

**XIV ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ  
ЧЛЕНОВ АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

19 апреля 2019 года

Ленинградская область  
Кингисеппский район  
г. Кингисепп, пр. К. Маркса, д. 40  
МБУК «Центр народного творчества»

**Р Е Ш Е Н И Е № 1**

**Об отчете председателя Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области» о деятельности Президиума Ассоциации, исполнительного директора в 2018 году и приоритетных направлениях работы в 2019 году.**

Заслушав и обсудив отчет Председателя Президиума Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" Мухина С.Ф. о деятельности Президиума Совета, исполнительного директора в 2018 году, общее собрание отмечает, что достигнуты положительные результаты по выполнению майских (2012 года) Указов Президента РФ, программ социально-экономического развития Ленинградской области и муниципальных образований за 2018 год.

Новые перспективы направления движения вперед общества, государства, муниципального самоуправления обозначены в Указе Президента РФ от 07.05.2018г. № 204 " О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года". Во исполнение Указа Президента РФ сформированы 12 национальных проектов, региональные программы Ленинградской области, в которых существенная роль отведена местному самоуправлению.

В рамках подготовки к разработке стратегии Ленинградской области до 2030 года, органы местного самоуправления проанализировали состояние и сформировали комплексные программы развития социальной сферы, дорожно-транспортной и коммунальной инфраструктуры в каждом муниципальном образовании.

Продолжается формирование единого водно-канализационного хозяйства области ГУП "Водоканал". Завершена передача полномочий и имущественного комплекса от органов местного самоуправления органам государственной власти Ленинградской области в сфере социальной защиты населения.

Через Общественные палаты Ленинградской области, муниципальных образований, старост, территориальные общественные советы, социально ориентированные некоммерческие организации, продолжается развитие гражданских инициатив, общественного контроля, наращивание непосредственного участия населения в делах местных сообществ.

Ассоциация "Совет муниципальных образований Ленинградской области" активно участвует в формировании правового поля и мониторинге последствий принимаемых управленческих решений. В течение 2018 года в адрес федеральных и региональных органов власти направлено 43 пакета предложений по совершенствованию законодательства, нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления. Свой вклад в эту работу вносит Совет представительных органов муниципальных образований при Законодательном собрании Ленинградской области. Члены Ассоциации осуществляли деятельность в 48 рабочих органах исполнительной и законодательной власти Ленинградской области.

Подготовлены материалы по Ленинградской области в Ежегодный доклад "О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления за 2017 год", представляемый Правительству РФ, Доклад Губернатору Ленинградской области и Законодательному собранию Ленинградской области "О местном самоуправлении в Ленинградской области по состоянию на 01.01.2018 года и предложения по его совершенствованию".

Содействие избирательным комиссиям в сентябре 2017 года в организации выборов в местные органы, позволило провести их в спокойной, деловой обстановке, без нарушений норм законодательства.

Народнохозяйственный комплекс области продемонстрировал устойчивость к колебаниям внутренней и внешней конъюнктуры. Этому способствовало активное внедрение органами государственной власти и местного самоуправления стратегического планирования, программно-проектного подхода к развитию экономики.

В 2018 году достигнуты контрольные показатели роста промышленного производства и инвестиций, агропромышленного комплекса, оборота продукции предприятий малого, среднего предпринимательства.

Успешно завершена программа по переселению граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012 года. Сформирована региональная адресная программа на 2019-2025 годы аварийного жилого фонда, признанного таковым после 01 января 2012 года, куда включены 12 734 дома.

Отмечена положительная динамика в сфере капитального ремонта многоквартирных домов, осуществляемого под патронажем регионального оператора. Отремонтировано 946 многоквартирных домов (73 - в 2017г.).

В полном объеме завершены годовые объемы по федеральному приоритетному проекту "Формирование комфортной городской среды", наполненному новым содержанием в текущем году.

В 2018 году продолжена реализация программ тепло-газообеспечения населенных пунктов, реконструкции систем водоснабжения и водоотведения. Большинство муниципальных образований справились с контрольными показателями объемов капитального ремонта и ремонта дорог местного значения.

Перевыполнены показатели объемов поступлений доходов в консолидированный бюджет Ленинградской области (106,8% к плану, 126,1% к факту 2017г.).

В консолидированный бюджет муниципальных образований поступило 72,7 млрд руб. (100,8% к плану, 106,8% к факту 2017г.), в том числе налоговые и неналоговые доходы - 32 млрд руб (106% к плану, 110,7% к факту 2017г.). Органы местного самоуправления встраиваются в систему электронного бюджетирования, осваивают вводимые федеральные стандарты бухгалтерского учета.

В то же время по итогам 2018 года имеет место некоторое отставание по темпам роста производительности труда, заработной платы и средней продолжительности жизни. Рост инвестиций сдерживается отставанием в разработке, корректировке генеральных планов поселений, входящих в них населенных пунктов; только 20% правил землепользования и застройки соответствует градостроительным нормам Ленинградской области. В плане районов недостаточными темпами идет постановка на кадастровый учет земельных участков, обозначение границ муниципальных образований, населенных пунктов, территориальных зон. Не обеспечено выполнение работ по капитальному ремонту дорог в рамках государственной программы устойчивого развития сельских территорий.

Общее собрание членов Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" решило:

1. Отчет Председателя Президиума Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" Мухина С.Ф., исполнительного директора о деятельности в 2018 году - утвердить.

2. Считать главной задачей на 2019 год реализацию Указа Президента РФ от 07.05.2018г. №204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года".

3. Определить приоритетные направления деятельности Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" на 2019 год:

- организация взаимодействия Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области", с федеральными, областными органами государственной власти в целях выстраивания единой согласованной политики в части территориального развития Ленинградской области и муниципальных образований; инвестирования в народнохозяйственный комплекс, с приоритетом создания высокопроизводительных рабочих мест, выравнивания условий и уровня жизни населения;

- организационная, методическая, информационная поддержка органов местного самоуправления по исполнению муниципальных полномочий, распространение передовой практики работы местных органов; созданию межмуниципальных хозяйственных обществ; программному и проектному управлению территориями;

- расширение форм и методов согласования интересов, поиска взаимоприемлемых решений органов местного самоуправления и населения; привлечение жителей, волонтеров, общественности к участию в акциях, общественных проектах; формирование в ходе муниципальных выборов 2019 года работоспособных представительных органов местного самоуправления.

4. В рамках реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации, майского 2018 года Указа Президента РФ ежегодно осуществлять корректировку

- в срок до 1 июня - стратегий социально-экономического развития муниципальных образований в части взаимосвязи со Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области, отраслевыми программами Ленинградской области;

- в срок до 1 сентября - документов территориального планирования муниципальных образований в части взаимосвязи с документами территориального планирования Ленинградской области.

Обеспечить безусловную реализацию целевых моделей "Регистрация прав собственности и объектов недвижимого имущества", "Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества", в том числе территориальных зон, границ населенных пунктов и муниципальных образований, учитывая, что федеральные, областные средства на финансирование (софинансирование) проектов предоставляются на объекты, обеспеченные полным комплектом градостроительной, кадастровой, земельной, имущественной документации.

В рамках регионального проекта "Цифровая экономика Ленинградской области" принять предложение Комитета по цифровому развитию Ленинградской области о создании совместной рабочей группы по систематизации и корректировке содержания областных и местных информационных систем с целью совершенствования электронного взаимодействия органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Ленинградской области.

Принять к сведению информацию о предпринимаемых Общероссийским конгрессом муниципальных образований мерах, по упорядочению деятельности органов местного самоуправления по передаче сведений в федеральные государственные системы на основе электронного паспорта муниципального образования.

5. Считать важнейшим условием инвестирования в местную экономику наличие квалифицированных кадров, особенно рабочих профессий. В рамках Федерального закона от 03.08.2018г. №337-ФЗ, позволяющего направлять государственные, муниципальные и средства организаций на целевой набор учащихся, организовать взаимодействие заинтересованных сторон по подготовке кадров: профессиональное

учебное заведение даёт теорию; предприятие – практику; органы местного самоуправления, при поддержке государственных органов, создают социально-бытовые условия для кадров.

6. Продолжить реализацию

- майского (2012 года) Указа Президента РФ в части сохранения установленного уровня заработной платы работников бюджетной сферы;

- майского (2018 года) Указа Президента РФ, региональной, муниципальных составляющих национальных проектов, исполнение финансовых полномочий в формате электронного бюджета, внедренных федеральных стандартов бухгалтерского учёта.

В целях увеличения доходной базы муниципальных бюджетов, повышения управляемости бюджетными доходами

- приступить к поэтапной отмене неэффективных льгот по земельному налогу бюджетных учреждений, по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, исходя из принятого в Ленинградской области принципа нуждаемости;

- в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2018г. № 494-ФЗ при формировании программ и бюджета на 2020 год отразить выпадающие доходы бюджетов, обусловленные льготами, освобождениями и иными преференциями (налоговые расходы), в разрезе муниципальных программ или направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам;

- продолжить работу по постановке на кадастровый учет объектов недвижимости.

В этих целях:

- в 2019г. завершить корректировку генеральных планов и правил землепользования и застройки поселений, с учетом изменений региональных нормативов градостроительного проектирования. В рамках "лесной амнистии" завершить работы по уточнению границ населенных пунктов в местах пересечения с участками лесного фонда. Осуществить перевод участков земель кладбищ в земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и иного социального назначения;

- внести дополнения в Правила благоустройства, установив в соответствии с областным законом от 14.11.2018г. №118-оз, для пользователей земельных участков прилегающие территории для поддержания их в надлежащем порядке;

- активизировать комплексные кадастровые работы, проверки фактического использования земельных участков видам разрешенного использования;

- выявлять неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения; во взаимодействии с органами Росреестра, Россельхознадзора осуществлять их изъятие у неэффективных собственников, обращать в муниципальную собственность;

- выявлять собственников не востребуемых паев, долей земель сельскохозяйственного назначения; понуждать их к регистрации земельных участков либо отказу от них;

- на основе сравнения данных аэрофотосъемки и Росреестра выявлять не зарегистрированные в установленном порядке объекты недвижимости.

Одобрить опыт органов местного самоуправления Приозерского муниципального района по эффективному управлению земельно-имущественными ресурсами на основе программного комплекса по учету объектов недвижимости, их регистрации, в установленном порядке, и вовлечению в налогообложение.

Завершить в максимально короткие сроки актуализацию сведений об адресах объектов недвижимости в Федеральной информационной адресной системе.

Проанализировать эффективность использования объектов, находящихся в казне муниципальных образований, и пути ее повышения; принять решение по каждому объекту муниципальной казны, не находящемуся в хозяйственном обороте.

Предложить органам исполнительной власти Ленинградской области включить представителей муниципальных образований в рабочие органы по формированию модельного бюджета, отмене налоговых льгот, в части налогов, поступающих в местные бюджеты.

7. В целях гарантированного обеспечения поставки товаров, выполнения работ и услуг для муниципальных нужд

- исключить авансирование муниципального заказа, как не оправдавшую себя практику;

- обеспечить контроль за реализацией муниципального заказа на всех этапах его исполнения: срок начала выполнения работ, промежуточный срок выполнения части объема работ, оговоренной в договоре, соблюдение нормативного срока выполнения работ. В случае установления отклонений от установленного порядка выполнения муниципального заказа- расторгать контракт, и вновь размещать муниципальный заказ на не выполненный объем работ (услуг);

- обеспечить технический надзор за качеством проводимых подрядчиком работ (услуг); в договорах предусмотреть материальную ответственность за некачественное исполнение функций надзора;

- максимально использовать конкурентную основу для размещения муниципальных заказов.

С апреля 2018 года активно включиться в систему государственного (муниципального) заказа через региональный электронный магазин закупок малого объема (Распоряжение Правительства Ленинградской области от 08.08.2018г. № 438-р) позволяющую регулировать соотношение "цена- качество" товара, работы, услуги.

Предложить органам исполнительной власти Ленинградской области разработать порядок признания действий органов местного самоуправления обоснованными, при соблюдении этапов контроля за реализацией муниципального заказа и своевременном расторжении договора с недобросовестным подрядчиком (поставщиком); не применять к ним административные и финансовые санкции. Считать приоритетным качественное исполнение муниципального заказа, эффективное использование средств бюджета, а не их освоение в плановый срок.

Считать целесообразным размещать на сайте Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" отзывы органов местного самоуправления о работе поставщиков (подрядчиков) по выполнению муниципальных заказов.

8. Для снижения организационной нагрузки и бюджетосбережения муниципальных образований, считать целесообразным, в соответствии с Федеральным законом от 03. 07. 2018г. № 189-ФЗ, создание межмуниципальных хозяйственных обществ в форме непубличных акционерных обществ, представляющих учредителям комплекс услуг, имеющих свои участки в поселениях, в следующих сферах деятельности:

- содержание и обслуживание газовых сетей низкого давления;
- поддержание наружной осветительной сети, улично-дорожной сети, дорог местного значения в эксплуатационном состоянии; их текущий ремонт;
- исполнение муниципальных полномочий в сфере похоронного дела (взамен создания муниципальных предприятий в каждом муниципальном образовании);
- очистка и поддержание в эксплуатационном состоянии ливневой канализации, пожарных водоемов и мелиоративных канав в населённых пунктах и другие.

Для создания полноценной технологической базы межмуниципального хозяйственного общества, использовать имеющиеся ресурсы муниципальных образований, закуп техники и оборудования в лизинг.

Предложить органам государственной власти поддержать создание межмуниципальных хозяйственных обществ для решения вопросов местного значения.

9. Отметить низкую эффективность муниципального земельного контроля, взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами Россельхознадзора, Росреестра, Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области в части целевого и продуктивного использования земель сельскохозяйственного назначения, и предложить перестроить систему взаимоотношений между ними, сосредоточив усилия муниципального контроля на мониторинге состояния земель и информировании соответствующего контрольно-надзорного органа о наличии признаков нецелевого использования земельных участков либо их порчи.

Считать приоритетным и отразить в стратегии развития Ленинградской области, муниципальных образований до 2030 года развитие сельскохозяйственной кооперации; предусмотреть комплекс мер по содействию кооперированию местных производителей сырья, переработчиков сельскохозяйственной продукции, реализации продовольствия на локальных рынках.

В качестве мер социальной поддержки малообеспеченных групп населения, считать необходимой организацию потребительских обществ, имеющих высокий внутренний потенциал ресурсосбережения, в которых пайщики имеют льготы на реализуемые товары, работы, услуги. В потребительских обществах целесообразно объединить владельцев крестьянских, фермерских, личных подсобных хозяйств, несельскохозяйственных бизнесов в сфере агро и экологического туризма, сельского

гостиничного сервиса, народных художественных промыслов, обработки древесины и недревесных лесных ресурсов, охоты, рыбалки и других.

Одобрить и рекомендовать к распространению опыт органов местного самоуправления Подпорожского муниципального района по развитию потребительской кооперации в сельской местности.

10. Продолжить реализацию мероприятий по благоустройству территорий населенных пунктов в рамках приоритетного национального проекта "Формирование комфортной городской среды", инициативных предложений граждан в соответствии с положениями областных законов от 14.12.2012г. №95-оз и от 12.05.2015 № 42-оз, подпрограммы "Устойчивое развитие сельских территорий государственной программы "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области", уделяя первоочередное внимание комплексности обустройства дворовых и общественных территорий, парково-ландшафтных, иных рекреационных зон.

Рекомендовать органам местного самоуправления осуществить перевод лесов, находящихся на территории населённого пункта, в парковую (рекреационную) зону; оказать содействие в формировании общественного лесного контроля.

Рассмотреть возможность образования неиндустриальных парков, передачи в концессию территорий рекреационных, прибрежных зон для благоустройства, создания материально-технической базы полноценного безопасного отдыха, развлечений, занятий физкультурой и спортом, на основе конкурса проектных решений.

Обратить внимание органов местного самоуправления на необходимость внесения в казну муниципального образования и дальнейшего содержания объектов благоустройства либо, согласно Правил содержания общедомового имущества в многоквартирных домах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006г. №491, рассматривать возможность передачи детских игровых, спортивных площадок в общедолевою собственность многоквартирных домов, или в безвозмездное пользование на длительный срок.

Одобрить и рекомендовать к использованию опыт органов местного самоуправления Волховского муниципального района, осуществляющих комплекс работ по ремонту сетей тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, ливневой канализации на земельных участках, включаемых в проекты благоустройства. При выборе объектов благоустройства, учитывается возможность совмещения работ по проекту и капитальному ремонту многоквартирных домов.

Обратить внимание органов местного самоуправления сельских поселений на неосвоение средств, выделяемых по подпрограмме "Устойчивое развитие сельских территорий" на дорожные работы. Рекомендовать упростить проекты капитального ремонта дорог к объектам сельскохозяйственного производства, минимизировать устройство элементов, свойственных для автомобильных трасс.

В рамках правил благоустройства селитебных территорий обозначить перечни (реестры) населенных пунктов с децентрализованным способом сбора мусора, централизованных контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных



отходов, в том числе опасных и крупногабаритных, обеспечить санитарную очистку территорий, прилегающих к площадкам. В целях соблюдения единства ландшафтного стиля предусмотреть обустройство контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов, типовым оборудованием в пределах населенного пункта. Обязать собственников земельных участков, расположенных в зонах отдыха населения, оборудовать и содержать контейнерные площадки в надлежащем состоянии. Предложить региональному оператору по обращению твёрдых коммунальных отходов, использовать возможности старост, активистов по месту жительства, для заключения договоров на сбор и вывоз мусора с владельцами индивидуальных жилых домов.

Предложить органам государственной власти Ленинградской области

- рассмотреть возможность выделения в отдельную подпрограмму программы "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области" реконструкцию, в ближайшие годы, водо- канализационных очистных сооружений малой мощности в сельской местности на основе лизинга;

- исключить из вопросов местного значения сельских поселений как высокозатратных и невыполнимых

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан; предоставление вне очереди жилых помещений по договорам социального найма категориям граждан, установленных частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ, сохранив за органами местного самоуправления полномочия по обеспечению жильем работников муниципальной бюджетной сферы;

- полномочия по строительству жилья, дорог.

11. Продолжить реализацию комплекса мер, направленных на укрепление правопорядка и безопасности населения.

Уделить особое внимание совершенствованию антитеррористической защищенности граждан, для чего составить перечень мест массового пребывания людей на территории муниципального образования, образовать межведомственную комиссию для осуществления проверок выполнения мероприятий по предупреждению террористических актов, предусмотренных паспортами безопасности этих мест.

Обратить внимание на важность полноты, точности и своевременности внесения органами местного самоуправления сведений об адресах объектов недвижимости (геометка) в региональную информационную систему, обслуживающую силы и средства обеспечения охраны жизни и здоровья населения, сохранности имущества граждан и организаций. Взять под особый контроль своевременность и полноту проверки специализированными организациями газового оборудования в жилых домах на территории муниципальных образований.

В целях поддержки выпускников детских домов, специализированных учебных заведений, лиц, вернувшихся из мест отбывания наказания, иных нуждающихся категорий населения, активно использовать государственную социальную помощь на основании социального контракта.

Предложить органам государственной власти Ленинградской области

- принять единое техническое и технологическое решение для создания поселенческого звена Региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения (РАСЦО);

- исключить из вопросов местного значения поселений, создание, содержание и организацию деятельности аварийно-спасательных служб или аварийно-спасательных формирований на территории поселения, как высокозатратного и невыполнимого.

Считать целесообразным создание муниципальной подсистемы, как части региональной системы аварийно-спасательной службы с учетом размещения федеральных, областных и ведомственных сил и средств на территории Ленинградской области.

12. В целях укрепления солидарности местных сообществ, наращивать взаимодействие со структурами гражданского общества: общественными палатами (советами) муниципальных образований, общественными профессиональными объединениями, волонтерскими, социально-ориентированными некоммерческими организациями, органами общественного контроля; привлекать их к участию в обсуждении стратегий, программ социально-экономического развития территорий, бюджетов муниципальных образований, касающихся создания (сохранения) рабочих мест, обеспечения жизнедеятельности населения городов, поселков, сел.

Для учета общественного мнения, последствий принимаемых управленческих решений, в рамках внедрения принципов открытого правительства электронной демократии, считать необходимым создание районных форумов в социальных сетях "В контакте", "Одноклассники" и др. Отслеживать информационные поводы (сообщения, жалобы, вопросы, отзывы) в социальных сетях и реакцию местных сообществ на действия властей, оперативно реагировать на темы, поднимаемые пользователями социальных сетей. Обратить внимание на факты непринятия мер, формальные ответы ряда органов местного самоуправления по обращениям граждан в Общественную палату Ленинградской области на портал "Народная экспертиза" и недопустимость подобной практики.

В соответствии с выводами Общественной палаты Ленинградской области о возникновении очагов социальной напряженности в отдельных муниципальных образованиях в связи со слабой информированностью населения об изменениях в сфере жизнеобеспечения, рекомендовать органам местного самоуправления ввести в практику проведение выездных заседаний Советов депутатов, административных Советов в трудовых коллективах, населенных пунктах поселений, трансляцию видеозаписей этих мероприятий; обеспечивать оперативной информацией общественные советы, старост для проведения разъяснительной работы с жителями.

13. В ходе подготовки к проведению выборов в местные Советы депутатов в сентябре 2019 года сосредоточить усилия на формировании боевого работоспособного депутатского корпуса, защищающего интересы местных жителей, а не сторонних хозяйствующих структур, обратив особое внимание на привлечение к депутатской

деятельности местных хозяйственных руководителей, предпринимателей, активных общественников.

В рамках организационного содействия избирательным комиссиям органам местного самоуправления учитывать необходимость взаимодействия с муниципальными органами Санкт-Петербурга, планирующими размещение своих избирательных участков в садоводствах, дачной местности на территории Ленинградской области.

14. В условиях информационной войны, провокаций, политического и экономического давления на российское государство со стороны ряда западных стран, в целях противодействия международной изоляции России, уделить особое внимание наращиванию контактов по международным межмуниципальным соглашениям, совместным практикам в рамках программ приграничного сотрудничества, Совета Министров северных стран, в том числе по линии культурного, гуманитарного сотрудничества.

15. Решение общего собрания членов Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" направить в Общероссийский конгресс муниципальных образований и органы государственной власти Ленинградской области.

Председатель собрания



С.Ф.Мухин

Секретарь собрания



В.Е. Усатова