

**ХІХ ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ
ЧЛЕНОВ АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

21 апреля 2023 года

Тосненский район
г. Тосно Кинотеатр МКУ
«СКК «Космонавт»
пр. Ленина, д.40

Р Е Ш Е Н И Е № 1

Об отчете председателя Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области» о деятельности Президиума Ассоциации, исполнительного директора в 2022 году и приоритетных направлениях работы в 2023 году.

Заслушав и обсудив отчет Председателя Президиума Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" Мухина С.Ф. о деятельности Президиума Совета, исполнительного директора в 2022 году, общее собрание отмечает, что в ходе реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2030 года, областной народнохозяйственный комплекс получил дальнейшее развитие.

На эти цели в 2022 году по 18 государственным программам направлено более 164 млрд руб.

Более 90% средств консолидированного бюджета Ленинградской области осваиваются в рамках программной, проектной деятельности. Консолидированный бюджет Ленинградской области сохраняет социальную направленность.

В рамках реализации Указов Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", и от 21 июля 2020 года №474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", по 45 региональным проектам, обеспечивающим достижение целей, показателей и результатов

федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов освоено более 14 млрд руб.

Работая в условиях глубокой, структурной перестройки экономики, обусловленной санкционным давлением стран Запада, влияния последствий пандемии covid-19, органы государственной власти, местного самоуправления, хозяйственные руководители, под руководством Областного оперативного штаба по поддержке экономики Ленинградской области, разработали и реализовали комплекс мер по укреплению предприятий ключевых отраслей, безусловному выполнению государственных заказов, поддержке малого среднего предпринимательства, ряда категорий нуждающихся жителей.

Превышен уровень 2021г. объемов продукции обрабатывающих производств. Мерами санкционного давления, в том числе повышением кредитной ставки, разрывом технологических связей, необходимостью запуска новых производственных циклов, обусловлено снижение объёмов производства изделий из дерева, резины, автотранспорта и транспортных средств, металлургической промышленности, производства минеральных удобрений, что не позволило выйти на запланированный годовой уровень валового промышленного производства.

Обеспечен ввод в эксплуатацию около 4 млн кв м жилья, в том числе около 70% индивидуальных жилых домов.

Зафиксирован рост количества малых и средних предприятий и достиг 72тыс, работающих - до 320 тыс человек, доли оборота в общем объёме валовой продукции - 28%.

Продолжены увеличение заработной платы и социальных выплат, расширение мер социальной защиты населения.

При поддержке и участии жителей успешно продолжилось благоустройство населённых пунктов.

В 2022 году обеспечена 100% реализация показателей военного призыва и мобилизации.

Активное взаимодействие органов публичной власти Ленинградской области с политическими партиями, общественными движениями и организациями, некоммерческими организациями, предпринимателями, средствами массовой информации, позволяет обеспечить стабильную морально-психологическую обстановку в муниципальных образованиях, рост патриотических настроений по всемерной поддержке населения и военнослужащих в зоне СВО, восстановлению жилья и городской инфраструктуры в подшефном городе Енакиеве Донецкой народной республики.

Муниципалы – активные участники законодательной и нормотворческой деятельности органов государственной власти Российской Федерации и Ленинградской области; в течение 2022 года в адрес федеральных и региональных органов власти направлено 46 пакетов предложений.

Представители ряда местных органов приняли участие в обсуждении проекта Федерального закона №40361 "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", организованного Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления.

Члены Ассоциации входят в состав 56 рабочих органов исполнительной и законодательной власти Российской Федерации, Ленинградской области, Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, Общероссийского конгресса муниципальных образований.

Обширные отраслевые материалы о деятельности системы местного самоуправления в Ленинградской области, лучшие муниципальные практики обобщены в ежегодном "Докладе о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации в 2021 году перспективах его развития и предложения по совершенствованию организации местного самоуправления", представляемом Правительству Российской Федерации; подготовлен и направлен "Доклад Губернатору Ленинградской области и Законодательному собранию Ленинградской области о местном самоуправлении в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2022 года и предложения по его совершенствованию".

Органы местного самоуправления, территориальные комиссии 8 муниципальных районов и городского округа создали благоприятные условия для успешного проведения выборов 9-11 сентября 2022 года в 16 муниципальных образованиях Ленинградской области.

Вместе с тем, не достигнуты контрольные показатели Национальных проектов на 2022 год в объёме 641 млн руб, 97,7% к плану, в том числе по Национальному проекту "Жильё и городская среда" в объёме 490 млн руб, 94,5% к плану.

В ряде муниципальных образований реализация проектов сдерживалась необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию, затяжкой сроков конкурсных процедур по выбору подрядчиков, неудовлетворительным техническим надзором за качеством работ и сроками исполнения заказов.

Сохраняются значительные объёмы ветхого и аварийного жилья, домов не обеспеченных системами водоснабжения и канализации.

Только одна треть муниципальных образований приняла участие в программе капитального ремонта дорог и приведения их в нормативное состояние.

Требуют пересмотра технологические решения при строительстве и реконструкции объектов теплоэнергетики, водно-канализационного хозяйства, учитывая, что значительные капитальные вложения в эти отрасли жилищно-коммунального хозяйства, не позволяют паритетно повышать эффективность их отдачи, снизить величину межтарифной разницы ресурсоснабжающим организациям, объёмы которой в 2022 году достигли 5 млрд руб.

Набирающая темпы догазификация населённых пунктов на подводку газа к

индивидуальным домовладениям, сдерживается наличием бесхозных объектов газового хозяйства, недостатками синхронизации работ между местными администрациями, заказчиками и подрядчиками, слабой информационной работой с населением.

Требуют уточнения и, при необходимости, корректировка генеральных планов, соблюдение нормативов наличия садово-парковых зон, мест оздоровления и отдыха, занятий физкультурой и спортом в городах и посёлках особенно на территориях, прилегающих к Санкт-Петербургу.

Недостаточен контроль за выполнением организациями и гражданами Правил благоустройства, качества уборки, особенно в зимний период, выполнением мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского.

Общее собрание членов Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" решило:

1. Отчёт председателя Президиума Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" Мухина С.Ф., исполнительного директора о деятельности в 2022 году - утвердить.

2. Считать главной задачей на 2023 год продолжение реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 года №474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2030 года, всемерное содействие достижению целей СВО, восстановлению жилья, коммуникаций, социальной, транспортной инфраструктур на присоединившихся к России территориях.

3. Определить приоритетные направления деятельности Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" на 2023 год:

- организация взаимодействия Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" с федеральными, областными органами государственной власти, в рамках Федерального закона от 21.12.2021г. №414 "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", Плана реализации региональных первоочередных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной сферы в Ленинградской области;

- организация взаимодействия со Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления, Общероссийским конгрессом муниципальных образований, научными, учебными заведениями по методологической и информационной поддержке местных органов, распространению лучших муниципальных практик; подготовка, внедрение системы непрерывной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для органов управления и организаций местного хозяйства;

- всемерное укрепление контактов с гражданскими сообществами, на

основе взаимодействия с Общественной палатой Ленинградской области, общественными палатами муниципальных образований, общественными, некоммерческими организациями, органами территориального общественного самоуправления, поддержки добровольчества, особенно среди молодежи, с целью формирования актива местных сообществ, обладающего навыками, знанием форм и методов реализации насущных запросов и потребностей жителей; содействие укреплению патриотического самосознания;

- всемерное развитие международных межмуниципальных связей с дружественными и нейтральными странами; контактов с местными органами управления стран Азии, Африки, Латинской Америки.

4. Органам местного самоуправления

4.1. В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 26.05.2021г. № 786 "О системе управления государственными программами Российской Федерации", решением органов государственной власти Ленинградской области о распределении средств Ленинградской области только по областным программам, в рамках реализации мероприятий по совершенствованию структуры государственных программ Ленинградской области, осуществить корректировку муниципальных программ с учетом обозначенных требований.

4.2. С учётом трудностей, вызванных отсутствием специалистов в сферах строительства, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства, рекомендовать органам местного самоуправления городских и сельских поселений рассмотреть возможность передачи полномочий по разработке и реализации программ, связанных с областным финансированием, на уровень муниципальных районов.

Совместно с органами государственной власти Ленинградской области организовать курсовое обучение муниципальных специалистов технике разработки, сопровождения и контроля за реализацией программ.

5. С учетом первоочередных задач по повышению надёжности объектов и систем жизнеобеспечения населения, разработкой и принятием федеральных программ

- строительство, сроком на 5 лет,
- модернизация коммунальной инфраструктуры,
- строительство, реконструкция, ремонт мостов и мостовых сооружений всех типов и размеров, в рамках Национального проекта "Безопасные и качественные дороги",

- расселение аварийного жилья с 2024 года, сроком на 5 лет;

в соответствии с демографическим прогнозом, очередностью на предоставление земельных участков под строительство жилья многодетным семьям, наличием ветхого, аварийного и неблагоустроенного жилья, решениями о размещении (планируемых к размещению) межпоселковых газопроводов, на основе технико-экономических обоснований:

- оказать содействие ГКУ "Ленавтодор" по учёту и постановке на баланс сетей уличного освещения на дорогах регионального значения внутри населённых пунктов,

- организовать учет всех мостов, мостиков, находящихся на территории муниципальных образований, наличия (подготовки) документации на каждый объект, постановки на баланс эксплуатирующей организации (муниципальное образование, хозяйствующий субъект),

- внести изменения в генеральные планы муниципальных образований, проекты планировки территорий и проекты межевания территории, с учётом возникших потребностей и перспектив развития.

В рамках соблюдения мер по информационной безопасности, продолжить создание аттестованных автоматизированных рабочих мест, подключённых к ГИСОГД, подготовку соответствующих кадров для работы на них.

Совместно с Комитетом по градостроительной политике Ленинградской области, обучить специалистов для ведения ГИСОГД Ленинградской области, навыкам применения технологии информационного моделирования на всех этапах жизненного цикла объектов капитального строительства.

Предложить органам исполнительной власти Ленинградской области рассмотреть возможность вхождения Ленинградской области в Государственную программу Минстроя РФ по использованию конструкций деревянного домостроения, стройматериалов на основе древесины в северо-восточных районах области.

6. Учитывая значительную потребность в реконструкции (реновации) объектов и инфраструктуры местного хозяйства, отметить необходимость расширения муниципально-частного партнерства.

Обратить внимание органов местного самоуправления на необходимость

- образования проектных офисов, проектных комитетов, проектных рабочих групп при администрациях муниципальных образований, в зависимости от уровня муниципального образования, объёмов инвестирования в местную экономику и наличия (планирования) объектов капитального строительства федерального, регионального уровня;

- установления тесных рабочих контактов с Центральным проектным офисом Ленинградской области, в рамках приоритетного проекта "Развитие проектного подхода в деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области"; Агентством экономического развития Ленинградской области, в рамках приоритетного проекта "Внедрение сервиса "Зелёный коридор" для инвестора".

В ходе предпроектной подготовки объекта концессии уделять особое внимание объективной оценке его состояния, корректности расчёта мощности, не допуская его недозагруженности.

Широко использовать возможности цифровой платформы "Росинфра", Центр ГЧП, предлагающий технологии, типовые решения и рекомендации для

широкого спектра инвестпроектов.

7. Учитывая, что в 2023г. началась реализация Федеральной программы модернизации ЖКХ, органам местного самоуправления

7.1. подготовить собственные долгосрочные программы, в которых должны быть учтены накопившиеся проблемы и незавершённые объекты, в особенности в сфере водно-канализационного хозяйства, включая ливневую канализацию, состояние части жилого фонда.

Для использования представленных возможностей, провести подготовительную работу по переводу ветхого, неблагоустроенного жилья в разряд аварийных.

Отметить отставание ряда муниципальных образований Ленинградской области во внедрении передовых практик муниципальных образований субъектов РФ по реализации цифрового проекта "Умный город".

Отметить положительный опыт модернизации городского хозяйства, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений, муниципального образования "Город Гатчина" Гатчинского муниципального района", муниципального образования "Сосновоборский городской округ", муниципального образования "Мельниковское сельское поселение" Приозерского муниципального района, муниципального образования "Пашское сельское поселение" Волховского муниципального района.

Внести на рассмотрение Президиума Ассоциации опыт муниципального образования "Город Гатчина" о ходе внедрения проекта "Умный город".

Предложить органам исполнительной власти Ленинградской области рассмотреть возможность образования координационного центра по развитию (тиражированию) регионом практик цифровой трансформации местного хозяйства по опыту субъектов РФ, реализующих проекты "От умного города- к умному региону".

7.2. всемерно содействовать ПАО "Газпром", АО "Газпромгазораспределение Ленинградская область" в реализации пункта 8 поручения Президента РФ №пр-753 от 02.05.2021г. по догазификации населённых пунктов, без привлечения средств населения на подводку газа до границ негазифицированных домовладений;

- обратить внимание органов государственной власти Ленинградской области на трудности населения в заготовке дров, уровень цен на них; областной закон разрешающий жителям заготовку валежника не решает их.

Предложить органам государственной власти Ленинградской области выйти в федеральные органы с инициативой возврата государственным лесничествам права хозяйственной деятельности, в том числе заготовки дров, что особенно актуально для Ленинградской области, где более 90% лесов находится в аренде.

8. Учитывая перспективы продления Государственной программы "Формирование комфортной городской среды" на длительный период,

требования новых стандартов Минстроя РФ комплексного благоустройства и эксплуатации территорий, вошедших в ГОСТы, которые начнут действовать с мая 2023г.

8.1. внести коррективы в долгосрочные муниципальные программы благоустройства населённых пунктов. Синхронизировать мероприятия государственной, муниципальных программ с планами прокладки (ремонта) инженерных сетей ЖКХ, в том числе ливнёвой канализации, установки оборудования "Умное освещение", ремонта дорожного покрытия;

8.2. рассмотреть возможность увеличения в 2- 3 раза привлеченных и бюджетных средств муниципальных образований для ремонта дворовых территорий, синхронизировать его с работами по капитальному ремонту многоквартирных домов. После благоустройства дворовых территорий, осуществить их кадастрирование и, там где возможно, передать на баланс объединениям собственников жилья для дальнейшего содержания.

Для расширения участия жителей в решении вопросов благоустройства населённых пунктов использовать электронные площадки в социальных сетях " ТелеграммКанал", "ВКонтакте".

Для благоустройства территорий у зданий, находящихся в реестре объектов культурного наследия, восстановления исторических ландшафтов, парков, усадеб предложить органам власти Ленинградской области рассмотреть возможность установления статуса "Историческое поселение регионального значения" для населённых пунктов с численностью менее 1тысячи человек, как одного из инструментов для создания программы памятников истории и культуры Ленинградской области.

Для создания стилистически единого, оригинального объекта населённого пункта, понятной навигации на его территории, продолжить разработку дизайн-кодов городов, посёлков, сел для последующего упорядочения ремонта фасадов, размещения вывесок, подбора малых архитектурных форм и нестационарных торговых объектов.

8.3. отметить позитивную тенденцию по совершенствованию системы обращения с отходами, в рамках единой концепции Ленинградской области и Санкт-Петербурга, оптимизацию зон обслуживания полигонов, проектирование и строительство мусороперерабатывающих заводов, а также все возрастающую роль мероприятий по отдельному сбору мусора.

В этой связи, целесообразно использовать разработки российской производственной компании полного цикла по созданию информационных систем в экологии "Большая тройка".

При этом уделить особое внимание

- внедрению сервисов отдельного наполнения, вывоза и продажи вторсырья на конкурентных условиях "снова в дело", для граждан и организаций;
- организации общественного контроля за санитарным и техническим состоянием площадок ТКО, полигонов, в том числе электронными средствами

наблюдения.

9. Во исполнение Указа Президента РФ от 01.07.2022г. №482, определяющего основные задачи органов исполнительной власти субъектов РФ в области территориальной обороны, в условиях введения в Ленинградской области режима "уровень базовой готовности"

9.1. осуществить комплекс работ по приведению в нормативное состояние бомбоубежищ, укрытий, их оборудования, в соответствии с установленными требованиями;

проанализировать мощности

- предприятий хлебопечения, их потенциальную готовность (без учёта снабжения хлебобулочными изделиями из Санкт-Петербурга) снабжения населения и прикрепленных контингентов;

- предприятий общественного питания открытой сети, возможность её наращивания;

- обследовать состояние банно-прачечных предприятий, определить первоочередные меры по их ремонту и оборудованию.

9.2. Обеспечить

- обследование состояния артезианских скважин (в том числе законсервированных) и проведение необходимых работ для бесперебойного их функционирования;

- автономное энергообеспечение для критически важных объектов, таких как медицинские учреждения, водо-и канализационные очистные сооружения и другие;

- создания аварийных запасов топлива, иных материалов для объектов ЖКХ; укомплектованность кадрами для обеспечения безаварийной, безотказной работы основного и резервного оборудования, системы телемеханики и энергоснабжения.

9.3. продолжить реализацию комплекса мероприятий по поддержке мобилизованных лиц и членов их семей, проживающих в Ленинградской области, в условиях проведения СВО.

10. Предложить органам исполнительной власти Ленинградской области рассмотреть возможность оказания мер государственной поддержки предприятиям, включенным в систему территориальной обороны: хлебопечения, по предоставлению услуг общественного питания, ЖКХ, бань, прачечных.

11. В условиях сохранения объёма межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в 2023 году на уровне 2022 года, высокого уровня инфляции, считать важнейшей задачей органов местного самоуправления планирование и реализацию комплекса мероприятий по наращиванию объёмов собственных доходов, бережному и рачительному использованию бюджетных средств, усилению внутреннего и внешнего финансового контроля и аудита.

В этих целях:

11.1. содействовать развитию производственного потенциала своей территории:

- в сельском хозяйстве, организации мелиорации; формированию из не востребуемых земель, земельных участков и передаче их сельхозтоваропроизводителям, в рамках Государственной программы РФ эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса на 2022- 2029 годы.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2022 года №639-ФЗ "О внесении изменений федеральный закон об обороте земель сельскохозяйственного назначения"

до 1 января 2025 года передать в аренду участки, выделенные в счёт не востребуемых земельных долей;

уточнить перечень не востребуемых земельных долей для признания их муниципальной собственностью и истребовать их через суд, а с 1 января 2025 года приобретение этого права осуществляется во внесудебном порядке;

до 1 января 2025 года принимать участие в общих собраниях участников долевой собственности, предоставляя утверждённый список не востребуемых земельных долей;

- подготовки малого, среднего бизнеса, путём продвижения мер государственной поддержки, в рамках Государственной программы Ленинградской области "Стимулирование экономической деятельности Ленинградской области"; предоставление стартовых субсидий муниципальных образований, в соответствии с муниципальными программами развития бизнеса;

11.2. продолжить выявление, уточнение характеристик объектов налогообложения интерактивного сервиса "Анализ данных по земельным участкам и объектам недвижимости физических и юридических лиц" прикладной подсистемы "Мониторинг налогообложения недвижимого имущества";

11.3. поручить проектным офисам, комитетам, группам при местных администрациях осуществить опережающие подготовку проектной документации для участия муниципальных образований в российских , региональных конкурсах на получение грантов, субсидий вышестоящих бюджетов, с учётом принятых и разработанных государственных программ Российской Федерации и Ленинградской области;

11.4. содействовать успешной реализации в течение 2023г. пилотного проекта на территории Ленинградской области по внедрению единого налогового платежа (счёта) налогоплательщика, в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022г. №263-ФЗ.

12. Обратить внимание на необходимость укрепления кадрового потенциала муниципальных образований.

12.1. учитывая высокую потребность в кадрах рабочих специальностей, совместно с собраниями (объединениями) хозяйственных руководителей обсудить новые возможности интеграции производств со средними

специальными учебными заведениями, школами на базе "Кванториумов" и "Точек роста".

12.2. Обеспечить непрерывный цикл подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, в соответствии с быстро меняющимися условиями и потребностями.

Закрепить в положениях о должностных обязанностях муниципальных служащих персональную ответственность за порученный участок работы, реализацию конкретных проектов, мероприятий государственных и муниципальных программ.

13. Во исполнение поручений по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 30 января 2020г. (пункт 3 перечня поручений от 1 марта 2020г.№Пр-354) продолжить формирование муниципальных центров управления.

Совершенствовать организацию электронных форм взаимодействия муниципальных органов с населением, реализацию системы обратной связи, мониторинг чатов электронных мессенджеров, в которых самостоятельно организованные группы граждан обсуждают злободневные вопросы, принимать оперативные меры по обоснованным критическим замечаниям жителей.

В соответствии с нормами федерального законодательства, вступившими в силу с 01.12.2022г., расширяющими взаимодействие граждан и государства онлайн, повышать открытость работы органов местного самоуправления, их руководителям вести страницы в социальных сетях "ВКонтакте", "ТелеграммКанал". Противостоять ложной и провокационной информации, имеющей целью вызвать недовольство деятельностью государственных и муниципальных органов власти.

14. В целях укрепления позиции "Русского мира", в рамках изменений во внешней политике Российской Федерации, продолжить международное межмуниципальное сотрудничество с дружественными, нейтральными странами, государствами.

Совместно с органами государственной власти, установить связи с местными органами стран Азии, Африки, Латинской Америки.

15. Решение общего собрания членов Ассоциации "Совет муниципальных образований Ленинградской области" направить во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления, Общероссийский конгресс муниципальных образований, органы государственной власти Ленинградской области.

Председатель собрания

Секретарь собрания



С.Ф. Мухин
Н.Л. Деминенко

11