

**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВОВЕДЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
В МАЛЫХ ГОРОДАХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ
И ЕГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Москва, 2017

УДК 332.025

ББК 66.3

Т 35

Территориальное общественное самоуправление в малых городах и сельских поселениях и его взаимодействие с органами местного самоуправления: сборник материалов общероссийской научно-практической конференции. Москва. 9 июня 2017 года.— М.: ИТД «ПЕРСПЕКТИВА», 2017. – 174 с.

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации №68-рп от 05.04.2016 г. и на основании конкурса, проведенного Фондом поддержки гражданской активности в малых городах и сельских территориях «Перспектива».

ISBN 978-5-905790-31-7

© Научно-исследовательский институт государственного и местного самоуправления, 2017.

© Коллектив авторов, 2017.

Оглавление

Гранкин И.В. Предисловие	6
Починок Н.Б. Приветственное слово	8
Кидяев В.Б. О потенциале территориального общественного самоуправления.....	9
Забелина Е.П. О научной концепции территориального общественного самоуправления	15
Мадьярова А.В. Современное состояние местного самоуправления и перспективы его развития	23
Масликов В.А. Местное самоуправление в концепции устойчивого развития общества	30
Бобкова М.В., Шалдаева Н.С., Заикин А.С., Осадчий С.П. О развитии ТОС в Рязанской области: новая стратегия	37
Воропанов В.А., Горячев А.В. Опыт и перспективы взаимодействия органов местного самоуправления, территориального общественного самоуправления, советов многоквартирных домов и товариществ собственников жилья в решении вопросов местного значения (на примере города Челябинска)	41
Горячев А.В. Использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в работе органов ТОС	44
Грибанская И.А. Организация работы территориального общественного самоуправления в городе Калуге	48

Иголина Н.Ф. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления	53
Исакович Е.Э. Соседская безопасность – новый аспект жизни местного сообщества и работы территориального общественного самоуправления	56
Кириллов А.В., Починок Н.Б., Бондалетов В.В. Пути решения проблем финансирования муниципальных образований	59
Кобашов М.Н. О становлении ТОС в городском поселении Рыбное Рыбновского района, Рязанской области	71
Корчагин Н.Ю. Особенности организации работы ТОС в сельских поселениях Ивановской области	74
Кузнецов С.А. Добрососедство как образ жизни в России	81
Логинов А.И. Социальный дворовый спорт и организация Всероссийского спортивного движения с участием территориального общественного самоуправления	84
Мельцер М.М., Лепустин В.Е. Гражданская активность – скрытый резерв развития региона	88
Монин В.В. О развитии ТОСов в сельских муниципалитетах Астраханской области на примере Красноярского района	92
Сёмин П.И. Об организации работы территориального общественного самоуправления городского поселения Углич Ярославской области ..	100

Харченко К.В. Практические рекомендации по развитию системы общественного самоуправления	108
Резолюция общероссийской научно-практической конференции	114
Научная концепция «Деятельность органов местного само- управления и территориального общественного самоуправле- ния в Российской Федерации»	117
Типовые методические рекомендации по вопросам деятельно- сти территориального общественного самоуправления	146
Типовой проект муниципального нормативного правового акта о порядке организации деятельности территориального общественного самоуправления	167

Предисловие

Уважаемые читатели!

Прошедшая 9 июня 2017 года в городе Москве общероссийская научно-практическая конференция «Территориальное общественное самоуправление в малых городах и сельских поселениях и его взаимодействие с органами местного самоуправления», стала завершающим мероприятием реализации Научно-исследовательским институтом государственного и местного самоуправления социально значимого проекта, предназначенного для дальнейшего развития ТОСовского движения, особенно в малых городах и сельских поселениях, и укрепления взаимодействия актива ТОС и органов местного самоуправления.

Содействие в проведении данной конференции оказали Общественная ассоциация территориального общественного самоуправления, Российский государственный социальный университет, а также Союз российских городов.

Участниками конференции стали представители пятидесяти двух субъектов Российской Федерации – активисты ТОС, ответственные работники органов местного самоуправления, ученые и журналисты.

На конференции состоялся заинтересованный разговор об осуществлении ТОСами собственных инициатив по вопросам местного значения, а также о деятельности органов местного самоуправления по оказанию поддержки ТОСовскому движению.

Выступившие на конференции ее участники не только рассказали о своих достижениях, но назвали и проблемы, которые следует решать для повышения эффективности территориального общественного самоуправления. Особое беспокойство вызывает отсутствие у большинства ТОС надлежащей материальной основы для осуществления мероприятий, обеспечивающих благоустроенную жизнь населения, особенно в малых городах и сельских поселениях, а также слабое научное и информационное сопровождение взаимодействия органов ТОС и органов местного самоуправления. Имеется потребность в совершенствовании законодательства, регулирующего деятельность территориального общественного самоуправления.

Участники конференции не только обменялись опытом работы, но и приняли резолюцию, в которой определены меры по со-

вершению деятельности ТОС и одобрили научную концепцию «Деятельность органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления в Российской Федерации».

В настоящий сборник включены тексты выступлений на конференции и одобренные ее участниками документы, которые могут применяться в практической деятельности, осуществляемой ТОСа-ми и органами местного самоуправления.

Гранкин Игорь Васильевич,
*директор НИИ государственного
и местного самоуправления, доктор
юридических наук, Заслуженный
юрист Российской Федерации*

Приветственное слово

Уважаемые участники общероссийской научно-практической конференции. Приветствуя Вас, прежде всего, хочу отметить, что органы территориального общественного самоуправления вносят важный вклад в решение имеющихся в нашей стране социальных проблем. ТОСы являются серьезным резервом развития непосредственной демократии и реального вовлечения населения в управление общественно-властными процессами. Положительный эффект деятельности территориального общественного самоуправления во многом зависит от уровня профессиональной подготовки актива ТОС и их поддержки органами местного самоуправления.

В рамках базовой кафедры, созданной Общероссийским Конгрессом муниципальных образований в РГСУ, преподаватели университета включились в реализацию нового проекта Конгресса «22 тысячи». Эти цифры не случайны. Они напоминают о количестве муниципальных образований в Российской Федерации. В 2016 году РГСУ совместно с ОКМО запустили исследовательский проект, направленный на изучение проблем развития ТОС. Мы разработали концептуальную модель взаимодействия органов публичной власти и добровольческого сектора, которую будем апробировать в муниципальных образованиях. Готовится к реализации еще ряд совместных проектов, имеющих целью развитие территориального общественного самоуправления.

Уважаемые коллеги! Конференция, в которой мы участвуем, подтверждает, что Россия действительно стоит на пороге радикальных сдвигов в процессе формирования гражданского общества, прежде всего, на муниципальном уровне. Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления, Российский государственный социальный университет в авангарде этих изменений.

Желаю Вам успешной работы!

Починок Наталья Борисовна,
*ректор Российского государственного социального университета,
член Общественной палаты Российской Федерации,
доктор экономических наук*

Кидяев Виктор Борисович,
*депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ,
первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия»,
председатель Правления Общественной ассоциации
территориального общественного самоуправления*

О потенциале территориального общественного самоуправления

Институт территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) развивается в нашей стране более двадцати лет. Однако до сих пор не решены системные проблемы, затрудняющие его развитие. Одна из ключевых проблем заключается в том, что ТОСы воспринимаются как нечто отдельное от добровольчества, волонтерства и иной общественно-полезной деятельности. В том числе деятельности по благоустройству. При этом создаются отдельные механизмы для поддержки ТОСов, с одной стороны, добровольчества и волонтерства, с другой стороны, и социально-ориентированных НКО, с третьей стороны.

Главы муниципальных образований ломают голову над тем, как обеспечить общественное участие в мероприятиях федеральной программы по благоустройству. А в это время ТОСы пытаются разными путями донести свои инициативы до органов местного самоуправления. Все это происходит потому, что в федеральных программах по развитию волонтерства, поддержки социально ориентированных НКО и формированию комфортной городской среды ТОСы нигде не упоминаются.

В субъектах Российской Федерации на местах создаются те общественные структуры, которые упоминаются в федеральных программах. При этом часто забывают о тех, которые уже созданы, работают и показывают высокие результаты. Однако отсутствие ТОСов в федеральных программах отнюдь не говорит о том, что их запрещено привлекать к выполнению указанных программ. Наоборот, субъектам России переданы обширные полномочия в сфере правового регулирования. При этом возросли требования к эффективности управления и расходов.

Назрела пора объединять ресурсы, развивать и использовать уже имеющийся потенциал. Следует привести к общему знаменателю всю большую работу по поддержке общественной инициативы,

которая уже проведена и ведется на всех уровнях власти. Таким знаменателем должен стать институт ТОС.

Инициативные группы сегодня есть, а завтра их нет. Ответственные и политические организации стремятся решать свои вопросы на максимально высоком уровне. Только ТОСы всегда останутся «на земле» в качестве самоорганизованных соседских сообществ, которые самостоятельно и под свою ответственность осуществляют инициативы по вопросам местного значения. На сегодня ТОСы – единственные, постоянно действующие площадки, где формируются и реализуются интересы жителей конкретных территорий.

Конечно, ТОСы не должны быть единственными субъектами общественной инициативы. Но за ними надо признать особый, если угодно, приоритетный статус.

Остальные проблемы группируются по уровням власти: федеральный, региональный и муниципальный. Среди проблем федерального уровня следует отметить коллизии в законодательстве, которые затрудняют процессы получения ТОСами статуса юридического лица. Есть несогласованность между Федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об общественных объединениях» и Гражданским кодексом Российской Федерации. В целях их гармонизации Общероссийский Конгресс муниципальных образований и Общенациональная ассоциация ТОС предлагают закрепить за ТОСами особую правовую форму, чтобы они не смешивались с общественными организациями и с иными НКО. Вопрос обсуждался с коллегами из Минюста Российской Федерации. Мы достигли взаимопонимания и продолжаем работу.

Следующая группа проблем находится в региональной плоскости. Прежде всего, следует отметить, что далеко не все руководители субъектов Российской Федерации осознают свою причастность к развитию инициативы на местах.

По закону субъекты Российской Федерации не участвуют в регулировании ТОС. Однако практика показывает, что ТОСы развиваются именно там, где созданы региональные инструменты для их поддержки. Речь идет и о правовых механизмах в виде законов и концепций, и о бюджетных формах поддержки в виде грантов и субсидий. Особенно актуальна региональная поддержка для ТОСов в сельской местности. Примеров такой поддержки немало. Так, в

Архангельской области принята Концепция развития ТОС и проводятся конкурсы социально-значимых проектов ТОСов на получение областного гранта. В Пермском крае применяется аналогичный механизм, но в рамках подпрограммы «Развитие ТОС» краевой программы «Региональная политика и развитие территорий». В Волгоградской области с 2006 по 2012 годы тоже применялись программные методы поддержки ТОС, что способствовало их активному развитию. В Краснодарском крае региональная поддержка гражданских инициатив осуществляется именно через ТОС.

Важно, что к участию в региональных и муниципальных программах допускаются и те ТОСы, которые не имеют статуса юридического лица. И в этом случае, помимо возможности получения средств на реализацию своих инициатив, общественники получают региональные площадки для обмена опытом и совместного обсуждения общих вопросов. В целом, сложилась следующая ситуация. У муниципалитетов (особенно, сельских) денег на поддержку общественных инициатив нет. Но деньги есть у субъектов России. Как известно, кто платит, тот и музыку заказывает. Поэтому именно субъекты Российской Федерации определяют, чем будут заниматься ТОСы. При необходимости, к примеру, как приоритетные для получения региональных грантов на реализацию социально-значимых проектов ТОСов можно определить такие направления как очистка территории от мусора, а также профилактика детских и подростковых правонарушений. Если же нужно обеспечить социальную помощь одиноким престарелым гражданам, проживающим в отдаленных деревнях, то и это направление деятельности ТОС может быть отражено в положении о региональном конкурсе ТОС.

Как известно, имеется поручение Президента России передавать до 10% региональных и муниципальных социальных программ на реализацию социально-ориентированным НКО. Такие НКО успешно развиваются в городах, но в сельской местности их немного. В то же время сельские ТОСы в статусе юридического лица с успехом могут обеспечить выполнение социально-полезных услуг в рамках этого поручения Президента России.

Об этом свидетельствует и практика. Так, например, ТОС «Заозерье» из Мезенского района Архангельской области, в 2004 году этот ТОС открыл дом-интернат для престарелых. Граждане сами создали весь комплекс интерната вместе с подсобным хозяйством «под ключ». Сами нашли медицинский персонал и обеспечи-

ли медиков жильем. Дом престарелых буквально спас депрессивную деревню, а одинокие пожилые люди получили возможность достойно провести остаток своей жизни. За эту работу в мае 2015 года председатель ТОСа Татьяна Коротаева была награждена медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени. Примечательно, что в 2016 году в Архангельской области на финансовую поддержку проектов ТОС в рамках областной программы и соответствующих муниципальных программ было направлено:

- двенадцать с половиной миллионов рублей из областного бюджета,
- шесть миллионов двести тысяч рублей из бюджетов городских округов и муниципальных районов,
- один миллион восемьсот тысяч рублей из бюджетов поселений.

При этом сумма не бюджетных средств, которые привлекли ТОСы, почти сравнялась с областным финансированием – более двенадцати миллионов рублей.

Другой пример социально-значимой деятельности ТОС из Череповецкого района Вологодской области. ТОС «Городище – наш дом» в 2016 году инициировал строительство дороги к своему поселку от федеральной трассы. Строительство дороги и благоустройство придорожной территории обошлось в 20 миллионов рублей. 9 миллионов из них – это бюджетные средства. Остальные 11 миллионов ТОС привлек сам.

Эти примеры и цифры очень впечатляют и показывают какие колоссальные возможности имеют ТОСы.

И все же иногда спрашивают: зачем субъектам Российской Федерации поддерживать ТОСы? Ответ заключается в приведенных ранее и многих других примерах. Региональные программы поддержки ТОСов задают направления для активности граждан. Нужно ли это регионам? Конечно, нужно! Каждый рубль, вложенный в проекты ТОСов, дает в итоге не только материальный, но и социальный результат. Граждане по-хорошему привыкают к сотрудничеству с властями. За счет этого растет социальная и политическая стабильность. В решении этой задачи главы субъектов Российской Федерации заинтересованы напрямую. В свою очередь ТОСы также могут привлекать дополнительные внебюджетные средства в развитие территорий, осуществлять общественный контроль за работой подрядчиков и управляющих компаний, обеспечи-

вать охрану общественного порядка, организовывать участие жителей в формировании программ благоустройства. Их потенциал позволяет заниматься гражданским просвещением среди соседей, вовлекать детей и молодежь в общественно-полезную и волонтерскую деятельность. Это все сейчас очень актуально.

Но как организовать эту работу? Как показывает успешная практика, обычно здесь задействованы несколько участников. Каждый из них должен исполнять свои функции. Прежде всего, это подразделения региональных администраций, отвечающие за внутреннюю политику. Они определяют основные принципы развития и поддержки ТОС в субъекте России и принимают ключевые решения. Основная текущая деятельность осуществляется в муниципальных образованиях. На местах ТОСы получают первичную регистрацию, правовую, методическую и материально-техническую поддержку. Через муниципалитеты ТОСы получают гранты и направляют свои отчеты о реализации выделенных средств.

Мониторинг проблем и достижений, общая координация, создание инструментов методической, просветительской и информационной поддержки, следует отдать на исполнение общественному сектору. На данном этапе – это советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

В настоящее время Общероссийский Конгресс муниципальных образований и Общенациональная ассоциация ТОС ведут работу по созданию региональных координаторов ТОС под эгидой региональных советов муниципальных образований. Со временем эти органы должны войти в число полноправных участников управления развитием института ТОС в каждом субъекте Российской Федерации.

Форма регионального координатора может быть разная. Это может быть региональная ассоциация ТОС, зарегистрированная в качестве юридического лица. Так сделано в Рязанской области и в Республике Коми. В Воронежской области создан координационный совет. Возможно также создание общественного или экспертного совета, или постоянно действующей комиссии. Вариантов много. Но обязательным условием этого процесса должно стать участие актива ТОС в работе регионального координатора. Только так можно решить проблему фиктивных ТОСов, созданных только на бумаге.

Выбор формы регионального координатора остается за субъектом России и может быть закреплен в региональном законодательстве. Например, в законодательном акте, который определяет параметры взаимодействия государственных органов с советом муниципальных образований.

Это позволит поднять общественную инициативу с локального на региональный уровень. При этом сохранится привязка сферы интересов каждого ТОСа к границам и вопросам своей территории. Тогда будет устранена и такая проблема, как противостояние местного самоуправления и ТОС. На самом деле, эта проблема надумана. При разумном подходе никакого противостояния, никакой ревности или недоверия не должно быть.

Мы предлагаем создать единую региональную систему управления развитием ТОС, в которой органы государственной власти, органы местного самоуправления, советы муниципальных образований и ТОСы будут вовлечены в общее дело. При этом каждый ее участник будет работать на достижение конкретного результата. Сумма этих достижений станет вкладом в развитие и процветание Российской Федерации и положительно отразится на жизни нашего народа.

Забелина Елена Павловна,
*член Экспертного совета Всероссийского Совета
местного самоуправления, кандидат юридических наук*

О научной концепции территориального общественного самоуправления

В настоящее время в Российской Федерации созданы 33 тысячи территориальных общественных самоуправлений. В своей деятельности они, прежде всего, руководствуются Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно статье 27 Закона под территориальным общественным самоуправлением (далее – ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Из данного определения видно, что ТОСы предназначены для реализации собственных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения, которые перечислены в статьях 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ. Такое предназначение позволяет характеризовать ТОСы как организационно-правовую форму участия населения в осуществлении местного самоуправления. При этом без реально действующего территориального общественного самоуправления местное самоуправление вряд ли может быть эффективным.

Повышению качества работы ТОС и их взаимодействия с органами местного самоуправления призвано способствовать научное обеспечение такой деятельности. Важным шагом на этом пути стала разработанная НИИ государственного управления и местного самоуправления научная концепция: «Деятельность органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления в Российской Федерации». В названной концепции отмечается, что как институт гражданского общества ТОСы являются связующим звеном между населением и муниципальным уровнем публичной власти. Они – резерв развития демократии и реального вовлечения жителей муниципальных образований в управление общественными процессами и способствуют повышению качества жизни насе-

ления, формированию у граждан чувства патриотизма, снижению уровня социальной напряженности.

Юридический статус ТОС впервые был закреплен в принятом 1991 году Законе Российской Федерации «О местном самоуправлении в Российской Федерации». В статье 2 этого Закона было установлено, что местное самоуправление осуществляется населением через представительные органы власти – местные Советы народных депутатов, соответствующие органы управления – местную администрацию, местные референдумы, собрания граждан, иные территориальные формы непосредственной демократии, а также органы ТОС. При этом в Законе закреплялась возможность создание ТОС как формы непосредственной демократии и как органов территориального общественного самоуправления.

Однако применить положения этого Закона не удалось, так как во второй половине 1993 года полномочия Советов народных депутатов были прекращены, что способствовало утрате функциональности и территориального общественного самоуправления.

В дальнейшем, правовые основы для их деятельности были закреплены в Федеральном законе от 28 августа 1995 года №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В этом Законе регулирование деятельности ТОС как вида общественной составляющей местного самоуправления было отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

На современном этапе правовое регулирование функционирования ТОС осуществляется Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (статьи 27, 29, 30) и принимаемыми на его основе уставами муниципальных образований, а также нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В случае, если ТОС регистрируется в качестве юридического лица, то его деятельность регулируется Гражданским кодексом РФ и другими законодательными актами федерального уровня.

ТОС создается гражданами по месту их жительства на части территории муниципального образования, в том числе жителями многоквартирного жилого дома, сельского населенного пункта, не являющегося поселением. При этом на определенной территории может быть создано только одно территориальное общественное самоуправление. Границы территории, на которой осуществляется

территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения, городского округа внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района по предложению населения, проживающего на данной территории. Граница территории должна определяться исходя из сложившейся системы коммуникаций и размещения объектов социальной инфраструктуры – детских садов, школ, остановок транспорта, интересов людей, наличия доверия между ними. В то же время недопустимо, чтобы предлагаемая граница ТОС пересекала, например, целостные объекты (дома, усадьбы и т.п.).

ТОС считается учрежденным с момента регистрации его устава уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Устав ТОС регистрируется в местной администрации. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- 1) территория, на которой осуществляется самоуправление;
- 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования и деятельности органов территориального общественного самоуправления, а также их полномочия;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения, пользования и распоряжения имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

ТОС осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также путем создания органов территориального общественного самоуправления и реализации ими своих полномочий.

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее 1/3 жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее 1/3

жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста. Органы ТОС избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

В случае создания органов ТОС следует учитывать, что в Федеральном законе №131-ФЗ определены вопросы, которые могут решаться только общим собранием, конференцией граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление. К таким вопросам относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Органам ТОС предоставлены обширные права. Они:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;
- 4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом. В этом случае ТОС подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

Государственная регистрация в качестве юридического лица расширяет возможности ТОСов в решении местного значения, позволяет им заключать договоры, размещать заказы, аккумулировать добровольные пожертвования и иные денежные средства.

Из общего числа ТОСов в настоящее время в качестве юридических лиц зарегистрированы только 2200, т.е. менее 10%. Как показывают данные Минюста РФ, зарегистрированные ТОСы расположены на территории субъектов Российской Федерации очень неравномерно. Более половины всех зарегистрированных ТОСов (57%), имеющих статус юридического лица находятся в Волгоградской области. Около 800 ТОСов имеют договорные отношения с муниципалитетами, что позволяет им использовать средства местных бюджетов для проведения деятельности по обустройству территорий и иной хозяйственной деятельности, направленных на удовлетворение социально-бытовых потребностей жителей.

На основании своих уставов ТОС могут решать вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, удовлетворяя многие потребности и решая широкий круг проблем жителей определенной территории. К ним относятся благоустройство территории, помощь пожилым людям, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение праздников и спортивных соревнований, содействие в проведении паспортизации, охране и поддержании правопорядка, строительство игровых и спортивных площадок, защита прав и интересов жителей. В активе движения ТОС – строительство и ремонт мостов, восстановление дорог и источников воды, памятников и объектов духовного наследия, объектов культуры (центров досуга и домов культуры), создание туристических объектов, домов творчества и ремесел.

Практика показывает, что проекты ТОС в основном схожи по своей сути и нацелены на решение местных проблем территорий. Проекты ТОС реализуются преимущественно по 5 основным направлениям:

- благоустройство населенного пункта;

- сохранение и использование местного исторического, культурного наследия, сохранение народных традиций и промыслов;

- развитие физической культуры и спорта;
- поддержка социально уязвимых групп;
- экологическая культура и безопасность.

Федеральный закон №131-ФЗ установил две формы взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС: внесение органами ТОС проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов и заключение органами ТОС договоров с органами местного самоуправления, в т.ч. в части осуществления хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, в том числе с использованием средств местного бюджета;

Данный перечень не является исчерпывающим и спектр форм взаимодействия ТОСов и органов местного самоуправления может быть значительно шире.

Положениями о ТОС в муниципальных образованиях также предусматриваются:

- внесение органами ТОС предложений в соответствующие органы о привлечении к административной ответственности должностных лиц и граждан, совершивших административные правонарушения;

- внесение органами ТОС предложений об улучшении работы общественного пассажирского транспорта;

- выступление органов ТОС с инициативой о проведении публичных слушаний;

- присутствие на заседаниях представительного органа муниципального образования, совещаниях у главы муниципального образования.

Органы местного самоуправления осуществляют информирование органов ТОС о принятых решениях, оказывают методическую поддержку ТОСам, привлекают их к разработке планов мероприятий по жизнеобеспечению муниципальной территории, реализуют целевые программы поддержки ТОС, поощряют представите-

лей ТОС, проводят обучающие семинары, ежегодные фестивали, конференции, другие мероприятия, направленные на содействие органам ТОС и стимулирование активности жителей. В свою очередь активная деятельность ТОС в муниципальных образованиях способна вовлечь в общественно полезную деятельность большое число жителей, расширить возможности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, привлечь к их решению население.

В то же время муниципальная власть пока не всегда учитывает, что ТОСы способны сделать ее работу более эффективной. Активность населения порой просто подавляется, поскольку органы местного самоуправления видят в территориальном общественном самоуправлении не партнера, а конкурента, который хочет забрать себе некоторые их полномочия. Между тем, прямое участие населения в принятии управленческих решений органами местного самоуправления благоприятно влияет на эффективность управленческих процессов, как в общегосударственном масштабе, так и на уровне отдельно взятого муниципального образования.

Осознание того, что ТОСы являются реальными партнёрами органов местного самоуправления приводит к формированию новых работающих механизмов их сотрудничества и повышению его эффективности. Сотрудничество ТОС с органами местного самоуправления является не просто позитивной, а зачастую единственно возможной социальной технологией, которая позволяет сформировать новые модели социального партнёрства и, в конечном итоге, привести к улучшению качества жизни на конкретной территории.

Существенным резервом активизации взаимодействия ТОС и органов местного самоуправления является улучшение правового регулирования их сотрудничества. В этой связи целесообразно было бы внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Гражданский кодекс Российской Федерации. В названном Федеральном законе следовало бы:

- установить полномочия органов местного самоуправления по оказанию поддержки территориальному общественному самоуправлению в процессе его деятельности, в том числе за счет средств местных бюджетов;

- более четко определить содержание хозяйственной деятельности, которую вправе осуществлять органы территориального общественного самоуправления;

- закрепить право органов территориального общественного самоуправления осуществлять координационную деятельность посредством объединения усилий других общественных образований, функционирующих по месту жительства населения;

- предоставить органам территориального общественного самоуправления, право объединять финансовые средства юридических и физических лиц для осуществления работ по благоустройству территорий их места нахождения.

В целях расширения практики создания территориального общественного самоуправления со статусом юридического лица следовало бы установить их особый статус некоммерческих юридических лиц. Для этого потребуется внесение поправок в Гражданский кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

На уровне регионального законодательства и муниципальных правовых актов целесообразно принять процессуальные акты, закрепляющие процедуры участия органов территориального общественного самоуправления в правотворческой деятельности представительных органов, а также в разработке и реализации муниципальных социально-экономических программ.

Полный текст научной концепции «Взаимодействия органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления в Российской Федерации» опубликован в настоящем сборнике.

Мадьярова Анна Владимировна,
*ведущий советник аппарата Комитета Государственной Думы по
федеративному устройству и вопросам местного самоуправления,
кандидат юридических наук*

Современное состояние местного самоуправления и перспективы его развития

Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к числу нестабильных федеральных законов. Практически ежегодно в него вносятся изменения. Причем нередко достаточно существенные. При этом просматривается общая тенденция таких изменений – встраивание местного самоуправления в общую вертикаль публичной власти. Ярким подтверждением этого вывода является содержание Федерального закона от 27 мая 2014 года №136-ФЗ, которым внесены изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В указанную статью внесены изменения согласно которым законами субъектов Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Такое перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации. При этом такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года. В то же время из компетенции органов местного самоуправления не допускается изъятие полномочий в сфере управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования. Не допустима передача органам государственной власти субъектов Российской Федерации исключительных полномочий представительных органов, а также их права на принятие устава муниципального образования и других му-

ниципальных правовых актов, установление официальных символов муниципальных образований, учреждения печатного средства массовой информации, осуществление международных и внешнеэкономических связей.

Данным законом введены новые виды муниципальных образований – городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. При этом установлено, что законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные вопросы местного значения городских округов с внутригородским делением с передачей необходимых для их осуществления материальных ресурсов и финансовых средств. В Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ введена статья 16.2, в которой были определены вопросы местного значения внутригородского района, а именно:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета внутригородского района и контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах внутригородского района;
- 5) создание условий для обеспечения жителей внутригородского района услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 6) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей внутригородского района услугами организаций культуры;
- 7) обеспечение условий для развития на территории внутригородского района физической культуры, школьного спорта и массового спорта;
- 8) создание условий для массового отдыха жителей внутригородского района и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- 9) формирование и содержание архива внутригородского района;
- 10) утверждение правил благоустройства территории внутригородского района, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фа-

садов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории внутригородского района;

11) создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, благотворительной деятельности и добровольчества;

12) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;

13) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением и принятыми в соответствии с ними уставом внутригородского района за внутригородскими районами могут закрепляться также иные вопросы из числа установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом вопросов местного значения городских округов.

Полномочия органов местного самоуправления городского округа с внутригородским делением и органов местного самоуправления внутригородских районов по решению установленных частью 1 и в соответствии с частью 2 настоящей статьи вопросов местного значения внутригородских районов могут разграничиваться законами субъекта Российской Федерации между органами местного самоуправления городского округа с внутригородским делением и органами местного самоуправления внутригородских районов.

Состав муниципального имущества внутригородских районов определяется законами субъектов Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставами городских округов с внутригородским делением и уставами внутригородских районов в соответствии с перечнем вопросов местного значения, установленным для внутригородских районов настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации.

Источники доходов местных бюджетов внутригородских районов определяются законами субъектов Российской Федерации

и принятыми в соответствии с ними уставами городских округов с внутригородским делением и уставами внутригородских районов исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства. Установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами источники доходов местных бюджетов, не отнесенные законами субъектов Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставами городских округов с внутригородским делением и уставами внутригородских районов к источникам доходов бюджетов внутригородских районов, зачисляются в бюджеты городских округов с внутригородским делением.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года №136-ФЗ внесены коррективы в компетенцию сельских поселений, путем сокращения вопросов местного значения, которые они призваны решать. В частности, из перечня этих вопросов исключены вопросы о создании условий для представления транспортных услуг населению, организация транспортного обслуживания населения в пределах поселений, участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в пределах поселений. Уточнено понятие муниципальный контроль. Теперь, согласно новой редакции части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года №136-ФЗ определены порядок выборов (формирования) представительных органов создаваемых внутригородских районов, представительных органов муниципальных районов и представительных органов городских округов с внутригородским делением. При этом представительный орган городского округа с внутригородским делением в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом соответствующего муниципального образования:

1) может формироваться путем избрания из состава представительных органов внутригородских районов в соответствии с равной независимо от численности населения внутригородских райо-

нов нормой представительства. Законом субъекта Российской Федерации и в соответствии с ним уставом городского округа с внутригородским делением и уставами внутригородских районов может быть установлена норма представительства внутригородских районов, входящих в состав городского округа с внутригородским делением, в представительном органе данного городского округа исходя из численности населения внутригородских районов. При этом норма представительства одного внутригородского района, входящего в состав городского округа с внутригородским делением, не может превышать одну треть состава представительного органа указанного городского округа;

2) может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

По-новому решены вопросы статуса глав муниципальных образований. Согласно части 2 статьи 36 рассматриваемого Закона глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, прекращаются;

4) не может одновременно исполнять полномочия председа-

теля представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;

5) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

В случае, если лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту, уставом поселения, внутригородского района, а в отношении должности главы местной администрации муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением), внутригородского муниципального образования города федерального значения - уставом муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением), внутригородского муниципального образования города федерального значения и законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации.

В дальнейшем были приняты еще более десяти федеральных законов, которыми в определенной степени меняется содержание организации местного самоуправления. Введено упразднение обезлюдивших поселений, установлена возможность вместо представительного органа поселения использовать сходы в поселениях, где проживают от 100 до 300 жителей. Федеральным законом от 23 мая 2015 года №133-ФЗ территориальное общественное самоуправление отнесено к общественным организациям, что усложнило их создание как юридических лиц.

Федеральным законом от 3 апреля 2017 года №62-ФЗ внесены изменения в порядок территориальной организации местного самоуправления. Данным законом границы городского округа устанавливаются с учетом необходимости создания условий для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, обеспечения органами местного самоуправления городского округа единства городского хозяйства, а также для осуществления на всей территории городского округа отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Тем самым подчеркивается, что статусом единого городского округа должна наделяться не любая совокупность населенных пунктов, а представляющая собой единый хозяйственный организм. По сути, эти

нормы ориентированы на агломерации, складывающиеся на плотно заселенных территориях страны, где населенные пункты постепенно срастаются друг с другом и между ними остаются лишь условные административные, исторические границы.

Прогнозировать дальнейшее федеральное регулирование организации местного самоуправления сложно. Но в портфеле нашего Комитета в настоящее время находится 20 проектов федеральных законов, по которым он является ответственным Комитетом, но в этих проектах нет норм, содержащих крупные новации.

Масликов Вадим Александрович,
доцент кафедры менеджмента и административного управления
Российского государственного социального университета,
кандидат социологических наук

Местное самоуправление в концепции устойчивого развития общества

С древних времён известна тяга общества к поиску равновесия и устойчивости в природе и обществе. Дошедшие до нас сочинения Аристотеля, изданные его сыном – «Никомахова этика» – основным вопросом, предметом своего исследования проявили проблему поиска счастья посредством «полноты добродетели», которые, в свою очередь, представляют собой середину между крайностями. Нравственную добродетель Аристотель выделял из прочих, утверждая, что она – «способность поступать наилучшим образом во всём, что касается удовольствий и страданий, а порочность – это её противоположность»¹.

Наверняка бесчисленное множество мудрецов и до Аристотеля искало ответ на вопрос равновесия положения и устойчивости пути, но труды их оказались ныне менее доступными. Однако со времён Аристотеля практически каждый выдающийся учёный, особенно в области общественных теорий, тем или иным образом ставил перед собой задачу поиска позитивного (основатель социологии О. Конт), идеального (М. Вебер), оптимального (В. Парето), равновесия и прочих социальных характеристик устойчивого развития.

Таким образом, термин «устойчивое развитие общества» на сегодняшний день прочно вошёл в научный и публицистический оборот. Однако подходы к восприятию этого термина на сегодняшний день чрезвычайно разбросаны, а порою и эклектичны. Примером этому утверждению служит принятая на конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 г. в Рио-де-Жанейро и внедряемая в странах мира через планы программы ООН Повестка дня на XXI в. «Концепция устойчивого развития общества».

¹ Аристотель. Никомахова этика. М.: «ЭКСМО-Пресс», 1997, 139с.

В Декларации по окружающей среде и развитию (составной части концепции) записано, что для обеспечения устойчивого развития страны мира должны:

- обеспечить экономический рост и процветание при одновременном уменьшении расхода энергии, сырья и производства отходов;
- определить сбалансированные структуры потребления для всего мира, которые планета Земля сможет выдерживать в течение продолжительного времени.

Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию была вскоре после принятия ооновской утверждена Указом Президента РФ от 01 апреля 1996 №440 «Государственное управление процессом перехода к устойчивому развитию» и предполагает разработку и осуществление некоторых программ, в том числе отраслевого и регионального уровней, основанных, в существенной степени, на ооновской трактовке.

Для лучшего понимания ооновского подхода к сущности явления «устойчивое развитие общества», следует также рассмотреть принятую в ООН форму, она выглядит следующим образом: «Устойчивое развитие (англ. sustainable development) – гармоничное (правильное, равномерное, сбалансированное) развитие – это процесс изменений, в котором эксплуатация природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений».

Мы видим, что в основе структуры устойчивого развития общества при таком научном подходе, при такой постановке проблемы находятся:

- эксплуатация природных ресурсов;
- направление инвестиций;
- ориентация научно-технического развития;
- развитие личности и институциональные изменения в целях укрепления потенциала для удовлетворения человеческих потребностей.

В этом весь английский перевод и смысл – явление устойчивое развитие общества основано на двух больших точках опоры – социальной и экономической. Этот смысл основан на западной матрице ценностей, и существенно отличен от нашего, русского,

понимания устойчивости. Хотя, конечно же, достаточно трудно предположить, что авторы заложили в понимание «развитие личности и институциональные изменения», но изучение дальнейших источников не заставляет усомниться в естественном следовании традиций и принципов именно западной традиции и ценностной матрице.

Может быть, поэтому отечественные учёные не принимают, и часто критикуют такой подход к чрезвычайно важному явлению современности – «устойчивое развитие общества». Так, академик Н.Н. Моисеев считает, что смысл идей западных учёных, в частности, Р. Слоу, выражает термин «коэволюция человека и биосферы», что является почти синонимом «ноосферы» В.И. Вернадского¹. С такой точки зрения более точным переводом, по его мнению, «sustainable development» может быть «совместное развитие».

Ноосфера (от греч. νόος – разум и σφαῖρα – шар, дословно – «сфера разума») – сфера взаимодействия общества и природы, в границах которой разумная человеческая деятельность становится определяющим фактором развития (эта сфера обозначается также терминами «антропосфера», «биосфера», «биотехносфера»)².

Совсем малое отношение имеет эта тема к полноценной устойчивости развития, как таковой, в русском её понимании. Неприятие самого посыла устойчивости, его очевидная безнадёжная хрупкость в современных западных трактовках привели к необходимости проведения специального исследования с привлечением лингвистов-филологов, которые всё-таки подтвердили достоверность перевода английского термина «sustainable».³

По мнению О.Н. Разумовской, проблема заключается в восприятии русского менталитета и слабой обоснованностью выбора базовых критериев исследуемого явления – критериев только лишь социального и экономического. И третьим критерием, третьей точкой опоры она видит экологическую систему, притом эта точка (третья) по законам механики приводит к реальной «устойчивости», «таким образом, «устойчивость» из физического формата есте-

¹ Моисеев Н.Н. «Алгоритмы развития», М.: «Наука», 1987.

² Всемирная энциклопедия: Философия / Гл. научн. ред. и сост. А.А. Грицанов. – М.: АСТ, Мн.: Харвест, Современный литератор, 2001. – 1312 с.

³ Разумовская О.Н. Устойчивое развитие общества // Энциклопедический фонд России. URL: <http://www.russika.ru/t.php?t=3826> (дата обращения: 08.06.2017г.).

ственным образом переходит в социальный и создает образ научно обоснованного ориентира развития общества»¹.

Достаточно убедительной, по мнению некоторых авторов, выглядит идея О.Н. Разумовской относительно третьей точки опоры для устойчивости, но недостаточно убедительной относительно выбора этой точки, этого фактора – «экологического».

Бесспорно, факторов устойчивости общественного развития существует значительное множество. Также следует признать, что на сегодня нет достаточно обоснованной классификации таких факторов. Тем не менее, очевидно, и вполне обоснованно можно утверждать, что весьма существенное место в такой классификации занимают именно базовые ценности, на фундаменте которых построена культурная модель общества, продуцируются основные социальные нормы и социальные действия, строятся общественные институты и стратегии развития².

Основой сути понятия государственной устойчивости, его фундаментальными порядковыми опорами являются категории: государственная власть, местное самоуправление и то, что мы сегодня называем социальной защитой, заботой власти о человеке, о народе. Эта забота является именно связующей опорой, замыкающей на себе весь контур государственной симфонии. Нарушение этого порядка бывает фатальным, что и показали события столетней давности в России.

Наша история показала, что каждому русскому человеку (в большом, государственном смысле этого понятия) только тогда было спокойно и вольготно, когда на престоле был крепкий державник, умеющий обуздать хаотические тенденции и способный мыслить системно – когда государственная власть была самодержавной и крепкой.

Нет ничего странного, что именно в такие годы вместе с властью державной, уверенно себя чувствует и власть на местах, основанная на обычаях и традициях – «Глас народа – глас Божий» – понимали и говорили некоторые из русских царей. Но именно к

¹ Разумовская О.Н. Устойчивое развитие общества // Энциклопедический фонд России. URL: <http://www.russika.ru/t.php?t=3826> (дата обращения: 08.06.2017г.).

² Масликов В.А. Русские базовые ценности и современные образовательные метаморфозы. Категория «социального» в современной педагогике и психологии: материалы научно-практической конференции 2013 г. / отв. ред. А.Ю. Нагорнова – Ульяновск: SIMJET, 2013. – С. 527-533.

1917 году эта власть была подточена и разрывалась либеральным и революционным множеством.

Тяжелейшие времена переносил институт местного самоуправления – Русская община, разорванная либеральными реформами второй половины XIX века. Вопросы социальной защиты в такой ситуации государство априори не могло бы решить лучше, чем почти безупречные, столетиями оттачиваемые механизмы общины.

	1917 год	2017 год
Государственная власть	Война, кризис	Демократия <i>«При демократии граждане перестают почитать законы как писанные, так и неписанные, повсюду распространены потребительство, крайнее отчуждение друг от друга, эгоизм.»</i> Платон, 8 книга Государства
Местное самоуправление	Война, кризис	Поиск концептуальной идеи
Социальная защита	Война, кризис	Ужимается по факту. <i>«Социальные вопросы остаются на ведущих позициях повестки дня: это самые различные социальные вопросы, связанные и с социальным обеспечением, и с зарплатами, и с пенсиями и социальными пособиями»</i> , – пресс-секретарь Президента России Д.С. Песков о Большой пресс-конференции В.В. Путина 15.06.2017г.
Итог	Катастрофа, революция	Социальное неравенство, нестабильность

Институт местного самоуправления является одним из базовых, фундаментальных элементов устойчивого развития общества и

государства. И, как видно из представленной выше таблицы. От него в великой степени зависит не только успешное развитие общества, но и его безопасность, особенно в современное время «мягкой силы» и «гибридных войн», поскольку именно близкое окружение – община – формирует, хранит и передаёт основные каноны, традиции, социальные нормы и формы взаимодействия людей, способные противостоять идеологическому оружию, «майданизации» общества.

Такое предположение приводит к выводу о том, что сама идея местного самоуправления России является одной из основных мишеней в современном противоборстве. Этот тезис, в свою очередь, даёт основание предположить то, что проблемы, с которыми сегодня сталкивается движение самоорганизации, институт местного самоуправления России, имеет в основании как субъективные, так и объективные причины.

Анализ этих групп причин заслуживает отдельного исследования. Такое исследование с 2016-го года проводит РГСУ совместно с ОКМО, оно направлено именно на изучения проблем развития ТОС. Это исследование еще не завершено, но уже по тем материалам, которые получены, авторы достаточно четко представляют проблемное поле. Оно связано с организационными сложностями, низкой гражданской активностью населения, инертностью органов местного самоуправления.

Эти выявленные исследовательским коллективом проблемы достаточно явно резонируют с теми, которые были озвучены участниками общероссийской научно-практической конференции: «Территориальное общественное самоуправление в малых городах и сельских поселениях и его взаимодействие с органами местного самоуправления». К примеру, Корчагин Николай Юрьевич, председатель комиссии Ивановской областной думы по вопросам ТОС, обратил внимание на принципиальную разницу эффективности и устойчивости в зависимости от организационно-правовой формы хозяйствующего субъекта. По его словам (и, по словам ещё множества других экспертов этой конференции), устойчивыми являются лишь ТОСы в статусе юридического лица. Это позволяет участникам ТОСов налаживать полноценную деятельность, но требует со своей стороны и значительного поглощения энергии участников ТОС.

Именно такое положение дел и расстановка приоритетов позволяет решить подавляющее большинство «внутренних» проблем современных ТОСов. И именно такие формы общин, по мнению выдающегося русского философа, поэта и публициста А.С. Хомякова являлись наиболее устойчивыми, благодаря наличию в своём естестве основных базовых, несущих функций – производственной, административной и социокультурной.

По нашему мнению, на законодательном уровне целесообразно закрепить положение о том, что местное самоуправление является неотъемлемой составной частью устойчивого развития общества, наряду с крепкой центральной властью и заботой о человеке – социальной защитой. При этом любая попытка привнесения «прогрессивных» законов или экономических новаций, без предварительного идеологического обоснования, без учёта ценностей, ментальности, знания населением «правил игры» ведёт к росту чувства отчуждённости, а порой и враждебности к предлагаемым новациям. Кроме того, для понимания сущности традиционного механизма местного российского самоуправления, надо помнить о его миссии, целях и обязательных базовых функциях – производственной, административной и социокультурной.

Таким образом, институт местного самоуправления является неотъемлемой частью общества. Более того, его корневым компонентом, позволяющим формировать и передавать базовые ценности и культурные нормы через поколения. И в то же время, институт местного самоуправления является одним из основных залогов устойчивого развития общества и государства, нарушение работы которого неизбежно ведёт к идеологическому и организационному хаосу и дестабилизации всего общественного и государственного устройства.

Бобкова Мария Владимировна,
*председатель Правления Ассоциации органов
ТОС Рязанской области*

Шалдаева Наталья Сергеевна,
*и.о. начальника отдела по работе с общественными проектами и
развитию самоуправления управления организационной работы
аппарата администрации города Рязани*

Заикин Анатолий Сергеевич,
*председатель комитета территориального общественного
самоуправления «Новопавловский Плюс»*

Осадчий Сергей Павлович,
*председатель комитета территориального общественного
самоуправления «улица Голенчинская города Рязани»*

О развитии ТОС в Рязанской области: новая стратегия

В настоящее время территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) стало значимой частью гражданского общества и местного самоуправления России. Действительно, уникальный пограничный статус ТОС, как института гражданского общества и института местного самоуправления, дает огромные преимущества. При всей независимости объединений ТОС, речь идет о системе долгосрочного, понятного взаимодействия гражданского общества, выраженного через ТОС, с властью. Такая система выстроена, но она несовершенна. В то же время очевиднее огромный человеческий капитал, который восполняет дефицитные ресурсы местного самоуправления. Функционирование этой системы большое достижение ТОС, населения в местном самоуправлении или общественное объединение, учитывая фактор массовости участия в ней населения, ее долгосрочности и системности общественно-властного диалога на местах.

В Рязанской области официально зарегистрировано 65 объединений ТОС. В половине из муниципальных районов жителями созданы инициативные группы по учреждению ТОС. Наш регион является примером той ситуации, когда появляется город-лидер,

который становится локомотивом для областного продвижения ТОС. Это был административный центр - Рязань. Если подходить к оценке ТОС только количественной меркой, то 65 комитетов – это мало. Но если посмотреть на качество, то это настоящие инициативы «снизу», во главе комитетов стоят настоящие лидеры общественного мнения, здесь нет административного давления, навязывания границ и излишней политизации. Это разные территории, также как и по-разному эти инициативы проявляются – квартальные, уличные, поселковые, кстати, не подменяющие другие формы жилищной самоорганизации. Убеждены, что этот тонкий баланс между общественным участием и уместной административной поддержкой нельзя нарушать. Ведь нарушится мотивация людей включаться в общественную, бескорыстную работу. Нахождение этого баланса в Рязани, его программно-целевое, структурно-кадровое, информационное оформление сейчас является набором готовых инструментов для областных муниципалитетов.

Развитие ТОС в области находится в единой логике с развитием всей гражданской активности региона. Соответствующую основу заложила долгосрочная областная программа развития местного самоуправления и гражданского общества. Она реализуется Министерством по делам территориальных образований и общественных объединений Рязанской области с прошлого года и рассчитана до 2020 года. В ней есть все - и традиционные, и новейшие формы поддержки общественных инициатив. При этом данные управленческие технологии не подменяют простой человеческой, моральной поддержки активистов, которая есть в муниципальной и региональной власти, при личном человеческом участии первых лиц. В частности, при всей загруженности первого периода работы уже состоялись ряд встреч ВРИО Губернатора Н.В. Любимова с председателями ТОС. Отмечая фактор участия первого лица, субъекта России, следует упомянуть категорическую позицию главы администрации Рязани О.Е. Булекова поддерживать ТОС. Считаем такую атмосферу взаимоотношений с обществом очень важной.

В упомянутой областной программе ТОСы получили возможность участия в конкурсе поддержки муниципальных инициатив. Важной характеристикой процесса стала публичная защита комитетами-авторами своих проектов, их последующее открытое обсуждение и принятие самими участниками собрания общего решения о победителе регионального этапа. Так, комитеты ТОС Рязан-

ни и области, уже приобретя необходимые навыки в общественном проектировании, самостоятельно разработали проекты «Мамин парк», «Сквер памяти», «АгитПлощадка», «Дорога домой», «Городской корт», «Вишневый сад» и многие другие.

Еще одна мера поддержки с 2017 года, которая, очевидно, станет мощным катализатором областного развития ТОС – областные конкурсы на лучший ТОС и лучшего активиста общественного самоуправления. Также подчеркнем максимальную публичность данных инициатив, где даже на этапе разработки конкурсных положений, определения критериев оценки, материальных стимулов были привлечены все желающие активисты.

Рязанская модель ТОС продолжает оставаться немонетизированной моделью. Ее главным фактором не являются финансовые основы. Жизнь показала всю бессмысленность разговоров о том, что «нет денег и нет ТОСов». В Рязани таких разговоров никогда не было. Формула успеха здесь – это сумма нескольких факторов:

- грамотная кадровая работа, в том числе выделение профильного подразделения по вопросам ТОС (в администрации г. Рязани – отдела по работе с общественными проектами и развитию самоуправления), непрерывное обучение специалистов отдела новейшим социальным и информационным технологиям связей с общественностью, подбор специалистов с высокими морально-нравственными качествами, так необходимыми для участия в ТОС как человеческом факторе, поддержка со стороны руководства администрации Рязани и Совета муниципальных образований области, участие коллектива названного отдела в межмуниципальных ТОСовских контактах с 2010 года);

- применение передовых социальных и информационных технологий поддержки ТОС, в том числе, Ресурсного центра, общественного проектирования, новых интернет-каналов «обратной связи» с жителями;

- создание и активная работа межТОСовского объединения сначала комитетов ТОС Рязани, потом и всей области – Ассоциации органов ТОС Рязанской области;

- формирование на базе ТОС институтов общественного жилищного контроля;

- экспертно-научное сопровождение ТОС, в том числе издание научных работ по отдельным аспектам проблематики ТОС, презентация результатов на научно-практических конференциях;

- вовлечение молодежи в ТОС (в том числе, через ВУЗовское сообщество и преподавание спецкурсов по ТОС, прохождение производственной и преддипломной практики в комитетах ТОС, помощь в подготовке дипломных и магистерских диссертаций на темы ТОС);

- непрерывный поиск новых «точек роста»; в настоящее время новым и перспективным проектом, развиваемым в сотрудничестве с Ассоциацией дворового спорта России, является дворовый спорт на базе ТОС.

Отмечая региональные достижения необходимо наращивать межмуниципальное сотрудничество. Потенциал ТОС только начал раскрываться. Важно не сбавлять темпы и консолидироваться всем участникам этого поистине патриотического движения. Для его развития целесообразно:

- дальнейшее укрепление Общенациональной Ассоциации ТОС (в рамках укрепления, с учетом сильных межмуниципальных связей по теме ТОС в центральном федеральном округе и фактора инициативной поддержки движения ТОС со стороны Полномочного Представителя Президента РФ в ЦФО обсудить создание межрегионального структурного подразделения Общенациональной Ассоциации в ЦФО);

- инициировать разработку проекта федерального закона о ТОС с его дальнейшим широким общественным обсуждением;

- подготовить предложения о разработке Государственной программы развития ТОС в Российской Федерации;

- с участием Министерства юстиции РФ обсудить вопрос регистрации ТОС в качестве юридического лица, в первую очередь, о возможном возвращении ТОС к отдельному виду общественных объединений;

- нарабатывать практику ТОС в качестве исполнителя общественно-полезных услуг;

- на базе Общенациональной ассоциации содействовать в разработке и постоянному сопровождению единого интернет-портала о ТОС России;

- направить в субъекты России научную концепцию ТОС, презентация которой состоялась на конференции 9 июня 2017 года. Она станет важнейшим этапом развития ТОС и укрепления его высокого статуса в системе местного самоуправления и гражданского общества.

Воропанов Виталий Александрович,

заведующий кафедрой государственного управления, правового обеспечения государственной и муниципальной службы Челябинского филиала РАНХиГС, кандидат исторических наук, доцент

Горячев Алексей Вячеславович,

заместитель исполнительного директора Совета муниципальных образований Челябинской области, председатель комитета ТОС № 11 Курчатовского района города Челябинска

Опыт и перспективы взаимодействия органов местного самоуправления, территориального общественного самоуправления, советов многоквартирных домов и товариществ собственников жилья в решении вопросов местного значения (на примере города Челябинска)

Территориальное общественное самоуправление должно стать основой в системе местного самоуправления, исполнять всеобъемлющую роль массовых коммуникаций. В качестве его первичного звена следует рассматривать более мелкие объединения граждан, включая советы многоквартирных домов. С 2011 года законодатель обязывает собственников многоквартирных домов создавать советы домов, с помощью которых вести диалог с обслуживающими организациями. Практика свидетельствует о том, что это дееспособный институт, способствующий разрешению конфликтов, снижению уровня социального напряжения в обществе.

Жилищный кодекс Российской Федерации предусматривает обязанность органа местного самоуправления обеспечить создание совета многоквартирного дома, в тех случаях, когда сами собственники не справились с данной задачей (ст. 161.1. Совет многоквартирного дома). Для реального выполнения требований жилищного закона органам местного самоуправления, прежде всего, объективно необходимо наладить систематическую просветительскую деятельность среди широких слоев населения. Эффективную помощь органам местного самоуправления в таком важном направлении работы как формирование сети советов многоквартирных домов могут оказать и уже оказывают активисты территориального общественного самоуправления. Привлечение органов и активистов территориального общественного самоуправления к созданию, вы-

явлению существующих таких Советов и созданию реестра советов многоквартирных домов дополнительно позволит установить между ними устойчивые связи. Это позволит собственникам многоквартирных домов при поддержке органов территориального общественного самоуправления успешно разрешать проблемы управления многоквартирным домом, придомовой территорией, взаимодействуя друг с другом на площадках комитетов территориального общественного самоуправления.

Создание советов многоквартирных домов и выстраивание рабочих отношений между членами советов многоквартирных домов и руководством обслуживающих организаций повлечет сокращение числа обращений граждан в органы местного самоуправления. Часть вопросов по благоустройству может быть передаваема для решения гражданам и их управляющим компаниям.

Переходя к опыту работы Координационного центра по развитию территориального общественного самоуправления в городе Челябинске (далее – Координационный центр), следует отметить, что его сотрудники и активисты разработали типовое Положение о совете многоквартирного дома, который, в частности, предусматривает возможность представления интересов жителей многоквартирного дома членами его совета в качестве делегатов на конференциях территориального общественного самоуправления. Посредством органов и активистов территориального общественного самоуправления данное положение рекомендуется к принятию собраниями собственников.

Таким образом, советы многоквартирных домов могут быть превращены в полноценное первичное звено в системе территориального общественного самоуправления и местного самоуправления в целом, способствуя как разрешению острых конфликтов в сфере ЖКХ, так и развитию, и укреплению местного самоуправления и гражданского общества. Методики, апробируемые Координационным центром, позволяют выстраивать современные коммуникации между советами многоквартирных домов и их обслуживающими организациями, органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления, что позволит им в перспективе осуществлять свои функции более эффективно.

Однако в настоящее время сведения о советах многоквартирных домов отсутствуют и в Управлении ЖКХ города Челябинска и

в Главном управлении «Государственная жилищная инспекция Челябинской области». Статистические данные, которые являются важным управленческим инструментом как на государственном, так и на муниципальном уровнях власти, нигде не аккумулируются, что объективно препятствует осуществлению комплекса задач в работе с гражданами. Координационный центр обратился в Постоянную комиссию по местному самоуправлению и межмуниципальному сотрудничеству Челябинской городской Думы с предложением рассмотреть возможность принятия нормативно-правового акта, регламентирующего ведение организационно-информационными отделами администраций внутригородских районов города Челябинска реестра советов многоквартирных домов и товариществ собственников жилья.

Создание реестра позволит органам местного самоуправления обеспечить систематическую и адресную помощь гражданам в решении наиболее актуальных организационных вопросов. Работу по ведению реестров следует возложить на организационные отделы администраций внутригородских районов города Челябинска. Именно организационные отделы осуществляют взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления, первичным звеном которых должны стать советы многоквартирных домов и товариществ собственников жилья. В перспективе создание реестра позволит членам муниципальных общественных палат наладить современные коммуникации с жителями каждого многоквартирного дома, что будет способствовать оперативному и качественному решению текущих проблем граждан. Общественные палаты смогут активно привлекать к осуществлению общественного контроля в рамках действующего федерального законодательства представителей советов многоквартирных домов и товариществ собственников жилья, органов территориального общественного самоуправления, укрепляя их роль и значение в обществе.

В заключение важно отметить, что инициативы Координационного центра по развитию территориального общественного самоуправления в городе Челябинске напрямую способствуют реализации указа Президента РФ № 600 от 7 мая 2012 года, предусматривающего необходимость создания сети общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств.

Горячев Алексей Вячеславович,
*заместитель исполнительного директора Совета муниципальных
образований Челябинской области,
председатель комитета ТОС № 11
Курчатовского района города Челябинска*

Использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в работе органов ТОС

В России активно развивается информационное общество, люди уже привыкли получать информацию с помощью одного клика. Сегодня интернет помогает людям знакомиться, создавать малые сообщества, объединяться для решения местных проблем. На сегодняшний день более пятидесяти процентов граждан Российской Федерации активно пользуются интернетом. Это современный и удобный канал коммуникаций, с помощью которого можно создать постоянно действующие каналы обратной связи между органами местного самоуправления и жителями муниципального образования.

Как показывает практика, решение вопросов местного значения на местах, напрямую зависит от умения граждан самоорганизовываться в малые сообщества, такие как советы многоквартирных домов, территориального общественного самоуправления, инициативные группы и т.д. Организация и проведение общих собраний жителей конкретной территории в последнее время становится практически не осуществимыми. Граждане отказываются принимать активное участие в общих собраниях по ряду причин: непонимание повестки дня, нехватка свободного времени, соседи мало знакомы, что мешает им объединяться для решения местных проблем. Там, где коммуникации выстроены в малых сообществах, активность граждан выше и продуктивнее.

Уже сегодня многие советы МКД создают группы в социальных сетях, которые позволяют собственникам конкретного МКД выносить на широкое обсуждение собственников, текущие вопросы по содержанию общедомового имущества, организовывать и проводить предварительное голосование по обсуждаемым вопросам. Данные инструменты дают положительные результаты и способствуют самоорганизации населения в местах компактного проживания. Но, как правило, доступ к данным группам в социальных се-

тях ограничен. Это в свою очередь мешает обмениваться положительными практиками среди населения. В связи, с чем о повсеместном использовании данных методик пока говорить не приходится. Кроме того, мне очень часто приходится отстаивать интересы жителей в различных ведомствах, настаивая на решении вопроса определенным образом. Меня всегда спрашивают, это ваше личное мнение или это мнение большинства жителей территории. Тогда я понимаю, что требуется система сбора статистических данных, способная выявлять общественное мнение на местах. Проанализировав все современные технологии, мы пришли к выводу, что SMS – самый близкий и доступный канал связи для большинства граждан РФ, независимо от социального статуса, уровня доходов и места жительства, а Интернетом активно пользуются более 70% граждан Российской Федерации.

Сегодня необходим системный подход к выстраиванию коммуникаций в каждом муниципальном образовании и государстве в целом. Это позволит обществу вместе с органами власти осуществлять не только методическое сопровождение и распространение лучших муниципальных практик среди населения, но и выявлять реальное общественное мнение граждан на местах, касаясь решения вопросов местного значения.

Мною совместно с преподавателями Челябинского филиала РАНХиГС разработана программа развития территориального общественного самоуправления, которая названа – «Социальная медиа платформа ТОС».

В рамках реализации данной программы создано несколько инструментов, которые позволяют наладить постоянно действующие каналы обратной связи между обществом и органами власти. Разработан и запущен конструктор интернет сайтов портал «TOSROS.RU». Это своего рода новая социальная сеть, которая замкнута на территориальном общественном самоуправлении. Портал позволяет каждому ТОСу нашей страны бесплатно создать персональный сайт своей организации.

Мы воспользовались порталом «TOSROS.RU» и создали сайт своего ТОСа. Этот канал связи решил сразу несколько задач. Во-первых, этот ресурс позволяет вести он-лайн прием граждан. Людям не надо меня искать, дозваниваться. Они в любое удобное для них время могут оставить свое сообщение в он-лайн приемной на сайте и я оперативно на него отреагирую. Во-вторых, здесь раз-

мещается информация, которую необходимо донести до жителей: объявления о мероприятиях, отчеты, переписка с различными ведомствами и уставные документы. В-третьих, сайт помогает обеспечивать контроль над ситуацией на вверенной мне территории. То есть, любой человек в любой момент может сообщить нам о ситуации в микрорайоне. И четвертое – это средство коммуникации для жителей. На сайте есть форум, где люди могут общаться, договариваться об участии в решении вопросов местного значения, высказывать свою точку зрения, комментировать то или иное событие. Именно это дает нам возможность понять, что сегодня беспокоит наших жителей. Все это помогает оперативно обмениваться информацией между органами местного самоуправления и жителями нашей территории.

Наш ТОС полностью выполняет Устава, согласно которому мы обязаны информировать население и органы местного самоуправления о своей деятельности. С помощью этого интернет ресурса мы осуществляем просветительскую деятельность среди населения, разъясняем нормы законодательства, консультируем, как правильно отстаивать свои интересы в органах местного самоуправления и организациях оказывающих услуги населению.

Содержание данного сайта не требует специальных знаний, достаточно навыков простого пользователя программы MicrosoftWord. Интернет сайт нашей организации WWW.TOSROS.RU/7411/ можно использовать как методическое пособие для организации деятельности органов ТОС.

На данный момент мы развиваем сеть сайтов комитетов ТОС, действующих на территории Челябинской области. У нас появляется возможность системно, адресно информировать широкие слои населения. Данная система является специализированной и позволяет быстро и качественно обмениваться положительным опытом работы с населением.

Данный канал связи создает возможность депутатам общаться со своими избирателями, а руководителям области, города и районов получать информацию о событиях происходящих на конкретной территории. Конечно, все это не отменяет традиционных методов работы: объявлений на подъездах, собраний, обхода квартир, но очень хорошо дополняет. Для каждой возрастной категории - свои методы взаимодействия.

По итогам 2014 года данные методики вошли в сборник лучших муниципальных практик территориального общественного самоуправления России, изданного Общероссийской общественной организацией «Союз российских городов». Данный проект, вполне реально, может стать федеральным. Ведь в Российской Федерации зарегистрировано более 30 тысяч ТОС. На сегодняшний день создание и размещение одного сайта в сети интернет обходится примерно в 3 тысячи рублей в год, умножив на 30 тысяч организаций, получаем сумму 90 миллионов рублей. Аренда серверного оборудования и обслуживание портала «TOSROS.RU» обходится примерно в 300 тысяч рублей в год, разделив на 30 тысяч организаций, получаем сумму 10 рублей ежегодный взнос одного ТОСа за использование данного ресурса. Конструктор интернет сайтов портал «TOSROS.RU» позволяет существенно экономить финансовые средства на создание каналов обратной связи в нашем обществе. Да и социальная значимость данного проекта видна, как говорится, не вооружённым взглядом.

Второй канал обратной связи, который мы предлагаем использовать – это мобильный телефон. Уже сегодня наше общество активно использует этот канал коммуникаций, для опросов населения, оплаты услуг, информирования, сбора денежных средств для оказания социальной помощи и т.п.

Данный канал связи, позволяет информировать граждан такими службами как МЧС (о чрезвычайных ситуациях), полиции (о преступлениях в районе и о пропаже людей), организаций ЖКХ (о работах на доме), администрации города (о социальных программах и т.п.). С уверенностью можно сказать, что система, позволяющая собирать статистические данные и информировать широкие слои населения посредством Интернета и SMS очень удобна и практична. В данном случае информационные технологии нужно рассматривать как инструмент для повышения качества взаимодействия власти и общества в целом.

Мы предлагаем внедрить данные механизмы и инструменты в работу системы ТОС на территории всей Российской Федерации. Это позволит совершенствовать механизмы выявления общественного мнения на местах и будет способствовать развитию электронной демократии, а также укреплению социальной ответственности граждан.

Грибанская Инга Анатольевна,
*начальник управления по работе с населением
на территориях Городской управы города Калуги*

Организация работы территориального общественного самоуправления в городе Калуге

Одна из стратегических задач развития города Калуги – совершенствование системы многоуровневого партнерства в сфере взаимодействия исполнительной власти и органов территориального общественного самоуправления, общественных организаций для создания условий участия институтов гражданского общества в решении конкретных социально значимых задач и проектов города.

История деятельности территориального общественного самоуправления в Калуге насчитывает более 15 лет. За это время значительно изменились основные направления деятельности ТОС. Там, где еще недавно самоорганизация жителей была просто их правом, она стала необходимостью и реальной возможностью менять свою территорию к лучшему. ТОСы Калуги уникальны, все они различаются по численности и времени образования, направлениям деятельности и уровню развития. Но, безусловно, всех объединяет одно – это желание сделать свой город лучше и комфортнее.

В последние годы ТОСовское движение постоянно расширяет свои границы и вышло на новый уровень развития. На сегодняшний день в Калуге действуют 58 территориальных общин, которые объединяют 308360 человек, что составляет 86% от всех калужан. Две общины зарегистрированы в качестве юридических лиц, 26 общин возглавляют депутаты Городской Думы города Калуги, что способствует увеличению административного ресурса общественного самоуправления. Депутаты берут на себя связующую роль между населением и органами местного самоуправления, обобщая и конкретизируя инициативы калужан, доводя их до сведения руководителей Городской Управы города Калуги и добиваясь реализации запланированных проектов.

Непосредственное взаимодействие с территориальными общинами в городе осуществляет структурное подразделение Городской Управы города Калуги – управление по работе с населением на территориях. Одним из факторов успешной деятельности ТОС

является работа территориальных представительств, действующих во всех микрорайонах города и находящихся в шаговой доступности для населения. Территориальные представители обладают полными знаниями о проблемах конкретной территории и осуществляют оперативное решение возникающих вопросов. Территориальными представителями управления и отделом по взаимодействию с ТОС налажена четкая обратная связь с территориальными общинами.

Деятельность ТОС освещается в городской газете «Калужская неделя», а также в газетах территориальных общин. К тому же, у ТОСов есть контактные группы в социальных сетях, на страницах которых они размещают отчеты о проделанной работе своих общин.

Для того, чтобы приобщить органы ТОС к участию в обсуждении и выработке решений по актуальным вопросам местного значения, действует Совет по территориальному общественному самоуправлению при Городской Управе города Калуги, который возглавляет Городской Голова города Калуги Горобцов Константин Михайлович. Совет анализирует важные городские проблемы и выработывает совместные решения.

В городе для территориальных общин учрежден свой праздник – «Единый день территориального общественного самоуправления». Каждый год решением Городской Думы города Калуги устанавливается дата его проведения, которая выпадает на конец мая. В этот день проводятся мероприятия, на которых общины собираются вместе, делятся лучшими практиками, подводят общие итоги весенних работ по благоустройству своих микрорайонов и строят планы на будущее.

Активизации участия населения в жизни города, включение жителей в обсуждение и разработку проектов и программ развития их домов, микрорайонов, влияние граждан на принятие властных решений и контроль за их исполнением, а также самоорганизация граждан по месту жительства способствуют ускоренному и качественному развитию муниципального образования в целом.

На сегодняшний день в городе существует хорошая практика, когда административные решения принимаются совместно с жителями. Устройство скверов, детских площадок, спортивных комплексов, парковок согласовывается с горожанами. Именно при таком сотрудничестве, когда жители непосредственно участвуют в

принятии решений, данные объекты благоустройства будут востребованы населением конкретной территории, что способствует бережному отношению к ним.

При непосредственном участии ТОС формируется перечень объектов по ремонту тротуаров и автомобильных дорог, проводится ремонт дворовых территорий и межквартальных проездов. Благодаря решениям общин появляются новые объекты благоустройства, при этом строительство и прием работ проходит при непосредственном участии членов ТОС. В отчетном году от территориальных общин поступило более 30 предложений по планировке территорий в границах ТОС. Из 600 млн.руб., израсходованных на благоустройство, 90% - по предложениям ТОС, в том числе направленных на 165 объектов: благоустроено 85 дворов и 80 дворовых проездов, отремонтировано 24 дороги общего пользования. Таким образом, мы вплотную подошли к созданию «Народного бюджета».

В течение года совместно с ТОСами ведется большая работа по благоустройству города и привлечению жителей к уборке и озеленению дворов как городских, так и сельских территорий. Калужане принимают активное участие в акциях «Калужские дворы», «Чистая весна Калуги», «Зеленая инициатива». В 2016 году проведено 1132 мероприятия по благоустройству территорий с территориальными общинами, в которых приняли участие более 27000 человек.

Есть много положительных примеров реализации ТОСами общественных инициатив в нашем городе.

Например, в 2015 году, в преддверии празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне был открыт мемориал в память о жителях деревень Пучково и Тинино. Члены территориальной общины «Пучково» вышли с инициативой установки мемориала, разработали макет, самостоятельно собрали сведения о фронтовиках-односельчанах, а также принимали активное участие в подготовке площадки для установки самого мемориала и последующем его благоустройстве.

А в микрорайоне Кубяка пристальное внимание уделяют благоустройству, беря размещение городских объектов на территории их общины под свой контроль. На выделенных для микрорайона земельных участках территориальной общиной «Содружество» было принято решение разбить сквер с

одноименным названием. Сейчас этот сквер площадью 3,5 га радует калужан своей красотой и комфортом.

Еще одним ярким примером благоустройства территорий служит деятельность активистов территориальной общины «Калуга-2». По эскизу, разработанному членами ТОС, в кратчайшие сроки был возведен сквер на привокзальной площади в микрорайоне Калуга-2 как подарок от города за большую плодотворную работу по озеленению территорий. Каждый двор этой общины радует калужан красочными клумбами, богатыми цветочными насаждениями с элементами ландшафтного дизайна.

Немаловажно, чтобы каждый житель имел возможность обратиться в общину, к органам власти и решить возникающие вопросы. Площадками для общественного участия населения в решении вопросов местного значения и поддержки территориальных общин и некоммерческих объединений становятся общественные центры. В настоящий момент в Калуге открыто 8 таких центров, которые расположены в разных микрорайонах города. Можно сказать, что территориальные общины начинают обретать свой дом и мы стремимся к тому, чтобы у каждой общины была такая возможность.

Именно благодаря Советам ТОС повышается активность жителей в участии в городских мероприятиях и конкурсах. Одним из самых массовых и любимых горожанами стал конкурс «Калуга в цвету», где жители дарят результаты своего каждодневного труда горожанам в виде цветочных объектов. Уже несколько лет в связи с большим количеством участников конкурс проходит в 2 этапа. В рамках первого этапа конкурса «Цветущий микрорайон» территориальные общины оценивают самые благоустроенные и цветущие клумбы, дворы и придомовую территорию и заявляют данные объекты на городской этап конкурса. В 2016 году конкурс проходил в одиннадцатый раз и объединил более 1000 калужан. Завершением конкурса стал большой одноименный фестиваль, который прошел на главной площадке города.

Как для других городов России, так и для Калуги, на сегодняшний день актуальной остается тема сферы ЖКХ. Поэтому важным аспектом в развитии ТОС является взаимодействие органов ТОС с товариществами собственников жилья и советами многоквартирных домов. В целях привлечения жителей к решению во-

просов благоустройства жилых домов проводится конкурс «Дом образцового содержания».

ТОС обеспечивает выявление активных жителей, организует информирование и обучение жителей территорий, в том числе общественных формирований собственников – советов МКД, ТСЖ. С этой целью на территории города Калуги функционирует Общественный центр ЖКХ. Одним из направлений деятельности центра являются консультации и обучение председателей жилищно-коммунальных комиссий, организованных в каждой территориальной общине, сформированных из председателей ТСЖ и МКД, а также организация выездных семинаров и круглых столов. Тем самым осуществляется тесное взаимодействие органов ТОС с ТСЖ и МКД.

Ассоциация территориальных общественных самоуправлений города Калуги является успешной площадкой, которая не только объединяет территориальные общины, но и позволяет обмениваться опытом, способствуя развитию разных направлений деятельности общин. Главный результат активной работы Ассоциации — активизация участия ТОС в комплексном развитии территорий, ответственное отношение населения к улучшению условий жизни на местном уровне, аккумуляция лучших практик работы ТОС на территории города и адаптация их для широкого применения.

На сегодняшний день ТОСы являются фундаментом местного самоуправления. Слаженная работа и желание жителей участвовать в управлении своей территорией позволяют эффективно решать вопросы местного значения, учитывая мнение большинства.

Город в лице активных жителей приобретает огромное количество единомышленников и друзей. На протяжении нескольких последних лет совместными усилиями калужане уверенно развивают город и добиваются конкретных результатов.

Иголина Надежда Федоровна,
глава администрации муниципального образования
Второвское Владимирской области

Взаимодействие органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления

Правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления закреплены в статье 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в уставе муниципального образования и строятся на принципах сотрудничества и взаимопомощи в осуществлении их задач и функций.

В Камешковском районе Владимирской области существуют некоторые особенности взаимодействия. Более 20 лет назад во Владимирской области возникла острая необходимость возродить, восстановить институт старост, как неременное условие демократических начал на селе, как гарантия общественного территориального самоуправления в сельской местности. Сельский староста – уникальное явление современной сельской глубинки, сочетающий в себе функции исполнительной и распорядительной власти, человек, ставящий интересы односельчан выше личного благополучия, болеющий душой за общее дело. Близость к земле накладывает главный отпечаток на жизнь сельского населения и обуславливает нескончаемый круг дел и забот, необходимость трудиться «от зари до зари». В этих условиях важна сплоченность людей, стремление жить одной большой семьей, где радости и беды общие, поровну на всех.

Одному человеку непомерно сложно нести груз общественных забот. В 2006 году на территории Камешковского района решениями представительных органов были утверждены Положения о территориальном общественном самоуправлении, определены границы ТОСов и приняты их уставы. Сегодня в районе официально зарегистрирован 51 ТОС. Старосты, как самые авторитетные, заслуживающие уважение на селе люди стали у руля территориального общественного самоуправления. К большому сожалению, правовой статус сельского старосты в федеральном законодательстве

об организации местного самоуправления» до сих пор не определен.

Общественное самоуправление, по сути, является срединным звеном между местным самоуправлением и общественностью. От грамотно построенных отношений с территориальным общественным самоуправлением, зависит успешность диалога между властью и населением.

ТОСы по своей природе являются помощниками органов власти в благих начинаниях и посредниками в системе отношений между органами местного самоуправления и населения. Ни одно значимое мероприятие на селе не проходит без активного участия членов ТОС. Их роль проявляется сейчас, когда в Камешковском районе Владимирской области решаются вопросы газификации. В 2017 году во Второвском сельском поселении одновременно газифицируются 9 населенных пунктов. Газификация идет по Газпромовской программе. Но для того, чтобы попасть в программу, органам местного самоуправления совместно с территориальным общественным самоуправлением пришлось очень тесно поработать с населением, а именно, нужно было убедить население в необходимости за собственные денежные средства сделать проекты и провести их экспертизу. ТОСы активно участвуют в решении вопросов пожарной безопасности каждого населенного пункта. В этой связи созданы добровольные пожарные дружины, приведены в нормативное состояние пожарных водоемов (чистка водоемов, устройство подъездов к ним), с жителями обсуждались вопросы пожарной безопасности (подворовые обходы).

В поле зрения актива ТОС находятся вопросы энергосбережения и освещения. Мы добились того, что если ежегодно до 2016 года из бюджета сельского поселения расходовалось на уличное освещение порядка 4 млн. рублей, в 2016 году – 1 млн. 350 тыс. рублей, а за 6 месяцев 2017 года – 410 тыс. рублей.

Традиционно ТОСы решают вопросы благоустройства, вывоза твердых бытовых отходов, участвуют в решении проблем и задач социальной сферы, в том числе содействуют правоохранительным органам в поддержании общественного порядка, ведут профилактическую работу с неблагополучными семьями. Все названные вопросы решаются при тесном взаимодействии с органами местного самоуправления.

В целях стимулирования органов территориального общественного самоуправления, органами местного самоуправления проводится множество различных районных конкурсов:

- «Самое лучшее территориальное общественное самоуправление»;
- «Лучший руководитель ТОС»;
- «Лучший социальный проект» и т.д.

Победители награждаются денежными призами и подарками. В нашем районе сложилась практика проведения выездных съездов органов территориального общественного самоуправления совместно с депутатами разного уровня. Каждый год, съезды проходят в новом муниципальном образовании. Участники съездов к этому мероприятию серьезно готовятся, показывают самое лучшее и интересное.

Есть ли у нас проблемы в вопросах взаимодействия с органами территориального самоуправления? Конечно же есть, но такие проблемы, как правило, создают сторонние организации. Например, некоторым инспектирующим органам очень хочется заставить работать членами органов территориального общественного самоуправления, как штатным сотрудником, что противозаконно. Приходится объяснять, что целью взаимодействия органов местного самоуправления с ТОС является не нормирование их деятельности, а создание условий для свободного развития и творческой инициативы в решении вопросов местного значения.

Вместе с органами территориального общественного самоуправления мы должны прийти до каждого, достучаться и объяснить, что от активности граждан, от их желания быть «хозяином» своей деревни, своей улицы, своего двора, зависит качество их жизни.

И эта мысль должна стать основополагающей. И органы местного самоуправления сделают все возможное, для улучшения комфортного проживания на селе.

Исакович Евгений Эрнстович,
*руководитель компании «РКК-Вологда»,
ведущий эксперт программы «Соседская безопасность»*

Соседская безопасность – новый аспект жизни местного сообщества и работы территориального общественного самоуправления

Вопросы безопасности в последнее время снова стали весьма актуальны для наших городов, микрорайонов, дворов и подъездов. Мы все больше внимания уделяем вопросам защиты, таким как домофоны, шлагбаумы, заборы и прочее, а также все чаще задумываемся о том, что можно сделать для защиты своего пространства, чтобы уберечь его от незваных гостей и неприятностей. При этом речь идет не только о вопросах общественной безопасности. Речь идет о вопросах пожарной и технической безопасности, технологиях предупреждения, диспетчеризации и локализации опасных ситуаций, а также о вопросах безопасности соседского сообщества и тех шагах, которые может предпринять организация жителей или отдельные активисты для того, чтобы вместе противостоять возникающим угрозам и организованно следить за сохранностью и безопасностью своего жилища, придомовой территории и коммуникаций.

В то же время отдельно стоят вопросы безопасности при организации местных и соседских праздников, «Дней двора» или прочих массовых мероприятий. Это самые близкие вопросы для органов территориального общественного самоуправления и организаций жителей. То, о чем мы много думаем, но чему на самом деле мало уделяем реального внимания.

Сегодня все больше и больше есть поводов вспомнить старые, успешные практики работы на территории по этому направлению, а именно работа дворников в XIX веке и работа народных дружин в XX-м веке. С приходом глобализации и расширением городов мы стали терять важные навыки заботы о безопасности своего дома и двора, уделяя внимание только квартире. Это привело к тому, что люди перестали «чувствовать» свое окружение, перестали знать соседей и доверять тому окружению, рядом с которым они живут. Как следствие получили нервозность, беспокойство и сложности в адаптации к новым условиям.

Специалисты проекта «Добрые соседи» совместными усилиями с экспертами компании «Радиокоммуникационная компания - Вологда» разрабатывают программу по обучению и просвещению активистов местного сообщества, председателей организаций жителей, специалистов системы ЖКХ основам обеспечения безопасности в жилом доме и придомовой территории. Программа направлена на формирование здорового комфортного микроклимата района и взаимопомощь в различных вопросах безопасности. В ней содержатся в том числе вопросы перспективы финансового обеспечения безопасности многоквартирного дома и двора и определяются перспективы развития данного направления социальной деятельности.

Целевой аудиторией программы являются:

- жители многоквартирных домов;
- представители обслуживающих и управляющих организаций;
- активисты и представители организаций жителей (ТОС);
- специалисты органов местного самоуправления;
- представители правоохранительных органов и служб по предотвращению чрезвычайных ситуаций;
- депутаты и служащие разных уровней;
- специалисты ЖКХ;
- представители средств массовой информации;
- представители молодежных объединений и организаций.

Восемь месяцев работы, в рамках публичных обсуждений и экспертных встреч показали, что положительный результат любых проектов по комплексной безопасности домов, дворов и микрорайонов, не возможен сегодня без полноценного участия в них всех заинтересованных, включая представителей организаций жителей, управляющих и эксплуатирующих, а также ресурсоснабжающих компаний, общественных активистов и представителей организаций и учреждений, работающих на территории.

Считаем, безусловно, важным привлекать к мероприятиям программы активистов местных сообществ и органов территориального общественного самоуправления. Причем их участие не должно ограничиваться совещательными голосами. Жители и активисты могут и, на наш взгляд, должны, принимать участие в реальных, видимых делах. Например, в обследовании и осмотре территорий, проведении бесед и обучении соседей, разработке и распро-

странении методических материалов, участии в организации и работе диспетчерской службы.

Считаем очень важным привлекать к работе над реализацией программы специалистов всероссийских проектов и организаций, таких как Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления, Общероссийский конгресс муниципальных образований, Всероссийский совет местного самоуправления, Школа грамотного потребителя, ЖКХ – контроль.

Общая заинтересованность и совместные действия помогут достичь максимально эффективного результата по обеспечению общественной безопасности на территории. Особое внимание важно уделить разработке методических программ и материалов для детей, молодежи и взрослых, взяв за основу материалы, разработанные специальными службами и направленные на повышение грамотности населения. В рамках просвещения населения важна демонстрация на общероссийском уровне действия федеральных целевых программ в сфере безопасности, а также содействие во внедрении инновационных отечественных комплексов и технологий, что позволит повысить эффективность выполнения этих программ. Следует иметь в виду, что в Москве, в Тюмени, Калининграде, Рязани, уже проводится конкретная работа по этой тематике и есть понимание ее перспектив. То, о чем говорится в целом по России, в этих городах находит уже вполне конкретное применение.

В целом по стране, в рамках программы предполагается организация просветительских мероприятий, многочисленных презентаций, научно-практических конференций и семинаров с участием экспертов и партнеров проекта, руководителей тыловых и технических служб МВД и МЧС России, Минобороны России и других федеральных органов исполнительной власти, включая органы образования. При этом обеспечение комплекса соседской безопасности невозможно без вовлечения активистов местного сообщества, представителей органов ГОС и простых жителей. Только с учетом всех мнений и позиций, есть возможность подарить нашим дворам и городам спокойную и уверенную жизнь. И именно это будет самым важным результатом такой работы.

Кириллов Андрей Владимирович,
*декан факультета управления Российского государственного
социального университета, академический советник РАН,
доктор исторических наук, профессор*

Починок Наталья Борисовна,
*ректор Российского государственного социального университета,
Президент Союза социологов России, доктор экономических наук*

Бондалетов Валерий Викторович,
*заведующий кафедрой менеджмента и административного
управления РГСУ,
кандидат социологических наук, доцент*

Пути решения проблем финансирования муниципальных образований

Самостоятельность местной власти в своем волеизъявлении во многом зависит от ее финансовой самостоятельности. Реформы местного самоуправления и межбюджетных отношений привели к перераспределению и закреплению доходных источников и полномочий за различными уровнями бюджетной системы.

Следует отметить, что в прошлом году была зафиксирована положительная динамика доходов и расходов местных бюджетов. По данным Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов РФ доходы местных бюджетов исполнялись по отношению к аналогичному периоду 2015 года с большим ростом (17 %), чем рост объемов расходов (5,7%)¹ (см. рис. 1).

Общий объем доходов местных бюджетов на 24,1 млрд. рублей превысил объем расходов местных бюджетов. В 63 субъектах РФ местные бюджеты исполнены с профицитом, который составил 34,7 млрд. рублей, а в 22 субъектах РФ – с дефицитом в сумме 10,6 млрд. рублей. (см. рис. 2).

¹ Информация Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов РФ
http://minfin.ru/common/upload/library/2016/04/main/Ispolnenie_mestnykh_budzhetrov_na_01.02.2016.pdf

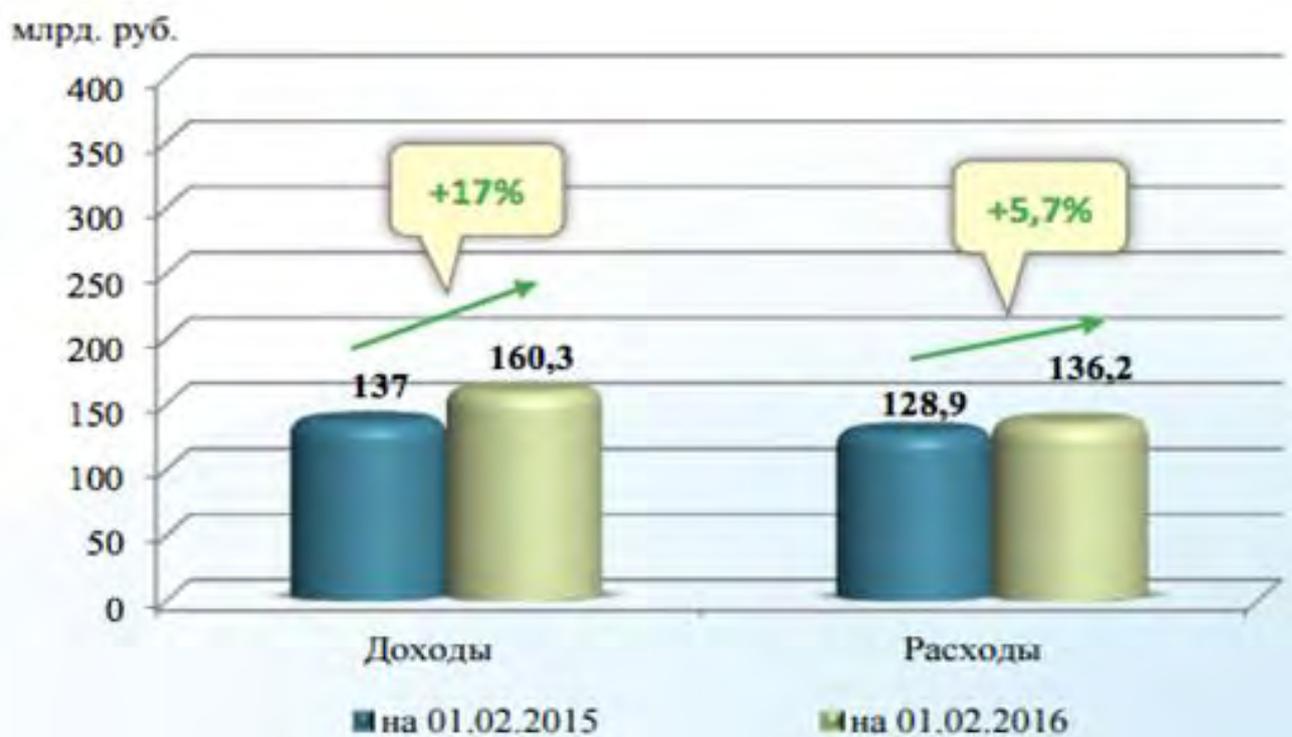


Рисунок 1. Доходы и расходы местных бюджетов

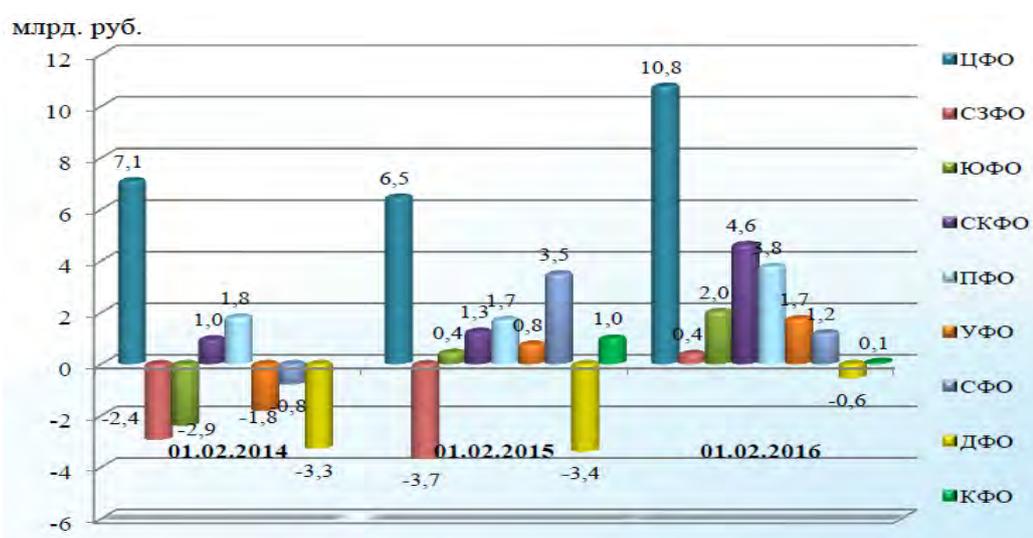


Рисунок 2. Динамика показателей дефицита/профицита местных бюджетов по федеральным округам в 2014-2016 гг.

Вместе с тем, следует отметить, что данная положительная тенденция зафиксирована в основном благодаря росту объема дотаций и субвенций, предоставленных местным бюджетам. Наибольший объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам (без учета субвенций и других безвозмездных поступлений, в т.ч. возвратов остатков), пришлось на бюджеты му-

ниципальных районов (18,6 млрд. рублей) и городских округов (10,6 млрд. рублей). В структуре собственных доходов местных бюджетов собственные доходы бюджетов городских округов, в т.ч. с внутригородским делением, занимают 50,8%, бюджетов внутригородских муниципальных образований 1,1% и бюджетов внутригородских районов 0,2 процента.

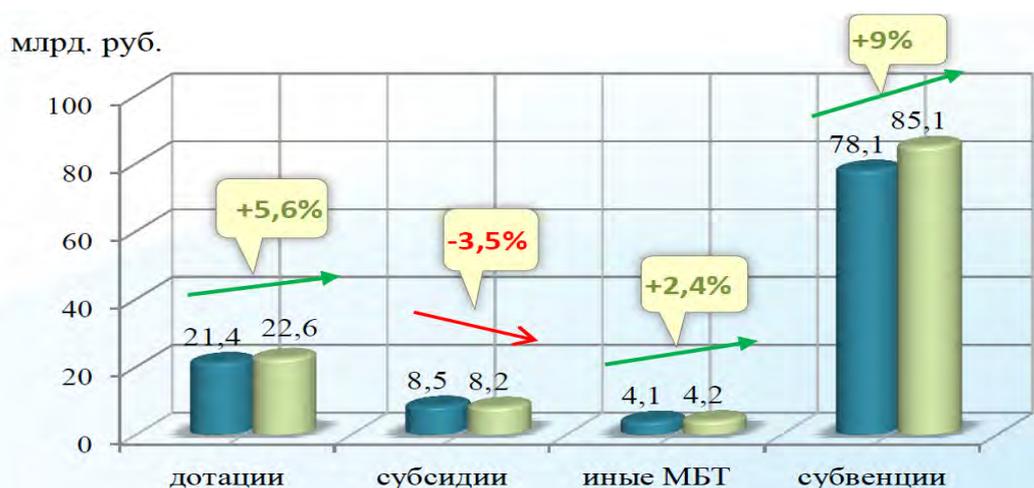


Рисунок 3. Динамика межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из других бюджетов бюджетной системы

Анализ структуры безвозмездных поступлений в доходах местных бюджетов в динамике за 2015-2016 гг. показывает, что соотношение целевых и нецелевых трансфертов в структуре безвозмездных поступлений в местные бюджеты в анализируемый период изменилось в пользу целевых трансфертов.

Увеличиваются темпы роста муниципального долга. Объем расходов муниципальных образований на обслуживание муниципального долга по состоянию на 01.02.2016 составил 2,3 млрд. рублей, в том числе расходы бюджетов городских округов, в т.ч. с внутригородским делением – 2,1 млрд. рублей. (см. рис. 4).

В целом, цифры по местным бюджетам свидетельствуют о несостоятельности местных бюджетов в исполнении обязанностей возложенных на органы местного самоуправления (ОМСУ). И, как следствие, растёт финансовая зависимость местного самоуправле-

ния от органов государственной власти субъектов Российской Федерации и федерального центра¹.

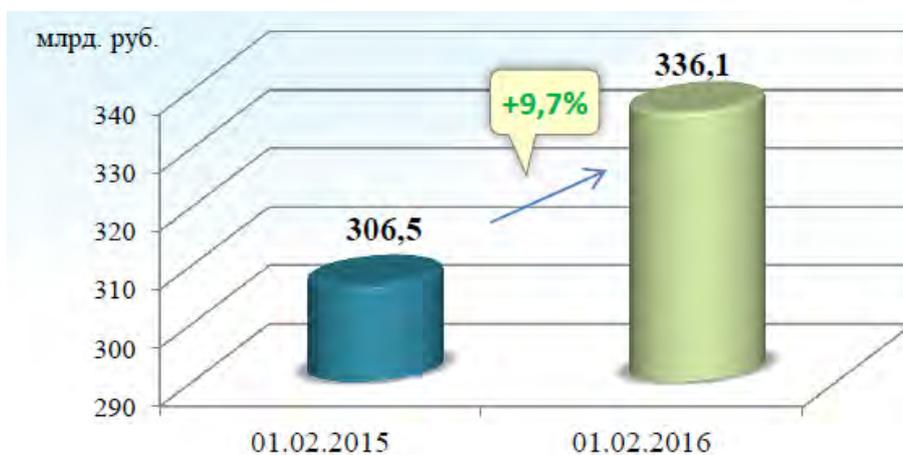


Рисунок 4. Темпы роста муниципального долга по Российской Федерации

Следует учитывать, что начиная с 2003 года (с принятием ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ») полномочия муниципалитетов непрерывно расширялись, в то время как финансово-экономические основы местного самоуправления оставались практически без изменений. Только число полномочий муниципальных образований разного уровня за период реформ, увеличилось практически вдвое. При этом количество закреплённых налоговых источников, которые муниципалитеты могут использовать для пополнения местных бюджетов, значительно сократилось за время реформы местного самоуправления.

На основании анализа тенденций бюджетного обеспечения муниципальных образований в Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что их дотационность искусственна. Она возникает в результате изъятия в вышестоящие бюджеты большей части налоговых поступлений и последующего их возврата в виде межбюджетных трансфертов. Такая ситуация вызывает высокую степень централизации власти, зависимость местного самоуправления от региональных и федеральных властей. Налоговые доходы мест-

¹ Бальнин И.В. Практика использования инструмента самообложения граждан при формировании доходов местных бюджетов.// Финансы и управление. - 2015. - №2. - С. 53-62. DOI: 10.7256/2409-7802.2015.2.14965

ных бюджетов формируются, в основном, за счет отчислений от налога на доходы физических лиц. При этом на администрирование этого процесса органы местного самоуправления не в состоянии оказать существенное влияние.

В условиях экономической нестабильности местные бюджеты, где систему местных налогов составляют лишь налог на имущество физических лиц и земельный налог, которые фактически дают средств намного меньше требуемого для исполнения вопросов местного значения на должном качественном и количественном уровне, и не покрывают значительную часть расходных обязательств необходимо соответствующее укрепление доходной базы муниципальных образований.

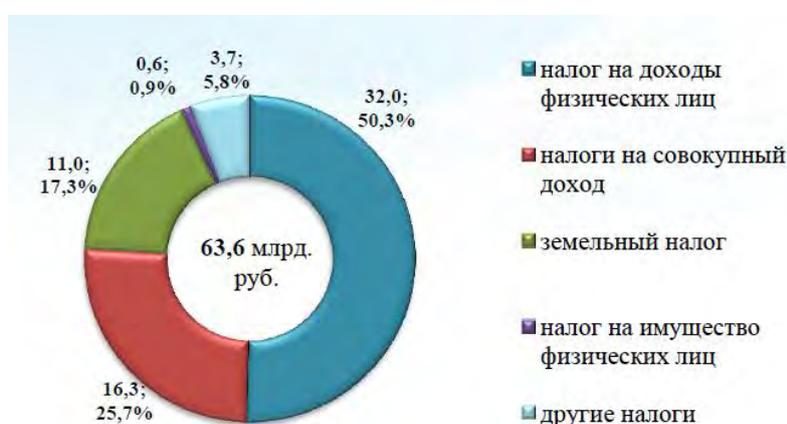


Рисунок 5. Структура налоговых доходов местных бюджетов

Недостаток собственных финансовых средств вынуждает органы местного самоуправления при формировании своего бюджета следовать лишь тем приоритетам, которые определяют субъекты РФ и федеральный центр, фактически лишая их возможности реализовывать собственные инициативы. Кроме того, результатом слабости муниципальной финансово-экономической базы является ослабление возможностей органов местного самоуправления в повышении качества услуг населению, финансировании системы общего образования, обеспечении социальных выплат и решении других вопросов.

Укреплению экономической составляющей муниципалитетов способствовало бы установление фиксированного норматива отчислений в местные бюджеты по налогу на прибыль организаций и по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной си-

стемы налогообложения. В настоящее время в местные бюджеты, согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, предусматривается норматив отчислений по следующим федеральным налогам и сборам - налогу на доходы физических лиц, определенным видам акцизов, государственной пошлине. По иным федеральным налогам возможность установления норматива отдана на откуп органам власти субъектов Российской Федерации только с той части налогов, которые перечисляются в бюджет региона. Аналогичное положение действует и для упрощенной системы налогообложения.

Существующее положение приводит к еще большей зависимости, местного самоуправления от региональных органов власти. При этом за 11 месяцев 2016 года в бюджеты муниципальных образований попало только 0,23%¹ от собранного налога на прибыль организаций и 15,4%² от налогов, уплачиваемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Если учесть тот факт, что налог на добавленную стоимость поступает полностью в федеральный бюджет, то, во-первых, налоговых доходов как от крупного, так от среднего и малого бизнеса муниципалитеты получают ничтожно мало, а во-вторых, практически они не могут повлиять на их размер. Таким образом, создается ситуация, при которой местным органам власти невыгодно создавать условия для развития бизнеса на своей территории, от чего страдает экономика страны в целом.

Следует отметить, что в ряде развитых стран в местные бюджеты в той или иной форме поступают налоги на прибыль юридических лиц. В Австрии, Италии, Испании и США, например, органы местной власти облагают местными налогами прибыль компаний. В иных странах (Германия, Франция) на местном уровне взимается налог, уплачиваемый из прибыли предприятия, но с учетом потребления компанией местных ресурсов. Таким образом, введение норматива отчислений налога на прибыль организации и по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в местные бюджеты не только принесет муниципалитетам дополнительные налоговые доходы, но и даст им стимул в развитии бизнеса на своих территориях.

¹ Собрано налога на прибыль организаций – 2 576 млрд.руб., из них поступило в доходы местных бюджетов – 6 млрд. руб.

² Собрано налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 277,7 млрд.руб., из них поступило в доходы местных бюджетов – 42,8 млрд.руб.

Увеличение налоговых доходов местных бюджетов возможно не только путем увеличения процента отчислений в них, но и благодаря повышению собираемости налогов, в частности, имущественных. В настоящее время происходит расширение самой налоговой базы – все больше субъектов Российской Федерации переходят на налогообложение недвижимости исходя из ее кадастровой стоимости: с 2017 года их насчитывается 72. Поэтому наиболее актуальный вопрос для муниципалитетов в настоящее время – незарегистрированные строения на земельных участках жителей, что влечет за собой недополучение налога на имущество физических лиц. Здесь следует отметить успешный опыт Московской области. По оценкам органов государственной власти Московской области местные бюджеты ежегодно недополучали 2 млрд руб. в год. Поэтому в 2016 году в этой области был запущен проект по выявлению неоформленных построек с помощью аэрофотосъемки, позволяющей выявить незарегистрированные постройки. В результате в октябре 2016 года количество поставленных на учет объектов возросло в пять раз по сравнению с октябрём 2015 года. Данный успешный опыт следовало бы учесть и взять на вооружение остальным субъектам Российской Федерации, так как органы местного самоуправления с такой работой самостоятельно не справятся.

Еще один аспект повышения доходов местных бюджетов – финансовое участие граждан в решении вопросов местного значения. С 2010 года внедряется механизм стимулирования органов местного самоуправления по привлечению к решению вопросов местного значения средств самообложения граждан. Так, в городах и районах Пермского края позитивно принята населением практика субсидиарного участия органов государственной власти в софинансировании работ по решению тех вопросов местного значения, на которые жителями внесены в муниципальный бюджет средства самообложения. В Пермском крае субсидии выделяются с коэффициентом 5, т.е. на каждый рубль собранных средств самообложения муниципальное образование может получить еще пять рублей из краевого бюджета в качестве субсидии. В Кировской области самообложения стимулируются межбюджетными трансфертами с коэффициентом 1,5. В Татарстане действует аналогичная программа: муниципальные районы (городские округа) могут претендовать на софинансирование средств самообложения с коэффициентом 4.

В то же время, большинство органов местного самоуправления не используют самообложение граждан как источник доходов местных бюджетов. Как показывает практика, на это есть как субъективные, так и объективные причины. Так, необходимость решать подобные вопросы либо на референдуме, либо на сходах граждан, требует дополнительных финансовых расходов. Следует также отметить, что средства самообложения носят характер разовых платежей. Соответственно в нынешнем виде их нельзя рассматривать как стабильный альтернативный источник доходов местного бюджета.

В 2016 году РГСУ совместно с ОКМО запустили исследовательский проект, направленный на изучения проблем развития ГОС и реализации института самообложения. Данное исследование еще не завершено, но уже по тем материалам, которые получены, очень четко прорисовывается проблемное поле в реализации института самообложения, что позволяет нам предложить некоторые пути их решения.

Таблица. Проблемы реализации института самообложения и пути ее решения

Проблема реализации	Пути решения
<p>Организационная сложность процедуры введения самообложения (в т.ч. из-за недостатка нормативного регулирования на федеральном уровне)</p>	<p>Детализация процедуры самообложения в законодательстве, в т.ч.:</p> <ul style="list-style-type: none"> • принятие норм, устанавливающих порядок приема денежных средств и дальнейшую работу с ними • закрепление формы отчета по расходованию денежных средств
<p>Ресурсная затратность проведения референдума и сбора платежей</p>	<ul style="list-style-type: none"> • совмещение выборов в ОГВ и ОМСУ и проведения местного референдума (проведение в один день)

<p>Низкая гражданская активность населения (несостоявшийся референдум из-за низкой явки)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • проведение подготовительной работы по разъяснению цели сбора денежных средств, их использования, контроля за распределением средств • полная информированность населения о целях референдума и порядке расходования средств самообложения • повышение активности участия граждан в референдумах благодаря законодательному закреплению определения возможности местных жителей в формировании вопросов (использование официальных интернет-ресурсов: сайт администрации МО для проведения голосования по вопросам, вынесенным на референдум) • создание положительного образа самообложения через СМИ
<p>Неплатежеспособность некоторых категорий населения</p>	<ul style="list-style-type: none"> • стимуляция самообложения граждан за счет выделения из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий пропорционально объему средств самообложения с различным коэффициентом (опыт Татарстана) • формирование образа «знаменательного налогоплательщика» через СМИ • дифференциация размера платежей для разных категорий граждан
<p>Отсутствие юридического механизма взыскания средств с неплательщиков</p>	<ul style="list-style-type: none"> • законодательное закрепление санкций региональными нормативными актами (как админи-

	<p>стративное правонарушение)</p> <ul style="list-style-type: none"> • информирование граждан о взыскании средств самообложения в случае их неуплаты в определенный срок
<p>Инертность органов местного самоуправления</p>	<ul style="list-style-type: none"> • стимулирование самообложения граждан за счет выделения из бюджета субъекта РФ субсидий пропорционально объему средств самообложения как фактор повышения активности органов местного самоуправления
<p>Однократность введения самообложений (необходимо полностью повторять процедуру для последующих самообложений)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • согласно п. 2 ст. 22 ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», референдум может проводиться на всей территории муниципального образования. В этом же Законе установлено, что к муниципальным образованиям отнесены муниципальные районы, городские округа, внутригородские образования и поселения. Чисто теоретически возможна ситуация, когда одновременно на референдуме муниципального района и на референдуме поселения, которое территориально входит в данный район, будет принято решение о самообложении. В итоге на жителя данного поселения будет возложена многократная обязанность уплаты сбора. Представление такой ситуации очень маловероятно, но данный закон, по крайней мере, дает «азейку» для возможности многократного использования самообложения.

Таким образом, при совершенствовании законодательства, упрощении процедуры самообложения и консолидации усилий населения и органов власти, самообложение сможет стать распространенным источником доходов местных бюджетов муниципальных образований. Следует активнее использовать механизм самообложения в городских округах, где платежеспособная возможность граждан выше, чем в сельских поселениях. В то же время нельзя допустить, чтобы самообложение граждан стало единственным источником формирования местных бюджетов.

Институт самообложения позволит эффективно решать насущные проблемы поселений, вовлекать граждан в непосредственное осуществление местного самоуправления. Тем самым повышать их гражданскую активность.

Платежи, введенные путём проведения референдума, имеют целевой характер расходования. Поэтому данный механизм является эффективным способом решения многих проблем муниципальных образований. Введение самообложения граждан в муниципальных образованиях играет важную роль в развитии территорий. Во-первых, у муниципального образования появляется дополнительная финансовая поддержка для решения насущных проблем, относящихся к вопросам местного значения. Во-вторых, введение самообложения граждан позволяет населению непосредственно участвовать в местном самоуправлении, определять направления вложения собственных денежных средств в решение проблемных вопросов и участвовать в общественном контроле деятельности органов местного самоуправления, что повышает уровень их ответственности перед населением.

Средства самообложения, как ни какой другой инструмент, подходят для проектного финансирования единичных мероприятий, преимущественно в сельской местности, что становится особенно эффективным при субсидировании средств самообложения из бюджета субъекта Российской Федерации. Успешная реализация социальных преобразований в регионе возможна только на основе комплексного подхода в управлении территорией, включая обеспечение проектного финансирования. Необходимость его внедрения актуализирует подготовку руководителей муниципальных образований в области проектного управления.

15 декабря 2016 года на расширенном заседании Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований его Президент, Виктор Борисович Кидяев, объявил о том, что Конгресс приступает к разработке нового проекта «22 тысячи»¹ в интересах решения кадровых проблем местного самоуправления. Первый блок этого проекта – блок профессиональной подготовки, которую планируется проводить на базе Российского государственного социального университета. РГСУ предпринимает конкретные шаги для выполнения этой задачи. Уже сейчас предлагается целая серия автоматизированных обучающих курсов по переподготовке и повышению квалификации кадров в области проектного управления и в других профессиональных сферах.

В целом, анализируя финансирование муниципальных образований, следует согласиться с тем, что проблема их достаточного финансового обеспечения в интересах решения вопросов местного значения до настоящего времени не решена. Вместе с тем имеется и успешный опыт решения органами местного самоуправления бюджетных проблем, позволяющий сократить расходы местных бюджетов на финансирование мероприятий, имеющих высокую значимость для населения.

¹ Примерное количество муниципальных образований в Российской Федерации.

Кобашов Михаил Николаевич,
председатель комитета ТОС «Пчелка»
городского поселения Рыбное

О становлении ТОС в городском поселении Рыбное Рыбновского района Рязанской области

Полноценное и динамичное развитие ТОС в городе Рыбное началось в 2016 году. Не последнюю роль в этом процессе сыграли межмуниципальные отношения с городом Рязанью, где высокие результаты работы ТОС не вызывают сомнений. Многочисленные совещания, встречи и обмен информацией с участием администраций города Рыбное и Рязани, представителей общественности привело к тому, что за короткое время оформились 5 инициативных групп жителей, и состоялось учреждение ТОС. Вся необходимая нормативно-правовая база в районе уже была. Важное значение здесь имела поддержка администрации города Рыбное в лице главы Михаила Панфилова, определение функционала поддержки ТОС конкретным специалистам администрации.

При создании ТОС «Пчелка» инициативными жителями были озвучены главные приоритеты в развитии территории: ремонт участка водопровода, установка детской площадки, места под стоянку автомобилей, замена ограждений у многоквартирных домов, освещение, скамейки и лавочки. Сама постановка проблем, определение приоритетности, общих интересов жителей и возможностей соучастия жителей дали полную картину того, что нам надо, и как мы планируем взаимодействовать с администрацией. Плановая совместная работа, точное формулирование наших интересов по итогам соседского взаимодействия, наша инициативность уже через год дали ощутимый результат. Состоялся ремонт водопровода, установили детскую площадку, проработали проблему со стоянками.

Одно из последних событий произошло, в том числе, под влиянием нашего областного общественного проекта развития дворового спорта. На базе ТОС города Рыбное мы создали дворовую команду по игре в городки, принимали участие в дворовых турнирах по городкам в Рязани, участвуем в работе Дворовой лиги настольного тенниса. В итоге при активном взаимодействии с органами местного самоуправления на нашей территории появились

тренажерная площадка, 2 теннисных стола. В ближайшее время будем принимать у себя большое спортивное событие в рамках проекта «Дворовый спорт ТОС: от победы во дворе – к победе в жизни!».

Особое внимание хотелось бы обратить на соучастие жителей во всех работах. Мы посчитали возможным и финансовое соучастие - собрали денежные средства на покупку лакокрасочных материалов для обновления элементов детской площадки. Посадили порядка 15 деревьев и кустарников, разбили клумбы у домов и на территории ТОС, ликвидировали старые поросли, научились профессионально кронированию кустарников, учимся ландшафтному дизайну. Возможно, учитывая опыт Рязани, при поддержке Ассоциации органов ТОС города Рязани спланируем у себя для наших активистов курсы ландшафтного дизайна «Мой двор цветущий и приветливый». Инициативная группа жителей нашего ТОСа профинансировала и некоторые спортивные объекты – демонтировали старые элементы, установили баскетбольное кольцо, канат, веревочную лестницу и кольца. Считаю, что проводится огромная, безвозмездная и очень нужная работа на территории. Приятно, что люди выдвигают инициативы, поддерживают и помогают их реализации. Меняется атмосфера территории, делая возможным и более масштабные общественные проекты.

Отдельное направление нашей общественной работы – культурно-досуговые инициативы. За последнее время успешно, массово, в атмосфере добрососедства и взаимопонимания прошли следующие мероприятия: «Новый год», акция «Георгиевская ленточка». «День соседей», «День защиты детей». Навещаем людей, нуждающихся во внимании, участвуем в благотворительных акциях, в общегородских и общероссийских субботниках, активно принимаем участие в мероприятиях Ассоциации органов ТОС Рязанской области. Стараемся отметить самых активных жителей ТОС на праздниках города и района.

Территория нашего города и района примечательны тем, что здесь находятся всемирно известные туристические центры, в первую очередь, Родина Сергея Есенина – достопримечательное место Константиново. На волне развития внутреннего туризма наш комитет планирует присоединиться к акции добрососедских экскурсий «Я здесь живу». Силами активистов, на общественных началах, мы разрабатываем несколько маршрутов добрососедских

экскурсий для интересного, культурного досуга и наших жителей, и всех заинтересованных гостей. При этом совместно с комитетами ТОС города Рязани-участниками акции мы надеемся, что наши усилия в развитии внутреннего туризма станут одним из направлений всей туристической стратегии области. Не сомневаемся, что внутренний туризм в области в ближайшее время будет переживать стремительный подъем. И ТОСы будут способствовать его развитию.

Корчагин Николай Юрьевич,
депутат Ивановской областной Думы,
председатель комиссии по вопросам ТОС

Особенности организации работы ТОС в сельских поселениях Ивановской области

Территориальное общественное самоуправление является связующим звеном между населением, исполнительной и законодательной ветвями власти. Как показывает опыт, во всяком случае, на территории Ивановской области, органы ТОС наиболее активны и эффективны там, где их работа поддерживается депутатами, работающими на местах, и муниципальной властью.

Значимость территориального общественного самоуправления сегодня состоит в том, что ТОСы – это так называемая «горизонталь власти», придающая устойчивость «вертикали». Они могут решать вопросы, которые выпали при упразднении районных администраций. ТОСы создают необходимую обратную связь между населением и властью, предлагают пути принятия управленческих решений для улучшения качества жизни граждан, стимулируют развитие общественного творчества.

В настоящее время в Ивановской области во всех городских округах в 12 муниципальных районах созданы 144 органов ТОС (68 – в городских округах и 76 в городских и сельских поселениях), 5 из которых зарегистрированы в качестве юридических лиц.

Главной проблемой, с которой сталкивается ТОС при создании и дальнейшей работе являются вопросы финансирования их деятельности. Именно это является во многом сдерживающим фактором для формирования и развития ТОС. Федеральное законодательство до сих пор не предусматривает конкретных источников финансирования ТОСов, а некоторые законодательные акты не дают возможности оказывать такую поддержку ТОС на уровне субъекта. Данная проблема еще более актуальна при работе ТОСов в отдаленных районных центрах и селах.

Ситуация с организацией работы и деятельности ТОС в сельских поселениях Ивановской области с моей точки зрения выглядит следующим образом. Само по себе село или деревня – это большой ТОС. Жители здесь хорошо знают друг друга и достаточно сплочены для решения общих совместных задач. К тому же, они тру-

долюбивы и непритязательны. При условии заинтересованности со стороны местных властей на селе ТОСы могут успешно работать и развиваться. Так, как правило, в каждом сельском поселении есть клуб и библиотека, районные дома культуры, где жители могут постоянно встречаться, для совместного обсуждения разных вопросов и проведения мероприятий. (В условиях города как раз особая трудность возникает при подборе помещений для организации работы ТОС).

В качестве примеров успешного развития ТОС в сельских поселениях Ивановской области могу привести Южский, Комсомольский, Лухский муниципальные районы. Так, ТОС «Малая Родина», созданный в 2014 году, объединяет жителей части Южи и нескольких прилегающих деревень. Его председатель – молодой человек Александр Саков сумел сплотить жителей сельской местности вокруг идеи социально-культурного развития села, повышения качества жизни молодежи с помощью вовлечения жителей не только в процесс благоустройства, но и участия в фестивале национальных кухонь «КухонЪ». Вместе с селянами в 2014 году был организован первый такой фестиваль. Воодушевленные общей идеей южане сформировали ТОС «Малая Родина», организовали работу по благоустройству сельских территорий, патриотическому воспитанию детей, сплочению жителей с помощью семейно-спортивных мероприятий. Жители организовали сбор средств и сами потрудились над установкой поклонного креста в честь 370-летия первого письменного упоминания о деревнях Реброво, Тарантаево, Костяево. Благодаря ТОСу жизнь закипела в тихом провинциальном уголке, а местные власти стараются поддерживать все его инициативы. В администрации Южского муниципального района работает ответственный специалист по взаимодействию с ТОС. Очень важно, чтобы такие заинтересованные специалисты работали в каждом органе местного самоуправления – это является залогом успешного развития ТОС. И еще, начавшись с воплощения идеи малого сельского фестиваля, «КухонЪ» сегодня превратился в масштабный межрегиональный фольклорно-гастрономический фестиваль национальных кухонь и традиций, ставший заметным событием в культурной жизни региона, привлекающий множество туристов в деревню Реброво Южского района на окраине Ивановской области.

Именно идея организации и участия в общих событийных мероприятиях является на селе стимулом для объединения жителей

в ТОСы. Так в Комсомольском муниципальном районе в июле ТОСы активно участвуют в «Фестивале клубники»; а в Лухе Ивановской области на всю страну знаменит сентябрьский Фестиваль «Лук-лучок».

Таким образом, деятельность ТОСов в сельских поселениях является важным фактором для развития села, активизации жителей для совместного решения различных вопросов по улучшению качества жизни. Деятельность ТОСов способствует налаживанию взаимно полезного общения между городом и деревней, настойчиво привлекает внимание муниципальных и региональных властей к решению насущных проблем. Наконец, форумы, конференции, семинары, встречи «за круглым столом» активистов ТОС – это не только обмен лучшим опытом работы, но и уникальная возможность для селян быть услышанными, заявить о себе.

Для стимулирования и поддержки деятельности ТОС проводятся ежегодные региональные конкурсы «Лучший председатель ТОС и Лучший ТОС Ивановской области», где наградой являются денежные премии председателям. В положении о конкурсе специально выделена номинация: «лучший руководитель ТОС поселений», что создает возможность стимулировать развитие ТОС в сельских поселениях (Учредителем и организатором конкурса является Ассоциация Совет муниципальных образований Ивановской области). ТОС «Малая родина» и его председатель стали победителями конкурса в 2015 году. Ежегодно количество участников конкурса из сельских поселений заметно увеличивается, добавляются новые муниципальные районы.

Для того, чтобы ТОСы могли системно работать, и быть не брошенными по тем или иным причинам, в Ивановской области ведется работа по обобщению и распространению опыта лучших ТОС, оказанию им правовой и поиска финансовой поддержки. Так в 2014 году создана постоянно работающая Комиссия при Ивановской областной Думе по вопросам ТОС. В состав комиссии вошли представители законодательной власти всех уровней, председатели органов территориального общественного самоуправления, представители муниципальной власти.

Главными задачами работы комиссии являются:

- разработка предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере территориального общественного самоуправления;

- содействие вовлечению населения в процессы формирования и развития ТОС для эффективного решения вопросов местного значения;

- повышение уровня информированности граждан о деятельности территориального общественного самоуправления;

- изучение и содействие распространению успешного опыта работы органов территориального общественного самоуправления на территории Ивановской области.

Важной инициативой членов комиссии стала организация встреч с жителями области и проведение для них обучающих семинаров по созданию и деятельности территориальных органов самоуправления. Первый такой обучающий семинар состоялся в декабре прошлого года в Южском муниципальном районе. Его первые результаты очень порадовали. В сельских поселениях района в начале текущего года были зарегистрированы три новых ТОСа: в селе Преображенское – ТОС «Возрождение», поселке Холуй – ТОС «Жар-Птица», в самой Юже – ТОС «Исток». Дискуссии на таких встречах проходят очень оживленно, даже жарко, жителям не всегда ясно для чего нужен ТОС, какие вопросы он может решать, цели его создания. Они часто занимают позицию, что все должна для них делать администрация города или района. Однако наши активные председатели очень убедительно на своем примере рассказывают о пользе и успехах, которых они добились вместе с жителями, объединенными в ТОС. Их энергия и достижения заряжают. А небольшие фильмы и видеопрезентации являются подтверждением эффективной работы органов территориального общественного самоуправления.

Следующие такие встречи состоялись в марте 2017 года в Наволоках и деревне Дьячево Кинешемского муниципального района. В них приняли участие председатели ТСЖ, уличных комитетов и советов многоквартирных домов, просто равнодушные жители и специалисты администрации района. После нашего общения и дискуссии в Кинешемском районе уже формируются новые ТОСы, проходят учредительные конференции.

В этом году планируется проведение еще трех обучающих семинаров в сельских поселениях Ивановской области.

По инициативе нашей Комиссии, также при поддержке Губернатора и Ассоциации «Совет муниципальных образований» области уже дважды проходил региональный Форум ТОС. В рамках

Форума организованы выставки лучших практик и достижений ТОС, работают дискуссионные площадки. На втором Форуме, в сентябре 2016 года, Губернатор поставил задачу перед руководителями муниципалитетов активно содействовать созданию новых ТОС, налаживать взаимодействие с ними и оказывать всемерную поддержку их работе. Кроме того, решение задач по формированию новых ТОС и содействие их развитию стало одним из критериев оценки эффективности деятельности глав муниципальных районов.

В рамках исполнения этого поручения наша думская комиссия и организует работу по проведению обучающих семинаров, направленных на создание и развитие ТОС в сельских поселениях области.

В 2016 году был создан Координационный совет по развитию ТОС при региональной Ассоциации «Совет муниципальных образований». Разработано Положение, сформирован его состав. Задача деятельности Координационного Совета – создание единого организующего центра для многочисленных ТОС Ивановской области, оказание поддержки их развитию.

Одним из первых инициатив Координационного совета стало проведение в этом году нового областного конкурса «Лучший проект, реализованный органом ТОС». Конкурс уже стартовал, до 30 июня принимаются проекты ТОСов, направленные на решение актуальных социально-значимых задач. Причем одним из требований к этим воплощенным проектам является привлечение личного участия жителей в любой форме: трудовые ресурсы, волонтерская работа, денежные средства, товары, услуги. Главная цель этого конкурса: развитие деловой и социальной активности населения в осуществлении собственных инициатив для решения вопросов местного значения в рамках ТОС. Конкурсы призваны выявлять и поддерживать органы ТОС, добивающиеся хороших результатов в самоорганизации граждан по месту жительства, а так же материально стимулировать их деятельность.

Другая малозатратная форма работы, которую в этом году поддержала наша думская комиссия – это вовлечение ТОС в проведение Акции «Международный день соседей». Вместе с проектом «Школа грамотного потребителя» акция в этом году очень широко прошла в Ивановской области. Предлагались любые формы ее проведения: это встречи жителей с управляющими организациями, спортивные состязания дворовых команд, проведение суббот-

ников и благоустройство дворовых территорий, обсуждение насущных проблем за чаем, добрососедская помощь ветеранам и пожилым гражданам, конкурсы рисунков и многое другое. Итоги Акции будут подведены в форме проведения Областного фотоконкурса «Наши соседи». ТОСы, работающие в сельских поселениях, эту инициативу восприняли с удовольствием, поскольку через фотографии, присланные на конкурс, они без особых материальных затрат могут заявить о своей работе, рассказать о мероприятиях, проведенных в майские и июньские дни. Примечательно, что именно из сельских поселений поступило больше всего фотоматериалов.

Отступая от основной темы сообщения, хочу сказать следующее. В городе Иванове появились новые формы эффективной организации работы ТОС. Так, в областном избирательном округе № 2 и в избирательном округе №5 благодаря поддержке депутатов Ивановской областной Думы созданы окружные Советы по развитию территориального общественного самоуправления, в которых объединены все ТОСы округа. Этот орган является совещательным при депутате областной Думы и его основная задача – налаживание тесного и взаимовыгодного сотрудничества активного населения с муниципальной и региональной властью, оказание методической поддержки в работе ТОС, обсуждение и поиск путей решения актуальных задач. Следует отметить, что окружные советы по развитию ТОС успешно работают. Инициативы таких сплоченных групп председателей территориального общественного самоуправления, которые выражают интересы нескольких тысяч жителей, всегда рассматриваются органами местного самоуправления, их слышат и поддерживают.

Исполнительная власть в регионе в последнее время уделяет большое внимание общественному самоуправлению. На территории Ивановской области для повышения эффективности деятельности ТОС во всех муниципалитетах работают специалисты, и даже целые отделы.

В областном центре долгое время работал отдел по работе с ТОС, а в январе 2016 года, распоряжением Главы города был создан целый Комитет по развитию территориального общественного самоуправления! И их работа дает заметные результаты. О ТОСах знают, рассказывают в СМИ. Они становятся неотъемлемой частью развития гражданского общества.

Сегодня власть рассматривает ТОСы, как реальных партнеров в решении социально-значимых задач, поэтому в их развитии она крайне заинтересована. Думаю, что за территориальным общественным самоуправлением будущее, поскольку это мощнейший социальный ресурс, который повышает эффективность публичной власти, приближает ее к населению и способствует воспитанию гражданского самосознания общества.

Кузнецов Сергей Александрович,
руководитель проекта «Добрые соседи»,
кандидат политических наук

Добрососедство как образ жизни в России

Добрососедство – важнейшая составляющая современных межнациональных и межэтнических отношений. Его развитие становится важнейшей задачей не только локального или муниципального, но и государственного уровня. В нашей стране соседи всегда более важны друг другу, чем соседи за рубежом. Несмотря на длительные традиции добрососедских отношений в нашей стране мы все меньше времени проводим дома и во дворе, все реже знаем, кто живет в квартире напротив, еще реже – кто за стеной в другом подъезде. Это приводит к разобщенности, безграмотности во взаимоотношениях с управляющими компаниями и небезопасному проживанию. Чтобы грамотно вместе вести переговоры с управляющими компаниями и органами местного самоуправления, вместе представлять свои интересы, нужно своих соседей, общаться и вместе решать вопросы. Там, где трудно одному – действовать нужно вместе!

В свете серьезных изменений в жилищной политике и практике вопросы добрососедства становятся вопросами нашего личного и муниципального бюджетов. От того, как складываются наши отношения с соседями, как мы принимаем коллективные соседские решения, зависит и финансовое, и техническое, и эстетическое состояние наших домов, наших дворов, наших муниципалитетов. Сегодняшняя ситуация требует от нас принятия многих ответственных решений, участия во многих важных процессах и готовность к взаимодействию с совершенно разными специалистами, службами и организациями. Успех решения этих вопросов во многом зависит от территориального общественного самоуправления.

ТОСы сегодня берут на себя решение большинства вопросов местной жизни. Пожалуй, нет ни одной сферы жизни местного сообщества, в которой не принимали бы участие активисты территориального общественного самоуправления. Когда за дело берутся вместе несколько председателей ТОС, когда объединяются опыт, идеи и возможности, они становятся силой на территории не одного, а нескольких дворов или микрорайона.

Председатели органов ТОС, представляя интересы жителей, могут, и, на мой взгляд, должны получать от них поддержку. В том числе посредством формирования фонда заработной платы председателей и активистов. В тоже время, органы местного самоуправления, для которых председатели ТОС являются важными помощниками на территории, должны выстраивать с ними партнерские отношения, а также поддерживать как самих председателей, так и представляемые ими организации. Это необходимо для того, чтобы территория развивалась комплексно и на основе партнерства. Представители ТОСов всегда больше видят «на земле», а представители администрации всегда больше могут. Поэтому от их успешного и комплексного взаимодействия зависит успех многих организаций и людей.

Создаваемые председателями ТОС объединения становятся большой и заметной силой для всего города или субъекта России. Эти объединения способны отстаивать свою точку зрения и права, представлять интересы жителей и помогать органам местного самоуправления при принятии решений, взаимодействовать с бизнесом и заботиться о безопасности территорий. Отрадно, что сегодня подобных объединений в стране становится все больше. К сожалению, на уровне федеральных округов, а так же на всероссийском уровне работа движется не так активно, но есть уверенность в том, что Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления сможет решать актуальные вопросы общероссийского значения, поможет развитию тосовского движения.

Пока идет становление единой всероссийской системы ТОС, у участников конференции есть возможность стать соучастниками иных интересных всероссийских проектов. Эти проекты касаются обучения и просвещения, контроля за предоставлением услуг ЖКХ и формирования городской среды, благотворительности и экологии, вопросов соседской безопасности, капитального ремонта и краеведения. Каждый может выбрать близкое направление и включиться в активную работу с партнерами и коллегами по всей России. Раз в году, все активисты ТОС могут стать участниками большого события всероссийского масштаба – акции «Международный день соседей», который отмечается в России ежегодно в последнюю пятницу мая.

«Перспективно», «Актуально», «Эффективно» – вот термины которые сегодня идут рядом с ТОСами. Все, что происходит в наши

дни в этой сфере, является ярким примером развития самого близкого для жителей общественного движения. Добрососедство же становится инструментом, с помощью которого можно решить самые разнообразные вопросы, начиная с простых вещей в домах и во дворах, и заканчивая участием в больших всероссийских проектах. ТОСы имеют большие возможности, чтобы действовать на благо жителей и укрепление добрососедства их отношений. Используя эти инструменты, и активно двигаясь вперед, территории, на которых работают ТОСы, смогут стать еще лучше, краше и привлекательнее.

Логинов Алексей Иванович,
*член Правления Общественной Ассоциации ТОС,
Президент Ассоциации дворовых видов спорта России*

Социальный дворовый спорт и организация Всероссийского спортивного движения с участием территориального общественного самоуправления

Социальный (дворовый) спорт – это особая часть спорта, направленная на социальное спортивное просветительство, социализацию, реабилитацию, личностное спортивное самовыражение граждан, формирование здорового образа жизни, а также на организацию и проведение регулярных и системных спортивных соревнований в рамках специализированных лиг, мероприятий по месту жительства с целью максимального раскрытия человеческого капитала любого участвующего – субъекта социально-спортивных отношений.

Главная функция социального дворового спорта – это развитие человеческого капитала максимально возможного числа граждан Российской Федерации, независимо от их возраста и социального статуса. Именно развитие человеческого капитала является и одной из важнейших функций территориального общественного самоуправления (ТОС). Это обстоятельство убедительно доказывает, что развитие социального дворового спорта по месту жительства – эффективный инструмент деятельности органов ТОС, вовлечения в активную социальную деятельность многих инициативных и деятельных граждан и в первую очередь – ради собственных детей.

Становление общероссийского социально-спортивного дворового олимпийского движения по месту жительства с участием органов территориального общественного самоуправления – важная задача современного спорта и российского общества. Ведь социальный дворовый спорт – это и прививка здорового образа жизни, и подготовка олимпийского резерва на массовом уровне, и взаимодействие ГТО и дворового спорта, и профилактика наркомании, алкоголизма, профилактика социальной беспризорности и человеческого равнодушия. Безусловно, решение этой задачи является важной межведомственной задачей различных государственных структур – министерств физической культуры и спорта, ЖКХ, об-

разования, региональных и муниципальных органов власти. Важнейшую роль в этом процессе играет гражданская активность и инициатива самих жителей, в том числе объединенных в рамках деятельности структур территориального общественного самоуправления.

Концепция всероссийского социально-спортивного дворового движения прошла широкое межрегиональное обсуждение и апробацию как система на протяжении уже четырех лет – начиная с международной конференции по ТОС в Липецке в июле 2014 года, на II Форуме лучших муниципальных практик в Грозном и «круглом столе» в Олимпийском комитете России в Москве в октябре того же года до сегодняшних дней. В течение 2015 – 2017 года тема дворового спорта не раз становилась предметом внимания и обсуждения в рамках «круглых столов» и практических мероприятий в Москве, Санкт-Петербурге, Перми, Рязани, Ульяновске, Красноярске, Арзамасе, Кургане, Новосибирске, Великих Луках, Приозерске и других городах страны. Наконец, во взаимодействии с федеральным проектом ВПП «Школа грамотного потребителя» с участием региональных отделений Ассоциации дворовых видов спорта России в августе 2016 и феврале 2017 года были проведены всероссийские Летний и Зимний дни дворового спорта, которые показали актуальность и востребованность социального дворового спорта во всех регионах России, дали дополнительную практическую информацию для научного анализа. На основании многолетней практической деятельности в области развития ТОС и дворового спорта подготовлена научно-методическая литература по этому направлению, большой спрос на неё в различных уголках страны показывает актуальность этой темы в нашей стране и, особенно, среди активистов территориального общественного самоуправления различных регионов.¹

Всероссийское дворовое олимпийское движение с участием территориального общественного самоуправления уже в самое ближайшее время должно стать национальным проектом. Для этого есть все ресурсы, особенно на местах, нет необходимости новых бюджетных трат и привлечения дополнительных ресурсов. Органи-

¹ Логинов А.И. Дворовый спорт: организационные и идеологические аспекты социально-спортивного движения по месту жительства. Всероссийское дворовое олимпийское движение. – Липецк: ООО «Гравис», 2016.

зация подобного социально-спортивного движения позволяет успешно решать целый блок проблем, имеющих самое непосредственное отношение к улучшению качества жизни людей в различных регионах страны, укреплению уверенности граждан в собственных силах, выстраиванию эффективного взаимодействия на муниципальном уровне с органами власти. Кроме того, развитие социального дворового спорта имеет и явно выраженный антикоррупционный характер, позволяющий эффективно изобличать «имитацию бурной деятельности» в области развития спорта и здорового образа жизни на местах.

В настоящее время территориальное общественное самоуправление является самым гибким и максимально приближенным к населению институтом местного самоуправления и отличается многообразием своих форм. Именно это позволяет безболезненно сочетать различные организационные формы деятельности в целях максимального раскрытия человеческого капитала наших граждан в интересах нашей страны – России.

Система общественного самоуправления функционирует на всей территории Российской Федерации по единым законам. Именно это делает структуры территориального общественного самоуправления на местах важнейшим организационным механизмом в развитии дворового социально-спортивного движения по месту жительства – созданию единого, эшелонированного на различных уровнях власти, Всероссийского дворового олимпийского движения с участием органов территориального общественного самоуправления, в основе которого лежит деятельность дворовых лиг по видам спорта в конкретных дворах и на улицах конкретных населённых пунктов, активное вовлечение и стимулирование, в том числе ресурсное и материальное, инициативных и компетентных в сфере спорта и здорового образа жизни граждан.

Участие органов ТОС в спортивно-массовой работе по месту жительства является убедительным индикатором эффективности их деятельности на местах в целом, а также всей работы муниципального образования. К сожалению, практика показывает, что социального дворового спорта не бывает без реально работающих структур ТОС. Анализ показывает, что там, где нет реально действующих структур ТОС в муниципальном образовании – в 90 процентах случаев нет и развития социального спорта.

Таким образом, активное участие органов территориального общественного самоуправления в деятельности Всероссийского дворового олимпийского движения является актуальной общественной задачей. Активное участие различных структур ТОС в развитии социального дворового спорта позволит территориальному общественному самоуправлению получить новые действенные ресурсы и точки опоры для развития, имеющих своими главными целями максимальное раскрытие человеческого капитала наших граждан и улучшения качества их жизни на местах.

Мельцер Михаил Михайлович,
*член Совета Общественной палаты Тюменской области,
председатель Альянса СО НКО Тюменской области*

Лепустин Виталий Евгеньевич,
*член рабочей группы по развитию местных сообществ и
добрососедства Общественной палаты Тюменской области,
председатель АНО Центр поддержки социальных проектов
«Лига общественного содействия»*

Гражданская активность – скрытый резерв развития региона

Развитие гражданской активности в местных сообществах и содействие формированию институтов общественного самоуправления и самоорганизации занимают важное место в списке задач стоящих перед Общественной палатой Тюменской области, органами власти и органами местного самоуправления в нашем регионе. Достаточно сказать, что в новом созыве палаты, сформированном в апреле 2017 года создана специальная рабочая группа по развитию местных сообществ и добрососедских отношений, работа которой осуществляется в тесном взаимодействии с комиссией по поддержке СО НКО, развитию благотворительности и добровольческого движения. Эта рабочая группа курирует целый ряд проектов связанных с мониторингом социальной активности граждан, включением их в гражданские практики и обеспечением необходимыми для этого компетенциями.

Реализация этих инициатив осуществляется не первый год. Вдохновили нас в Тюмени на эту работу успехи и позитивный пример таких федеральных проектов как «Международный день соседей», «Добрые соседи», «Соседские центры» и дружеская поддержка, а в чем-то наставничество замечательных экспертов и практиков в сфере местных сообществ – Елены Сергеевны Шоминой, Сергея Кузнецова, Максима Шпаковского и Святослава Мурунова. С ними у нас налажен тесный контакт и практическое взаимодействие. Огромную поддержку оказывает нам в работе и председатель Общественной палаты Тюменской области Геннадий Николаевич Чеботарев, который сам является автором ряда статей о роли ТОСов в системе местного самоуправления.

Прежде всего, хочется сделать небольшой акцент на том, почему мы считаем развитие местных сообществ и органов ТОС – одним из самых важных векторов развития институтов гражданского общества в современной России. В Тюменской области создано уникальное объединение НКО, которое называется Альянс социально ориентированных некоммерческих организаций. Сегодня в него входят более ста некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм, осуществляющих свою работу практически во всех направлениях определенных в качестве приоритетных нормативно-правовой базой регламентирующей деятельность СО НКО. Поэтому мы смотрим на местные сообщества, ТОСы и локальную гражданскую активность через призму особенностей и интересов некоммерческого или как его называют «третьего» сектора. Убеждены, что в нынешних экономических и социальных реалиях для успешного развития регионов требуется поиск и мобилизация тех скрытых резервов, которые до сих пор еще не были использованы. Один из важнейших таких резервов это – потенциал «низовой» или локальной гражданской активности жителей. Мобилизация этого резерва, в этом случае можно применить термин социальная мобилизация позволит «распечатать» и применить духовные, творческие и неиспользуемые сейчас материальные ресурсы и возможности каждого жителя для решения больших и малых проблем и задач «здесь и сейчас», создать комфортную и неагрессивную социальную среду, которая поможет устранить препятствия на пути слаженной и эффективной работы механизмов государственного управления и реализации программ развития региона.

Именно поэтому многие проекты Общественной палаты Тюменской области и Альянса СО НКО Тюменской области – это проекты реализуемые в локальных сообществах и для локальных сообществ. Визитной карточкой в этом плане является наша Программа развития местных сообществ «Фестиваль соседей». Последний такой проведен три месяца назад совместно со специалистами кафедры общей и экономической социологии Тюменского государственного университета. Наш опыт работы «в поле» и мониторинг позиции самих граждан по вопросам добрососедства показывают, что и сами жители области и сектор НКО готовы к этой работе. Собственно этот процесс уже начался.

Проект «Фестиваль соседей», реализуемый Альянсом СО НКО совместно с Общественной палатой Тюменской области и

Общественным советом при региональном управлении МЧС России, Департаментом экономики и стратегического развития Администрации города Тюмени и Администрацией города Тобольска наглядно демонстрирует возможности, которые могут предложить НКО для развития местных сообществ и то насколько важным инструментом для повышения эффективности работы некоммерческого сектора является самоорганизация населения на местах. С осени 2016 года мы провели уже шесть фестивалей сначала в самом городе Тюмени, а затем и в соседнем с нами Тобольске. Каждое мероприятие представляет собой целый мини городок, состоящий из разных площадок, которые общественники презентуют жителям разных районов города. Тюменцы, а в этом году и тоболяки смогли ознакомиться более чем с 30 направлениями социальной активности общественников – от правозащитной приемной до военно-патриотических проектов, познакомиться друг с другом для совместного решения своих проблем, обмена ресурсами и компетенциями. Фестиваль помогает таким службам, защищающим жизнь и здоровье граждан – МЧС, участковым уполномоченным полиции, службе судебных приставов, а в ряде случаев и участковым медицинским учреждениям проводить просветительскую работу, знакомить граждан с деятельностью этих учреждений. На наших фестивалях уже побывало около 5000 жителей региона, почти 1000 из них активно готовы включиться в деятельность НКО. Благодаря взаимодействию с нашими друзьями и партнерами – Торгово-промышленной палатой Тюменской области проект «Фестиваль соседей» получил свое развитие в рамках реализации грантовой программы компании «Сибур».

Как и в физическом мире – в мире социальном самые мощные силы и возможности скрыты на «микроуровне» – в отношениях соседей, жителей отдельного дома, двора, района. «Фестиваль соседей» помогает людям узнать друг о друге, начать поддерживать своих соседей, обмениваться ресурсами, развивать так называемую шеринг экономику (совместное использование и потребление вещей и иных ресурсов), находить самостоятельные и креативные решения проблем, которые люди традиционно перекладывают на плечи органов власти всех уровней, хотя сами спокойно могут изменить ситуацию.

Благодаря успеху «Фестивалей соседей» и поддержке федеральных экспертов – московских урбанистов из проектов «Добрые

соседи» и «Соседские центры» мы готовы сделать следующий шаг – приступить к созданию постоянных площадок по развитию активности местных сообществ – новых ТОСов и сети соседских центров.

Первый такой центр, совмещенный с Общественным центром Альянса СО НКО на базе переданного нам муниципального помещения уже находится в процессе запуска. Это еще один пример синергетического эффекта совместной деятельности многих НКО. Без единого бюджетного рубля на базе собственных возможностей и привлеченных от заинтересованных коммерческих организаций средств и ресурсов мы создаем уникальное пространство, которое будет сочетать в себе коворкнинг и инкубатор для начинающих НКО, выставочное и презентационное пространство, благотворительный социальный обменник «Дармарку» (проект обмена вещей уже кстати успешно опробован на Фестивалях соседей) и много других функций – постоянно действующие площадки для стимулирования соседской и гражданской активности.

В качестве небольшого резюме мы бы хотели выдвинуть тезис о том, что органам местного самоуправления и уже действующим ТОСам необходимо обратить пристальное внимание на развитие взаимодействия с общественными организациями, которые работают в регионах. Именно у них есть уже сложившиеся социальные практики и технологии, которые позволяют «включать» население и обеспечивающие возможность не только пробудить, но и активно применить потенциал, заключенный в свободной самоорганизации и общественной деятельности граждан. В случае такого взаимодействия ТОСы и актив местных сообществ получают мощного союзника в лице НКО, которым есть что показать гражданам, есть чем пробудить их интерес, а общественные объединения также получают то в чем они нуждаются – опору на население и гражданский актив «на местах» – социальную базу волонтеров, благополучателей и благотворителей.

Монин Вадим Владимирович,
консультант администрации города Астрахани

О развитии ТОСов в сельских муниципалитетах Астраханской области на примере Красноярского района

На территории Астраханской области в ходе реализации реформы местного самоуправления 2014-2015 годов, активно начал развиваться процесс объединения муниципальных образований. Целью такого объединения стала оптимизация бюджетных средств и сокращение расходов муниципалитетов по статье бюджетной классификации «государственное управление». Наиболее удачно в Астраханской области этот процесс развивается в Красноярском районе, где принята концепция преобразования муниципальных образований. В данной концепции была использована информация:

- о предстоящих изменениях в налоговом законодательстве;
- об изменении количества вопросов местного значения для сельских муниципальных образований;
- о передаче основных финансово ёмких полномочий от сельских поселений на уровень района;
- о территориальном плане социально-экономического развития района;
- о планах социально-экономического развития сельских муниципальных образований.

Красноярский район взят в качестве примера не случайно. Несколько сельских муниципалитетов района имеют самостоятельные бюджеты. На территории района находится одно из крупнейших предприятий Астраханской области «ГазпромдобычаАстрахань». Движение к модернизации системы управления район начал имея в своем составе 16 сельских муниципальных образований.

Красноярский район является приграничной многонациональной и многоконфессиональной территорией, где проживают представители более 50 наций и народностей, мирно соседствуют православная и мусульманская общины, функционируют 21 общественное объединение, в том числе отделения политических партий, Общественный совет Красноярского района, национально-культурные общества, религиозные организации, ветеранские объединения и общества инвалидов.

Общественные организации являются связующим звеном между населением и органами местного самоуправления. С их помощью местное самоуправление получает информацию об эффективности своих действий, а также сокращается разрыв между властью и обществом, снижается социальная напряженность. Они выполняют функцию резонатора, смягчают протестный потенциал населения, способны профессионально участвовать в решении насущных проблем, оказывать качественные социальные услуги населению, выражать интересы граждан, организовывать их на самостоятельное решение проблем.

На сегодняшний день в Красноярском районе упразднено 7 администраций поселений, в результате чего в Красноярском районе действует 9 сельских муниципальных образований. В их состав входит 52 населенных пункта. Учет всех сопутствующих факторов позволил провести преобразования безболезненно, в первую очередь, для населения, решены кадровые вопросы, трудоустроены специалисты.

Опыт организации самоуправления на территории Ахтубинского сельсовета, имеющего многолетний опыт функционирования ТОСов в 4-х небольших населенных пунктах, входящих в состав муниципального образования, подтолкнул муниципальный район параллельно заниматься вопросами организации ТОСов при укрупнении сельсоветов как одной из форм активного участия населения в местном самоуправлении, максимальной приближенности власти к населению. Администрация района смогла:

- выявить территории, где необходимо создание ТОСов (наличие нескольких населенных пунктов в составе поселения, отдаленность населенного пункта от центра поселения и района, малые села, отсутствие профессиональной подготовленности кадров специалистов и глав);
- найти лидеров будущих ТОСов с целью возложения на них организационной работы с населением;
- провести обучение актива граждан по многообразию возможностей участия в ТОС в форме выездных семинаров;
- помочь с организацией первых собраний, подготовкой документации, наладить планирование работы.

За 3 года создано 10 новых ТОСов. В настоящий момент их работает 15.

Эта работа не закончена, так как остается 31 населенный пункт, не охваченный этой формой организации граждан.

Муниципальные образования и ТОСы решают совместно вопросы благоустройства, воспитания патриотизма, интернационализма, добрососедских отношений, профилактики правонарушений, экологического воспитания, организации досуга. Ведется и, так называемая живая работа с населением, когда жители, зная свои болевые точки, активно включаются в их решение. Все ТОСы начинали с уборки несанкционированных свалок мусора, чтобы не стыдно было ходить по селу и встречать гостей, проводить праздники.

Муниципалитеты поддерживают ТОСы:

- проведением конкурсов на получение грантов для поддержки общественно полезных проектов органов ТОСов в номинациях «Благоустройство и озеленение территории»;
- организацией систематических встреч должностных лиц органов местного самоуправления с населением и представителями ТОСа, организацией личного приема граждан на территории ТОСа;
- поощрением лучших активистов ТОСов при проведении Дня района;
- информированием о деятельности действующих ТОСов на страницах газеты «Красноярский вестник», официальном сайте администрации МО «Красноярский район» <http://krasniyar.ru>;
- проведением семинаров для общественности поселений об опыте создания ТОСов.

Кроме того, в рамках ежегодного конкурса по благоустройству населенных пунктов района определяется победитель в номинации «Лучшая территория, находящаяся на обслуживании территориального общественного самоуправления». Итоги этих конкурсов подводятся на праздновании Дня района (в 2015 году – п. Бахаревский МО «Ахтубинский сельсовет», в 2016 году – п. Белячий МО «Сеитовский сельсовет».

Из опыта работы с ТОСами в районе можно выделить 3 типа ТОСов:

- ТОСы, созданные при преобразовании муниципалитетов – Красноярского, Бузанского, Байбекского, Ватаженского;
- ТОСы, созданные для решения проблемных вопросов на территориях с многолетними нерешенными вопросами, малых и

отдаленных селах – с. Сеитовка, п. Тальниковый, п. Аллаиский, с. Кошелевка, п. Шмагино;

- инициативные ТОСы, где инициатива создания ТОСов принадлежала главе поселения МО «Ахтубинский сельсовет», включающий в себя 5 населенных пунктов. Активность населения в этом поселении дает положительные результаты в решении вопросов по полномочиям района.

По моему мнению, для эффективного функционирования ТОСов необходимо нескольких условий:

- наличие проблемных нерешенных ситуаций;
- желание и активность глав районов и поселений поддерживать ТОСы;
- наличие муниципальных и государственных программ поддержки ТОСов;
- активная жизненная позиция лидеров из числа населения;
- активная позиция куратора по реализации ТОСовского движения;
- личное взаимодействие и участие главы района и глав поселений в решении вопросов;
- горизонтальные связи активистов различных общественных организаций, функционирующих на территории ТОСов.

ТОСы дают очевидную пользу, как для субъекта Российской Федерации, так и для населения. При этом субъекты Российской Федерации приобретает:

- эффективные рычаги управления территориями;
- инструменты выявления и мобилизации собственных внутренних резервов, ее бизнеса и общественности для решения задач по содержанию и развитию данной территории;
- механизм мониторинга и мягкой коррекции общественного мнения и создания позитивного имиджа органов публичной власти и их руководителей;
- гарантии формирования и активизации конструктивно-настроенного электората.

Для муниципального образования польза проявляется в том, что:

- социально-экономическое развитие территории муниципалитета становится управляемым и предсказуемым за счет укрепления взаимодействия органов МСУ с населением;

- устанавливаются гарантии участия жителей в решении наиболее острых проблем территории в различных социально-значимых сферах, *выявления и вовлечения в управленческий инструментарий* скрытых социально-экономических ресурсов территории, что повышает инвестиционную привлекательность территории, а также экономии расходов бюджета по социально-значимым направлениям за счет необязательности для ТОСов выполнять требования ФЗ-44 и иного антимонопольного законодательства.

Кроме того ТОСы обеспечивают:

- самый быстрый, надежный и комфортный способ реализации федерального законодательства об общественном контроле, иных законов, касающихся развития гражданского общества;

- механизм выявления и формирования конструктивного электората, оздоровления социального климата, повышения уровня удовлетворенности граждан условиями жизни в муниципалитете;

- возможность для создания муниципального кадрового резерва;

- механизм воспитания грамотного, социально-ответственного и активного собственника и налогоплательщика.

Полезны ТОСы и для населения самоуправляющейся территории. Благодаря их деятельности:

- каждый житель может заявить о важной для него лично проблеме и принять непосредственное участие в ее решении;

- каждый житель может реализовать свой личный потенциал для улучшения качества жизни на своей территории и заслужить тем самым уважение соседей;

- жители территории получают реальные защищенные законодательством возможности непосредственно участвовать в распределении бюджетных средств и контроле за эффективностью бюджетных расходов.

Красноярский район один из немногих в Астраханской области, который уже на протяжении многих лет реализует муниципальную программу «Поддержка общественных объединений граждан, национально-культурных обществ, религиозных объединений и других социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Красноярского района». В рамках данной программы оказывается поддержка общественным объединениям в организации и проведении мероприятий. Им также предоставляется

финансовая помощь на оплату коммунальных услуг, публикации в СМИ и на уставные цели.

Денежные средства по программе «Поддержка общественных объединений граждан, национально-культурных обществ, религиозных объединений и других социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Красноярского района на 2017-2019 годы» направляются на:

- подготовку статей об общественном движении в районе и публикацию их в местной печати;

- организацию деятельности общественных организаций по созданию и поддержки первичных организаций;

- подготовку и проведение мероприятий в рамках празднования Дня Победы;

- возмещение затрат на оплату коммунальных услуг, в том числе:

- Храму Христа Спасителя с. Красный Яр;

- Мечети №17 с. Красный Яр;

- Красноярской районной организации Астраханской области Астраханской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»;

- Красноярскому станичному казачьему обществу Астраханского окружного казачьего общества «Всевеликое войско донское».

В 2017 году запланировано 500 тыс. рублей на вышеуказанные цели. В первом квартале освоено 128 тыс. рублей.

В целях более эффективной и целенаправленной работы по созданию условий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, а также в целях оказания консультативной и финансовой поддержки обществам района в администрации района создан отдел по обеспечению межнационального согласия, делам молодежи и взаимодействию с общественными объединениями.

Одной из старейших и наиболее активных организаций района остается Красноярский районный Совет ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Работа данной ветеранской организации разноплановая, охватывает все аспекты жизни ветеранов и во многом зависит от работы руководителей первичных организаций, которые грамотно выстраивают свою общественную деятельность. Таких первичных организаций на территории района 16.

Первичные ветеранские организации являются опорными пунктами, через которые устанавливается связь с каждым ветераном села. Районный Совет ветеранов, осуществляя свою деятельность, сотрудничает с другими общественными организациями, органами местного самоуправления и образовательными учреждениями района, уделяя особое внимание патриотическому воспитанию детей и молодежи.

В ряде муниципальных образований ведется работа Советов старейшин, цели деятельности которых – подготовка по поручениям глав поселений предложений и заключений по проблемным и перспективным вопросам деятельности администрации, развитие и укрепление экономической и социально-культурной сферы, недопущение возникновения межнациональных конфликтов на территории муниципальных образований района.

С 2011 года функционирует Общественный совет Красноярского района, который является постоянно действующим консультативно - совещательным органом общественного контроля, обеспечивающий реализацию защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, а также взаимодействие граждан, проживающих в Красноярском районе, с органами местного самоуправления МО «Красноярский район», для учета потребностей и интересов населения района. Решением Совета МО «Красноярский район» от 26.10.2016 № 256 утверждено Положение об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории МО «Красноярский район». В соответствии с данным Положением члены Общественного совета Красноярского района кроме участия в обсуждении актуальных социально-политических вопросов развития района, осуществляют общественный контроль над органами местного самоуправления и муниципальными организациями, создавая общественные инспекции и группы общественного контроля. Председатели ТОСов входят в состав Совета.

Между различными некоммерческими общественными организациями и ТОСами Красноярского района осуществляется постоянная координация действий, устанавливаются многочисленные горизонтальные связи. ТОСы в населенных пунктах являются центрами консолидации активистов различных общественных организаций района и активно используют активы этих организаций для

развития населенных пунктов Красноярского района. Модель поддержки ТОСов, сложившаяся в Красноярском районе является наиболее удачной. До сегодняшнего дня система не выстроена в полной мере, но концепция, применяемая в районе, на мой взгляд, вполне работоспособна.

Сёмин Павел Иванович,
директор АНО «Содействие развитию ТОС города Углич»

**Об организации работы территориального общественного самоуправления городского поселения Углич
Ярославской области**

Не секрет, что территориальное общественное самоуправление (ТОС) – это довольно молодая система взаимодействия активных и равнодушных к различным проблемам горожан с органами местного самоуправления. В нашем маленьком городе Угличе система ТОС громко заявила о себе в конце 90-х годов прошлого столетия, причем не просто на словах, а конкретными общественно-полезными и значимыми делами. В настоящее время ТОСы города Углич – это значительная общественная сила, и, пожалуй, самое активное и действенное общественное движение города на протяжении уже многих лет. Созданные ТОСы смогли учитывать интересы 100 проц. городского населения.

Деятельность комитетов ТОС в Угличе четко регламентирована необходимыми нормативно-правовыми актами. В городском поселении Углич созданы и успешно функционируют 11 территориальных общественных самоуправлений. Их деятельность распространяется на все районы города с общей численностью проживания около 32,4 тысяч человек. ТОСы разнородны по численности, условиям проживания граждан, развитию на территории социальной инфраструктуры. Тем не менее, они ведут определенную федеральным и законодательством общественно-значимую деятельность и являются связующим звеном между администрациями районов, города в целом и гражданами.

Каждому комитету ТОС администрацией городского поселения Углич переданы в безвозмездное пользование благоустроенные помещения для организации Общественных приемных ТОС. Это позволило активистам ТОС собираться на заседания комитетов ТОС, проводить встречи с руководителями района и города и другие совещания и заседания, а также, что очень важно, по графикам проводить еженедельные приемы граждан, обращающихся с личными заявлениями и просьбами. В каждом помещении ТОС созданы необходимые условия для продуктивной общественной деятельности: установлены телефоны, комитеты ТОС централизованно

обеспечиваются канцелярскими принадлежностями и необходимой оргтехникой, а в 2-х помещениях ТОС имеется компьютерная техника.

В целях повышения информированности активистов ТОС нашего города Администрацией муниципального района решен вопрос о бесплатной для активистов подписке на «Угличскую газету», в которой регулярно публикуются все нормативно-правовые акты городского поселения Углич и муниципального района. В 1 полугодии 2017 года, к примеру, были оформлены 414 подписных экземпляров этой газеты. На сайте администрации городского поселения Углич создана специальная страница о деятельности ТОС города, в различных городских СМИ регулярно размещаются публикации на различные общественно-значимые темы.

Разработаны и утверждены Муниципальным Советом городского поселения Углич «Положение о деятельности ТОС», «Положение о деятельности уличных комитетов» и другие нормативные акты. Совместными с гражданами усилиями в городе разработаны и утверждены «Правила благоустройства и санитарного содержания города».

Для того, чтобы ТОСы работали как единая слаженная грамотная общественная система по инициативе Администрации городского поселения Углич в начале 2016 года была создана Автономная некоммерческая организация «Содействие развитию ТОС города Углич» со статусом юридического лица. В качестве членов Совета АНО с правом решающего голоса в нее вошли все председатели комитетов ТОС города. Все решения Совета АНО принимаются путем голосования, т.е. голос каждого члена совета может быть определяющим. Совет АНО утверждает годовой План работы организации, а также формирует графики проведения различных мероприятий на территориях ТОС.

Основной целью созданной организации является содействие развитию и совершенствованию развития территориального общественного самоуправления и общественных инициатив в городском поселении Углич, повышение эффективности взаимного сотрудничества органов территориального общественного самоуправления и органов местного самоуправления, а также привлечение финансовых ресурсов.

В работе АНО «Содействие развитию ТОС города Углич» и всех одиннадцати комитетов ТОС активное участие принимают бо-

лее 120 угличан. С учетом того, что участниками ТОС являются советы многоквартирных домов (правлений ТСЖ, ЖСК и т.д.) и уличные комитеты, возглавляемые избранными на общих собраниях председателями, то количество жителей проявляющим высокую гражданскую ответственность, резко возрастает и приближается к 1000 человек. Для нашего небольшого Углича такой актив является заметной и ощутимой силой.

Основополагающим документом в организации деятельности АНО «Содействие развитию ТОС города Углич» и всего территориального общественного самоуправления города является муниципальная целевая программа «Я, мой дом, мой город на 2016-2018 годы». Она разработана в целях дальнейшего развития территориального общественного самоуправления в городском поселении Углич и создания эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС для решения вопросов местного значения.

Деятельность городских ТОС в основном, направлена на содействие органам местного самоуправления в решении таких вопросов, как:

- благоустройство территорий (проведение муниципального конкурса «С любовью к родному городу», организация и проведение традиционных весенних субботников и прочих акций по озеленению и обустройству);

- нормативно-правовое сопровождение текущей деятельности активистов ТОС (проведение собраний и конференций граждан, организация встреч с руководителями района и города, а также с депутатами Думы района и Муниципального совета городского поселения);

- жилищное просвещение (организация и проведение обучающих семинаров, в т.ч. по защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг, и занятий по программе «Школы домового актива»);

- организацию культурно-массовых досуговых и спортивных мероприятий, работу с детьми и подростками;

- участие в работе Общественной палаты, Думы муниципального района и Муниципального совета городского поселения Углич, публичных слушаний, координационных советов.

В соответствии с данной Программой на её реализацию предусмотрено финансирование АНО «Содействие развитию ТОС

города Углич» и мероприятий ТОС города в общем объеме 3,5 млн. руб., в т.ч. по годам: 2016 год – 1,1 млн. руб., 2017 год – 1,2 млн. руб., 2018 год – 1,2 млн. руб. При этом 3,42 млн. руб. предусмотрены из средств бюджета городского поселения Углич и всего 80 тыс. руб. – из средств областного бюджета Ярославской области.

Органы местного самоуправления обеспечивают реализацию этой программы в тесном контакте с органами территориального общественного самоуправления.

Председатели комитетов ТОС приглашаются для работы большинства совещательных и консультативных органов местного самоуправления города и района (Общественная палата, Координационные советы, межведомственные комиссии и т.д.). Они успешно представляют интересы жителей своих территорий в органах местного самоуправления, способствуют получению органами власти объективных и оперативных данных о реальном положении дел в городе по определенному направлению мониторинга. В помощь активистам ТОС разрабатываются методические рекомендации и информационно-справочные материалы по таким вопросам, как «Взаимодействие собственников с управляющими компаниями», «Как избежать конфликтных ситуаций во взаимоотношениях, в т.ч. с соседями по дому», «Разъяснения вносимых изменений в законодательство по ЖКХ, энергосбережению» и многим другим.

Регулярно проводятся конференции ТОС, в т.ч. отчетно-выборные. Так, в 2016 году в соответствии с Уставами ТОС на высоком организационном уровне были подготовлены и проведены 9 отчетно-выборных конференций ТОС, на которых комитеты ТОС отчитались перед жителями о своей общественной работе за двухлетний срок, проанализировали положение дел на своих территориях, наметили планы на будущее. Все проблемные вопросы по решению конференций были направлены в органы местного самоуправления в качестве рекомендаций для рассмотрения и принятия решений.

Только в 2016 году по инициативе ТОС было проведено более 30 встреч жителей с главами Угличского муниципального района и городского поселения Углич, а также проведено более 200 заседаний комитетов ТОС по различным вопросам с приглашением руководителей и специалистов администраций района и города, управления ЖКХ, управляющих компаний и других специалистов.

С успехом организованы и проведены, ставшие уже традиционными для наших ТОС, различные культурно- массовые мероприятия, такие как: Новогодние уличные детские ёлки, Дни микрорайонов, Дни добрососедства, детские праздники «Игры нашего двора» и многие другие. Ежегодно и на достаточно высоком уровне с высокой активностью жителей проводятся 2 этапа муниципального смотра-конкурса «С любовью к родному городу», «Дни пожилого человека», тематические вечера, посвященные Дню защитников Отечества, Международному женскому дню 8-е Марта, Дню победы. Активисты ТОС города принимают самое активное участие в различных муниципальных благотворительных акциях, таких как «Благостина», «Поможем детям собраться в школу», «Твори добро», а также способствуют реализации в городе выборов в органы публичной власти, участвуют во Всероссийской переписи населения и сельскохозяйственных переписях. Успехи и достижения активистов ТОС нашего города замечены как самими жителями, так и неоднократно отмечались на муниципальном, региональном и даже федеральном уровнях.

Важным направлением деятельности ТОС является многолетнее сотрудничество с городским учреждением культуры – Центром досуга «Цветочный». Его специалисты осуществляют организационно-методическое и информационное сопровождение всех культурно-досуговых мероприятий АНО и комитетов ТОС, предоставляют свои помещения, кадровую и техническую базу для проведения различных мероприятий и реализации проектов общественных инициатив. Кроме того учебные заведения, учреждения дополнительного образования и культуры, спортивные учреждения также предоставляют на безвозмездной основе помещения, кадровые и технические ресурсы для проведения мероприятий ТОС.

Ни для кого не является секретом, что за последние 20 лет в нашей стране произошла существенная трансформация прав собственности на имущество, взаимоотношения в жилищной сфере становятся все более конфликтными, жилищная проблема – все более острой и масштабной. Поэтому мы считаем, что жилищное просвещение граждан – важнейший инструмент, помогающий снять конфликты, превратить отношения основных участников взаимоотношений в жилищной сфере из «врагов» в «партнеров». Именно сейчас, как никогда ранее, требуется длительная, кропотливая и системная разъяснительная работа с жителями. В этой связи жилищ-

ное просвещение, информирование жителей и подготовка общественных кадров активистов на уровне конкретного подъезда, многоквартирного дома, органа управления территориальным общественным самоуправлением (ТОС) является важнейшим условием улучшения ситуации в жилищной сфере.

К наиболее значимым инициативам, возникшим в недрах ТОС города Углича, мы относим такие, как реализация проекта по жилищному просвещению граждан «Школа домового актива» и создание народной дружины «Угличская» по охране общественного порядка на городских территориях. С 2013 года по настоящее время в городском поселении успешно реализуется проект жилищного просвещения граждан «Школа домового актива». Учебные занятия проводятся по инициативе комитетов ТОС по тем вопросам, которые наиболее актуальны для жителей конкретного ТОС, т.е. тематика и актуальность вопросов формируется самими активистами ТОС. Такая форма и тематика занятий пользуется популярностью не только среди горожан. Об успехах работы нашей «Школы домового актива» знают на региональном и даже на федеральном уровнях. Так в феврале 2016 года на 1-м Всероссийском съезде ТОС – движения, в котором принимала участие и угличская делегация, наш проект «Школа домового актива» стал победителем в номинации «Лучшая технология работы с населением», был отмечен Дипломом и кубком, а председатель комитета ТОС «Цветочный» Мирасова Н.К., как победитель регионального этапа конкурса «Лучший председатель городского комитета ТОС» на этом же съезде была награждена знаком «Отличник ТОС – движения». Секрет успеха данного проекта кроется, прежде всего, в его актуальности, своевременности и четко разработанной методологии, а самое главное в его актуальности и востребованности среди наших граждан.

2016 год вновь стал подтверждением активной гражданской позиции и сознательности угличских ТОС. В связи с передачей с 12 июля 2016 года из Угличского муниципального района в городское поселение Углич полномочий по решению вопроса местного значения по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин остро встали вопросы формирования дееспособной народной дружины, финансовой поддержки их деятельности, а также решение других организационных вопро-

сов. Для их решения Администрацией городского поселения Углич был разработан План первоочередных мероприятий по реализации переданных полномочий.

Результатом выполнения Плана стало то, что в настоящее время на территории города сформирована народная дружина «Угличская». Дружина зарегистрирована в Реестре народных дружин в управлении МВД Ярославской области заключено соглашение с дружиной о сотрудничестве. Кроме того, администрацией города и отделом МВД РФ по Угличскому району администрацией города решен вопрос обеспечения финансовой деятельности дружины. Все дружинники обеспечены служебными удостоверениями и нарукавными повязками.

В настоящее время в дружине насчитывается 46 дружинников и на 90% дружина состоит из активистов городских ТОС. Ежедневно по пятницам дружинники совместно с сотрудниками полиции в вечернее время выходят на патрулирование своих территорий (с начала 2017 года по сегодняшний день проведено уже 29 рейдов). Все это позволяет надеяться, что в конечном итоге в какой-то мере будет способствовать улучшению ситуации с охраной общественного порядка на территории городского поселения Углич.

С юридической точки зрения (а именно срока регистрации), АНО «Содействие развитию ТОС города Углич» – это относительно молодая организация (в феврале 2017 г. ей исполнился всего лишь 1 год) и мы пока только еще осваиваем азы функционирования в новом для себя нормативно-правовом поле деятельности НКО, но мы всегда подчеркивали и подчеркиваем свою готовность к сотрудничеству, дружбе и взаимовыгодному обмену опытом работы с другими организациями. Однако, как нам кажется, имеется одна очень существенная «загвоздка» развития ее деятельности. Организация была бы очень рада получать постоянную грамотную консультационную поддержку по своим основным вопросам деятельности (а именно – развитию территориального общественного самоуправления). Только в Ярославской области (да и судя по всему в соседних областях тоже) нет подобного тематического консультационного центра НКО похожей направленности с богатым опытом работы. Движение ТОС действует с конца 90-х годов. Однако до сих пор создание ТОС в каждом населённом пункте страны происходит стихийно, на свой страх и риск. Лишь за последние па-

ру лет ТОС – движение набрало значительные обороты в стране и активисты ТОС постепенно становятся значимыми фигурами для всех уровней власти.

В последние 2 года мы наблюдали усиление внимания к ТОС-движению на федеральном уровне со стороны ВСМС, Общественной палаты РФ, в 2016 году в Москве даже были проведены 2 всероссийских съезда, на которых были сделаны попытки оформить территориальное самоуправление в некую единую общественную структуру на государственном уровне. Но, к сожалению, дело ограничилось только благими намерениями пока единой организационно-методической основы всех ТОС страны не создано. В то же время в городе Углич эту систему самостоятельно разработали и, как нам кажется, достаточно успешно используют во благо его жителей.

Харченко Константин Владимирович,
*помощник депутата Государственной Думы Федерального
Собрания РФ, исполнительный директор Академии наук
социальных технологий и местного самоуправления,
кандидат социологических наук, доцент*

Практические рекомендации по развитию системы общественного самоуправления

Опора на общественность является одним из ведущих факторов стратегического развития территории. От уровня поддержки со стороны местного сообщества напрямую зависит успешность проектов и отдельных мероприятий, предлагаемых органами местного самоуправления.

Инструментом активизации социального потенциала населения по месту жительства является общественное самоуправление. На наш взгляд, действенным фактором повышения интереса граждан к развитию ТОС является формирование в массовом сознании объемного представления о возможностях его содержательной деятельности. К сожалению, существующая нормативная база – статья 27 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регламентирует лишь организационные основы создания ТОС, не акцентируя внимания на том, во имя чего их необходимо создавать.

В настоящее время в целом ряде регионов – Белгородской, Липецкой, Рязанской, Вологодской и других областях – развиваются не только ТОСы, но и территориальные советы, которые позволяют, с одной стороны, интегрировать ТОСы в границах микрорайона и расширить их ресурсные возможности, а с другой, приблизить местное самоуправление к населению в формате так называемых мини-мэрий. Отсюда наши рекомендации по развитию общественного самоуправления будут касаться как собственно ТОСов, так и интеграционных структур.

Чтобы система общественного самоуправления могла успешно функционировать, нами сформулировано двенадцать предложений по ее развитию.

Первое. Информационный контент отражения деятельности органов общественного самоуправления в средствах массовой ин-

формации рекомендуется дополнить слоганами «ТОС – это маленькая власть и большая семья», «Город – это не набор домов, улиц, предприятий и офисов, а совокупность возможностей для комфортной жизни и самореализации человека», «Мы должны в первую очередь сами поверить в то, что мы можем все изменить к лучшему, так как главный капитал – это люди».

Второе. Следует шире использовать понятие «инициативная группа населения». Секретари советов территорий должны вести учет инициативных групп, отчитываться о количестве и численности активистов. Большинство жителей не имеют глубоких знаний о ТОСах, не хотят быть связанными формальными отношениями, однако готовы уделять часть свободного времени на благо своей территории. В любом случае, данная социальная группа – ценный ресурс для формирования позитивного общественного мнения о взаимодействии власти и активных граждан. Работа с членами инициативных групп предполагает следующие мероприятия:

- приглашение инициативных групп на заседания советов территорий, своевременное их информирование о повестке дня;
- проведение с членами инициативных групп обучающих мероприятий в части командообразования и правового просвещения.
- издание и распространение памяток либо методичек, показывающих возможности содержательной работы активистов и процедуру вовлечения их в ТОСы.

Третье. Рекомендуется проведение конкурса исследовательских проектов «История моего дома (двора)» с привлечением студентов вузов, в особенности студентов-историков. Публикация сборника лучших конкурсных работ обогатит фонд социальной памяти города и будет стимулировать граждан к активизации соседского взаимодействия. Также возможно привлечение сотрудников государственного либо муниципального архива к сбору и принятию на хранение личных документов граждан (проект «Народный архив»).

Четвертое. Активистам общественного самоуправления и секретарям советов территорий следует наладить взаимодействие с местными писателями, поэтами и художниками в целях репрезентации проблематики общественного самоуправления в искусстве (доброе соседство, дом, двор, дворовые ребята и их занятия). К тому же, проведение конкурса на лучшее название и символику внутри-

городских территорий будет способствовать формированию эмоционального восприятия своей малой Родины.

Пятое. Ресурсный потенциал советов территорий может быть усилен за счет помещений библиотек центральной библиотечной системы. Советы территорий должны нести не только хозяйственную, но и идеологическую функцию, способствовать формированию идеологии местного сообщества, а для этого как нельзя лучше подходит библиотека. Со своей стороны в современных условиях, по причине развития Интернета, библиотеки утрачивают свои традиционные функции – обеспечивать выдачу книг – и находятся в стадии самоопределения. Будущее библиотек состоит именно в организации работы с населением. С этой целью необходимо сделать следующее.

1. Провести обучающий семинар с заведующими филиалами ЦБС «Роль муниципальных библиотек в системе общественного самоуправления». Порекомендовать библиотекарям, живущим на данной территории, войти в состав ТОС в качестве председателей или активистов;

2. Определить библиотеки как места постоянной «прописки» крупных ТОСов и советов территорий, обозначить постоянно действующие сервисы (прием письменных обращений граждан, доска объявлений, хранение документации и инвентаря и т.д.) и мероприятия (выставки книг, изделий, информационные часы, встречи с представителями администрации, бесплатные юридические консультации силами студентов-практикантов, соседские праздники с чаепитием);

3. Проинформировать руководителей ТОСов о библиотеках как ресурсе общественного самоуправления (сформировать условия пользования помещениями, оргтехникой, Интернетом, проведение выставок соседского творчества);

4. Организовать встречи депутатов и представителей администрации города с руководителями библиотек, торжественное дарение книг;

5. Организационно оформить данную новую функцию библиотек через понятие «Центр по работе с населением территории №...» (данное наименование практикуется в Вологде);

6. Определить рабочие места секретарей советов территорий в библиотеках (постоянное место работы либо рабочие часы);

7. Библиотекам организовать подборку книг, фрагментов произведений, цитат на темы «Жизнь двора», «Образ соседа в художественной литературе»;

8. Содействовать развитию на базе библиотек клубов по интересам, организованных силами членов ТОС;

9. Включить качество работы с ТОСами и советами территорий в качестве одного из критериев эффективности работы муниципальных библиотек.

Шестое. Желательно создание некоммерческой организации «Ресурсный центр ТОС». На балансе данной организации будет находиться имущество органов ТОС, не являющихся юридическими лицами. Эта организация будет выступать оператором в ходе реализации грантовых проектов (закупка материалов и оборудования, привлечение специалистов по договорам для оказания услуг).

Рекомендуется каждому совету территорий условно выделять денежные средства на реализацию инициатив по месту жительства с учетом софинансирования со стороны жителей (опыт Белгорода и Рязани). Целесообразно проведение конкурса проектов развития «элементов» территории (подвал, чердак, газон, детская площадка, автостоянка и т.д.) с обязательной номинацией «эффективность использования денежных средств».

Седьмое. Необходимо создание молодежных советов территорий (опыт города Белгорода, 2009 год), что предполагает следующие шаги.

1. Проведение конкурса молодежных проектов, посвященных улучшению среды по месту жительства (среда в широком смысле – от уборки и озеленения до культуры, спорта и человеческих отношений);

2. Проведение игрового избирательного процесса (выдвижение молодежных кандидатов – разработка проектов развития микрорайонов – агитация – электронное голосование – конкурс молодежных лидеров – определение председателя молодежного совета территории по результатам конкурса);

3. Включение молодежных лидеров в совет по молодежной политике при главе администрации города;

4. Организация серии обучающих мероприятий для молодежных лидеров – членов Советов территорий;

5. Проведение конкурса «Молодой председатель ТОС» с соответствующими критериями эффективности и качества работы.

Восьмое. Целесообразно использовать газету «Вестник Совета территорий» для размещения рекламы, постепенно снижая бюджетные расходы на ее издание. При этом желательно на льготных условиях размещать рекламу субъектов социального предпринимательства.

Девятое. В целях повышения роли общественного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере следует проработать вопрос о включении в функционал председателя ТОС полномочия по подписанию актов выполненных работ в сфере ЖКХ.

Десятое. Управлению по физической культуре и спорту рекомендуется организовывать ежегодные спартакиады между советами территорий.

Одиннадцатое. Назрела необходимость создания муниципального учреждения молодежной политики «Центр патриотического воспитания», под эгидой которого можно было бы объединить военно-патриотические клубы, музейные экспозиции, деятельность поисковых отрядов. На базе Центра будут проводиться беседы о текущей внешнеполитической ситуации в стране, встречи с ветеранами локальных боевых действий, торжественные проводы призывников в армию.

Двенадцатое. Необходимо систематически актуализировать сайт общественного самоуправления, размещая на нем пошаговые инструкции по организационным и содержательным аспектам деятельности ТОС и советов территорий, видеоматериалы о лучших практиках тосовцев на территории России, предварительно отснятые собственные видеоматериалы, отражающие реализацию общественно-полезных инициатив ТОС. Также на данном сайте необходим сервис подачи и учета инициативных предложений от активных граждан.

Тринадцатое. Решение задачи на перспективу – создание экономического фундамента деятельности органов общественного самоуправления – предполагает содействие экономической интеграции населения по месту жительства. С этой целью уместны следующие меры.

1. На заседаниях ТОС и советов территорий конкретизировать наиболее актуальные социально-бытовые (хозяйственные) потребности жителей (отдельно по группам товаров и услуг, которые целесообразно приобретать коллективно);

2. Установить взаимодействие с предпринимателями, готовыми поставлять товары и услуги на условиях, задаваемых ТОСами;

3. Проработать систему льгот для категории субъектов социально-значимой предпринимательской деятельности (кассы взаимопомощи, негосударственные пенсионные фонды, разработчики программного обеспечения «Электронная социальная карта», «Электронное ТСЖ», «Электронная городская община»);

4. Особо выделить категорию инвесторов, деятельность которых способствует развитию социальной корпорации жителей (в частности застройщики, готовые выделить помещения ТОСам на первых этажах).

Таким образом, предполагается, что принятие к исполнению данных предложений позволит значительно укрепить потенциал системы общественного самоуправления и сделать ее действенной составляющей стратегического развития российских территорий.

Резолюция
общероссийской научно-практической конференции на тему
«Территориальное общественное самоуправление в малых
городах и сельских поселениях и его взаимодействие
с органами местного самоуправления»

Важным направлением муниципальной демократии является организация территориального общественного самоуправления (далее – ТОС). Данная форма общественного самоуправления объединяет жителей муниципальных образований для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. О существенной значимости ТОС свидетельствует то, что статус ТОС закреплён в статье 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации». Правовое регулирование организации и деятельности ТОС на федеральном уровне стало действенным стимулом для их развития в городах и сельских поселениях. В настоящее время в нашей стране функционирует более 33 тысяч ТОСов. Они выполняют необходимую для населения работу по благоустройству территорий мест проживания и отдыха, проявляют заботу о ветеранах и других лицах нуждающихся в социальной поддержке, организуют праздники и спортивные мероприятия, содействуют укреплению общественного порядка, проводят другие социально значимые мероприятия.

Практика показывает, что наиболее активно действуют ТОСы, получающие поддержку органов местного самоуправления. С помощью органов местного самоуправления ТОСам удается решать крупные социально значимые проекты по приведению в порядок парков, сооружению детских площадок, спортивных залов и т.д. При этом инициативная работа участников ТОС не остается без внимания органов местного самоуправления. Складывается практика финансового поощрения активистов ТОС из средств местных бюджетов, а также выделения помещений для их работы, что стимулирует их работу.

В то же время процессы развития системы ТОС в Российской Федерации и их функционирования нуждаются в совершенствовании

нии. Пока не «приживаются» в должной мере ТОСы в малых городах и сельских поселениях, не налажена системная работа по повышению правовых знаний актива ТОС, созданию надлежащих условий для их работы. При этом органы местного самоуправления многих муниципальных образований не проявляют интереса к работе ТОС, не используют их возможности для решения вопросов местного значения, не ориентирует местные средства массовой информации на освещение лучших практик деятельности ТОС.

В определенной степени развитие тосовского движения сдерживается недостатками регулирующего его федерального законодательства. В упомянутом Федеральном законе от 6 октября 2003 года №131-ФЗ не достаточно четко определены полномочия ТОС и виды их хозяйственной деятельности. Крайне затруднены процедуры получения ТОСами статуса юридического лица.

Учитывая изложенное, участники общероссийской научно-практической конференции считают, что имеется потребность в дальнейшей активизации территориального общественного самоуправления, повышения уровня правовых знаний его участников, усиления поддержки ТОС со стороны органов местного самоуправления, особенно в малых городах и сельских поселениях, а также создания в структуре Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации палат по развитию и поддержке территориального общественного движения.

Участники конференции полагают возможным утвердить и направить заинтересованным органам и организациям:

1. Научную концепцию «Деятельность органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления в Российской Федерации».

2. Типовой проект муниципального нормативного правового акта о порядке организации деятельности территориального общественного самоуправления.

3. Проект типовых методических рекомендаций по вопросам деятельности территориального общественного самоуправления.

Участники конференции предлагают Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления:

- создать общероссийский портал территориального общественного самоуправления;
- содействовать созданию межрегиональных ассоциаций территориального общественного самоуправления в составе Общенациональной ассоциации территориального общественно самоуправления;
- инициировать подготовку проекта федерального закона, устанавливающего статус территориального общественного самоуправления как общественного объединения с особым статусом.

Научная концепция «Деятельность органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления в Российской Федерации».

1. Территориальное общественное самоуправление как организационная форма привлечения населения к решению вопросов местного значения

Привлечение населения к решению вопросов местного значения является важным условием развития местного самоуправления. Законодательно закрепленной организационной формой такой деятельности является территориальное общественное самоуправление.

Целью настоящей концепции является раскрытие сущности совместной деятельности органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления по созданию условий для благоустроенной жизни населения муниципальных образований.

Задачами настоящей концепции являются:

- показ истории развития территориального общественного самоуправления;
- определение правового статуса территориального общественного самоуправления;
- определение направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- формы взаимодействия органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления;
- гарантии деятельности территориального общественного самоуправления;
- совершенствование механизма взаимодействия органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления.

Согласно части 1 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) под территориальным общественным самоуправлением (далее – ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществле-

ния собственных инициатив по вопросам местного значения. Следовательно, законодатель не относит ТОСы к виду публичной власти, но признает их институтом местного самоуправления. ТОСы предназначены для реализации собственных инициатив в рамках вопросов местного значения (а не решения самих вопросов местного значения непосредственно). Все это характеризует ТОС как особую, территориально детерминированную, форму общественной, гражданской активности в сфере местного самоуправления. ТОС не служит формой прямого народовластия, органы ТОС не входят в систему органов местного самоуправления. ТОСы следует характеризовать как *форму участия населения в осуществлении местного самоуправления*. Без реально действующего территориального общественного самоуправления местное самоуправление не может быть эффективным. По сути, во многом именно связь территориального общественного самоуправления и публично-властных институтов местного самоуправления обуславливает общественные черты в природе местного самоуправления, на этом уровне возникают, формулируются общественные интересы, которые посредством инициативной деятельности населения транслируются на уровень местной публичной власти. Определение оптимальных путей решения локальных проблем населения и добровольное исполнение жителями принимаемых на себя обязательств должны составлять основное содержание территориального общественного самоуправления.

ТОС – в первую очередь институт гражданского общества, имеющий специфическую публично-ориентированную цель и сферу деятельности. По своей природе ТОС является связующим звеном между населением и муниципальным уровнем публичной власти. ТОС представляет собой резерв развития демократии и реального вовлечения граждан в управление общественными процессами, является эффективным способом повышения качества жизни населения, выступает фактором повышения патриотизма граждан и снижения уровня социальной напряженности.

Вместе с тем анализ развития ТОСов позволил установить, что эффективность этого института снижается в равной мере при двух крайностях: пассивное ожидание стихийного создания ТОСов (не говоря уже о противодействии им) или, напротив, насаждение ТОСов «сверху» при отсутствии сформированного территориального сообщества, заинтересованности и доверия между граждана-

ми. Так, опыт некоторых субъектов РФ показывает, что административный путь формирования самоуправляющихся территорий, с одной стороны, позволил быстро и рационально внедрить в практику новую модель, но, с другой, оставил ряд проблем, требующих решения. В частности, многие жители ещё не ассоциируют себя с внутригородскими территориями (следовательно, необходимо развивать локальную самоидентичность («чувство малой родины»). Несмотря на усиленную пропаганду новой системы самоуправления в городских СМИ, жители остаются недостаточно информированными о возможностях и полезности данной системы. Кроме того, после учреждения ТОСов не всегда следует содержательная деятельность.

Препятствиями для создания и распространения ТОС являются следующие не полностью решенные проблемы:

- 1) информационные проблемы:
 - нехватка методического обеспечения;
 - отсутствие системы обучения кадров, входящих в органы ТОС;
 - неполное представление о финансовых основах ТОС;
 - недостаточная информационная обеспеченность деятельности ТОС;
 - недостаточная активность общественности;
 - недостаточное внимание со стороны власти, бизнеса и средств массовой информации;
- 2) организационные (административные) проблемы:
 - сложности создания и регистрации ТОС, особенно в качестве юридического лица;
 - низкий уровень взаимоотношения с населением, органами власти и бизнесом;
 - нехватка постоянных квалифицированных сотрудников;
 - отсутствие постоянного офиса, проблемы с арендой помещения.
- 3) экономические проблемы:
 - отсутствие самостоятельной материальной базы;
 - неразвитость финансовой поддержки со стороны органов власти;
 - низкий уровень привлечения спонсоров в реализацию социально значимых проектов.

2. История развития территориального общественного самоуправления

Территориальное общественное самоуправления имеет глубокие исторические корни. Одним из самых ярких его проявлений являлись сельские общины и общества.

До отмены крепостного права в России вследствие проведенной государственной реформы 1837 г. существовали сельские общества в деревнях. С 1861 г. они появились и в селениях помещичьих крестьян, которые Указом императора Александра II были освобождены от крепостной зависимости. Поэтому можно сказать, что до 1917 г. Россия уже имела практику использования при решении местных вопросов территориальных институтов общественного самоуправления.

Данная система была изменена после установления советской власти. Так, во всех российских городах с 1917 г. появились домовые комитеты. 19 августа 1924 г. было утверждено ЦИК и СНК СССР Положение об аренде и жилищной кооперации.

Согласно данному Положению учреждались новые органы общественного контроля – жилищно-арендные кооперативные товарищества (ЖАКТы). Они были созданы для рационального использования муниципальных домовладений, переданных населению муниципальной единицы в наем от органов местного хозяйства. Это был этап подъема местного самоуправления в Советском Союзе. После, в 30-х годов XX века с приходом государства к командно-плановой системе, о развитии местного самоуправления, как самостоятельного вида власти, было забыто на некоторое время. Из владения населения были изъяты и жилой фонд, и финансы, то есть то, что и является предметом и средством самоуправления в муниципальных единицах.

О местном самоуправлении вновь заговорили лишь во время «оттепели». Так, в 1957 г. Советом Министров СССР была разрешена организация жилищно-строительных кооперативов (ЖСК) на основе выдачи ссуд.

К этому времени относится и возрождение домовых комитетов. Постепенно возвращалось само понятие местного самоуправления, возрастала активность населения муниципальных единиц.

В 1959 г. на XXI съезде КПСС официально прозвучал термин «самоуправление». Съезд отметил, что «для нас демократия – это

подлинная власть народа, это всемерное развитие самостоятельности и активности трудящихся масс, их самоуправление».

Далее вопросы самоуправления нашли конституционное закрепление. В ст. 144 Конституции РСФСР 1978 г. было закреплено, что одной из обязанностей местных Советов народных депутатов было развитие общественных инициатив и самодеятельности граждан. В ней было установлено, что местные Советы народных депутатов должны осуществлять руководство органами общественной самодеятельности граждан. Данное правило было закреплено и в соответствующих законах РСФСР о поселковом и сельском Совете, о городском и районном Советах народных депутатов.

В это же время в СССР на местном уровне функционировали особые общественные формирования, не являющиеся по существу общественными организациями. Однако, будучи максимально приближенными к повседневной жизни, они определялись в качестве элементов системы социалистического самоуправления народа. В середине 1970-х гг. эти институты получили название органов общественной самодеятельности. Их спектр был широк и включал сельские, уличные, квартальные и домовые комитеты, родительские комитеты, женские советы, советы при медицинских и культурно-просветительских учреждениях, добровольные народные дружины по охране общественного порядка. Органы общественной самодеятельности на этом этапе развития самоуправления осуществляли деятельность в различных сферах местной жизни. Их основными функциями являлись организаторская и воспитательная работа по месту жительства граждан, а также взаимодействие с местными органами государственной власти. Органы общественной самодеятельности избирались на общих собраниях местными жителями и в своей деятельности были подотчетны избирателям и местным Советам.

3 сентября 1985 г. был издан Указ Президиума Верховного Совета РСФСР об утверждении Положения об общественных сельских, уличных, квартальных комитетах в населенных пунктах РСФСР. Этот Указ был первым документом, закрепляющим системный подход при организации общественного самоуправления по месту жительства. Этим нормативным актом все общественные сельские, уличные, квартальные комитеты РСФСР становились органами общественной самодеятельности населения. Они должны были образовываться по территориальному принципу. Главной це-

лью становилась содействие Советам народных депутатов в деятельности по привлечению населения, для того чтобы решать вопросы общегосударственного и местного значения.

С демократизацией советского общества шло активное возрождение местного самоуправления. Конституционное закрепление данного института произошло в декабре 1990 года, когда во вторую часть ст. 145 Конституции СССР Законом СССР от 26.12.1990 года было внесено положение: «В системе местного самоуправления, кроме местных Советов народных депутатов, могут действовать в соответствии с законодательством республик органы ТОС, собрания граждан, иные формы непосредственной демократии». Первым законодательным актом, который закрепил и вывел местное самоуправление на новый уровень, стал закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйствования в СССР». Данный акт ввел в систему государственной власти местное самоуправление, определив его как самоорганизацию граждан для решения непосредственно или через выбираемые представительные органы вопросов местного значения, возникающих в соответствующем населенном пункте. Этим законом органы ТОС наделялись властными полномочиями путём их передачи от местных Советов на постоянной основе.

Как институт общественного самоуправления, ТОС состоялся с принятием в 1991 году Закона Российской Федерации «О местном самоуправлении в Российской Федерации». Так, ст. 2 Закона устанавливала, что местное самоуправление осуществляется населением через представительные органы власти - местные Советы народных депутатов, соответствующие органы управления - местную администрацию, местные референдумы, собрания граждан, иные территориальные формы непосредственной демократии, а также органы ТОС населения. Данный Закон образовал два правовых института ТОС - формы непосредственной демократии и органы ТОС.

Однако применить положения этого закона не удалось по той причине, что он создавался на совершенно иной конституционно-правовой основе и в последующем в значительной степени утратил свой потенциал. Во второй половине 1993 года полномочия Советов всех уровней были прекращены, что способствовало утрате функциональности и ТОС.

Современный этап становления ТОС начинается с момента принятия Конституции Российской Федерации 1993 года, что позволило создать принципиально новую правовую ситуацию в области местного самоуправления: была определена его роль в осуществлении власти народа, статус органов местного самоуправления, их функции и основные полномочия, особенности взаимодействия с органами государственной власти, а также установлены правовые гарантии местного самоуправления. Однако в Конституции Российской Федерации установлены лишь общие принципы функционирования всей системы местного самоуправления. ТОС является лишь одним из элементов системы местного самоуправления. В связи с этим требовалось законодательное решение вопроса об осуществлении территориального общественного самоуправления.

Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» впервые в правовой системе страны дал определение ТОС как самоорганизации граждан по месту жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения, и отнёс его регулирование к законодательству субъектов РФ и правовым актам местного самоуправления.

С 1995 года институализация ТОС осуществлялась законами субъектов РФ. При этом ТОС относилось к общественной составляющей местного самоуправления. Последующая муниципальная реформа остро поставила проблему ТОС. Оказалось, что не все муниципальные образования способны обеспечить правовое регулирование организации и деятельности ТОС.

С принятием Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) проявляются новые тенденции, как в правовом регулировании, так и в практическом развитии территориального общественного самоуправления. ТОС получило прямое федеральное регулирование и гарантии своей деятельности. В то же время территориальное общественное самоуправление было выведено из числа сфер, в которых субъекты РФ вправе осуществлять правовое регулирование.

3. Правовой статус территориального общественного самоуправления

Правовую основу организации и осуществления ТОС образуют Федеральный закон № 131-ФЗ (статья 27, 29, 30) и принимаемые на его основе уставы муниципальных образований и (или) нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований. В случае, если ТОС регистрируется в качестве юридического лица, его деятельность регулируется гражданским кодексом РФ и другими законодательными актами федерального уровня. Из ч. 11 ст. 27 в совокупности с ч. 1 ст. 6 Закона следует, что субъекты Российской Федерации не вправе осуществлять правовое регулирование вопросов организации ТОС в своем законодательстве.

В уставах и муниципальных нормативных правовых актах должны быть определены:

- порядок регистрации устава ТОС;
- условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета;
- иные вопросы организации и осуществления ТОС.

Поскольку ТОС, по определению – это *территориальное общественное самоуправление*, то ключевым является вопрос определения территории, в границах которых создается и действует каждое конкретное ТОС. Общее правило заключается в том, что ТОС создается гражданами по месту их жительства на части территории муниципального образования, причем именно первичного, «низового» - поселения либо внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района. Закон прямо называет территории проживания граждан, в которых, как правило, осуществляется ТОС:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением.

Однако данный перечень не является закрытым, закон не препятствует созданию ТОС и на иных территориях проживания граждан. Ключевым вопросом, как показывает практика, является характеристика таких территорий как территорий *проживания* граждан. То есть это должны быть населенные территории, в кото-

рых реально живут люди. И, например, включение в территорию ТОС незаселенных земель юридического лица, тем более вопреки воле заявителя, не отвечает целям создания и задачам ТОС.

На определенной территории может быть создано только одно территориальное общественное самоуправление.

ТОС на территории подъезда жилого дома, жилого дома группы жилых, домов необходимо отличать от товариществ собственников жилья и иных органов управления многоквартирными домами. Последние создаются не для реализации собственных инициатив в вопросах местного значения, а для управления общим имуществом собственников жилого дома.

Закон не устанавливает никаких требований и правил определения территории ТОС и никому не делегирует это право. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района по предложению населения, проживающего на данной территории. При этом у органов местного самоуправления нет потребности планомерно разделять территорию на ТОСы, поэтому решающую роль играет самоощущение населения определенной территории как сообщества по месту его проживания.

Конечно, эти «ощущения» могут со временем меняться, особенно если первоначально это была общность вокруг решения какой-либо конкретной проблемы (например, благоустройства территории), поэтому не исключено и изменение территорий ТОСов. Граница территории должна определяться исходя из сложившейся системы коммуникаций и размещения объектов социальной инфраструктуры – детских садов, школ, остановок транспорта, ландшафта, интересов людей, наличия доверия между ними. При этом, конечно, должны учитываться некие объективные, географические факторы. Недопустимо, чтобы предлагаемая граница ТОС пересекала, например, целостные объекты (дома и т.п.).

При этом не следует смешивать вопросы определения территории ТОС и вопросы вещных и иных прав на земельные участки, расположенные в границах этой территории. В границах территории осуществления ТОС могут располагаться земельные участки, не занятые непосредственно жилыми домами, находящиеся в собственности или в аренде физических или юридических лиц. В этом

случае ТОС должно осуществлять свою деятельность, не нарушая прав собственников или арендаторов.

ТОС считается учрежденным с момента регистрации его устава уполномоченным органом местного самоуправления соответствующих поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Как правило, предусматривается регистрация устава ТОС в местной администрации.

В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

1) территория, на которой оно осуществляется (на практике территорию, на которой осуществляется ТОС, иногда оформляют в виде схемы с изображением домов и прилегающих к ним территорий, входящих в ТОС; какого-либо кадастрового описания не требуется);

2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;

3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

4) порядок принятия решений;

5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

При этом данный перечень является исчерпывающим, дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

ТОС осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также путем создания органов территориального общественного самоуправления.

Учреждение ТОС возможно на собрании (конференции) граждан.

Органы ТОС избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее 1/3 жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее 1/3 жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Наиболее типичный вариант формирования ТОС: ТОС формируется, а органы ТОС избираются на конференции жителей соответствующей части муниципального образования, при этом делегаты конференции получают полномочия на кустовых (уличных, дворовых, домовых, подъездных и т.д.) собраниях граждан, либо их полномочия подтверждаются подписными листами граждан. В случае малочисленности населения территории, на которой действует ТОС, он обычно учреждается и его органы избираются непосредственно на собрании жителей.

При проверке легитимности принимаемых на собраниях и конференциях решений граждан по вопросам ТОС (в том числе при подготовке решений представительного органа муниципального образования об установлении или изменении границ ТОС либо распоряжения местной администрации о регистрации устава ТОС) органы местного самоуправления не в состоянии установить или опровергнуть данный факт, поскольку не располагают информацией о количестве лиц, проживающих в соответствующих территориальных границах, достигших 16-летнего возраста. Понятно, что не имеют такой возможности и инициаторы создания ТОС или сформированные органы ТОС, осуществляющие проведение этих собраний и конференций. Такую информацию не могут предоставить в силу прямого запрета в законе или отсутствия необходимых сведений ни органы миграционной службы, ни управляющие компании, ни соответствующие избирательные комиссии.

В связи с этим в качестве вероятного выхода из данной ситуации можно, во-первых, ставить вопрос об обеспечении органам местного самоуправления доступа к информации Федеральной миграционной службы о регистрации по месту жительства и месту пребывания граждан РФ с возможностью проведения необходимых

территориальных и возрастных выборок. Во-вторых, необходимо решить вопрос о допустимости отнесения к числу жителей лиц, фактически проживающих в жилых помещениях, расположенных на территории ТОС, и об основаниях их включения в «списки» жителей. При этом, как представляется, для целей ТОС, как самоорганизации граждан по месту жительства для реализации собственных инициатив в вопросах местного значения, установление излишне строгих критериев отнесения граждан к числу жителей территории, пожалуй, не целесообразно и не оправдано.

В случае создания органов ТОС следует учитывать, что в силу закона есть вопросы, которые могут решаться только общим собранием, конференцией граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление. К таким вопросам относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

В соответствии с законом органы ТОС:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории (в связи с этим в некоторых местностях предусматривается выдача удостоверений руководителям органов ТОС, подтверждающих его полномочия);
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления

и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов. По данным субъектов Российской Федерации, количество случаев реализации ТОСами своей правотворческой инициативы ежегодно растет, при этом, как правило, проекты муниципальных правовых актов, внесенные ТОСами, принимаются органами местного самоуправления.

Следует иметь в виду, что ТОСы, как общественные организации, не вправе принимать какие-либо общеобязательные акты, вводить какие-либо общеобязательные платежи и т.п. Это касается осуществления ТОС в любой форме – как собраний (конференций) граждан, так и создаваемых ими органов ТОС. Подобные полномочия не могут быть закреплены ни в уставе ТОС, ни в уставе муниципального образования.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации. При этом Федеральный закон №131-ФЗ не определяет вид организационно-правовой формы некоммерческой организации, в которой оно может создаваться.

Такая определенность появилась после принятия Федерального закона от 23 мая 2015 г. № 133-ФЗ, внесшего изменения в ГК РФ. Теперь в ст. 50 ГК написано, что юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах, в частности, общественных организаций, к которым относятся в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления. Таким образом, ТОСы отнесены к общественным организациям.

Эта новелла усложнила регистрацию ТОС как юридических лиц. Дело в том, что в общественных организациях предусмотрено обязательное фиксированное членство. В ТОСах, создаваемых по признаку территориальной общности, этого нет по определению. В настоящее время Минюст констатирует сокращение числа ТОСов

по стране, поскольку им отказывают в регистрации в качестве юридических лиц на том основании, что они не предусматривают членство, и среди документов, представляемых на регистрацию, не содержат список членов. ТОСы, конечно, не способны представить поименный список своих «членов», т.е. всех лиц, проживающих на данной территории, у них просто нет таких данных, а доступа к данным ФМС они не имеют. Более того, по своей природе ТОС не должно быть основано на членстве, как территориальное объединение граждан.

На эту проблему уже обратил внимание Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. Он отметил противоречия между нормами ГК РФ и нормами Федерального закона №131-ФЗ, регулирующими вопросы деятельности территориального общественного самоуправления, которые, очевидно, необходимо устранить. Соответствующие поправки должны быть включены в ГК РФ. По данному вопросу Комитетом было направлено обращение в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству. Необходимость поправок также отражена в рекомендациях Парламентских слушаний «Вопросы реализации Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства», прошедших в Государственной Думе 9 апреля 2015 года.

От решения вопроса о регистрации ТОС в качестве некоммерческой организации весьма существенно зависит статус ТОС. Дело в том, что ТОС не относится к субъектам гражданского права, к которым в соответствии с п. 2 ст. 124 ГК РФ применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством. Поэтому те ТОС, которые не зарегистрированы в качестве юридического лица, обладают статусом субъекта муниципальных правоотношений, но не обладают статусом субъекта гражданских правоотношений. Следовательно, реализация отдельных полномочий таких органов ТОС, особенно связанных с хозяйственной деятельностью и участием в гражданском обороте, практически в этом случае не осуществима, что препятствует полному раскрытию общественно-правового потенциала

ТОС и противоречит его статусу, определенному Федеральным законом №131-ФЗ.

В то же время государственная регистрация в качестве юридического лица дает ТОСам возможность достаточной реализации установленного Законом статуса, в том числе дает ряд возможностей по участию в решении местных вопросов, включая право заключать договоры, размещать заказы, аккумулировать добровольные пожертвования и иные денежные средства.

Всего, по данным Министерства юстиции РФ, в Российской Федерации насчитывается 21 000 ТОСов, а вместе с сетью ТОСов, действующих в масштабах дворов, домов, улиц, их количество увеличивается до 31 000. При этом движение ТОС распространяется неравномерно и охватывает всего 4500 муниципальных образований, то есть 1/4 часть всех муниципальных образований страны. В масштабе регионов эта форма самоуправления тоже распространена крайне неравномерно. Существует 4 региона, где счет ТОСов идет на тысячи и где они охватили практически все муниципальные образования – это Республика Марий Эл, Краснодарский край, Белгородская и Волгоградская области. Есть крупные города, насчитывающие по несколько сотен ТОС – это Воронеж, Курск, Нижний Новгород, Орел, Тамбов, Челябинск. В некоторых регионах ТОСы образуют сетевую структуру. Так, по данным Кемеровской области, на 208 зарегистрированных ТОСов приходится более 7 тысяч 700 их ячеек низового уровня.

Активную политику по развитию ТОС проводят: Волгоградская область (регион-лидер в Российской Федерации), Республика Бурятия, Краснодарский край, Ростовская, Новосибирская, Омская области и другие регионы Российской Федерации.

Из общего числа ТОСов в качестве юридического лица зарегистрированы только 2200, т.е. менее 10%. Как показывают данные Минюста РФ, зарегистрированные ТОСы расположены на территории субъектов Российской Федерации очень неравномерно. Более половины всех зарегистрированных ТОСов (57 %) находится в Волгоградской области. Причина этого в том, что на протяжении более 10 лет органы государственной власти Волгоградской области оказывали и оказывают всестороннюю поддержку развитию ТОСов. Следующий после Волгоградской области регион по численности зарегистрированных ТОСов - это Самарская область, 122 зарегистрированных ТОСа. На третьем месте Пермский край. В 28-

ми субъектах Российской Федерации нет ни одного зарегистрированного ТОСа – это, в частности, республики Калмыкия, Карелия, Чеченская республика, Мурманская, Псковская области, Камчатский край.

Около 800 ТОСов имеют договорные отношения с муниципалитетами, позволяющие им использовать средства местных бюджетов для проведения деятельности по обустройству территорий и иной хозяйственной деятельности, направленных на удовлетворение социально-бытовых потребностей жителей. Наиболее активные в использовании такого формата взаимодействия можно выделить такие регионы, как Архангельская область, Самарская область, Пермский край.

4. Основные направления деятельности территориального общественного самоуправления

На основании своих уставов ТОС могут решать вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, удовлетворяя многие потребности и решая широкий круг проблем жителей определенной территории. К ним относятся благоустройство территории, помощь пожилым людям, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение праздников и спортивных соревнований, содействие в проведении паспортизации, охране и поддержании правопорядка, строительство игровых и спортивных площадок, защита прав и интересов жителей и другие. В активе движения ТОС – строительство и ремонт мостов, восстановление дорог, источников воды, памятников и объектов духовного наследия, объектов культуры (центров досуга и домов культуры), создание туристических объектов, домов творчества и ремесел.

В Уставах ТОС и Положениях о ТОС в муниципальном образовании закрепляются, например, следующие полномочия ТОС:

- содействие в проведении акций милосердия и благотворительности органами местного самоуправления, благотворительными фондами, гражданами и их объединениями, участие в распределении гуманитарной и иной помощи;
- участие в поддержании общественного порядка на территории ТОС;
- работа с детьми и подростками, в том числе: содействие в организации отдыха детей в каникулярное время; содействие в организации детских клубов (кружков и секций) на территории территориального общественного самоуправления;

- общественный контроль за санитарно эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью, состоянием благоустройства на соответствующей территории;
- оказание содействия народным дружинам, санитарным дружинам;
- проведение на своей территории исследования общественного мнения по наиболее важным вопросам местного значения, затрагивающим интересы населения территории;
- принятие мер по организации досуга населения, проведению культурно-массовых и спортивных мероприятий по месту жительства, развитию народного творчества;
- осуществление органами ТОС общественного контроля за качеством уборки территории, вывоза мусора, работой соответствующих служб по эксплуатации домовладения и устранению аварийных ситуаций;
- организация общественных работ на территории, включая оплачиваемые, в пределах средств, находящихся в распоряжении органов территориального общественного самоуправления.

Практика показывает, что проекты ТОС в основном схожи по своей сути и нацелены на решение местных проблем территорий. Проекты ТОС реализуются преимущественно по 5 основным направлениям:

- благоустройство населенного пункта;
- сохранение и использование местного исторического, культурного наследия, сохранение народных традиций и промыслов;
- развитие физической культуры и спорта;
- поддержка социально уязвимых групп;
- экологическая культура и безопасность.

Эти направления, с одной стороны, подчеркивают недостаточность возможностей органов местного самоуправления по объективным причинам по решению данных вопросов. Вместе с тем проектная работа ТОС, не подменяя деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, оказывает значимое содействие в решении данными органами вопросов местного значения. Деятельность ТОС способствует преодолению проблемы нескоординированности управления и решения вопросов местного значения в сельских территориях, связанной с их протяженностью и составом сельских поселений.

Эффективность деятельности ТОС измеряется улучшением социально-психологического состояния людей, жителей территории. Следует отметить, что их вовлеченность в территориальное общественное самоуправление обеспечивает не только достижение цели улучшения материальных показателей качества жизни его участников, но и включенность в структуру гражданского общества, в формирование гражданского самосознания. В целом, ТОС – это неотъемлемый элемент развивающегося гражданского общества.

5. Формы взаимодействия органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления

Закон упоминает о двух формах взаимодействия органов местного самоуправления и органов ТОС:

- внесение органами ТОС проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов;

- заключение органами ТОС договоров с органами местного самоуправления, в т.ч. в части осуществления хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, в том числе с использованием средств местного бюджета;

Данный перечень не является исчерпывающим и спектр форм взаимодействия ТОСов и органов местного самоуправления может быть значительно шире. Так, в Костромской области ТОСы участвуют не только в текущей работе органов местного самоуправления, но и в рассмотрении таких важных документов как проекты местных бюджетов, социально-экономической программы развития города. Эффективно взаимодействуют ТОСы и муниципальные органы в Белгородской области, где создан проект «Народная инициатива», в рамках которого местные депутаты регулярно встречаются с представителями ТОСов и обсуждают, какие изменения необходимо вносить в муниципальные правовые акты. В Рязани представители ТОСов по совместительству являются общественными жилищными инспекторами. Такие общественные жилищные инспекторы взаимодействуют с управляющими компаниями, следят за качеством капитальных ремонтов, информируют органам местного самоуправления о нарушениях. В Перми преду-

смотрена организация главой муниципального образования Дня открытых дверей для председателей органов территориального общественного самоуправления, встреч с председателями органов территориального общественного самоуправления.

Положениями о ТОС в муниципальных образованиях также предусматриваются:

- внесение органами ТОС предложений в соответствующие органы о привлечении к административной ответственности должностных лиц и граждан, совершивших административные правонарушения;
- внесение органами ТОС предложений об улучшении работы общественного пассажирского транспорта;
- выступление органов ТОС с инициативой о проведении публичных слушаний;
- присутствие на заседаниях представительного органа муниципального образования, совещаниях у главы муниципального образования.

Органы местного самоуправления со своей стороны, согласно положениям о ТОС, осуществляют информирование органов ТОС о принятых решениях, координацию, методическую поддержку деятельности ТОС, включая совместную разработку планов мероприятий по жизнеобеспечению самоуправляемой территории, утверждение и реализация целевых программ поддержки ТОС, поощрение представителей ТОС, проводят обучающие семинары, ежегодные фестивали, конференции, другие мероприятия, направленные на содействие органам ТОС и стимулирование активности жителей.

Взаимодействие ТОСов и органов местного самоуправления должно осуществляться строго в рамках закона, с учетом их статуса. Это касается прежде всего выделения бюджетных средств. В современных условиях, во избежание коллизий с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, финансово-имущественные отношения между органами местного самоуправления и органами территориального общественного самоуправления должны строиться не как гражданско-правовые, а как публично-правовые отношения, предполагающие в рамках закона оказание им целевой финансовой помощи (субсидий). Широко распространенным, зарекомендовавшим себя механизмом является выделение

грантов на реализацию конкретных проектов ТОС по результатам конкурса.

Причем оказываемая органами публичной власти финансовая поддержка деятельности ТОС позволяет привлекать средства также из иных источников и тем самым повышает как эффективность решения насущных проблем, так и эффективность использования средств бюджета. Так, за период реализации органами государственной власти Архангельской области программных мероприятий по субсидированию деятельности ТОС при привлечении на оказание государственной поддержки ТОС средств областного бюджета в объеме 65,3 млн. рублей. На данные цели также направлены средства местных бюджетов в размере 38,32 млн. рублей и привлечены средства из внебюджетных источников в сумме порядка 120 млн. рублей.

Развитие взаимодействия органов местного самоуправления и ТОСов является наиболее актуальным и перспективным направлением развития последних. Активная деятельность ТОС в муниципальных образованиях способна вовлечь в общественно полезную деятельность большое число жителей, расширив возможности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, привлечь к их решению население и сделать ТОС действенными партнерами органов местного самоуправления.

Необходимо выстраивание такой модели ТОС, которую можно охарактеризовать как партнерскую, предполагающую тесную кооперацию ТОС и органов местного самоуправления. Понимание и оценка ТОС со стороны муниципальной власти как одного из важнейших механизмов общественного участия в вопросах развития местного самоуправления позволяют обеспечить открытость и понятность местной политики жителям, а также оперативно решать, помимо непосредственно управленческих, задачи, требующие мобилизации и высокой степени информированности населения.

Муниципальная власть пока не всегда учитывает, что ТОСы способны сделать ее работу более эффективной. Зачастую активность населения просто подавляется, поскольку органы местного самоуправления видят в территориальном общественном самоуправлении не партнера, а конкурента, который хочет забрать себе некоторые полномочия. Между тем прямое участие населения в принятии управленческих решений органами местного самоуправ-

ления, органически вплетаясь в архитектуру муниципального управления, повышая практическую результативность последнего, благоприятно влияет на эффективность управленческих процессов как в общегосударственном масштабе, так и на уровне отдельно взятого муниципального образования.

Осознание того, что ТОСы реальные партнёры местной власти, приводит к формированию новых работающих механизмов сотрудничества и более конструктивным инициативам жителей. Они ищут пути решения своих проблем, и их сотрудничество в этих вопросах с органами местного самоуправления может быть не просто позитивной, а зачастую единственно возможной социальной технологией, которая позволяет сформировать новые модели социального партнёрства и, в конечном итоге, привести к улучшению качества жизни на конкретной территории.

6. Взаимодействие территориального общественного самоуправления с другими общественными объединениями

Эффективность деятельности ТОС напрямую зависит не только от форм и интенсивности его взаимодействия с властными структурами, но и от взаимоотношений ТОС с бизнесом и институтами гражданского общества на соответствующей территории.

Поддержку ТОСам оказывают Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО) и Всероссийский Совет местного самоуправления (ВСМС). Именно они взяли на себя миссию предложить создание общенациональной Ассоциации ТОС. Эта Ассоциация была образована в 2015 году.

В 2015-2016 гг. ВСМС проводил конкурс лучших муниципальных практик, и ТОСы приняли в нем активное участие, в т.ч. вошли в число победителей в различных номинациях. В ВСМС создана палата ТОС.

На всероссийском уровне вопросами ТОС также занимаются Союз российских городов, АНО «Институт развития местных сообществ».

Крайне важно взаимодействие ТОСов с Советом муниципальных образований соответствующего субъекта Российской Федерации, а также с другими ТОСами, действующими по соседству. Деятельности содействует Совет муниципальных образований Московской области. На базе Совета муниципальных образований Пермского края организован ресурсный центр по поддержке и раз-

витию территориального общественного самоуправления, ведется работа по созданию региональной Ассоциации ТОС.

В настоящее время среди приоритетов деятельности ТОС – вопросы контроля за качеством услуг ЖКХ. В этой сфере ТОСы активно взаимодействуют с такими общероссийскими организациями как НП «ЖКХ Контроль» и Российская Ассоциация ТСЖ и ЖСК. В Новосибирске именно ТОСы вручают «Знак доверия управляющей компании», а во Владивостоке при содействии некоммерческой организации «Информационно-методический центр «Тихоокеанский проект» ТОСы берут на себя функции управляющих компаний. В пилотных городах проекта «Поддержка территориального общественного самоуправления (ТОС) как эффективного инструмента развития общественной активности граждан» жилищная тематика также является приоритетной для ТОС. В ходе опроса, проведенного в Екатеринбурге, 44% жителей отметили сферу ЖКХ как приоритетную для деятельности органов ТОС.

Региональные и межрегиональные некоммерческие организации также активно взаимодействуют с ТОСами и оказывают им поддержку.

В ряде регионов для поддержки ТОС создаются некоммерческие фонды, координационные и иные коллегиальные структуры. В Челябинске создан городской общественный фонд поддержки ТОС «Согласие», в Ангарске – координационные советы территорий, в Иркутске – ресурсные центры по развитию МСУ.

Фондом «Устойчивое развитие» в сотрудничестве с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Московской области» и региональными партнерами Фонда в Нижнем Новгороде, Екатеринбурге, Улан-Удэ и Хабаровске был реализован проект «Поддержка территориального общественного самоуправления (ТОС) как эффективного инструмента развития общественной активности граждан». Этот проект направлен на поддержку ТОС в разных регионах России.

НИИ государственного управления и местного самоуправления реализует грантовый проект фонда «Перспектива». Проведенный НИИ государственного управления и местного самоуправления социологический опрос показал следующее. Первое. Наиболее активно в деятельности территориального общественного самоуправления участвуют люди старше возраста (старше 60-лет 43 проц. от числа опрошенных, в возрасте 25-35 лет – 7 проц.). Основным видом деятельности

ТОС является работа в сфере благоустройства (100 проц. от числа опрошенных). В то же время 70 проц. сообщили, что их ТОСы участвуют в охране общественного порядка, 66 проц. занимаются работой с детьми и молодежью. Уровень взаимоотношений между ТОСами и органами местного самоуправления 17 проц. респондентов оценили как высокий, 30 проц. – как хороший. Остальные опрошенные оценили как средние и низкие с органами местного самоуправления. Основными формами материальной поддержки актива ТОС является грантовая поддержка (59 проц.) и проведение конкурсов на лучшие тосовские практики (59 проц.). В то же время практически все респонденты отметили нехватку финансирования деятельности ТОС (99 проц. от числа опрошенных).

Институтами поддержки ТОСов являются их ассоциации, например, старейшая Ассоциация ТОС в Ростове-на-Дону, но не менее значимой является деятельность региональной Ассоциации ТОС Республики Коми, которая была создана всего лишь два года назад, но сумела стать реальным вдохновителем, организатором, помощником и настоящим «двигателем» ТОСов. Республиканская Ассоциация ТОС Коми действует в тесном взаимодействии с Советом муниципальных образований Республики Коми: исполнительный директор регионального совета является исполнительным директором региональной Ассоциации ТОС. Региональные Ассоциации ТОС созданы в Хакасии, Ивановской, Воронежской и других областях.

Вместе с тем в целом еще недостаточно отработаны механизмы взаимодействия органов ТОС с малым и средним бизнесом, с предприятиями, которые находятся на самоуправляемой территории. СМИ еще не уделяют должного внимания территориальному общественному самоуправлению. Чаще всего ТОСы узнают об опыте друг друга на административных совещаниях и заседаниях, а также на информационных мероприятиях администраций округов или города.

Сами органы ТОС используют такие информационные формы, как собрания и семинары для старших по домам, на которых выступают специалисты, консультации для актива ТОС, "круглые столы" по проблемам ЖКХ, выездные мероприятия по изучению опыта домов, в которых большинство работ по благоустройству выполнено силами жителей.

Объединения муниципальных образований, общественные организации, работающие в сфере местного самоуправления могли бы:

- способствовать распространению положительного опыта работы органов местного самоуправления по вовлечению населения в решение вопросов местного значения, по созданию и деятельности ТОС;

- осуществлять образовательную деятельность (подготовку методической литературы, проведение семинаров, круглых столов, совещаний) для распространения знаний о формах и методах участия населения в решении вопросов местного значения, деятельности ТОС среди должностных лиц органов местного самоуправления и муниципальной общественности;

- разрабатывать и реализовывать, в том числе через СМИ, акции, направленные на повышение доверия населения к местному самоуправлению как публично-властной и общественной формы участия населения в устройстве пространственной среды своего обитания.

7. Гарантии деятельности территориального общественного самоуправления

Прежде всего, гарантией деятельности ТОС является правовое регулирование процедуры проведения собраний и конференций, требований к уставу ТОС. В силу Федерального Закона №131-ФЗ ТОС создаются по инициативе жителей и подлежат регистрации в органах местного самоуправления. Последние не вправе отказать им в регистрации по каким-либо причинам, за исключением случаев несоответствия законодательству представленных документов. Органы местного самоуправления не вправе предъявлять какие-либо дополнительные требования к уставу ТОС.

Гарантирующую роль выполняет также предоставление ТОСам непосредственно Федеральным законом №131-ФЗ права правотворческой инициативы в органах местного самоуправления.

ТОСы как некоммерческие организации или в лице отдельных граждан-активистов ТОС обладают правом на судебную защиту, а также правом на обращение в прокуратуру.

Как объединения граждан ТОСы имеют право на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Заслуживает внимания предложение о том, чтобы установить в федеральном законе дополнительные гарантии реализации права граждан на осуществление территориального общественного самоуправления, в том числе установления гарантии рассмотрения органами местного самоуправления предложений ТОСов, гарантии участия ТОСов в подготовке планов развития соответствующих муниципальных образований и их отдельных территорий.

8. Совершенствование механизма взаимодействия органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления

Успешность деятельности ТОС во многом определяется отношением к нему власти и наличием (отсутствием) разных механизмов и форм поддержки. Как показано выше, именно в тех регионах страны, где власти ведут активную политику по развитию ТОСов, последние показывают хорошие результаты.

Существенным резервом активизации взаимодействия ТОС и органов местного самоуправления является улучшение правового регулирования их сотрудничества. В этой связи следовало бы внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Гражданский кодекс Российской Федерации. В названном Федеральном законе следовало бы:

- определить полномочия органов местного самоуправления по оказанию поддержки территориальному общественному самоуправлению в процессе его деятельности, в том числе за счет средств местных бюджетов;
- более четко определить содержание хозяйственной деятельности, которую вправе осуществлять органы территориального общественного самоуправления;
- закрепить право органов территориального общественного самоуправления осуществлять координационную деятельность посредством объединения усилий других общественных образований, функционирующих по месту жительства населения;
- предоставить органам территориального общественного самоуправления, объединять финансовые средства юридических и физических лиц для осуществления работ по благоустройству территорий их места нахождения;
- исключить из статьи 27 названного Федерального закона положения о том, что территориальное общественное самоуправле-

ние «осуществляется посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления» (ч. 2). Ведь вполне очевидно, что такими способами невозможно осуществлять собственные инициативы по вопросам местного значения (ч. 1). Между тем именно в этом законодатель видит предназначение территориального общественного самоуправления.

В целях расширения практики создания территориального общественного самоуправления со статусом юридического лица следовало установить их особый статус некоммерческих юридических лиц. Для этого потребуется внесение поправок в Гражданский кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

На уровне регионального законодательства и муниципальных правовых актов целесообразно закрепить гарантии участия органов территориального общественного самоуправления в правотворческой деятельности представительных органов местного самоуправления, а также разработке и реализации муниципальных социально-экономических программ.

Организационно-финансовые механизмы стимулирования активности граждан на уровне ТОС и решение указанных проблем видится в следующем:

1. Систематическое проведение конкурсов на получение грантов для поддержки общественно-полезных проектов органов ТОС. Размеры грантовой поддержки отдельных проектов в разных регионах страны в настоящее время колеблются от 50 до 500 тысяч рублей, а общие суммы грантовых конкурсов, которые являются важнейшим источником поддержки инициатив жителей, измеряются миллионами рублей.

2. Информационно-методическое обеспечение, юридическая и консультационная поддержка.

3. Материально-техническая поддержка. В ряде регионов для взаимодействия с ТОС создаются отделы в органах местного самоуправления (Омск, Новосибирск, Киров, Рязань, Биробиджан, Сургут, Южно-Сахалинск, Благовещенск, Магадан, Магнитогорск, Долгопрудный, Самара, Нижний Новгород, Пермь), и ТОСы уже ряд лет активно поддерживаются органами местного самоуправления, имеют помещения и оргтехнику, и получают возможность на конкурсной основе реализовывать различные проекты.

4. Обучение представителей ТОС, например, путем подключения одного из ведущих вузов. В Волгоградской области действует ЗАО «Учебно-консалтинговый центр «Руководитель», который занимается выработкой общей идеологии организации местного управления, партнерства административной власти, гражданского общества и бизнеса, работой передвижной школы управления, осуществляет проведение курсов, диагностики кадров, социологических исследований, управленческое и методическое сопровождение. Общество организует выездные консультационные занятия, осуществляет управленческое сопровождение совместно с администрацией Волгоградской области и ее отделами по работе с муниципальными образованиями, администрациями муниципальных районов и городских округов. Данный опыт может быть использован и в других субъектах Российской Федерации.

5. Разработка системы стимулирования активных участников ТОС:

- предоставление возможностей для профессионального и карьерного роста;
- широкое освещение в прессе деятельности ТОС;
- рейтинг общественной активности граждан;
- компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;
- призы и премии;
- награждение грамотами, благодарственными письмами;
- другие формы поддержки.

6. Создание газеты или приложения «Гражданские инициативы» к одной из местных газет. В деятельность по формированию положительной обратной связи с населением следует активно вовлекать региональные и муниципальные сети массовых коммуникаций.

7. Организация встреч должностных лиц органов местного самоуправления с населением и представителями ТОС, организация личного приема граждан в микрорайонах ТОС.

8. Распространения передового опыта ТОС из других регионов, популяризация идеи ТОС, налаживание сотрудничества и обмен опытом между ТОСами: системное проведение тематических семинаров, круглых столов, конференций, тренингов для представителей ТОС. В рамках этих мероприятий можно и следует провести массовое обучение должностных лиц местного самоуправления

формам и методом взаимодействия с муниципальной общественностью. Фонд «Устойчивое развитие» уже несколько лет подряд выпускает сборники «Территориальное общественное самоуправление: текущее состояние и примеры успешных практик из регионов России». Подобная практика имеется и в городе Рязани.

9. Привлечение к участию в мероприятиях по обеспечению сохранности жилищного фонда, санитарной очистке, благоустройству и озеленению территории муниципального образования.

10. Разработка и совершенствование правовой базы, регламентирующей деятельность ТОС (в форме типовых документов на региональном и муниципальном уровне, путем принятия необходимых для функционирования ТОС муниципальных правовых актов).

11. Разработка и выполнение муниципальных целевых программ, обсуждения проблем развития территорий на общих собраниях (сходах), конференциях, обобщения поступивших предложений и доведения их до разработчиков программ.

12. Содействие участию ТОС в публичных слушаниях.

13. Развитие информационных технологий на уровне ТОС, в т.ч. создание сайта в сети интернет (например, у ТОС в Волгограде есть страничка www.golostos.ru). Целесообразно создать сеть современных интерактивных Интернет-порталов, аккумулирующих наиболее полезную и актуальную информацию об общественном самоуправлении, сетевых сообществ ТОС.

14. Использование средств наглядной рекламы. В городе Кирове, например, по городу развешивались плакаты «Вместе с ТОСом». Можно сгенерировать названия и символику, разместив её на зданиях и специальных рекламных щитах.

15. Необходимо стимулировать создание региональных Ассоциаций ТОС в тех субъектах Российской Федерации, где ТОС достаточно развиты. Инициативу по созданию региональных ассоциаций ТОС и последующую всестороннюю поддержку их деятельности должны взять на себя региональные советы муниципальных образований и их исполнительные дирекции.

Работа в ТОСах – отличный старт для молодых людей, которые в дальнейшем планируют заниматься общественно-политической, муниципальной и социальной деятельностью. ТОС может стать мощнейшим механизмом для продвижения депутатов в представительные органы поселений, муниципальных районов и

городских округов, органы ТОС могут служить кузницей кадров для органов местного самоуправления. В связи с этим в вовлечении молодежи в осуществление ТОС видится важнейший резерв их развития, а также совершенствования деятельности органов местного самоуправления.

Типовые методические рекомендации по вопросам деятельности территориального общественного самоуправления

Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) и ориентируют актив территориального общественного самоуправления на осуществление деятельности по реализации предоставленных ТОСам полномочий.

1. Общие положения территориального общественного самоуправления

1. Согласно статье 27 Федерального закона №131-ФЗ территориальное общественное самоуправление представляет собой форму самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. При этом указывается, что таковое осуществляется непосредственно населением муниципального образования посредством проведения собраний граждан или конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления. В связи с этим следует отметить, что проведение собраний конференций и образования органов ТОС лишь организационные формы осуществления территориального общественного самоуправления. Основная его деятельность осуществляется посредством работ по благоустройству жилых территорий и другой хозяйственной деятельности.

2. Принципы территориального общественного самоуправления

В связи с тем, что ТОСы являются организационной формой добровольной самоорганизации населения по его месту жительства законодатель не регулирует все стороны деятельности территориального общественного самоуправления. Однако выходить за пределы правового поля ТОСам нельзя. На них также распространяется часть 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации о том, что граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы. Поэтому

чтобы не оказаться нарушителем законодательства активу ТОС следует учитывать такие правовые принципы. Как свобода выбора гражданами форм самоуправления, защиты прав и интересов населения, широкого участия жителей в реализации вопросов местного значения, а также самостоятельности в определении и реализации приоритетных направлений территориального общественного самоуправления, выборности органов территориального общественного самоуправления, их ответственности перед населением территории, сочетания интересов самоуправляемой территории с интересами муниципального образования и государственными интересами, гласности и учета общественного мнения.

Перечисленные принципы являются надежными ориентирами для органов территориального общественного самоуправления и их актива.

3. Территории, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление

Оптимальным вариантом для организации территориального общественного самоуправления являются населенный пункт, улица, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон. Перечень территорий организации ТОС определен в части 3 статьи 27 Федерального закона №131-ФЗ. В нем назван и подъезд многократного дома. Однако практика показывает, что целесообразно создавать ТОС как минимум жителями всего многоквартирного дома. В то же время следует иметь в виду, что на одной и той же территории может осуществлять деятельность только одно территориальное общественное самоуправление.

4. Порядок определения территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление

1. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются решением представительного органа муниципального образования по предложению населения, проживающего на данной территории, и не должны выходить за пределы территории муниципального образования.

2. Процедура подготовки организации ТОС начинается с образования инициативной группы граждан по организации территориального общественного самоуправления (далее –

инициативная группа граждан). Она формируется из граждан обладающих правом участвовать в собраниях и конференциях ТОС в количестве не менее 3 человек, т.е. по достижению ее участниками 16-летнего возраста. Указанная группа, прежде всего, направляет в местную администрацию письменные предложения об установлении границ территорий, где предполагается осуществление территориального общественного самоуправления, и об учреждении территориального общественного самоуправления (далее – предложения населения).

3. К предложениям населения, которые адресуются местной администрации, прилагаются:

1) список инициативной группы граждан с указанием даты рождения и места жительства каждого из ее участников;

2) решение инициативной группы граждан, подтверждающее инициативу организации территориального общественного самоуправления на соответствующей территории;

3) схематический план и описание границ территории, на которой предполагается организация и осуществление территориального общественного самоуправления;

4) подписные листы с собранными в поддержку установления границ и учреждения территориального общественного самоуправления подписями не менее пяти процентов граждан от числа граждан, проживающих на соответствующей территории и обладающих правом участвовать в собраниях.

В предложениях населения указывается лицо из состава инициативной группы граждан, уполномоченное представлять ее интересы в органах местного самоуправления муниципального образования в связи с созданием территориального общественного самоуправления.

В случае несоответствия указанных предложений населения представленные документы возвращаются инициативной группе для приведения их в соответствие установленным требованиям.

4. Следует иметь в виду, что на основании предложений населения местная администрация (в течение 30 дней готовит проект решения *представительного органа муниципального образования* с описанием границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, и

направляет его в *представительный орган муниципального образования*. При необходимости к проекту прилагается схематический план границ территории.

5. *Представительный орган муниципального образования* в течение 30 дней со дня внесения проекта решения *местной администрацией* устанавливает границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

6. Решение *представительного органа муниципального образования* о границах территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, подлежит официальному опубликованию.

При наличии этого решения инициативная группа приступает для подготовки учредительного собрания или конференции.

5. Учреждение территориального общественного самоуправления

1. Территориальное общественное самоуправление организуется в границах, установленных решением *представительного органа муниципального образования* на основе волеизъявления населения по месту жительства, выраженного в решениях собраний, конференций граждан.

2. В месячный срок со дня поступления предложений населения издается правовой акт руководителя структурного подразделения *местной администрации* о создании организационного комитета по учреждению территориального общественного самоуправления (далее - организационный комитет), в состав которого включаются представители инициативной группы граждан, а также депутаты *представительного органа муниципального образования*, представители *местной администрации*.

Организационный комитет:

1) самостоятельно избирает организационную форму учредительной воли населения территории, т.е. решает вопрос о сборе учредительного собрания либо учредительной конференции граждан, а также определяет порядок голосования на учредительном собрании, учредительной конференции граждан в соответствии с настоящим Положением;

2) организует подготовку и проведение учредительного собрания, учредительной конференции граждан;

3) разрабатывает проект устава территориального

общественного самоуправления;

4) направляет в *местную администрацию* уведомление с указанием даты, времени и места проведения учредительного собрания, учредительной конференции граждан не позднее 7 дней до срока проведения.

Учредительное собрание, учредительная конференция граждан проводится в месячный срок после вступления в силу решения *представительного органа муниципального образования* об установлении границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

Местная администрация оказывает содействие в подготовке и проведении учредительного собрания, учредительной конференции граждан.

Полномочия организационного комитета прекращаются с момента избрания комитета территориального общественного самоуправления или по истечении одного месяца со дня вступления в силу решения *представительного органа муниципального образования* об установлении границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, и непроведения в течение этого срока учредительного собрания, учредительной конференции граждан.

Члены организационного комитета не проживающие на территории, где создается территориальное общественное самоуправление вправе участвовать в учредительном собрании, учредительной конференции граждан с правом совещательного голоса.

3. На учредительном собрании, учредительной конференции граждан рассматриваются вопросы об учреждении территориального общественного самоуправления, о наименовании территориального общественного самоуправления, принятии устава территориального общественного самоуправления, выборах органов территориального общественного самоуправления, об определении лица, ответственного за регистрацию устава территориального общественного самоуправления.

Протокол учредительного собрания, учредительной конференции граждан подписывается председателем и секретарем учредительного собрания, учредительной конференции граждан и должен содержать следующие данные:

1) дату и место проведения учредительного собрания,

учредительной конференции граждан;

2) общее количество граждан, проживающих на соответствующей территории и обладающих правом участвовать в собраниях (на конференции - количество избранных делегатов конференции);

3) количество граждан (делегатов), присутствующих на учредительном собрании, учредительной конференции граждан;

4) фамилию, имя, отчество председателя и секретаря учредительного собрания, учредительной конференции граждан;

5) повестку дня учредительного собрания, учредительной конференции граждан;

6) решения учредительного собрания, учредительной конференции граждан и итоги голосования по вопросам:

- об учреждении территориального общественного самоуправления;

- о наименовании территориального общественного самоуправления;

- о принятии устава территориального общественного самоуправления;

- о выборах комитета территориального общественного самоуправления;

- об определении лица, ответственного за регистрацию устава территориального общественного самоуправления.

К протоколу прилагается список учредителей территориального общественного самоуправления – участников учредительного собрания (делегатов конференции) граждан.

Решение об учреждении территориального общественного самоуправления считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от числа граждан, имеющих право участвовать в собраниях и присутствующих на учредительном собрании, либо от числа избранных и участвующих в учредительной конференции граждан делегатов.

Если решение об учреждении территориального общественного самоуправления не было принято, то учредительное собрание, учредительная конференция граждан прекращает свою работу.

4. В случаях непроведения учредительного собрания, учредительной конференции граждан и прекращения полномочий организационного комитета, а также если решение об учреждении

территориального общественного самоуправления не было принято на учредительном собрании, учредительной конференции граждан, местная администрация готовит проект решения представительного органа муниципального образования об исключении границ территории, на которой планировалось осуществление территориального общественного самоуправления.

5. В принимаемом на учредительном собрании, учредительной конференции граждан принимается устав территориального общественного самоуправления устанавливаются:

1) территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;

2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;

3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

4) порядок принятия решений;

5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

6. Устав считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от числа граждан, имеющих право участвовать в собраниях и присутствующих на учредительном собрании, от числа избранных и участвующих в учредительной конференции граждан делегатов.

7. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления в *местной администрации*.

Для регистрации устава территориального общественного самоуправления лицо, уполномоченное учредительным собранием, учредительной конференцией граждан, не позднее месяца со дня проведения учредительного собрания, учредительной конференции, направляет в *местную администрацию* заявление о регистрации устава территориального общественного самоуправления. К заявлению о регистрации устава территориального общественного самоуправления, подписанному лицом, ответственным за

регистрацию устава территориального общественного самоуправления, прилагаются:

- два экземпляра устава территориального общественного самоуправления (в случае дальнейшей регистрации территориального общественного самоуправления как юридического лица – в пяти экземплярах);

- соответствующее решение *представительного органа муниципального образования*, устанавливающее границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;

- протокол учредительного собрания, учредительной конференции граждан.

8. Отказ в регистрации устава территориального общественного самоуправления допускается в случаях:

- непредставления соответствующих документов;
- противоречия устава территориального общественного самоуправления действующему законодательству.

9. Зарегистрированный экземпляр устава территориального общественного самоуправления направляется в орган территориального общественного самоуправления, а если он не избран, то в организационный комитет.

6. Статус и полномочия собраний и конференций граждан

После проведения учредительного собрания или конференции проводятся и собрания и конференции граждан для обсуждения вопросов организации и осуществления территориального общественного самоуправления. Они созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в год. На таких собраниях и конференциях решаются вопросы, отнесенные уставом территориального общественного самоуправления к их ведению.

В статье 27 Федерального закона №131-ФЗ определены исключительные полномочия собрания, конференции граждан, то есть вопросы, которые решаются коллективно только на собраниях или конференциях. К ним относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений, дополнений;

- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;

самоуправления – комитета (Совета) и ревизионной комиссии;

4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

7. *Собрание граждан*

1) Право проявить инициативу о проведении собрания могут проводить не менее пяти процентов граждан, проживающих на соответствующей территории и обладающих правом участвовать в собраниях органы местного самоуправления и орган территориального общественного самоуправления.

2) Решение о проведении собрания граждан должно быть обнародовано инициатором собрания не позднее чем за пять дней до проведения собрания граждан. Вместе с решением о проведении собрания граждан обнародуются дата, время и место его проведения, а также вносимые на обсуждение вопросы.

3) В собрании граждан имеют право принимать участие жители соответствующей территории, достигшие шестнадцатилетнего возраста (граждане, обладающие правом участвовать в собраниях), с правом совещательного голоса – депутаты законодательного (представительного) органа субъекта РФ и представительного органа муниципального образования, представители органов государственной власти и местного самоуправления, а также по приглашению или с согласия собрания – представители общественных объединений, иных организаций, средств массовой информации.

4) Собрание граждан может проводиться в форме совместного присутствия либо в заочной форме путем заполнения опросного листа и считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети граждан, обладающих правом участвовать в собрании. Возможность участия представителя жителя соответствующей территории может устанавливаться уставом территориального общественного самоуправления в соответствии с законодательством.

5) Порядок принятия решения на собраниях граждан

устанавливается уставом территориального общественного самоуправления, однако, количество голосов для принятия решения не может быть менее половины от количества граждан, участвующих в собрании с правом решающего голоса.

6) По вопросам, отнесенным к исключительной компетенции собрания граждан, решение принимается двумя третями голосов от количества граждан, участвующих в собрании граждан с правом решающего голоса.

7) Итоги собрания граждан подлежат официальному обнародованию инициатором собрания граждан.

8. Конференция граждан

1. Полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан. Делегаты на конференцию граждан (далее – делегаты) избираются собранием жителей подъездов, жилых домов, группы жилых домов, жилых микрорайонов и иных территорий проживания граждан. Правом избирать делегатов и быть избранными делегатами обладают только граждане, обладающие правом участвовать в собраниях.

2. Полномочия делегатов действительны в течение срока полномочий комитета территориального общественного самоуправления, если на конференции граждан не принято иного решения.

3. Кандидатов в делегаты вправе выдвигать только граждане, обладающие правом участвовать в собраниях (в том числе в порядке самовыдвижения), комитеты территориального общественного самоуправления.

4. Кандидат в делегаты считается избранным, если за него проголосовало более пятидесяти процентов граждан, участвующих в собрании с правом решающего голоса, от количества, установленного для нормы представляемых граждан.

Если за двух или более кандидатов проголосовало более пятидесяти процентов граждан, участвующих в собрании с правом решающего голоса, от количества, установленного для нормы представляемых граждан, то делегированным считается кандидат, набравший относительное большинство голосов.

Если ни один из кандидатов не набрал необходимого числа голосов (либо при избрании от территории нескольких делегатов количество избранных делегатов меньше, чем определено для данной категории), то по решению собрания может проводиться

повторное выдвижение кандидатов в делегаты.

5. В случае проведения учредительной конференции норма представительства делегатов и норма представляемых граждан устанавливаются организационным комитетом. В случае проведения иных конференций указанные нормы устанавливаются в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления.

Под нормой представительства делегатов понимается общее количество делегатов, избираемых на конференцию граждан. Под нормой представляемых граждан понимается количество граждан, которых представляет один делегат.

6. Решение о назначении конференции граждан должно быть обнародовано, не позднее чем за пять дней до проведения конференции граждан. Вместе с решением о назначении конференции граждан обнародуются дата, время и место ее проведения, а также выносимые на обсуждение вопросы.

7. Конференция граждан считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей от числа избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. В работе конференции граждан могут принимать участие с правом совещательного голоса граждане, обладающие правом участвовать в собраниях, депутаты законодательного органа субъекта РФ, представители органов государственной власти и местного самоуправления, а также по приглашению или с согласия делегатов конференции – представители общественных объединений, иных организаций, средств массовой информации.

Порядок принятия решения на конференции граждан определяется уставом территориального общественного самоуправления, однако, количество голосов для принятия решения не может быть менее половины от числа делегатов, участвующих в конференции. По вопросам, отнесенным к исключительной компетенции конференции, решение принимается двумя третями голосов от числа делегатов участвующих в конференции граждан.

8. Итоги конференции граждан подлежат официальному обнародованию.

9. Статус и полномочия комитета/совета территориального общественного самоуправления

1. Органом территориального общественного самоуправления является комитет/совет территориального общественного самоуправления (далее – комитет/совет).

Комитет/совет в период между собраниями, конференциями граждан осуществляет компетенцию территориального общественного самоуправления, кроме полномочий, отнесенных к исключительным полномочиям собраний, конференций граждан.

2. Комитет/совет действует в пределах полномочий, предоставленных ему действующим законодательством, уставом территориального общественного самоуправления и подотчетен собранию, конференции граждан.

3. Комитет/совет в пределах своих полномочий:

1) представляет интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивает исполнение решений, принятых на собраниях, конференциях граждан;

3) организует хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между указанным органом ТОС и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

10. Выборы комитета/совета

1. Комитет/совет избирается на собраниях, конференциях граждан.

2. Порядок формирования, срок полномочий комитета/совет определяются уставом территориального общественного самоуправления, количество членов комитета – собранием, конференцией граждан.

3. Полномочия комитета/совета начинаются с момента оглашения председательствующим на собрании, конференции

граждан итогов выборов комитета, кроме учредительного собрания, конференции граждан прекращаются в момент оглашения председательствующим итогов голосования по выборам нового состава комитета/совета, если полномочия комитета не прекращены досрочно в порядке, определенном уставом территориального общественного самоуправления. Срок полномочий комитета/совета не может быть более четырех лет.

4. Комитет/совет формируется путем избрания его членов. Члены комитета /совета избираются путем голосования, форму которого определяет собрание, конференция граждан. В состав комитета/совета входит председатель комитета.

5. Количество голосов, необходимых для избрания членов комитета/совета устанавливается уставом территориального общественного самоуправления, однако не может быть менее двух третей от числа участвующих в собрании, конференции граждан с правом решающего голоса.

6. Голосование по кандидатурам членов комитета/совета может производиться списком. Председатель комитета/совета избирается из числа членов комитета/совета на собрании, конференции граждан. Голосование по кандидатуре председателя комитета/совета на собрании, конференции граждан производится отдельно от голосования по кандидатурам других членов комитета/совета, если иное не предусмотрено уставом территориального общественного самоуправления. Количество голосов, необходимых для избрания председателя комитета/совета, устанавливается уставом территориального общественного самоуправления, но не может быть менее половины от числа граждан, участвующих в собрании с правом решающего голоса, или делегатов конференции.

1) Комитет/совет возглавляет его председатель. Председатель комитета/совета представляет комитет/совет в отношениях с органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности и гражданами;

2) организует деятельность комитета/совета;

3) организует подготовку и проведение собраний, конференций граждан, проживающих на территории действия комитета, осуществляет контроль за реализацией принятых на них решений;

4) представляет отчет о деятельности комитета/совета

собранию, конференции граждан;

5) проводит прием граждан, проживающих на территории действия комитета;

6) председательствует на заседаниях комитета/совета;

7) подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы комитета/совета;

8) выполняет иные полномочия в соответствии с уставом территориального общественного самоуправления.

В период временного отсутствия председателя комитета/совета (отпуск, командировка, болезнь) его обязанности по решению комитета исполняет один из членов комитета/совета.

Количество голосов, необходимых для принятия решения о возложении обязанностей председателя комитета/совета, должно быть не менее двух третей от числа избранных членов комитета.

1. Члены комитета/совета могут работать на постоянной основе, по совместительству или на общественных началах.

2. В работе комитета/совета имеют право принимать участие с правом совещательного голоса: граждане, обладающие правом участвовать в собраниях; представители органов государственной власти и местного самоуправления, депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ и представительного органа муниципального образования, а также по приглашению или с согласия комитета – представители общественных объединений, иных организаций, средств массовой информации.

3. Население информируется о проведении заседаний комитета/совета не позднее чем за пять дней до его проведения.

4. Заседания комитета/совета считаются правомочными при участии в них не менее двух третей членов комитета/совета. Все решения комитета/совета принимаются коллегиально, путем голосования в порядке, предусмотренном уставом территориального общественного самоуправления.

Решения комитета/совета не должны противоречить решениям, принятым на собраниях, конференциях граждан. Решения комитета, принятые с нарушением действующего законодательства или нарушающие законные права и интересы граждан, могут быть обжалованы в суде.

5. Комитет/совет отчитывается о своей деятельности перед населением самоуправляемой территории на собрании,

конференции граждан не реже одного раза в два года.

11. Ревизионная комиссия

Ревизионная комиссия является органом территориального общественного самоуправления, избираемым на собрании, конференции граждан. Порядок формирования и порядок деятельности ревизионной комиссии определяется уставом территориального общественного самоуправления, а количество членов – собранием, конференцией граждан. В состав ревизионной комиссии не могут входить члены иных органов территориального общественного самоуправления. Срок полномочий ревизионной комиссии определяется уставом территориального общественного самоуправления, однако, не может превышать четырех лет.

1. Ревизионная комиссия вправе проводить проверки финансово-хозяйственной деятельности комитета и иметь доступ к документации, касающейся финансово-хозяйственной деятельности территориального общественного самоуправления.

По требованию ревизионной комиссии члены органов территориального общественного самоуправления дают пояснения в устной или письменной форме.

2. Ревизионная комиссия подотчетна собранию, конференции граждан. Все результаты проверок ревизионной комиссии направляются на рассмотрение собрания, конференции граждан.

3. Ревизионная комиссия проводит проверку финансово-хозяйственной деятельности территориального общественного самоуправления по итогам работы за год.

В случае досрочного прекращения полномочий председателя комитета ревизионная комиссия проводит проверку финансово-хозяйственной деятельности комитета и направляет акт проверки комитету для ознакомления.

12. Учреждение территориального общественного самоуправления общественного самоуправления как юридического лица

1. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может приобрести статус юридического лица. Регистрация в этом качестве осуществляется в Главном управлении Министерства юстиции РФ в форме некоммерческой организации.

Форма заявления о государственной регистрации

юридического лица по форме №Р11001 размещена на сайте Главного управления Министерства юстиции РФ. В заявлении указывается как минимум три учредителя. Заявление подписывает председатель органа ТОС. Его подпись заверяется нотариально. Кроме заявления для регистрации представляются Устав ТОС (3 экземпляра), протокол учредительного собрания или конференции граждан (2 экземпляра), квитанция об оплате государственной пошлины.

После регистрации, что подтверждается регистрационным документом Министерства юстиции, необходимо изготовить печать ТОС, стать на налоговый учет по упрощенной системе налогообложения посредством подачи соответствующего заявления, сдать в территориальный орган Росстата «Сведения о среднесписочной численности работников» форма по КНД 1110018 (если работников нет численность указывается ноль). Заявление подается в налоговую инстанцию в течение 30 календарных дней с момента регистрации. Сведения в территориальный орган Росстата сдается до 20-го числа месяца, следующего за месяцем регистрации. В обязательном порядке открывается расчетный счет в банке.

Следует иметь в виду, что статус юридического лица определен в главе 4 части первой Гражданского кодекса РФ и Федеральном законе «О некоммерческих организациях». Такой статус существенно усиливает самостоятельность ТОС. Он получает право вести разнообразную хозяйственную деятельность социально-бытовой направленности, заключать договоры с органами местного самоуправления и юридическими лицами о выполнении соответствующих работ или услуг на платной основе, участвовать в грантовых и иных конкурсах.

Такие ТОС вправе иметь в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечать по своим обязательствам этим имуществом. Они могут также от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. В то же время такие ТОС должны платить зарплату своим работникам, вести бухгалтерский учет, платить налоги.

Согласно статье 50 части первой Гражданского кодекса РФ ТОСы со статусом юридического лица и некоммерческой

организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность, которая служит достижению целей, ради которых они созданы и соответствующую этим целям. В то же время согласно названной статье Гражданского кодекса они вправе создавать в установленном порядке коммерческие предприятия и организации, акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью предназначенные для удовлетворения потребности населения в товарах и услугах, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Однако целесообразно, чтобы направления их предпринимательской деятельности совпадал с интересами и потребностями граждан, проживающих в границах соответствующего территориального общественного самоуправления. Таковыми направлениями могут быть, к примеру, ремонтно-строительные работы, работы по благоустройству территорий, по оказанию различных услуг населению.

Любые юридические лица самостоятельны в организации своей деятельности. В то же время это не означает, что на ее содержание не могут оказывать влияние их учредители. При необходимости учредители вправе не только влиять, но и ликвидировать созданное ими предприятие или организацию. Поэтому органы территориального общественного самоуправления должны постоянно держать в поле зрения деятельность созданных предприятий и организаций. Но следует иметь в виду что отношения между участниками гражданского права строятся на принципах равноправия. Это означает, что соответствующее взаимодействие должно осуществляться не на основе приказов и распоряжений, а на основе заключительных договоров.

13. Организация деятельности территориального общественного самоуправления

1. Территориальное общественное самоуправление осуществляет свою деятельность в соответствии с компетенцией, установленной статьей 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими законодательными актами уставом территориального общественного самоуправления, другими муниципальными нормативными правовыми актами.

Организует работу территориального общественного самоуправления его выборный орган (комитет/совет). Деятельность территориального общественного самоуправления осуществляется на плановой основе, с учетом муниципальных целевых программ.

Основанием для осуществления деятельности территориального самоуправления являются части 1 и 8 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ, которые конкретизируются в уставах ТОС и муниципальных нормативных правовых актах, регулирующих деятельность ТОС. Согласно части 1 названного Федерального закона территориальное общественное самоуправление осуществляет собственные инициативы по вопросам местного значения. Эти вопросы определены в статьях 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ. Таковых вопросов около сорока. Следовательно, граждане, объединенные в территориальном общественном самоуправлении, вправе проявлять инициативу, к примеру, при составлении проектов местных бюджетов, определении порядка пользования и распоряжения имущества, находящегося в муниципальной собственности соответствующего муниципального образования, решении вопросов транспортного обслуживания населения.

14. Хозяйственная деятельность территориально общественного самоуправления

Согласно части 8 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ органам территориального общественного самоуправления предоставлено право осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, а также иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории. Сфера такой деятельности должна ограничиваться вопросами местного значения, предназначенные для удовлетворения социально-бытовых потребностей жителей соответствующих муниципальных образований.

Хозяйственная деятельность может осуществляться как за счет средств жителей, проживающих на территории ТОС, так и на основании договоров между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета. ТОСы имеющие статус юридического лица вправе заключать договоры с предприятиями и другими юридическими лицами.

Для решения вопросов хозяйственной деятельности органов ТОС может вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, содержанием которых могут быть вопросы местного значения социально-хозяйственной сферы. Такие проекты подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Содержанием таких проектов муниципальных правовых актов могут быть вопросы по строительству на территории муниципального образования социально значимых объектов, улучшению использования жилищного фонда и нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, а также использования земель, обеспечения надлежащего санитарного состояния и благоустройства населенных пунктов, их пожарной безопасности.

Учитывая то, что органы местного самоуправления, должностные лица имеют общие цели с органами территориального общественного самоуправления высока вероятность поддержки инициатив ТОСов и принятия их проектов.

Наряду с хозяйственной деятельностью территориальное общественное самоуправление занимается организацией праздничных и спортивно-зрелищных мероприятий, оборудовании детских площадок, заботится о сохранении памятников истории и культуры местного значения, организации правового просвещения населения, организации работы с детьми и подростками, взаимодействию с пунктами охраны общественного порядка и работе народных дружин, развитию малого бизнеса, организации регистрации домашних животных.

15. Финансовое обеспечение деятельности территориального общественного самоуправления

Финансовые средства органов территориального общественного самоуправления состоят из собственных средств, образованных из денег, переданных гражданами и юридическими лицами, органами местного самоуправления, доходов от хозяйственной деятельности, от дивидендов по акциям и другим ценным бумагам, иных поступлений не противоречащих федеральному законодательству.

Из содержания части 11 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ вытекает, что из местных бюджетов

могут выделяться финансовые средства необходимые для осуществления территориального общественного самоуправления. Порядок их выделения устанавливается в уставе муниципального образования или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Деньги могут выделяться в случае возникновения потребностей связанных с благоустройством дворовой территории, спортивной площадки, проведением детских праздников, физкультурно-оздоровительными и другими социально-значимыми мероприятиями. В этих случаях орган территориального общественного самоуправления обращается в муниципалитет с соответствующим ходатайством. В ходатайстве содержится обоснование необходимости проведения мероприятия, требующего финансовых расходов, а также указываются место и время его проведения. К ходатайству прилагается смета финансовых расходов на проведение соответствующего мероприятия, а также протокол заседания органа территориального общественного самоуправления на котором было принято решение о проведении соответствующего мероприятия. Все представляемые в муниципалитет документы подписываются председателем и секретарем органа территориального общественного самоуправления и скрепляются печатью территориального общественного самоуправления (если таковая имеется). Муниципалитет рассматривает и принимает решение по ходатайству органа территориального общественного самоуправления в течение десяти дней, начиная со дня регистрации названного ходатайства.

Если территориальное общественное самоуправление не является юридическим лицом, муниципалитет оплачивает расходы, обусловленные проведением соответствующего мероприятия в установленном порядке. Если территориальное общественное самоуправление является юридическим лицом соответствующие финансовые средства муниципалитет переводит на расчетный счет территориального общественного самоуправления в установленном порядке. Муниципалитет осуществляет контроль за проведением органами территориального общественного самоуправления мероприятий, оплаченных из местного бюджета.

Подобную финансовую поддержку могут оказывать территориальному общественному самоуправлению, расположенные на их территории промышленные предприятия, торговые компании и другие организации и объединения.

* * *

Содействие территориальному общественному самоуправлению могут оказывать Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. В ряде субъектов России при этих Советах созданы и ассоциации (палаты) территориальных общественных самоуправлений. Образована и Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления. К числу ее задач относится распространение лучших практик деятельности территориального общественного самоуправления.

**Типовой проект
муниципального нормативного правового акта
о порядке организации деятельности территориального
общественного самоуправления**

*Наименование представительного органа муниципального
образования*

РЕШЕНИЕ

от _____ 20__ г. № ____

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ
ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В
МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (наименование)**

Руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования (наименование), представительный орган муниципального образования (наименование) решил:

1. Утвердить Положение о порядке организации деятельности территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании (наименование) (Прилагается).
2. Рекомендовать органам территориального общественного самоуправления проинформировать население на очередных собраниях (конференциях) о содержании настоящего Положения.
3. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию.

Глава муниципального образования

_____ 20__ года

Приложение
к решению *наименование представительного
органа муниципального образования*
от _____ 20__ года № _____

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

(наименование муниципального образования)

Статья 1. Основы территориального общественного самоуправления

1. Под территориальным общественным самоуправлением в муниципальном образовании (*наименование*) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется на территории муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, Уставом *муниципального образования*, настоящим Положением, другими муниципальными правовыми актами и уставом территориального общественного самоуправления.

Статья 2. Территории, на которых осуществляется территориальное общественное самоуправление

1. В муниципальном образовании (*наименование*) территориальное общественное самоуправление осуществляется в пределах границ территории, которые устанавливаются решением представительного органа муниципального образования по предложению населения, проживающего на данной территории.

2. На основании предложений населения местная администрация готовит проект решения *представительного*

органа муниципального образования с описанием границ территории, на которой осуществляется конкретное территориальное общественное самоуправление (наименование), и представляет его в *представительный орган муниципального образования*. К проекту решения прилагается схематический план границ территории.

3. *Представительный орган муниципального образования рассматривает* проект решения местной администрации в течение 30 дней со дня его внесения и устанавливает границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление (наименование).

4. Решение *представительного органа муниципального образования* о границах территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление (наименование), подлежит официальному опубликованию.

Статья 3. Учреждение территориального общественного самоуправления

1. Территориальное общественное самоуправление (наименование) учреждается в границах, установленных решением *представительного органа муниципального образования* на основе волеизъявления населения по месту жительства, выраженного в решениях собраний и (или) конференций граждан.

2. Территориальное общественное самоуправление учреждается на собрании или конференции жителей по месту их жительства.

3. На учредительном собрании, учредительной конференции граждан рассматриваются вопросы об учреждении территориального общественного самоуправления, об его наименовании, принятии устава территориального общественного самоуправления, выборах органов территориального общественного самоуправления, об определении лица, ответственного за регистрацию устава территориального общественного самоуправления.

4. Решение об учреждении территориального общественного самоуправления считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от числа граждан, имеющих право участвовать в собраниях и присутствующих на учредительном собрании, либо от числа избранных и

участвующих в учредительной конференции граждан делегатов.

5. Если решение об учреждении территориального общественного самоуправления не было принято, то учредительное собрание, учредительная конференция граждан прекращает свою работу.

Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления в *местной администрации* в порядке, установленном настоящим Положением.

6. Регистрация устава территориального общественного самоуправления осуществляется местной администрацией в течение одного месяца со дня представления устава территориального общественного самоуправления.

7. Отказ в регистрации устава территориального общественного самоуправления допускается в случаях:

- отсутствия необходимых для регистрации документов;
- противоречия устава территориального общественного самоуправления действующему законодательству.

8. Зарегистрированный экземпляр устава территориального общественного самоуправления направляется в комитет/совет территориального общественного самоуправления, а если он не избран, то в организационный комитет.

9. Изменения и дополнения в устав территориального общественного самоуправления подлежат регистрации в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

10. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в соответствии с действующим законодательством.

Статья 4. Компетенция территориального общественного самоуправления

1. В целях представления интересов населения, проживающего на соответствующей территории, территориальное общественное самоуправление осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством, принципиальными правовыми актами и собственным Уставом.

2. Компетенция территориального общественного

самоуправления реализуется на собраниях и конференциях граждан, а также через органы территориального общественного самоуправления.

Статья 5. Финансовые средства территориального общественного самоуправления

1. Территориальное общественное самоуправление осуществляет свою деятельность за счет бюджетных ассигнований, собственных, заемных средств, добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц, за счет других законных поступлений.

2. Расходование финансовых средств осуществляется территориальным общественным самоуправлением в соответствии с действующим законодательством, уставом муниципального самоуправления, уставом территориального общественного самоуправления.

3. Средства местного бюджета могут направляться территориальным общественным самоуправлением на осуществление хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, а также мероприятий осуществляемых территориальным общественным самоуправлением. Бюджетные средства на указанные цели направляются на основании соответствующей муниципальной программы муниципального образования и (или) соглашений о предоставлении субсидий в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4. Порядок определения объема и предоставления финансовой поддержки территориального общественного самоуправления определяется муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Статья 6. Финансовый контроль

Контроль за расходованием территориальным общественным самоуправлением средств, выделенных из местного бюджета, осуществляется финансовым органом местной администрации, а за расходованием иных финансовых средств ревизионной комиссией территориального общественного самоуправления.

Статья 7. Имущество территориального общественного самоуправления

1. Территориальное общественное самоуправление вправе иметь в собственности, аренде и на безвозмездных началах необходимое для его деятельности имущество в порядке, предусмотренном законодательством.

Статья 8. Взаимодействие представительного органа с территориальным общественным самоуправлением

Представительный орган муниципального образования оказывает органам территориального общественного самоуправления помощь в реализации правотворческих инициатив посредством проведения консультаций, организации встреч с депутатами и муниципальными служащими.

Проекты муниципальных нормативных правовых актов, внесенные органами территориального общественного самоуправления рассматриваются в порядке, установленном Регламентом представительного органа с обязательным участием представителей органа территориального самоуправления.

Признать целесообразным:

- регулярно оповещать органы территориального общественного самоуправления об очередных заседаниях представительного органа, организации публичных слушаний и других проводимых ими общественно значимых мероприятиях;
- разрешать представителям органов территориального общественного самоуправления присутствовать на заседаниях представительного органа с правом совещательного голоса.

Статья 9. Взаимодействие местной администрации с территориальным общественным самоуправлением

Местной администрации муниципального образования поддерживать постоянные контакты с органами территориального самоуправления, имея в виду:

- оперативное, не позднее пяти календарных дней, рассмотрение поступивших в местную администрацию обращений, заявлений и жалоб органов территориального общественного самоуправления;
- приглашение представителей органов территориального общественного самоуправления на совещания проводимые главой муниципального образования и местной администрацией по вопросам, затрагивающим интересы территориального

общественного самоуправления;

- организацию не реже одного раза в год обучения актива территориального общественного самоуправления;
- ежегодное объявление конкурсов территориального общественного самоуправления по вопросам благоустройства подведомственных им территорий и иной социально значимой деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан;
- привлечение органов территориального общественного самоуправления к разработке целевых муниципальных программ и планов по их реализации;
- оказание органам территориального общественного самоуправления финансовой поддержки из средств местного бюджета при проведении ими работ по благоустройству территорий, праздников, спортивных и иных социально значимых для населения мероприятий в соответствии с порядком утвержденным уставом муниципального образования;
- выделение на безвозмездной основе органам территориального общественного самоуправления помещения для их работы с телефонной связью;
- популяризацию работы наиболее активных органов территориального общественного самоуправления.

Статья 10. Меры социальной поддержки членов органов территориального общественного самоуправления

1. Членам органов территориального общественного самоуправления и их структурных подразделений могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилья, а также служебных помещений и коммунальных услуг за счет средств местного бюджета в порядке и на условиях, определяемых представительным органом муниципального образования.

2. Размеры компенсации для членов органов территориального общественного самоуправления устанавливаются исходя из размера бюджетных средств, предусмотренных на эти цели решением представительного органа муниципального образования о бюджете на соответствующий финансовый год.

**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ГОСУДАРСТВОВЕДЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
В МАЛЫХ ГОРОДАХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ
И ЕГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Издается в авторской редакции

Подписано в печать 01.06.2017. Формат 60×90/16.
Гарнитура NewtonС. Усл. печ. л. 17,85.
Тираж 300 экз.

Издательско-торговый дом «Перспектива»
107061 г. Москва, ул. Девятая Рота, 15
Тел. (915) 000-14-08