный план мероприятий по реализации в 2019-2021 годах федеральной Стратегии, с учетом последних изменений, внесенных в Стратегию, а также геополитических и этноконфессиональных особенностей субъекта, идёт разработка проекта региональной Стратегии государственной национальной политики.

**СЛАЙД 3 – ДИНАМИКА**

Наш субъект насчитывает 1,9 млн жителей, на территории региона проживают представители 141 национальности. Около 92% населения составляют русские.

Ввиду поступательного социально-экономического развития последних лет Ленинградская область занимает вторую позицию после Санкт-Петербурга в СЗФО как регион по количеству въехавших мигрантов, в основном, из стран ближнего зарубежья.

Санкт-Петербург и Ленинградская область – по-прежнему на втором месте в стране по количеству въехавших мигрантов после Москвы и Московской области.

За 2018 год профильным Управлением ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области оформлено 1848 разрешений на работу иностранным гражданам из стран с визовым режимом пребывания (в 2017– 2463 разрешения, в 2016 – 1232). Также выдано 61 тыс. 285 трудовых патентов на работу в Ленинградской области иностранным гражданам из стран с безвизовым режимом пребывания (в 2017 – 55,3 тыс., 2016– 59,5 тыс.).

Распределение по странам прибытия, согласно выданным патентам в 2018 году: Узбекистан - 40857 человек (66,7%) Таджикистан - 14864 (24,3%) Украина - 4139 (6,7 %), Молдова - 1064 (1,7 %), Азербайджан - 360 (0,6 %).

Миграционный поток, не ограниченный теми, кто официально трудится по патентам и разрешениям, продолжает увеличиваться, ведет к нарастающим изменениям в демографической обстановке, социальной сфере, на рынке труда.

**СЛАЙД 4 – МОНИТОРИНГ**

В 2018 – 2019 годах мы столкнулись с активным противодействием реализации выработанных решений со стороны внешних акторов. Наиболее агрессивное воздействие мы наблюдаем в сети Интернет. Достоверно известно, о четырех киберцентрах западных разведслужб ведущих активный трансграничный мониторинг и предпринимавших попытки вброса информации разжигающей межнациональную и межконфессиональную рознь, блокирующих рациональные доводы к объяснению возникающих ситуаций.

Стоящие перед субъектом РФ задачи по социализации - адаптации и интеграции требуют постоянного и детального видения активности мигрантов на территории пребывания и ведения трудовой деятельности. Для улучшения мер социального взаимодействия необходимо понимать тех, с кем выстраивается работа.

Правительство Ленинградской области использует в своей работе:

- системы дистанционного мониторинга этнорелигиозной обстановки в регионе - система мониторинга ФАДН России, собственный мониторинг интернет-ресурсов, печатных СМИ, проведение социологических исследований;

- системы полевого наблюдения и экспертной оценки - Совет при Губернаторе Ленинградской области по межнациональным отношениям, предназначенный для решения глобальных, стратегических задач, стоящих перед регионом. Аналогичные советы по межнациональным отношениям созданы во всех муниципальных образованиях.

В субъекте, силами специалистов администраций муниципальных образований, ведется сбор актуальных данных о местах наибольшей концентрации мигрантов.

К настоящему времени для охвата целевой взрослой аудитории нами разработано и введено в эксплуатацию мобильное приложение для трудовых мигрантов и членов их семей «Добро пожаловать в Ленинградскую область!». Оно оснащено динамическим управлением его наполнением, что послужит платформой для помощи мигрантам. Доступно на русском, узбекском и таджикском языках.

Следует отметить, что все мероприятия и проекты в сфере национальной политики в Ленинградской области формируются исключительно с учетом мнения национальных культурных объединений.

**СЛАЙД 5 – НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

Вместе с тем, существует и ряд вопросов, требующих дальнейшей проработки. Ключевым из них является оперативный геолокационный мониторинг миграционной обстановки, привязанный к активности каждого находящегося на территории субъекта мигранта.

А именно, в любой момент времени органам государственной власти необходима объективная картина того, сколько мигрантов пересекло границу на въезде в регион, сколько подано документов, а также оформлено разрешений или патентов, где работают и проживают мигранты, каково их распределение по возрасту, полу, этнической принадлежности и профессиональной занятости.

Нам известны точки пересечения воздушных и сухопутных границ субъекта и страны – между тем оперативный контроль над прибывающими невозможен без введения специальных карт, определяющих геолокацию владельца и имеющих возможность передачи данных в геоинформационную систему в режиме онлайн.

Вероятно, одним из способов решения данного вопроса могло бы стать создание единой электронной системы в сфере миграции для федеральных и региональных государственных органов, где содержалась бы информация о каждом мигранте, находящемся на территории РФ, в режиме реального времени.

Представляется, что одновременно с разработками универсальных карт, реестров для граждан РФ, включающих идентификационные, страховые и иные документы, аналогичные средства важно создавать и для учета прибывающих.

Это позволило бы накапливать большие данные по вопросам занятости, пребывания в различных учреждениях, местах их концентрации и обрабатываемых системой в режиме реального времени, с возможностью визуальной выдачи всем аккредитованным к работе в системе органам.

Реализация проекта позволит предупреждать различные риски, в том числе и риски вовлечения мигрантов в негативные социально-политические проекты.

Технологии систем мобильной связи сегодня накапливают большие данные для аналитической и прогнозной деятельности, они могут быть адаптированы и к картам геоинформации. Виртуальные мобильные операторы с удешевленным за счет внедренной ай-пи телефонии роумингом стран зарубежья, по модели действующих на территории ЕС, могут давать объемы информации для анализа.

Разработка и создание универсальной карты с дополненными возможностями геолокации, единой системы учета мигрантов, накопления и анализа данных в режиме реального времени привязанных к конкретному региону, учреждение специального ай-пи мобильного оператора – вопрос федерального уровня и требует принятия решения уже в ближайшее время.

Ленинградская область готова выступить пилотным регионом для реализации указанных проектов.

**СЛАЙД 6 – ИНСТРУМЕНТЫ ДИАЛОГА**

Земля Ленинградской области уникальна и тем, что на ней живут коренные малочисленные народы с историей, исчисляемой тысячелетиями: вепсы (1380 чел.), водь (33), ижоры (169), а также народы из числа старожильческого финно-угорского населения: тихвинские карелы (1345) и ингерманландские финны (4366).

В целях сохранения этнокультурной самобытности малых народов на системной основе проводятся курсы вепсского, водского и ижорского языков, издаются учебные и интерактивные пособия, книги авторов из числа коренных. Проходят методические консультации для преподавателей, лекции и практические семинары по народным промыслам. Большое внимание уделяется национальным праздникам и фестивалям, в числе которых, например, ставшие визитной карточкой субъекта «Россия – Созвучие культур» и вепсский праздник «Древо жизни». В местах проживания реализуются специальные программы по созданию социальной инфраструктуры.

В декабре 2018 года образован Консультативный совет по делам коренных малочисленных народов для дальнейшего усилия взаимодействия их представителей с органами государственной власти Ленинградской области. Администрацией Ленинградской области проводятся рабочие встречи с представителями общественных организаций коренных малочисленных народов, на которых обсуждаются проблемные вопросы, требующие дальнейшего решения.

**СЛАЙД 7 – ПРЕФЕРЕНЦИИ**

Важным остается получение преференций представителями коренных малочисленных народов, которые должны быть обеспечены в полном объеме. Принимая во внимание приграничное положение региона, геополитическую обстановку и реализацию в регионе значимых проектов, работа с данной категорией жителей важна стратегически, постоянно находится на особом контроле.

Сохраняется актуальность вопроса отмены социальной пенсии по старости для вепсов. Обсуждение его на федеральном уровне инициировала Администрация Ленинградской области. В Аппарате Правительства РФ состоялось совещание по данному вопросу в октябре 2018 года. Представители трех регионов (Республика Карелия, Вологодская область и Ленинградская область) высказались в пользу положительного решения. Но Минтруд России дополнил перечень районов проживания вепсов в целях установления социальной пенсии по старости только Республикой Карелия. Ввиду потенциала недовольства среди вепсов ввиду занятой Минтруда России позицией, по вопросу пенсий для вепсов, проживающих на территории региона, планируется ходатайствовать повторно.

Одним из дискуссионных является и вопрос включения территории МО «Вистинское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ. По данному вопросу неоднократно обращались представители общественных организаций ижор. В феврале 2019 года направлено обращение в Правительство РФ с предложением о внесении данной территории в указанный Перечень.

Между тем, нерешение указанного вопроса дает сильные переговорные позиции «альтернативным» лидерам коренных малочисленных народов.

Следует иметь ввиду, что среди претендентов от коренных народов на вхождение в Постоянный форум ООН назван Харака Зайцев, неоднократно выступавший, в том числе и на полях ООН, с яростной критикой проводимой РФ национальной политики в отношении коренных малочисленных народов, предпринимающий попытки давления и срыва реализации масштабных экономических проектов (портовые и трубопроводные системы субъекта) посредством формирования негативного отношения к ним среди местного населения и в международных СМИ.

**СЛАЙД 8 – ЗАСТАВКА**

Завершая доклад, хочу отметить, что сфера национальной политики очень деликатна и не терпит промедления в выработке и реализации принимаемых решений и способна создавать серьезные внутри и внешнеполитические вызовы, что с учетом особого положения двух субъектов – Ленинградской области и Санкт-Петербурга – является критически значимым для обеспечения стабильности развития территорий и надежного функционирования институтов власти. Нам не спрятаться за исполнением протоколов, нам нужны новые прорывные решения и их незамедлительная реализация.