УТВЕРЖДЕНО

решением Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований

Ленинградской области»

от 30 августа 2023 года № 2

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА**

**Раздел 1. Общие положения**

 1.1. Стратегия развития территориального общественного самоуправления в Ленинградской области до 2030 года (далее – Стратегия) определяет стратегическое видение, приоритетные направления, цели, задачи
и этапы развития территориального общественного самоуправления
в Ленинградской области.

 Стратегия разработана на основании и с учетом следующих правовых актов, а также иных документов, определяющих основные направления развития местного самоуправления в Российской Федерации:

 Европейской хартии местного самоуправления;

 Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474
«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Устава Ленинградской области;

Областного закона Ленинградской области от 27.07.2015 № 82-оз
«О стратегическом планировании в Ленинградской области»;

Областного закона Ленинградской области от 15.01.2018 № 3-оз
«О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров
и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области»;

Областного закона Ленинградской области от 28.12.2018 № 147-оз
«О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области
и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;

Постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2013
№ 399 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;

Научной концепции развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации, утвержденной Общим собранием Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления 1 ноября 2017 года;

Стратегии развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года, принятой решением Общего собрания Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления от 13 мая 2021 года № 5.

Кроме того, Стратегия учитывает предложения активных участников территориального общественного самоуправления (далее – ТОС); сложившуюся практику организации ТОС в субъектах Российской Федерации; мнения и опыт экспертов Общенациональной ассоциации ТОС; инициативы общественников, озвученные в ходе проведения различных совещаний, собраний и встреч, посвященных развитию ТОС.

1.2. Основные понятия и определения, используемые в Стратегии:

ТОС - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения;

Территория ТОС – территория проживания граждан, в границах которой осуществляется или предполагается осуществление ТОС;

Инициативная группа – группа граждан, реализующих свое право
на участие в ТОС и объединившихся в целях созыва учредительного собрания (конференции) ТОС;

Собрания (конференции) граждан по вопросам ТОС – форма непосредственного осуществления населением ТОС, представляющая собой созываемое и проводимое в порядке, установленном Уставом ТОС, собрание граждан для обсуждения и решения вопросов местного значения в границах территории ТОС;

Совещательный орган ТОС (комитет ТОС (КТОС), совет ТОС) – орган управления ТОС, сформированный в порядке, определенном Уставом ТОС, для решения текущих (оперативных) вопросов по управлению
и деятельности ТОС;

Устав ТОС – учредительный документ ТОС, принятый гражданами
на учредительном собрании (конференции) ТОС и зарегистрированный
в порядке, установленном Уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

1.3. ТОС выступает связующим звеном между жителями и органами местного самоуправления и является системным институтом развивающегося гражданского общества в Российской Федерации.

Стратегия учитывает текущий уровень развития ТОС в Российской Федерации и Ленинградской области, и предполагает дальнейшее развитие системы ТОС в регионе; расширение взаимодействия органов ТОС
с региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, депутатами всех уровней, некоммерческими организациями, субъектами малого и среднего предпринимательства; повышение гражданской активности и ответственности жителей за решение социально-экономических задач, связанных с развитием муниципалитетов.

**Раздел 2. Оценка современного состояния развития территориального общественного самоуправления в Ленинградской области**

В Ленинградской области с середины 1990-х гг. (первые старосты были избраны весной 1994 года) проводится последовательная политика в деле развития форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. Одной из таких форм самоуправления на территории Ленинградской области стал институт сельских старост, который получил законодательное закрепление на региональном уровне в статье 11 областного закона Ленинградской области от 12 июля 2000 года № 17-оз «О территориальном общественном самоуправлении в Ленинградской области» (далее – Закон № 17-оз).

В статье 11 Закона № 17-оз (Староста территориального общественного самоуправления) статус старосты был определен, в первую очередь, как главы (руководителя, председателя) ТОС. В дальнейшем областным законом Ленинградской области от 06 июля 2001 года № 39-оз «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О территориальном общественном самоуправлении в Ленинградской области» статья 11 была изложена в новой редакции, в частности с 31 августа 2001 года (дата вступления в силу областного закона Ленинградской области от 06.07.2001 № 39-оз) слова «староста» заменены словами «руководитель (председатель)» по всему тексту статьи.

Таким образом, в Ленинградской области ТОСы изначально получили свое развитие через систему организации деятельности старост сельских населенных пунктов региона.

С принятием Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) Закон № 17-оз утратил силу с 01 января 2006 года.

В первой редакции Закона № 131-ФЗ был предусмотрен широкий перечень форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в осуществлении местного самоуправления,
но институт сельских старост в перечне указанных форм отсутствовал (пробел был восполнен федеральным законодателем только в апреле 2018 года). Также в Законе № 131-ФЗ отсутствовали указания на какую-либо взаимосвязь ТОС с сельскими старостами.

Таким образом, после полного (окончательного) вступления в силу Закона № 131-ФЗ (01.01.2009) и соответственно завершения реформы местного самоуправления 2003-2008 гг., в Ленинградской области начался процесс расхождения ТОС с институтом сельских старост в пользу дальнейшего развития первоначальной формы – старост сельских населенных пунктов.

В настоящее время в Ленинградской области активно происходят процессы вовлечения населения в решение вопросов местного значения посредством различных форм участия:

1. Через институт сельских старост и общественных советов в сельских населенных пунктах (с 2012 года);

2. Через институт инициативных комиссий в административных центрах поселений (с 2016 года);

3. Через органы ТОС.

Развитие института сельских старост и общественных советов
в сельских населенных пунктах направлено на устойчивое развитие сельских территорий.

Именно с этой целью Правительством Ленинградской области осуществляется государственная поддержка инициатив граждан в вопросах местного значения в виде субсидии из областного бюджета.

Финансовая поддержка развития сельских населенных пунктов позволила активизировать именно сельское население региона, поскольку порядка 97,6% областных населенных пунктов являются сельскими (2873
из 2942).

Поскольку инициатива поддержки старост и общественных советов
в сельских населенных пунктах показала свою эффективность,
то руководством региона было принято решение распространить подобную практику активного вовлечения населения в решение вопросов местного значения и на административные центры поселений, так как
в административных центрах проживает порядка 80% населения области.

Государственная поддержка инициатив граждан началась в 2013 году
с 70 млн рублей и в настоящее время ежегодно в областном бюджете, начиная с 2016 года, предусматривается 460 млн рублей.

Сегодня на территории Ленинградской области осуществляют свою деятельность 642 сельских старосты, 658 общественных советов общей численностью 2300 человек, 276 инициативных комиссий общей численностью 1334 человека и 52 ТОС.

Анализ состояния развития форм участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Ленинградской области, в том числе действующих ТОС, позволяет сделать вывод, что система ТОС может стать
в будущем базой для формирования благоприятного социального-психологического климата в городах (микрорайонах, дворах), городских поселках и крупных сельских населенных пунктах, а также главной движущей силой повышения качества жизни жителей Ленинградской области.

Активное развитие системы ТОСов на территории региона наряду
со старостами сельских населенных пунктов, общественными советами
и инициативными комиссиями позволит ТОСам занять свое место в базовой структуре развития форм участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Ленинградской области.

Вместе с тем, следует отметить ряд факторов, препятствующих дальнейшему развитию системы ТОС в Ленинградской области:

- сложность процедуры регистрации ТОСа.

- нехватка у значительного числа жителей свободного времени
и желания потратить его на общественную работу, недостаток мотивации;

- сформированная за долгие годы у ряда жителей потребительская позиция к территории проживания, неверие их в возможность самостоятельного влияния на ситуацию, накопленный негатив, и, как результат, низкий уровень доверия и активности гражданского общества
в решении проблем развития своего дома, двора, улицы, района, города, городского поселка, сельского населенного пункта;

- недостаток у большинства участников ТОСовского движения профессиональных управленческих навыков; опыта разработки
и реализации проектов и программ, планов развития территорий; юридических знаний; навыков выстраивания диалога и системных партнерских взаимоотношений с жителями, их сообществами, бизнесом, властью; навыков выявления, формализации, реализации
и масштабирования перспективных идей и проектов;

- недостаточное развитие современных общественных практик (добровольчество, благотворительность, общественная экспертиза, общественный контроль, кооперация и т.п.);

- несовершенство и неполнота правовых механизмов, обеспечивающих функционирование ТОС, регулирующих участие жителей в решении вопросов местного значения и осуществлении деятельности по общественному контролю;

- не выработанная система социальных лифтов для включения наиболее активных граждан в систему органов местного самоуправления;

- отсутствие участия в финансовой поддержке деятельности
и инициатив ТОС как со стороны органов государственной власти
и местного самоуправления, так и субъектов малого и среднего предпринимательства, ввиду отсутствия отработанных механизмов финансирования, а также неразвитого взаимодействия между ТОС, некоммерческими организациями и субъектами малого и среднего предпринимательства. Результатом является недостаточное методическое обеспечение и слабая материальная база ТОС;

- отсутствие инициированных ТОС ярких успешных общероссийских проектов, событий и мероприятий;

- не системная информационная поддержка ТОС со стороны органов местного самоуправления и, как следствие, недостаточная информированность жителей о целях и результатах работы ТОС; слабые коммуникации между жителями, активистами ТОС, ТОСами в части обмена успешными практиками, в том числе через сеть Интернет и социальные сети;

- не в полной мере используются ТОСами возможности для получения финансирования от ведения хозяйственной деятельности и привлечения грантовых средств в связи с отсутствием зарегистрированных юридических лиц.

В этой связи разработка Стратегии представляется своевременной
и необходимой. Стратегия позволит сформировать четкое видение долгосрочных целей и приоритетов функционирования и развития ТОС
в регионе, выстроить взаимодействие органов местного самоуправления
с органами ТОС на принципах системности и открытости.

Конечная цель этого процесса – создание эффективной системы ТОС, позволяющей оперативно реагировать на проблемы жизнедеятельности населения Ленинградской области в целом и определенной территории муниципального образования в частности.

Как самостоятельный общественный институт ТОС находится в стадии постоянного обновления и нуждается в регулировании и поддержке, как со стороны региональных органов государственной власти, так и со стороны органов местного самоуправления. Именно исходя из этих предпосылок сформулированы принципы, цель и задачи Стратегии.

**Раздел 3. Принципы, цель и задачи Стратегии**

3.1. К принципам организации и осуществления ТОС в Ленинградской области относятся:

3.1.1. Законность, гласность, открытость и публичность деятельности ТОС;

3.1.2. Равенство прав граждан, проживающих на соответствующей территории, на участие в деятельности ТОС;

3.1.3. Ответственность ТОС перед гражданами, проживающими
на соответствующей территории, за выполнение принятых на себя обязательств;

3.1.4. Выборность и подконтрольность органов ТОС гражданам, проживающим на соответствующей территории;

3.1.5. Широкое и активное участие жителей в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы;

3.1.6. Добровольность участия жителей в осуществлении ТОС;

3.1.7. Партнерство и конструктивное системное взаимодействие органов ТОС с органами государственной власти, органами местного самоуправления, старостами сельских населенных пунктов, общественными советами, инициативными комиссиями, субъектами малого и среднего предпринимательства, некоммерческими организациями, управляющими компаниями и всеми заинтересованными в развитии территории ТОС организациями;

3.1.8. Свобода выбора жителями форм осуществления ТОС;

3.1.9. Самостоятельность и ответственность ТОС в принятии решений, поиске вариантов и ресурсов для их реализации;

3.1.10. Сочетание интересов жителей, проживающих на территории конкретного ТОС, с интересами всех жителей данного муниципального образования.

3.2. Целями Стратегии являются:

3.2.1. Создание благоприятных условий и стимулов для дальнейшего развития системы ТОС в Ленинградской области как одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления;

3.2.2. Формирование всеобщего партнерства органов государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области с жителями, субъектами малого и среднего предпринимательства, некоммерческими организациями для обеспечения роста качества жизни в регионе;

3.2.3. Вовлечение субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций в процесс деятельности ТОС;

3.2.4. Вовлечение ТОС в процесс реализации на территории Ленинградской области механизмов инициативного бюджетирования.

3.3. Задачами Стратегии являются:

3.3.1. Дальнейшее развитие системы ТОС в Ленинградской области, предполагающее повышение эффективности действующих ТОСов и создание новых ТОСов, увеличение числа жителей, активно участвующих в работе ТОС, вовлечение населения в общегражданские процессы.

3.3.2. Совершенствование регионального правового пространства, достаточного для обеспечения результативной деятельности ТОС.

3.3.3. Создание в Ленинградской области эффективной системы взаимодействия между органами государственной власти, органами местного самоуправления, депутатами всех уровней, государственными
и муниципальными учреждениями, инициативными гражданами (старосты, члены общественных советов, инициативных комиссий и ТОС), в том числе
в целях принятия управленческих решений, соответствующих потребностям
и ожиданиям жителей региона.

3.3.4. Выстраивание конструктивного диалога и партнерских взаимоотношений ТОС с субъектами малого и среднего предпринимательства, некоммерческими организациями по решению вопросов местного значения.

3.3.5. Создание условий для активизации участия жителей через систему ТОС в решении социально - бытовых и общественно - значимых проблем своих территорий путем разработки и реализации инициативных проектов.

3.3.6. Выявление активных жителей, имеющих желание и возможность работать в системе ТОС; их обучение навыкам управления, юриспруденции, градостроительства и др., а также сотрудничества со средствами массовой информации.

3.3.7. Формирование самодостаточной системы образования и обмена практикой организации и деятельности ТОС. Оказание методической и иной помощи информационного характера о лучших практиках и результатах работы ТОС, вариантах и преимуществах активного участия в ТОС.

3.3.8. Выработка эффективных механизмов поддержки деятельности ТОС со стороны органов государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области, в том числе через создание и организацию работы региональной ассоциации ТОС, координационных и общественных советов, ресурсных центров по вопросам развития ТОС на уровне муниципальных образований, принятие региональных и муниципальных программ содействия деятельности ТОС на основе настоящей Стратегии.

3.3.9. Обеспечение информационного сопровождения деятельности ТОС, в том числе проведение форумов, конференций, семинаров, круглых столов по проблематике ТОС; создание и поддержка функционирования специализированных интернет-порталов ТОС.

3.3.10. Формирование системы мер, направленных на создание положительного образа ТОС в регионе.

3.3.11. Изучение социально-экономических потребностей жителей путем проведения специальных социологических исследований.

3.3.12. Дополнительными задачами Стратегии являются:

- организация профессиональной среды местных сообществ;

- повышение комфортности проживания на территориях ТОС;

- повышение инвестиционной привлекательности территорий ТОС;

- выстраивание в регионе системы реализации инициатив граждан;

- создание системы профессионально-отраслевого общественного контроля на региональном и местном уровнях из активистов ТОС и местных сообществ;

- повышение гражданской активности на основе прямого обращения
к интересам населения региона, создав условия принятия гражданами решений по вопросам местного значения в формах непосредственной демократии;

- создание регионального кадрового резерва для органов государственной власти и местного самоуправления из активистов органов ТОС и местных сообществ;

- эффективное использование местных ресурсов (включая земельные участки и муниципальную собственность) в рамках системы местного самоуправления самими гражданами в различных организационно-правовых формах (муниципальных и частных предприятий), основанных на реализации конституционных прав человека.

**Раздел 4. Направления и этапы совершенствования системы ТОС
в Ленинградской области**

Настоящий раздел определяет направления совершенствования системы ТОС в Ленинградской области на 2023 – 2030 годы. Для построения в регионе эффективно работающей системы ТОС Стратегией предусмотрено выполнение следующих мероприятий, разбитых на три этапа**.**

**4.1.** **Первый этап построения системы ТОС – «Организационный» (2023-2024 годы).**

Данный этап является самым важным, так как закладывает фундамент всей дальнейшей работы по совершенствованию и дальнейшему развитию системы ТОС в регионе. Именно на этом этапе, который планируется осуществить **в 2023-2024 годах (2 года)**, в регионе будет создаваться правовая и организационная основа деятельности ТОС.

Этап включает в себя:

4.1.1. Упорядочение действующих в регионе ТОС на момент утверждения Стратегии посредством создания и последующего ведения регионального реестра ТОС.

4.1.2. Разработку и утверждение «Дорожной карты» по развитию ТОС
на территории Ленинградской области.

4.1.3. Создание Ассоциации ТОС Ленинградской области
в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

4.1.4. Совершенствование существующих в регионе каналов информационной поддержки деятельности ТОС.

4.1.5. Закрепление в областном законодательстве возможности ТОС выступать с инициативой о внесении инициативных проектов на рассмотрение в администрацию муниципального образования с целью получения государственной поддержки из областного бюджета в виде субсидий на реализацию инициативных проектов.

Законодательное закрепление данной возможности позволит вовлечь ТОСы в процесс реализации на территории Ленинградской области механизмов инициативного бюджетирования.

4.1.6. Разработку и (или) актуализацию ранее подготовленных комитетом по местному самоуправлению, межнациональным
и межконфессиональных отношений Ленинградской области методических материалов, касающихся создания и деятельности ТОС, а также модельных правовых актов, необходимых для создания и деятельности ТОС.

4.1.7. Проработку с действующими в регионе ТОС на момент утверждения Стратегии вопроса о их государственной регистрации
в качестве юридического лица в целях привлечения грантовых средств для дополнительных возможностей по финансированию своей деятельности.

4.1.8. Разработку механизма по привлечению в ТОСовское движение региона в качестве организаторов ТОС дополнительных участников
из смежных сфер деятельности (председатели товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, гаражно-строительных кооперативов и др.).

4.1.9. Разработку предложений по совершенствованию взаимодействия регионального Совета инициативных граждан Ленинградской области при комитете по местному самоуправлению, межнациональным
и межконфессиональным отношениям Ленинградской области с ТОС.

4.1.10. Создание на муниципальном уровне (район и городской округ) Советов инициативных граждан с включением в их состав представителей ТОС.

4.1.11. Разработку предложений по организации (совершенствованию) взаимодействия между старостами, общественными советами, инициативными комиссиями, действующими в Ленинградской области,
и ТОС.

 4.1.12. Совершенствование работы Проектного центра инициативного бюджетирования Ленинградской области с ТОС в части следующих функций:

 - информационная – оказание помощи в информационной поддержке деятельности ТОСовского движения в регионе;

- организационная – оказание помощи при организации проведения собраний жителей при создании ТОС и других регламентируемых мероприятий ТОС;

- обучающая – оказание помощи в организации обучения для активных жителей региона навыкам общественного самоуправления и другим компетенциям, необходимым для работы ТОС;

- юридическая – оказание помощи в организации юридического сопровождения процессов организации ТОС.

4.1.13. Разработку постановления Правительства Ленинградской области о внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Ленинградской области от 6 августа 2020 года № 552 «О проведении ежегодного конкурса «Инициативный гражданин Ленинградской области»
с целью расширении состава участников конкурса за счет включения в число конкурсантов активистов ТОС.

4.1.14. Разработку предложений по организации и проведению регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая практика ТОС».

**4.2. Второй этап построения системы ТОС - «Практический» (2025 – 2026 годы).**

На втором этапе планируется перейти к практической реализации разработанных на первом этапе предложений и механизмов построения (совершенствования) системы ТОС в Ленинградской области, в том числе
с привлечением активистов ТОС к решению вопросов местного значения посредством их участия в процессе реализации инициативных проектов
на территории деятельности ТОС.

Этап включает в себя:

4.2.1. Практическую реализацию разработанных на первом этапе предложений и механизмов построения (совершенствования) системы ТОС
в Ленинградской области.

4.2.2. Привлечение активистов ТОС к решению вопросов местного значения посредством их участия в процессе реализации инициативных проектов на территории деятельности ТОС.

4.2.3. Обучение активистов ТОС и муниципальных служащих, участвующих в этой работе, проектным методам управления, инструментам социального проектирования и другим необходимым навыкам, организация обмена опытом.

4.2.4. Обеспечение эффективного взаимодействия органов ТОС
с органами государственной власти, органами местного самоуправления, депутатами всех уровней, государственными и муниципальными учреждениями, инициативными гражданами (старосты, члены общественных советов и инициативных комиссий), субъектами малого и среднего предпринимательства, с некоммерческими организациями.

4.2.5. Разработку и внедрение региональной комплексной цифровой системы данных о реализации механизмов инициативного бюджетирования
в Ленинградской области (информационная, методологическая и обучающая механизмам инициативного бюджетирования цифровая площадка для инициативных граждан, в том числе для активистов ТОС).

4.2.6. Содействие и оказание помощи активистам ТОС в разработке
и апробации новых социально - значимых инициативных проектов
и социальных инноваций, решающих наиболее острые проблемы муниципальных образований и региона в целом.

**4.3. Третий этап построения системы ТОС - «Масштабирование» (2027 – 2030 годы).**

На третьем этапе на базе накопленного опыта и динамики изменений становится возможным за четыре года решить задачу увязки отдельных муниципальных и/или региональных проектов в устойчивую систему, работающую на уровне региона. Взаимное усиление и переплетение проектов создаст условия для их масштабирования, получения синергетических эффектов и вовлечение в их реализацию значительной части активных жителей, предприятий и некоммерческих организаций.

Этап включает в себя:

4.3.1. Продолжение работы по реализации комплексного развития территорий муниципальных образований Ленинградской области
и социально - значимых проектов разработанных активистами ТОС.

4.3.2. Масштабирование наиболее удачных проектов на всей территории Ленинградской области.

4.3.3. Обучение активистов ТОС и муниципальных служащих, участвующих в этой работе, компетенциям по масштабированию проектов
на базе успешного опыта и их внедрению их на территории муниципальных образований Ленинградской области.

Кроме того, на всех этапах построения системы ТОС планируется вести активную работу по совершенствованию законодательства в части обеспечения легитимности, прозрачности и эффективности деятельности ТОС.

**5. Участие ТОС в решении задач, стоящих перед органами государственной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области**

Приоритетные направления деятельности ТОС:

5.1. В сфере жилищных отношений и благоустройства:

- участие в осуществлении и приеме работ по благоустройству территории и ремонту жилищного фонда, финансируемых из бюджетов различных уровней;

- информационно-разъяснительная работа среди жителей и оказание помощи при проведении собраний собственников помещений
в многоквартирных домах (далее – МКД);

- содействие в деятельности по обеспечению сохранности объектов общего пользования в доме (лифты, подъезды, почтовые ящики, входные двери, подвалы и т.п.), приведению в нормативное состояние заглубленных помещений в многоквартирном доме для последующей их эксплуатации
в интересах жильцов;

- содействие в деятельности по обеспечению соблюдения правил пользования жилыми помещениями, правил содержания домашних животных;

- участие в реализации способа управления МКД – непосредственное управление собственниками помещений в МКД;

- взаимодействие с управляющими компаниями, ресурсоснабжающими организациями и иными организациями в интересах жителей соответствующей территории;

- содействие в деятельности по цифровизации связей между жителями (соседями), жителями и управляющими компаниями, ресурсоснабжающими организациями и иными организациями на основе создания чатов, форумов
и т.д. в социальных сетях;

- мониторинг качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, защита прав и законных интересов жителей при взаимодействии
с управляющими организациями, подрядными организациями, поставщиками этих услуг;

- разработка и реализация перспективных планов благоустройства
и социально-экономического развития территории микрорайонов, ТОС, районов и иных территорий;

- оказание содействия органам местного самоуправления в организации
и проведении общественных работ по благоустройству территорий ТОС, включающих оборудование мест коллективного отдыха, устройство детских
и спортивных площадок, озеленение, освещение, ремонт дорог, тротуаров, проездов, велосипедных дорожек, вывоз мусора и др.;

- организация работ по формированию доступной среды для инвалидов
и маломобильных групп населения.

5.2. В сфере социальной работы:

- содействие государственным и муниципальным учреждениям социального профиля в реализации их задач и функций;

- участие в организации учета семей и лиц, нуждающихся в социальной поддержке государства и муниципального образования;

- организация консультаций по вопросам социального обеспечения
и обслуживания, юридическим вопросам;

- оказание материальной, организационной помощи ветеранам, инвалидам и другим нуждающимся в помощи людям;

- организация праздников, спортивных состязаний, вечеров и иных событий для двора, микрорайона, квартала и других территорий;

- работа с детьми и подростками, содействие развитию дошкольного, школьного и внешкольного воспитания, участие в формировании в границах ТОС современной спортивной и развлекательной уличной инфраструктуры;

- проведение акций милосердия и благотворительности, содействие
в проведении таких акций благотворительными организациями, гражданами
и их объединениями;

- содействие в организации курсов компьютерной грамотности для жителей старшего возраста;

- создание на базе ТОС волонтерских групп или волонтерских центров территорий;

- поддержание и развитие добрососедских отношений.

5.3. В сфере экологии:

- участие в осуществлении общественного экологического мониторинга на соответствующей территории;

- информирование населения соответствующей территории
об экологических угрозах;

- содействие органам государственной власти и местного самоуправления в их деятельности в области охраны окружающей среды;

- экологическое воспитание и просвещение жителей в части обращения
с отходами;

- организация субботников и иных акций по очистке и благоустройству территории в границах ТОС;

- общественный контроль по надлежащему санитарному состоянию мест общего пользования, остановочных комплексов общественного транспорта, прилегающих территорий к магазинам, точкам общественного питания и т.д.

5.4. В сфере охраны общественного порядка и обеспечения пожарной безопасности.

Органы ТОС могут оказывать содействие в сфере охраны общественного порядка и обеспечения пожарной безопасности:

- информирование правоохранительных органов о совершенных правонарушениях на территории деятельности ТОС;

- содействие административным комиссиям и организация народных дружин по охране общественного порядка;

- профилактическая работа в области предупреждения правонарушений, наркомании, токсикомании и игромании;

- взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции;

- содействие органам пожарной безопасности, МЧС, газовым службам
в реализации их задач и функций;

- содействие в деятельности по ограждению дворовых территорий, установлению камер видеонаблюдения в многоквартирных домах
и на прилегающих к ним территориях;

- информирование органов пожарной безопасности о нарушениях правил пожарной безопасности.

5.5. В сфере градостроительной и иной деятельности:

- участие в рассмотрении вопросов по согласованию предоставления
и изъятия земельных участков на основании регламентирующих нормативных актов;

- организация и проведение общественных экспертиз планов
и проектов застройки в границах деятельности ТОС;

- участие в мобилизационной подготовке и мобилизации
в соответствии с установленным законом порядке;

- содействие в сохранении, восстановлении и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в границах ТОС;

- участие в проектировании и выполнении работ по художественному
и праздничному оформлению МКД и других строений в границах ТОС;

- содействие развитию в муниципалитетах ландшафтного дизайна.

Эти направления могут стать основой для формирования как ежегодных планов работ для каждого ТОСа и для системы ТОС в целом, так и базой для разработки социальных проектов.

**6. Механизмы и инструменты реализации Стратегии**

6.1. В основе реализации Стратегии находится системное взаимодействие и диалог органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области, органов ТОС, общественных организаций, предпринимателей, депутатов, активных жителей и других заинтересованных лиц.

Для выстраивания такого взаимодействия планируется использовать:

- общественные советы различного уровня;

- общий план мероприятий по реализации Стратегии на очередной календарный год, разрабатываемый и реализуемый совместно всеми участниками ТОСовского движения;

- инициирование общественных дискуссий о значимости [ТОС](https://patrokl.info/encyclopedia/%D1%82%D0%BE%D1%81/), формах
и направлениях их работы, в том числе путем создания специальных дискуссионных площадок;

- информирование активистов ТОС о возможностях участия
в конкурсных и грантовых программах различного уровня, а также координирование этой работы и проектной деятельности ТОС;

- осуществление достоверной общественной оценки эффективности муниципального управления, муниципальных служащих, депутатов и ТОС жителями;

- популяризацию деятельности активистов [ТОС](https://patrokl.info/encyclopedia/%D1%82%D0%BE%D1%81/), отдельных успешных проектов, тиражирование и масштабирование доказавших свою эффективность практик;

- включение активистов ТОС в деятельность по планированию направлений и контролю эффективности расходования бюджетных средств;

- организацию с участием активистов ТОС мероприятий (конференций, форумов, фестивалей), посвященных различным направлениям деятельности ТОС;

- шаблоны учредительных документов ТОС, базы социально - значимых проектов и другие методические материалы.

6.2. Для достижения целей и решения задач Стратегии предполагается реализовать следующие мероприятия.

6.2.1. В сфере повышения комфортности проживания на территориях ТОС через создание условий для развития ТОС и осуществления жителями собственных инициатив по вопросам местного значения, в том числе:

- формирование необходимого пакета нормативных правовых актов, обеспечивающих организацию эффективной работы по созданию
и деятельности ТОС в муниципальных образованиях Ленинградской области;

- совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления Ленинградской области с ТОС путем выполнения ежегодного плана реализации Стратегии;

- содействие деятельности НКО, реализующим мероприятия
и проекты, направленные на достижение целей Стратегии;

- формирование реестров ТОС, взаимодействующих с органами местного самоуправления Ленинградской области;

- формирование реестров социально - значимых проектов, инициатив
и обращений ТОС;

- содействие инициативным группам граждан в организации
и проведении учредительных собраний и конференций по созданию ТОС;

- содействие лицам, уполномоченным общим собранием (конференцией), в подготовке учредительных документов по подготовке ТОС к регистрации;

- содействие инициативным группам граждан при подготовке документов для участия в конкурсных процедурах на получение грантов
в целях реализации проектов ТОС;

- разработку типовых соглашений о сотрудничестве с органами местного самоуправления, уставов, протоколов и других документов, регламентирующих деятельность ТОС.

6.2.2. В сфере повышения социальной и экономической эффективности деятельности ТОС посредством проведения мероприятий, направленных на повышение активности участия жителей в деятельности ТОС, в том числе:

- содействие деятельности общественных советов, а также обеспечение участия представителей ТОС в других консультативных органах, действующих при органах местного самоуправления;

- проведение форумов, ежегодных конференций ТОС, семинаров регионального и местного уровней;

- организация и проведение практических семинаров и совещаний по вопросам привлечения жителей, в частности молодежи, к деятельности
в рамках ТОС;

- подготовка профессиональных кадров для работы в сфере ТОС;

- формирование и обучение кадрового резерва актива ТОС;

- обеспечение научного сопровождения процессов развития ТОС, организация системных научных исследований и социологических опросов по направлениям работы ТОС;

- привлечение органов ТОС к участию в рассмотрении и согласовании вопросов местного значения, затрагивающих интересы жителей соответствующей территории;

- согласование с органами ТОС сфер совместной деятельности, направленных на развитие соответствующей территории;

- организация личных встреч руководителей органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области с представителями ТОС;

- обсуждение на общих собраниях и конференциях граждан, проживающих в границах ТОС, проблем развития территорий, хода разработки и выполнения муниципальных целевых программ, региональных
и государственных программ, национальных проектов, с последующим обобщением поступивших предложений;

- организация и проведение на основании обращений органов ТОС выездных совещаний с участием представителей органов местного самоуправления Ленинградской области;

- привлечение органов ТОС к участию в разработке и реализации различных региональных и муниципальных программ и проектов;

- содействие в организации общественных работ на территории ТОС;

- поддержка инициатив ТОС по привлечению средств благотворительных организаций;

- содействие ТОС в развитии взаимодействия и сотрудничества
с представителями малого и среднего бизнеса.

6.2.3. В сфере информационно-методической поддержки и повышения информационной открытости деятельности ТОС:

- информационное обеспечение деятельности ТОС через издание
и распространение информационных материалов о ТОС; сопровождение функционирования специализированных интернет-порталов ТОС; содействие созданию и ведению групп и страниц ТОС в социальных сетях;

- проведение мероприятий, способствующих повышению информированности и компетенций актива органов ТОС (совещаний, обучающих семинаров и курсов, деловых игр, научно-практических конференций) по проблемам ТОС;

- информационное обеспечение деятельности органов ТОС (подготовка
и издание брошюр, информационных бюллетеней, методических рекомендаций, справочников и других материалов по вопросам деятельности ТОС), выпуск информационных листков, газет, видеороликов для жителей;

- обобщение и распространение через средства массовой информации положительного опыта и результатов работы органов ТОС, практики
их взаимодействия с органами местного самоуправления;

- содействие в разработке материалов для изучения мнения жителей, проживающих в границах ТОС, по актуальным для соответствующей территории вопросам, помощь в обобщении и анализе собранной информации;

- распространение лучших практик в сфере ТОС.

**7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

Главным результатом успешной реализации Стратегии должно стать устойчивое функционирование и развитие системы ТОС в Ленинградской области и значительное повышение качества жизни людей на территориях, на которых работают ТОСы.

7.1. Для органов местного самоуправления:

- активное включение жителей в решение проблем территорий;

- повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых в рамках региональных и муниципальных программ;

- общественный контроль эффективности использования ресурсов;

- формирование пула активистов из числа членов ТОС, ускорение процессов формирования активного гражданского общества;

- объективный анализ общественного мнения по различным вопросам, связанным с развитием территорий;

- выстроенный конструктивный диалог между жителями, властью, бизнесом, НКО и другими организациями и в результате снижение взаимного раздражения, повышение уважения и доверия;

- значительное улучшение социально-психологического климата.

Для жителей, проживающих в границах ТОС:

- улучшение условий жизни на территории;

- привлечение внимания и дополнительных средств к решению существующих и профилактике будущих проблем;

- самореализация активной части сообщества;

- возможности для легитимного и активного отстаивания своих интересов;

- реальный контроль за деятельностью и исполнением наказов
от территории депутатами всех уровней власти;

- повышение собственной коммунальной, финансовой и юридической грамотности, приобретение других полезных знаний, навыков и контактов.

7.2. В результате реализации Стратегии к 2030 году планируется достичь следующих контрольных значений показателей, перечень которых может быть уточнен и дополнен:

- доля жителей Ленинградской области, проживающих в границах ТОС, – не менее 50%;

- доля жителей, вовлеченных в решение вопросов местного значения через участие в ТОС (участие в собраниях, конференциях граждан,
в мероприятиях ТОС, в обучающих мероприятиях, участие в конкурсах т.д.) – 25%;

- количество ТОС – участников конкурсов регионального
и федерального уровня – не менее 10 ежегодно;

- количество проведенных ТОС мероприятий, направленных
на повышение уровня благоустройства, развитие культуры и массового спорта на территории ТОС - не менее 50 ежегодно;

- количество ТОС, зарегистрированных в качестве юридического лица, – не менее 10% от общего числа зарегистрированных ТОС;

- доля ТОС, объединенных в муниципальные ассоциации - не менее 30%;

- доля мероприятий, проводимых ТОС, обеспеченных информационными сообщениями в СМИ и сети «Интернет» - 100%;

- доля ТОС, имеющих представительство в сети «Интернет», – не менее 70%;

- доля ТОС, системно размещающих информацию о своей деятельности в сети «Интернет» (на сайтах ТОС, в группах (на страницах) ТОС в социальных сетях, на специальных сайтах), и (или) в иных средствах массовой информации, – 90%;

- доля ТОС, на территории которых реализованы социально значимые проекты ТОС, в том числе бизнес-проекты по стратегическим направлениям развития ТОС, – не менее 90%;

- доля ТОС, разработавших и реализующих комплексные планы развития своих территорий, – не менее 30%.