

Альманах о местном самоуправлении в Ленинградской области

Муниципальный меридиан



№ 2
декабрь 2017



Ленинградцы подтвердили,
что являются патриотами России
и с большим уважением относятся
к одному из символов государства –
нашему российскому флагу

(читайте на стр. 3)



Содержание

Наш репортаж		Общественная палата	
Триколор – над Ленинградской областью	3	Мы поможем определить лучшее и перспективное	49
Законы о старостах и общественных советах совершенствуются	5	Совет старейшин при губернаторе Ленинградской области	
Местное самоуправление: эффективность деятельности		Никогда я сам себе работу не выбирал	53
Гранты для победителей	12	Человек и его дело	
Парламент области		Ветераны надеются на помощь, но и сами готовы помогать	56
Социальная защита должна быть адресной	17	Молодёжь и местное самоуправление	
От первого лица		В работу с молодёжью добавить новизны	58
Продиктовано жизнью	19	Развитие общественного самоуправления	
Полезный опыт		Территория, за которую мы отвечаем	60
От Виллози – до Ломоносовского района	22	Приёмные губернатора	
16 эпизодов военной истории в бронзе.....	26	Порядок и безопасность волнуют всех.....	62
Совет муниципальных образований Ленинградской области		История родного края	
Опыт Ленинградской области востребован по всей стране	32	Большое Заречье может стать местом скорби обо всех невинных жертвах войны	67
Право (правовое обеспечение местного самоуправления)		Партизанское движение: как война в тылу врага приближала Победу	72
Местная власть может заменять нотариуса	35	Урок длиной в год	77
Лучшие муниципальные практики		Природа земли Ленинградской	
Экономисты и финансисты Киришей готовы делиться опытом со страной	38	Пусть всегда будет лес, свежий воздух и чистая вода	87
Актуально, оперативно		Экологическая защита станет эффективнее, если добавить полномочий муниципалитетам	97
Новости местного самоуправления	45		

Вместе мы – будущее



Юбилейный для Ленинградской области 2017 год близится к завершению, и мы уже в полной мере погружены в планы на предстоящий период. Он обещает быть ещё более ответственным. В тесном контакте муниципальным и региональным властям предстоит работать над теми задачами, которые актуальны для субъекта Федерации и страны, для нашего времени.

На наш взгляд, местное самоуправление региона уже вошло в новый и важный этап своей эволюции. Наряду с построением современной экономики и новейшей системы социального благополучия, призванных обеспечивать жителям высокопроизводительные рабочие места и внедрение технологий, а также бороться с бедностью, совершенствуется и образ власти на местах.

В мире изменившихся коммуникаций, форматов работы и моделей жизни выстраивание соответствующих времени контуров власти является императивом. Открытость, подотчётность, доступность для решения самых волнующих задач – всё это уже комильфо для современного управленца. У нас есть стратегия, векторы и понимание, как дать ответы на любые вызовы.

Именно поэтому вместе мы – будущее!

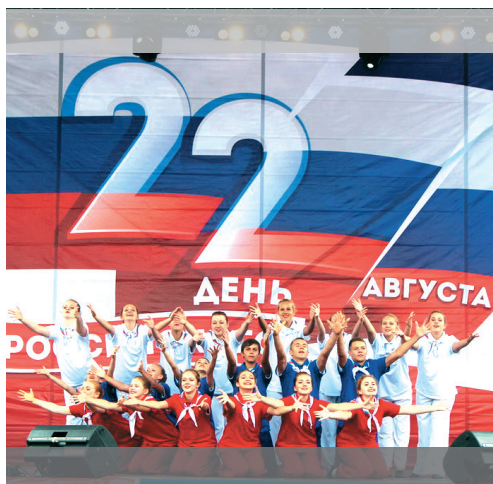
**Вице-губернатор
Ленинградской области
по внутренней политике**

Сергей Николаевич Перминов



Наш репортаж

Триколор – над Ленинградской областью



В этом году в Ленинградской области 22 августа в праздновании Дня Государственного флага Российской Федерации приняли участие более 14 300 человек

Торжества прошли во всех муниципальных районах, но главные события разворачивались на улицах и площадях Луги.

Это было, конечно, не случайно. В августе 2017 года Луга отметила 240-летие. В честь юбилея городу преподнесли подарок – его сделали столицей праздника, посвящённого одному из главных символов нашего государства.

Перед началом торжеств губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко возложил цветы к памятнику основательнице города – императрице Екатерине II. Луга была основана её указом от 3 августа

1777 года. Памятник установлен летом этого года на перекрёстке проспекта Володарского и улицы Победы. Отсюда началось праздничное шествие колонн с делегациями от каждого района Ленинградской области.



Шествие с триколором возглавили губернатор региона Александр Дрозденко и председатель Законодательного собрания Ленинградской области Сергей Бебенин

Как и минувшим летом, одновременно с торжествами начался дождь. Но он уже никого не смущал. Привыкли. Участники шествия гордо пронесли по улицам Луги тридцатиметровый флаг России, и настроение у всех было отличное. Играл оркестр,





Наша справка

Больше четверти века триколор снова является Государственным флагом России.

Исторический красно-сине-белый флаг России вернулся в нашу страну в начале 90-х годов. А в 1994 году был учреждён День Государственного флага России.

С тех пор 22 августа в нашей стране – это праздничный, хотя и не выходной день. Но широко отмечать его стали не так давно.

25 декабря 2000 года Президент России Владимир Путин подписал Федеральный конституционный закон «О Государственном флаге Российской Федерации», который определяет правила использования официального символа страны.

По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), сейчас 71 процент граждан России испытывает гордость при виде Государственного флага и 16 процентов – симпатию. Для сравнения: в 2006 году этот показатель составлял 49 и 26 процентов соответственно.

в небо улетали воздушные шары всех цветов российского триколора. Шествие завершилось на площади Мира, где состоялась церемония поднятия Государственного флага России.

«Государственный флаг, Государственный герб, Государственный гимн – символы нашей страны. И сегодня, выйдя на улицы Луги и других городов Ленинградской области, ленинградцы подтвердили, что являются патриотами России и с боль-

шим уважением относятся к одному из символов государства – нашему российскому флагу», – сказал Александр Дрозденко, обращаясь к лужанам и гостям города.

Во время праздника по инициативе почётных граждан Ленинградской области состоялась ещё одна церемония – закладка «капсулы времени» для будущих поколений. Капсула ближайшие 25 лет будет храниться в музее партизанской славы, создаваемом в Луге.



Законы о старостах и общественных советах совершенствуются



В 2018 году финансирование проектов по благоустройству деревень и административных центров будет не ниже, чем в 2017-м

Потратить деньги – не проблема, проблема – отчитаться

Кто такой сейчас деревенский староста? Избранный на собрании жителей поселения представитель, который отстаивает интересы данной территории.

По сути – это активный и уважаемый человек, который работает на общественных началах, порой на энтузиазме, а порой за небольшую зарплату, в зависимости от возможностей местного бюджета. Но это человек, которому доверяют соседи, ждут от него решения проблем, связанных с благоустройством территорий, улучшения жизни на селе. Староста – это нелёгкий труд и большая ответственность ради гордости за хорошо сделанное дело и радости за родной посёлок и земляков.

Старосты, а также их коллеги из общественных со-

ветов в административных центрах – большие молодцы, благодаря их неравнодушию и инициативе делается очень много хорошего для деревень и сёл Ленинградской области. И правительство региона готово поддерживать их начинания не только словом, но и рублём.

В 2012 году был принят областной закон № 95 «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления», из регионального бюджета выделяются деньги на то, чтобы старосты могли решать проблемы на местах сами, не дожидаясь, пока кто-то услышит, придёт и сделает. В 2017 году, например, на поддержку местных инициатив старост выделено

210 миллионов рублей. Ещё 250 миллионов – комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области перечислил для реализации проектов, инициированных общественными советами административных центров. Это было сделано уже в соответствии с законом № 42 «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населённых пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений», принятому в 2015 году. В первой программе участвует 171 поселение, во второй – 187, что уже немало.

Казалось бы – деньги есть, работайте. Но проблема час-



то в том, что деньги ведь нужно не только потратить, но и соблюсти при этом все условия предоставления субсидии, включая отчётность. Для сельских жителей, не привыкших к «бумажной» работе, это иногда сложно. Когда дело доходит до практики, то без ошибок обходится редко.

Эту и многие другие проблемы обсуждали в августе, на расширенном заседании совета старост в деревне Горбунки Ломоносовского района.

Губернатор Александр Дрозденко отметил, что финансирование работ по благоустройству населённых пунктов, в соответствии с областными законами «о сельских старостах» и «общественных советах в административных центрах поселений», из года в год увеличивается. Но освоение этих средств в некоторых районах оставляет желать лучшего.

– Благодаря вашей деятельности мы решаем те много-



Гатчина. Ремонт дороги

численные вопросы, которые есть в наших деревнях и городах и до которых не всегда доходят руки у муниципальных и областных властей, – похвалил участников совещания Александр Дрозденко. – Но вызывает удивление, что некоторые территориальные общественные советы в этой программе не участвуют. Зато, когда я приезжаю в поселения, мне начинают задавать отнюдь не губернаторские вопросы по освещению улиц, ремонту детских площадок и тротуаров. Это как раз вопросы общественных советов. Цель принятия за-

конов об иных формах местного самоуправления была в том, чтобы за счёт средств областного бюджета поднять местную инициативу, сделать самоуправление народным. А мы начинаем всё это формализовать, бюрократизировать. Мы сохраним финансирование и на 2018 год на уровне почти 500 миллионов рублей. Но если будет такое же освоение, то будем принимать меры и перераспределять деньги от пассивных в более активные поселения. Хотя не всё зависит от старост. Я бы хотел рекомендовать главам администраций районов и поселений активнее работать со старостами, раз в квартал собираться и решать проблемные вопросы. Проблемы появляются не только потому, что требуется проведение конкурсных процедур. Но и потому, что на уровне районов и поселений администрация не оказывает должную поддержку старостам.



Войсковицкое сельское поселение. Ремонт колодца



Ещё миллиард

О положительных примерах своевременного использования бюджетных субсидий на благоустройство рассказала председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Лира Бурак. По итогам полугодия досрочно, то есть полностью, освоили средства из областного бюджета, выданные по 42 закону, восемь поселений. В Волосовском районе три – Волосовское городское поселение, Клопицкое и Савское сельские поселения. Во Всеволожском – Дубровское городское поселение, в Киришском – Глажевское сельское поселение, в Лужском – Осьминское и Скребловское сельские поселения. Ещё десять поселений более чем наполовину выполнили свои проекты. По закону «о сельских старостах» в передовиках шесть поселений – те же

Волосово и Клопицы, в Лужском районе – Володарское и Ретюнское сельские поселения, а также Elizavetinskoye сельское поселение Гатчинского района, Фалилеевское сельское поселение Кингисеппского района.

В 2017 году наряду с областными законами «о сельских старостах» и «об общественных советах в административных центрах поселений» появился ещё один источник финансирования работ по благоустройству городов и посёлков Ленинград-

ской области. Это федеральная программа «Комфортная городская среда». На неё в этом году из федерального, областного и муниципальных бюджетов в совокупности планируется потратить 960 миллионов рублей.

Кроме того, губернатор Александр Дрозденко поделился со старостами новой идеей следующего года: начать создавать в районных центрах пешеходные зоны по образцу европейских городов, с площадками для отдыха, торговли и развлечений.

По состоянию на 1 октября реализация закона «о сельских старостах» в денежном выражении составила 45,38 % от выделенных средств. Лидеры: Кингисеппский, Киришский, Кировский, Лодейнопольский районы (60 %).

Средства по закону «об общественных советах в административных центрах поселений» освоены в объёме 51,52 %. Лидеры: Волосовский, Гатчинский, Кингисеппский и Лодейнопольский районы (60 %).



Заседание совета старост. Ломоносовский район, д. Горбунки, август 2017 года



На местах



Сланцевский район, Гостицкое СП. Детская площадка



Усть-Лужское сельское поселение. Детская площадка

Некоторые причины недостаточного освоения бюджетных средств стали более понятны после выступления председателя комитета Леры Бурак и самих старост. Председатель комитета рассказала о нарушениях, которые выявляются во время выборочных выездных проверок по выполнению условий соглашения между комитетом и администрациями муниципальных образований. Типичные нарушения: показатели результата использования субсидий по факту не соответствуют показателям, определённым соглашением о предоставлении субсидии, или акту по приёмке выполненных работ; наименования и места выполнения работ в акте приёмки не соответствуют фактическим. Например, в соглашении заявлен спил 55 деревьев и отсыпка дорожки 40 погонных метров.

А когда комиссия приезжает, то видит, что спилено 20 деревьев, зато увеличена протяжённость дороги.

– Если вы хотите поменять целевые показатели, то нужно заключать дополнительное соглашение, иначе нельзя, – объяснила Лера Викторовна.

Председатель комитета также попросила внимательнее относиться к планированию, чтобы не срывать сроки реализации проектов. И напомнила, что комитет вправе расторгнуть соглашение в одностороннем порядке, если по итогам проверки будут установлены факты нарушения администрацией муниципального образования условий, целей и порядка предоставления субсидий. И администрация должна будет возратить ассигнования в областной бюджет и завершить работы за счёт местного бюджета.

В свою очередь, староста деревни Карвала Ломоносовского района Арви Коркаа поделился своим мнением по поводу того, что тормозит реализацию законов об иных формах местного самоуправления.

– Я много общаюсь с администрацией и считаю, что нужно облегчить процессы, связанные с предоставлением субсидий, так будет лучше для всех.

Арви Коркаа признался, что деревни буквально ожили, когда в них стали вливаться деньги из областного бюджета. И предложил, чтобы бюджеты районов тоже подключились.

– Одного процента от районного бюджета будет достаточно, чтобы мы стали жить ещё лучше, – считает он.

Также Арви Коркаа предложил возродить народные игры, типа городков, построить для них площадки, как, например, в Пудости Гатчин-



ского района, где проходят фестивали народных игр.

Староста посёлка Преображенка Кингисеппского района Алексей Титов рассказал о том, что сделано в их поселении благодаря финансовой поддержке области.

– За пять лет на поддержку наших инициатив только по 95 закону мы получили около шести миллионов рублей, – уточнил он. – В Усть-Лужском сельском поселении работают десять старост и два общественных совета. Мы отремонтировали многие деревенские дороги, заменили обычные светильники на энергосберегающие, увеличив их количество. В прошлом году в трёх деревнях установили детские игровые и спортивные площадки. Со своей стороны мы стараемся внести свою лепту в поддержание порядка. В нашей деревне практически все, в том числе дачники, заключили договоры на вывоз мусора. Но проблема свалок в местах активного отдыха остаётся актуальной. Справиться с ней помогают коллективы портовых предприятий, мы тоже проводим субботники, размещаем социальную рекламу о бережном обращении с природой. Провели общественные слушания по предстоящему строительству Северного потока, который пройдёт по нашей территории. Наш деревенский

клуб Выбье был заполнен до отказа. Люди прекрасно принимают всю важность этого проекта и поддерживают его. Связывают с ним надежды на развитие нашего поселения, прежде всего газификацию. Мы не только вместе работаем, но и вместе отдыхаем. Старосты – самые активные участники подготовки и проведения праздников Лужицкая складчина, День Ивана Купалы.

В деревне Лемовжа Вологовского района тоже жизнь кипит. Как говорит староста Галина Воробей: «Раньше люди в деревне тихо сидели, а как появились старосты, оживились. И всем нравится. Придумали знамя деревни, свой герб, гимн».

Благодаря поддержке администрации сельского поселения и деньгам из областного бюджета для благоустройства сделано практически всё: освещение, дороги, спортивные площадки, горки для катания на горных лыжах, теннисный корт, детская площадка, парк.

– Ежегодно проводим день деревни, поклонный крест установили, батюшку приглашаем, потом столы накрываем, – перечислила Галина Васильевна. – В прошлом году первый раз 12 августа устроили праздник для детей – «Прощай, лето». Потом люди стали просить проводить дис-

котеки. Все хотят танцевать! Теперь подходят ветераны и спрашивают: «Почему мы не участвуем в акции «Бессмертный полк»? Ходить не будем, поскольку люди уже очень пожилые, больные, а сядем в кружок, попоём песни, повспомоинаем родственников, надуем шары, напишем на них имена и запустим в небо».

В завершение встречи Александр Дрозденко ответил на множество вопросов от старост и руководителей общественных советов в административных центрах. Среди них были вопросы о строительстве мусорного полигона ТБО и вывозе мусора, о приютах для безнадзорных животных, ремонте дорог, мостов, домов культуры, больниц, создании инфраструктуры в местах выделения участков под индивидуальное жилищное строительство, закрытии школ, отмене автобусных маршрутов и замене автобусов, уличном освещении и многом другом. Среди поступивших записок была одна с просьбой объявить благодарность главе администрации Котельского сельского поселения Юрию Кучерявенко за оказанную помощь в проведении электричества и организацию уборки после рыбаков-туристов, что Александр Дрозденко с удовольствием и сделал.



Плюс инициативные комиссии

Для того чтобы система поддержки участия граждан в местном самоуправлении совершенствовалась, в базовые законы вносятся изменения. Об этом рассказывает заместитель начальника департамента развития местного самоуправления комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области Наталья Шиманова.



Дальнейшее развитие законодательства о поддержке участия граждан в местном самоуправлении связано с закреплением принципов инициативного бюджетирования. У жителей нашего региона есть право быть причастными к определению жизненно важных мероприятий как объектов расходования бюджетных средств. А также есть право участвовать

в реализации предложенных проектов и контролировать их реализацию.

В настоящее время разработаны два законопроекта: о внесении изменений в закон «о сельских старостах» и новый закон «об инициативных комиссиях», который заменит существующий сейчас областной закон об «общественных советах» (№ 42-оз «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населённых пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселений»).

Оба законопроекта закрепляют норму об обязательном вкладе граждан в реализацию предложенных ими инициатив. Это может быть как трудовое участие, так и использование финансовых и материально-технических ресурсов граждан и бизнеса.

Вводится понятие «инициативные предложения жителей» – это предложения, направленные на развитие объектов общественной инфраструктуры муниципального образования, в рамках решения вопросов местного значения, на которых определяются мероприятия (инициативные предложения).

Кроме того, законопроекты предусматривают обязательность определения советами депутатов порядка участия населения части территории в выдвижении инициативных предложений и осуществлении контроля за их реализацией, обязательность фото- или видеофиксации проведения собраний граждан и общественных советов, собраний инициативных комиссий (в новом законопроекте), на которых определяются мероприятия (инициативные предложения).





По предложениям органов местного самоуправления из понятий «общественный совет» закона «о сельских старостах» исключено верхнее ограничение по численности жителей, что дает возможность избрания общественного совета в сельских населённых пунктах с численностью населения более 500 человек. Общественный совет может создаваться при количестве жителей части территории не менее 50, а для избрания старост максимальный порог остается 50 жителей. Старосты также могут быть избраны из состава членов общественного совета.

В основе законопроекта «об инициативных комиссиях» заложен практический опыт работы закона «об общественных советах в ад-

министративных центрах», предложения органов местного самоуправления.

С целью внедрения принципов инициативного бюджетирования вводится понятие «инициативная комиссия» – это представители населения, избранные на собрании (конференции) граждан части территории административного центра муниципального образования. По предложениям органов местного самоуправления муниципальных образований законопроектом упрощаются принципы территориальной организации иных форм местного самоуправления. При формировании инициативных комиссий не предусмотрены ограничения, связанные с численностью населения и особенностями застройки

части территорий.

В обоих законопроектах предусматривается исполнение полномочий старостой и председателем инициативной комиссии на общественной (безвозмездной) основе (с возможностью возмещения администрацией муниципального образования затрат, связанных с исполнением этих полномочий); а также по договору, расходы по которому могут осуществляться за счёт средств муниципального образования.

Основанием для нововведения по возмещению затрат служат обращения органов местного самоуправления о невозможности выплачивать дополнительные денежные средства при получении государственной пенсии, что ведёт к отказу жителей от общественной работы.

Совершенствование законодательства Ленинградской области по развитию иных форм местного самоуправления направлено на проведение последовательной политики, ориентированной на более широкое вовлечение населения в решение вопросов местного значения, улучшение качества жизни и благоустройства поселений, повышение гражданской активности жителей нашего региона, взаимопонимания населения, власти и бизнеса.



**Местное самоуправление:
эффективность деятельности**

Гранты для победителей

В последний день августа на заседании правительства Ленинградской области были подведены итоги мониторинга эффективности работы местных администраций в 2016 году. Рейтинг муниципальных образований впервые возглавил Сосновоборский городской округ. Второе и третье места сохранили за собой с 2015 года, соответственно, Киришский и Приозерский районы.

Муниципальный лифт



Мониторинг работы органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленин-

градской области проводится в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 607 от 28 апреля 2008 года «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Для составления рейтинга используются данные органов местного самоуправления, включая социологические опросы населения, информацию органов исполнительной власти, официальную статистику. В 2016 году расчёт комплекс-

ной оценки эффективности проводился по 14 показателям. Девять из них рекомендованы федеральным правительством, ещё пять предложили комитеты и управления Ленинградской области. Эти показатели характеризуют уровень экономического развития, положение в дошкольном и общем образовании, культуре, жилищно-коммунальном хозяйстве, организацию местного самоуправления на муниципальном уровне.

Председатель комитета по местному самоуправ-



лению, межнациональным и межконфессиональным отношениям *Лира Бурак* рассказала, что на оценку положения Сосновоборского городского округа и Приозерского района повлиял рост в этих муниципальных образованиях числа работников малых и средних предприятий, увеличение доли многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, поставленных на государственный кадастровый учет. Также в Сосновоборском городском округе больше детей стали получать услуги по дополнительному образованию.

– У тройки лидеров, кроме других важных показателей, наблюдается снижение удельной величины потребления энергетических ресурсов муниципальными учреждениями, – отметила председатель комитета по местному самоуправлению. – Снизилось потребление электрической и тепловой энергии, холодной воды в Приозерском районе, горячей – в Киришском районе и Сосновоборском городском округе. Также стоит отметить, что в Киришском и Приозерском районах сократилась доля протяжённости автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям.

В Киришском районе и Сосновоборском городском

округе также уменьшилась доля населения, проживающего в населённых пунктах, не имеющих регулярного автобусного или железнодорожного сообщения с административным центром. В Киришском районе отмечено увеличение введённой в эксплуатацию площади жилых помещений в расчёте на одного жителя. В Приозерском районе стало больше предприятий малого и среднего бизнеса, исчезли очереди в детские сады.

Поднявшись на первое место, Сосновоборский округ освободил своё прежнее, четвёртое, которое немедленно занял Лодейнопольский район, совершив гигантский скачок с двенадцатого. На столь резкое повышение Лодейнопольского района повлияло увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства и доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, рост количества детей в возрасте 5–18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, увеличение доли населения, улучшившего жилищные условия.

Следом в рейтинге идут Лужский и Всеволожский районы, переместившиеся на пятое и шестое места с седьмого и восьмого, кото-

рые заняли, в свою очередь, Тихвинский и Сланцевский районы. Они, кстати, тоже заметно продвинулись, так как Тихвинский занимал в 2015 году только 17 место, а Сланцевский – 14.

Успеху Тихвинского района способствовало увеличение доли муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, и увеличение доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, экономия коммунальных ресурсов. В Сланцевском районе стало больше автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям.

Кировский район сменил 13 место на 10, Тосненский занял 13, Подпорожский тоже сместился, только вниз – с 10 на 12.



Стремительным домкратом

– Помимо положительной тенденции, также есть значительные негативные изменения, такие как падение Ломоносовского района с первого места на четырнадцатое, Волховского – с девятого на пятнадцатое, Волосовского – с одиннадцатого на семнадцатое, Выборгского – с шестого на одиннадцатое, – констатировала Лира Бурак.

Обвал Ломоносовского района оказался связан со снижением значения по показателю «Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета» и с увеличением количества детей в возрасте от одного года до шести лет, стоящих на учёте для поступления в муниципальные дошкольные образовательные учреждения. Проще говоря, в 2015 году в Ломоносовском районе не было очереди в детские сады, а в 2016 она появилась. Также у района самое низкое среди муниципальных образований значение показателя «Удовлетворённость населения деятельностью органов местного самоуправления» – оно упало в два с половиной раза, с 85 процентов в 2015 году до 34 в 2016.

– Между тем показатель удовлетворённости населения имеет большой вес в расчёте комплексной оценки, и поэтому значительно влияет

на итоговый результат, – заметила Лира Викторовна.

Недовольно население также деятельностью местных властей в Выборгском и Гатчинском районах. В последнем степень удовлетворённости жителей снизилась с 64 процентов в 2015 году до 50 в 2016.

В Волховском районе на снижение рейтинга с 9 на 15 место повлияло наименьшее значение по показателю «Число субъектов малого и среднего предпринимательства», уменьшение доли населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия, снижение налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет, увеличение доли населения, проживающего в населённых пунктах без регулярного автобусного

и железнодорожного сообщения с административным центром.

В Волосовском районе меньше всего детей, по сравнению с другими районами, получает дополнительное образование, и самые низкие налоговые и неналоговые доходы в структуре местного бюджета. Замыкают рейтинг Волосовский и Бокситогорский районы.

– Если говорить об абсолютной стабильности в рейтинге, то сюда можно отнести Кингисеппский и Бокситогорский районы, которые находятся в нижней тройке, – отметила Лира Бурак. – Хотя объективно Бокситогорскому району сложно подняться вверх, когда 87 процентов дорог не отвечают нормативным требованиям.



Сланцевское городское поселение



Кнут и пряник



Оценивая работу местных администраций, **губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко** особенно подчеркнул необходимость регулярно общаться с жителями.

– Коллеги, всегда говорю одно и то же: встречайтесь с жителями, объясняйте свою экономическую и социальную политику, говорите правду, иногда, может быть, неприятную, но людям будет понятно, что вы эти вопросы знаете, что вы их освещаете и относитесь к ним серьёзно, – настаивал глава региона. – Когда я выезжаю в тот или иной район, то всегда даю местным руководителям справки по наиболее острым вопросам, которые обсуждаются, в том числе в социальных сетях, в группах ВКонтакте. Причём мы не выбираем всё, что говорят в интернете, мы просто берём крупные вопросы. Вот, например, по Сланцам мы обозначили четыре вопро-

са, но они серьёзные – это те проблемы, которые необходимо решать. В Кингисеппе, по-моему, тоже достаточно небольшой блок проблем, но они острые. Особняком стоит Ивангород, жители которого считают себя очень обиженными, обделёнными. На это нужно обратить особое внимание. Неслучайно мы сегодня выделяем деньги отдельно и Светогорску, и Ивангороду и будем выделять, но надо, чтобы люди это видели. А люди пишут так: «Мы слышим, что нам обещают, но ничего не делается». До сих пор вспоминают, как приносили мне стакан тёмной воды. Я просил сколько раз после этого встретиться и рассказать, что вы делаете по водоснабжению. Значит, не рассказали, до людей не довели.

Губернатор пообещал, что с первого января 2018 года в Ленинградской области будут введены дополнительные показатели по оценке эффективности работы местных администраций. Это будут объективные факторы: достижения в экономике, градостроительной политике, наличие стратегии развития до 2030 года, инвестиционного стандарта, поддержка малого и среднего бизнеса, наличие схем развития социальной, инженерной, дорожной инфраструктуры, количество коммунальных аварий, число жалоб населения, участие в госпрограммах, освоение средств. Без оценок экспертов или населения, просто факты: что есть, чего нет и какова динамика.

– Ежеквартально данные этого объективного рейтин-



Новый детский сад в Приозерске



га будут публиковаться в открытом доступе. К отстающим будем принимать самые жёсткие меры, – предупредил Дрозденко.

Но вместе с кнутом глава региона предложил и пряник. Он поручил проиндексировать гранты и ввести дополнительно ещё один, назвав его условно «губернаторский», за лучшую динамику, за стремление к качественной жизни.

– Может быть, какой-то район не станет первым. Но если Бокситогорский с 18 места вдруг выйдет, например, на десятое или девятое, и это будет самый лучший рост, то такой район тоже надо будет поощрить, – уверен Александр Юрьевич.

20 миллионов на троих

В конце сентября тройка лидеров – Сосновоборский городской округ, Киришский и Приозерский районы – получили из областного бюджета заслуженные гранты на развитие. Общая сумма дополнительной поддержки составили 20 миллионов рублей.

Сосновоборский округ получил за первое место 7 миллионов 825 тысяч рублей, Киришский район за второе место – 7 миллионов 606 тысяч рублей, Приозерский за третье – 4 миллиона 569 тысяч рублей.

Рейтинг-таблица муниципальных районов Ленинградской области



Муниципальный район (городской округ)	Значение комплексной оценки	Место
Сосновоборский	0,6284	1
Киришский	0,6255	2
Приозерский	0,5854	3
Лодейнопольский	0,5629	4
Лужский	0,5610	5
Всеволожский	0,5528	6
Тихвинский	0,5524	7
Сланцевский	0,5496	8
Гатчинский	0,5232	9
Кировский	0,5103	10
Выборгский	0,5016	11
Подпорожский	0,4960	12
Тосненский	0,4900	13
Ломоносовский	0,4898	14
Волховский	0,4760	15
Кингисеппский	0,4753	16
Волосовский	0,4683	17
Бокситогорский	0,4029	18



Парламент области

Социальная защита должна быть адресной



На 20-м заседании Законодательного собрания Ленинградской области в третьем чтении был принят региональный Социальный кодекс. О том, как шла работа над этим документом и что ждёт граждан после его принятия, нам рассказал депутат областного ЗакСа, председатель

комиссии по социальной политике и трудовым отношениям Владимир Петров.

– Владимир Станиславович, какие цели преследует принятие областного Социального кодекса? Он должен заменить, дополнить или расширить спектр ранее принятых документов?

– Принятый нами Социальный кодекс заменяет более 60 областных законов и подзаконных актов. Таким образом, всё региональное социальное законодательство будет структурировано и сведено воедино. После вступления кодекса в силу социальная помощь на

территории области будет предоставляться с учётом критерия нуждаемости. Это должно заметно увеличить размеры социальных выплат незащищённым категориям населения.

– Из чего станут исходить, рассчитывая критерий нуждаемости?

– Для его определения будет применяться величина среднего дохода на территории Ленинградской области. Ежегодно она устанавливается областным законом о бюджете. Например, в 2017 году

его величина составляла 28 505 рублей.

– Как шла работа над кодексом? Кто принимал в ней участие?

– Обсуждение кодекса прошло во всех районах Ленинградской области. Высказанные там предложения и замечания учли в итоговом документе. Активное участие в его подготовке принимала Общественная палата. Сами областные депутаты подготовили 169 поправок. 47 из них были приняты. Остальные, после



обсуждения, были отклонены или отозваны.

– **Какие инициативы депутатов нашли поддержку у коллег?**

– Самые разные. Много внимания было уделено социальной защите инвалидов. Например, приняли поправку, усиливающую социальную поддержку неработающих инвалидов с детства по зрению II группы. Увеличится число инвалидов по зрению и законных представителей ребёнка-инвалида по зрению, имеющих право на бесплатный проезд. Расширен круг инвалидов-колясочников I группы, получающих право на бесплатный проезд. Учтены интересы многодетных семей. После вступления Социального кодекса в силу они будут получать социальную поддержку до достижения детьми возраста 23 лет. И это только несколько примеров.

– **Можно уже назвать конкретные цифры? Чьё материальное положение улучшится уже в ближайшее время?**

– Приведу только некоторые из них. Тем, кто нуждается в лекарствах в связи с болезнью, государственная социальная помощь будет увеличена с 1 676 до 5 000 рублей. С 4 469 до 20 000 рублей на каждого члена семьи увеличится размер го-

сударственной социальной помощи тем, кто пострадал от пожара, наводнения или стихийного бедствия. Единовременное пособие при рождении ребёнка увеличится с 20 000 до 30 000. Вырастут: ежемесячное пособие на ребёнка, ежегодная денежная выплата на приобретение школьной одежды и письменных принадлежностей детей из многодетных семей и многие другие выплаты.

– **Когда всё это заработает?**

– Социальный кодекс вступает в силу с первого января 2018 года. Предусмотрен небольшой переходный период без учёта критерия нуждаемости. В течение этих трёх месяцев гражданам нужно будет подтвердить своё право на получение мер социальной поддержки. И уже с первого апреля люди смогут ими пользоваться фактически.

– **Этих изменений достаточно, чтобы система социальной защиты работала эффективно и адресно?**

– С моей точки зрения, сам критерий нуждаемости должен быть выведен в отдельный закон, а не находиться, как сейчас, внутри бюджета. Человек в миллионах цифр, которые есть в законе о бюджете, должен выискать средний доход, определяющий его попадание или не попадание в систему мер социальной поддержки. Всё это превращается в не вполне ясный и достаточно трудоёмкий процесс.

Когда критерии прозрачны, понятны и читаемы для людей с любым уровнем образования, тогда исчезают проблемы, связанные с их доступностью. Человек просто открывает конкретный закон и понимает, подпадает он или не подпадает под прописанные в нём критерии. А главное – он понимает, почему это происходит. И можно будет что-то предпринять, чтобы изменить ситуацию. Проще будет планировать свою жизнь.



От первого лица

Продиктовано жизнью



*О новом Социальном кодексе
Ленинградской области рассказала
председатель комитета по социальной
защите населения региона
Людмила Нецадим*

– *Людмила Николаевна, почему появилась потребность в этом новом документе? Действующее законодательство уже не отвечало реалиям нашего времени?*

– Необходимость принятия этого Социального кодекса вызвана самой жизнью. Она требует новых подходов к мерам социальной поддержки и в целом в стране, и конкретно в нашем регионе. Поэтому губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко поставил задачу разработать документ, который позволил бы систематизировать региональное законодательство в сфере социальной поддержки граждан. Одними из глав-

ных задач стало введение объективного критерия нуждаемости и увеличение выплат по ряду мер социальной поддержки.

– *Кто и как разработывал новый Социальный кодекс?*

– Была создана межведомственная рабочая группа, которая работала на протяжении почти двух лет. В неё входили руководители и представители профильных комитетов, приглашались эксперты для детального анализа и мониторинга существующего законодательства. Между первым, вторым и третьим чтениями мы проехали всю Ленинградскую область. Социальный кодекс прошёл широкое обществен-

ное обсуждение. Встречи с населением были не формальными, а очень конструктивными. По их итогам ряд предложений мы учли при подготовке документа.

В результате появился закон, систематизирующий более 60 региональных нормативно-правовых актов и вводящий такое понятие, как «критерий нуждаемости». После анализа ситуации, сложившейся в Ленинградской области, за его базовую ставку было решено принять средний доход по региону. Он каждый год утверждается законом об областном бюджете. В проекте бюджета на 2018 год эта величина составляет 29 700 рублей. И именно эти цифры и будут





Открытие III Форума социальных работников Ленинградской области

браться в следующем году как базовая величина критерия нуждаемости.

– Как они отражаются на праве получить социальную поддержку?

– Базовая величина критерия нуждаемости, устанавливаемая в Ленинградской области, достаточно высока. Человек, претендующий на те или иные меры социальной поддержки, должен иметь доход меньше этой базовой величины. Государство должно помогать тем, кто по объективным жизненным обстоятельствам (потеря работы, рождение ребёнка, инвалидность) нуждается в господдержке.

– Как теперь будет развиваться ситуация для тех, кто нуждается в господдержке?

– Социальный кодекс Ленинградской области принят нашим Законодательным собранием в трёх чтениях. Документ вступает в силу с первого января и имеет переходный период до 31 марта 2018 года. Наша задача – минимизировать дополнительные действия граждан на этапе подтверждения своего права на социальную поддержку в соответствии с данным документом. Перечень документов, которые они должны будут предоставлять, не расширен. Кроме того, ос-

новной акцент будет сделан на межведомственном взаимодействии в рамках принятия решения о назначении либо отказе в господдержке.

– Предусмотрена возможность подачи документов в электронном виде?

– Безусловно. Сегодня законодательство даёт такую возможность, и нашими регламентами предусмотрено получение услуги в том или ином виде. Можно – лично обратившись в уполномоченный орган или в МФЦ, можно – воспользовавшись возможностями электронной связи.

– Специалисты, работающие непосредственно с



людьми, уже готовы к происходящим изменениям?

– На этапе разработки данного документа помимо самой межведомственной группы привлекались специалисты, работающие на местах. Так что им всем всё известно. При этом мы и в дальнейшем будем продолжать с ними работу в рамках реализации новых утверждённых порядков. Кроме того, мы продолжим разъяснять населению положения нового кодекса, размещая подробную информацию в СМИ. Приняв Социальный кодекс, мы сделали только первый шаг. Впереди, как говорится, ещё большая работа. Как и при подготовке документа, мы в очередной раз «выходим в поле». Едем во все районы, где теперь будем рассказывать о нём. О том,

что и в какой период гражданин должен сделать.

Самое главное, что люди должны понимать – не нужно всем с документами бежать именно во время переходного периода, до 1 апреля 2018 года. Каждый, кто имеет право на получение той или иной меры социальной поддержки, заявлял об этом в определённый период. Кто-то в декабре, кто-то в апреле, кто-то в июле. И по времени утраты этого права гражданин должен подтвердить свой доход. Всё пойдёт поэтапно. Не нужно срочно никуда бежать. По ряду категорий мы сами запросим данные у налоговой службы, у Пенсионного фонда.

– Возможны ещё какие-то изменения законодательства в ближайшем обозримом будущем?

– Любой закон должен динамично реагировать на вызовы времени и задачи текущего периода. Вполне возможно, что будут появляться новые категории граждан, претендующих на меры социальной поддержки. Размеры выплат будут меняться. Задача закона – реагировать на вызовы времени с учётом текущей экономической и социальной ситуации. Тогда он действительно даст возможность решить ту главную задачу, о которой говорил наш губернатор в преддверии его разработки. Социальный кодекс должен стать инструментом в борьбе с бедностью, а система мер социальной поддержки – качественно влиять на уровень доходов жителей Ленинградской области и, как следствие, на качество их жизни.

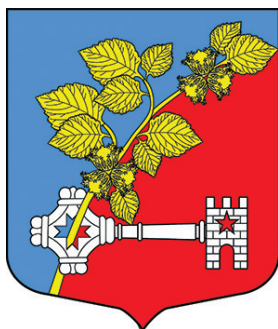


Награждение победителей III Форума социальных работников Ленинградской области



Полезный опыт

От Виллози – до Ломоносовского района



Новое городское поселение лидирует в промышленном секторе, строит дома, развивает туризм, лёгкую атлетику и бардовскую песню

Ленинградская область включает в себя 217 муниципальных образований, из них: один городской округ, 17 муниципальных районов, 62 городских поселения и 137 сельских.

В 2016–2017 годах четыре муниципальных образования: Заневское, Виллозское, Аннинское, Фёдоровское из сельских стали городскими. В первом номере «Муниципального меридиана» мы узнали, как живёт Заневское городское поселение Всеволожского района.

Следующий наш рассказ – о развитии и новом статусе Виллозского городского поселения Ломоносовского района. На вопросы «ММ» ответил глава муниципального образования, который

в октябре избран главой Ломоносовского района, – Виктор Иванов.

– Виктор Михайлович, вы уже восемь лет руководите Виллозским поселением. Каким оно было в 2009 году и каким стало сейчас? Что вам удалось сделать из запланированного, что нет?

– К 2010 году назрела острая необходимость восстановления обветшавшего и брошенного коммунального хозяйства Виллозского сельского поселения. Значимым и долгожданным событием стала передача на баланс в местную администрацию котельных, сетей и коммуникаций деревень Малое Карлино и Виллози. Это позволило начать контролировать процесс ре-



монта и рациональной эксплуатации этих объектов, сняв напряжение в вопросе обеспечения жителей посёлка горячей водой и теплом. Вопрос был очень сложный, но давно требовал кардинального решения. Надо от-



дать должное руководителям Ломоносовского района тех лет, которые с пониманием отнеслись к этому решению и оказали всестороннюю помощь. С 2011 года началась газификация Виллозского поселения, и приятно отметить, что сейчас во всех населённых пунктах у жителей появилась возможность подключиться к газу. Были отремонтированы многие объекты инфраструктуры, восстанавливаются старые дороги и прокладываются новые, меняются водопроводные сети. Почти везде произведена модернизация систем уличного освещения – перешли на энергосберегающие фонари. Можно перечислять долго, какая огромная работа ведётся в поселении. К сожалению, пока не удаётся решить вопрос со строительством физкультурно-оздоровительного комплекса в городском посёлке Виллози.

– Как изменился бюджет поселения за время вашего руководства с 2009 года?

– По сравнению с 2009 годом он увеличился в два раза. В последние годы сельские поселения оказались в невыгодном положении. В результате изменений законов об их статусе сократился один из важнейших источников наполнения местного бюджета – налог на доходы фи-



Традиционный легкоатлетический пробег 9 мая 2017 года «Павшие умели побеждать – живые обязаны помнить», посвящённый 72-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

зических лиц. В 2014 году мы получали 10 процентов от общего объёма налога, в 2016 году получили только восемь. Что это значит в цифрах? То, что если бы наше поселение осталось сельским, то потеряло бы около 25 миллионов рублей прежних доходов.

– Сколько построено жилья, дорог, социальных объектов с 2009 года по настоящее время?

– В местном бюджете ежегодно закладываются средства на ремонт и восстановление дорог, их асфальтирование. Сейчас в поселении реализуется муниципальная программа, согласно которой на строительство и поддержание дорог с 2016 по 2018 годы выделено почти 68 миллионов рублей. На территории Виллозского городского поселения возводятся новые жилые кварталы: с 2009 года

в деревне Малое Карлино было построено 106 тысяч квадратных метров жилья, развивается жилой комплекс в посёлке Новогорелово.

– Как повлияло на жизнь поселения, на активность бизнеса изменение статуса с сельского на городской? Стало ли оно более привлекательным для инвесторов? Добавило больше самостоятельности? Стало легче или тяжелее управлять?

– Сейчас говорить об этом ещё рано. На территории поселения развиваются крупные промышленные зоны. Благодаря зоне «Горелово» мы стали лидерами в промышленном комплексе Ломоносовского района, а в перспективе – формирования индустриального парка регионального значения «Гринстэйт», развитие инвестиционной площадки «Аэрополис Пулково» и другие



проекты. Строятся жилые массивы городского типа.

– Как влияет на управление поселением близость к Санкт-Петербургу – больше положительно или больше отрицательно?

– Сложность состоит в том, что население растёт, приток есть, но вот прописываться в области хотят не многие. Есть проблемы также с мусором. Растёт количество несанкционированных свалок, но мы стараемся утилизировать их, оперативно реагировать на эту проблему. Вообще, в некоторых сферах Виллозское поселение занимает уникальное положение. Обычно из пригородов люди едут работать в Санкт-Петербург, и только наше поселение показывает совсем другие результаты – это из города люди едут работать к нам. По показателям бюджетной обеспеченности мы – одни из лидеров, у нас

один из самых сбалансированных и эффективных бюджетов, то есть деньги в казне есть и используются они с максимальной отдачей для жителей.

– Хватает ли врачей и медицинских учреждений, или жители обращаются в соседний регион?

– Врачей и специалистов очень не хватает, так же, как и медицинских учреждений. Жителям приходится обращаться за помощью к специалистам в районную поликлинику. Сейчас в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» развивается сеть объектов здравоохранения в сельской местности. Мы подготовили участок для размещения фельдшерско-акушерского пункта в городском посёлке Виллози и ждём включения в данную

подпрограмму нашего населённого пункта.

– Вам, видимо, приходится сотрудничать с организациями и административными органами Санкт-Петербурга. Что делается совместно и насколько успешно? Какие есть проблемы?

– Да, некоторые текущие вопросы в поселении решаются во взаимодействии с органами государственной власти Санкт-Петербурга. Например, вопросы транспортной инфраструктуры касаются территории не только области, но и города, так как маршруты общественного транспорта пролегают как в черте поселения, так и в черте города. Для обеспечения возможности льготного проезда для пенсионеров и отдельных категорий граждан, например, мы взаимодействуем с комитетом по транспорту Санкт-Петербурга.

– Как обстоят дела с безопасностью на территории поселения? В последнее время жители жалуются на то, что не хватает участковых. Решают ли проблему добровольные народные дружины?

– Благодаря реализации муниципальной программы «Обеспечение безопасности на территории Виллозского городского поселения», мы



смогли установить системы видеонаблюдения на территории поселения с выводом информации в ОВД. Полученные данные камер видеонаблюдения не раз помогали установить обстоятельства происшествий. А вот с народными дружинами дело обстоит сложнее. Людей собрать трудно, так как для всех важен материальный вопрос, а принцип добровольности не подразумевает финансирования. Надо пересматривать нормативную базу в сторону мотивации людей, и тогда, возможно, добровольные дружины заработают в полной мере.

– Есть ли в Виллозском поселении места, привлекательные для туристов? Планируете ли вы развивать это направление?

– Конечно. На территории нашего поселения располагается крупнейшая зона отдыха и развлечений – Туутари-Парк. Зимой там можно покататься на «ватрушках», коньках, сноубордах, горных лыжах. Посетить кафе с уютной домашней обстановкой. Летом проводятся корпоративные мероприятия.

– Какими событиями и фактами в жизни поселения в 2017 году вам особо хотелось бы похвалиться?

– Безусловно, это окончательное оформление смены

Наша справка

Иванов Виктор Михайлович

Родился 10 февраля 1961 года в деревне Виллози Ломоносовского района Ленинградской области. Проживает в Виллози, ныне – городском посёлке.

Образование – высшее профессиональное. Окончил в 2010 году Государственный институт экономики, финансов, права и технологии по специальности «Государственное и муниципальное управление».

С 2009 года по настоящее время – глава муниципального образования «Виллозское городское поселение» Ломоносовского района.

18 октября 2017 года избран главой муниципального образования «Ломоносовский муниципальный район»

статуса с сельского поселения на городское, с чем мы связываем устойчивое финансовое благополучие муниципального образования. Ещё одно важное событие произошло в октябре – меня избрали главой Ломоносовского района, что говорит не только о доверии ко мне со стороны депутатов районного совета, но и о признании хозяйственных успехов Виллозского городского поселения. Нельзя также не сказать о том, что наши спортивные и концертные площадки неоднократно принимали участников межрегиональных, областных и районных мероприятий. Ежегодно мы проводим традиционный легкоатлетический пробег в

честь 9 Мая. С каждым годом количество желающих принять в нём участие растёт, и в этом году на старт вышли уже почти 400 человек. Другим своеобразным брендом поселения становится фестиваль авторской песни «Музыкальное созвездие», который проходит в ДК деревни Малое Карлино. В сентябре мы отпраздновали 78-ю годовщину Виллозского городского поселения с участием легендарной Анны Вески, которая порадовала наших жителей почти полуторачасовым концертом. А само поселение планомерно развивается, и, уверен, что приобретение статуса городского поселения придаст этому развитию новый импульс.



16 эпизодов военной истории в бронзе



Барельефы на стеле «Город воинской славы» связали прошлое и будущее Тихвина

В начале сентября этого года на стеле «Город воинской славы» в Тихвине появились 16 бронзовых барельефов, посвящённых значимым событиям военной истории Тихвинского края с XVII века по настоящее время. Сама стела была установлена в 2011 году, через год после присвоения Тихвину почётного звания «Город воинской славы».

О том, как влияет столь высокий и ответственный статус на повседневную жизнь города, о сегодняшнем дне и перспективах «Муниципальному меридиану» рассказали глава Тихвинского района Александр Лазаревич и глава администрации Тихвинского района Вера Пастухова.

Гордость и ответственность



– Александр Владимирович, вы участвовали в церемонии вручения Тихвину грамоты «Город воинской славы», которая проходи-

ла в Кремле. Какие впечатления у вас сохранились об этом событии?

– Запомнилось чувство гордости за наш город, которое я испытывал в тот момент. Да и как может быть иначе, когда страна признаёт многовековой вклад города, наших земляков в дело защиты Отечества, и глава муниципального образования – тогда это был Игорь Вадимович Фомин – получает из рук Президента страны

грамоту о присвоении почётного звания?

Церемония проходила 23 февраля 2011 года, в День защитника Отечества. Тогда грамоты вручались Владивостоку, Твери и Тихвину. И не ошибусь, если скажу, что тихвинцы с нетерпением ждали этого момента, переживали. После новостных телевизионных сюжетов с церемонии мой телефон раскалится – люди звонили, чтобы поздравить, узнать, как всё прошло...



Но, помимо гордости, было ещё чувство ответственности, понимание трудностей, которые перед нами стояли. В тот год, 9 декабря, Тихвин отмечал 70-летие освобождения от немецко-фашистских захватчиков, и было большое желание приурочить открытие стелы «Город воинской славы» к этому юбилею. Это было правильно! Работа по выбору места, проектированию, обсуждению с общественностью уже шла к тому времени, но ещё предстояло решить главный вопрос – финансирования строительства стелы. Вопрос непростой, но мы были готовы его решить.

– Что даёт городу статус «Город воинской славы»? Почему он важен?

– Каких-то экономических преференций точно не даёт. Но этот статус даёт нечто более ценное: гражданский подъём и сплочение городского сообщества на основе истории родного города. Ведь звание «Город воинской славы» присуждается за всю ратную историю городов. А Тихвин дважды сыграл ключевую роль в сохранении государственности. Сначала в XVII веке, когда стал центром освободительного движения в Новгородских землях против шведских интервентов, дал толчок к объединению русских земель и завершению

Смутного времени. И когда, будучи одним из первых советских городов, освобождённых от фашистов – это произошло 9 декабря 1941 года, – спас блокадный Ленинград и стал, по сути, предвестником будущей Великой Победы. Сегодня наши молодые люди, куда бы они не уезжали учиться, с гордостью говорят – «я из Тихвина».

Немаловажно также имиджевое значение статуса «Город воинской славы». Таких городов всего 45 на всю страну. И каждый из них увековечен в Москве на аллее городов-героев и городов воинской славы на Красной площади, а также на мемориале городов воинской славы на Поклонной горе.

Кстати, сегодня действует Союз городов воинской славы, который находится под патронажем Президента России, и многое делает для патриотического воспитания, сохранения исторической памяти, прежде всего, о периоде Великой Отечественной войны. В частности, учреждена медаль «За активную патриотическую деятельность». В ближайшее время ею будут награждены и тихвинцы, ведущие многолетнюю работу с молодёжью.

– Вся военная история города отражена на барельефах стелы «Город воинской славы». Как они создавались?

– Если стела была открыта в 2011 году, то бронзовые скульптурные барельефы на ней установлены только в этом сентябре. Такое длительное время работы над барельефами позволило вдумчиво подойти как к их концепции, так и её художественному воплощению.

В работе над барельефами принимали участие краеведы и историки, в частности, из Тихвинского историко-мемориального и архитектурно-художественного музея, специалисты совета депутатов и администрации Тихвинского района. В результате были определены главные исторические события и факты, служащие примером ратной доблести Тихвина и его жителей, а также персоналии, которые оставили яркий след в военной истории нашего государства и Тихвинского края. Весь комплекс состоит из шестнадцати барельефов, отражающих военную историю Тихвина с XVII века до



настоящего времени. Каждый барельеф сопровождается бронзовым картушем с текстом, который поясняет изображение. Тихвин – один из немногих городов, пошедших по этому пути, но я считаю, что такие пояснения необходимы. Они делают барельефы «говорящими» и превращают весь комплекс в своеобразный гид по военной истории Тихвина, понятный и тихвинцам, и гостям нашего города.

Отмечу, что над эскизами барельефов мы работали вместе с творческой мастерской народного художника России, действительного члена Российской академии художеств Салавата Александровича Щербакова, который является автором и самой стелы «Город воинской славы». Его же мастерская занималась изготовлением и установкой барельефов.

Хочу поблагодарить губернатора Ленинградской области Александра Юрьевича Дрозденко, который принял решение о выделении средств из областного бюджета на изготовление и установку барельефов. И слова признательности нашему спонсору – Тихвинскому ферросплавному заводу турецкой «Yildirim Group», который выделил средства на разработку эскизов.

– Как статус города воинской славы отражается на работе депутатских корпусов города и района? Принимались ли решения, рассматривались ли законодательные инициативы, связанные с этим званием, или, возможно, будут рассматриваться в будущем?

– Утверждение концепции барельефов – это самое важное «тематическое» решение, которое в 2011 году принял совет депутатов Тихвинского городского поселения. Хотя статус Тихвина как города воинской славы отражается сегодня не столько в законодательной работе депутатского корпуса, сколько в межмуниципальном обмене. Недавно к нам приезжала делегация коллег из Приозерска, собираются приехать из Луги. Тихвин интересен теперь не только как центр православия и родина композитора Римского-Корсакова, но и как значимое место военной истории страны. Так сложилось, что за последний год в Тихвине появились новые символы – памятный знак, который посвящён детям блокадного Ленинграда, погибшим на железнодорожной станции «Тихвин» во время бомбёжки 14 октября 1941 года, памятник воинам-интернационалистам и участникам локальных конфликтов, барельефы

на стеле «Город воинской славы». А это возможность прикоснуться к славным и трагическим страницам истории страны.

Надо отметить, что для депутатского корпуса понятия «воинская доблесть», «защита Отечества» – не пустые слова. Среди депутатов есть офицеры – полковник Георгий Парменович Хунаишвили, который был командиром стоявшей под Тихвином воинской части противовоздушной обороны; капитан запаса, кавалер ордена Мужества Сергей Михайлович Уткин, прошедший Чечню. И, конечно, депутаты принимают участие в патриотических и памятных мероприятиях – будь то траурный митинг в День памяти и скорби или шествие «Бессмертного полка», выдвигают собственные инициативы. Например, местное отделение партии «Единая Россия» совместно с Федерацией армейского рукопашного боя придумали акцию «Победный привал», которая уже не первый год проводится накануне Дня Победы и полюбилась тихвинцам.

Словом, здесь дело не в законодательстве, а в личном примере – мы должны знать историю родного края, с уважением к ней относиться и передавать её из поколения в поколение.



Центр притяжения



– Вера Васильевна, что изменилось в Тихвине после присвоения ему в 2010 году звания «Город воинской славы»? Какие проводятся мероприятия, посвящённые военной истории города? Появились ли тематические туристические маршруты, экскурсии?

– Изменилось многое, город сделал рывок с точки зрения социально-экономических преобразований – это развитие и промышленного производства, и городской среды. Но если говорить об изменениях в связи с присвоением Тихвину звания «Город воинской славы», то прежде всего это, конечно, появление в 2011 году стелы, которая изменила акценты в городском пространстве. Площадь Мерецкова, где стела установлена, стала центром притяжения – здесь теперь проводятся или начинаются практически все торжества, связанные с военной

историей города и страны. Здесь мы встречаем ставшие традиционными автопробеги «Дорогами Победы» и разворачиваем масштабную копию Знамени Победы, здесь организуем митинги в день освобождения Тихвина от немецко-фашистских захватчиков и 9 Мая, отсюда начинается шествие «Бессмертного полка», в строй которого в прошлом году встали 20 тысяч человек. А с появлением на стеле бронзовых барельефов, на которых отражены самые значимые страницы военной истории Тихвина, площадь Мерецкова приобретает особое значение не только с событийной точки зрения, но и с экскурсионной.

Заслуги Тихвина в Великой Отечественной войне, значение тихвинской оборонительной и наступательной операций 1941 года признавались всегда. В 1974 году Тихвин стал четвёртым городом, награждённым орденом Отечественной войны I степени наряду с такими городами, как Новороссийск и Керчь. Отмечу, что такой высокой награды удостоены только 37 городов. Поэтому и патриотическое воспитание, и экскурсионная работа в этом направлении ведутся давно, с середины семидесятых годов. Мно-

го лет действуют экскурсии «По местам воинской славы», «Дорогами былых сражений», «Дорогами Великой Отечественной войны». Но присвоение Тихвину звания «Город воинской славы» придало этой деятельности иное звучание.

Дело в том, что это звание присваивается городу не только за вклад в победу над фашизмом, а за воинские заслуги города и его жителей на протяжении всей его истории. Для Тихвина – это и борьба со шведскими интервентами в начале XVII века, и участие тихвинских ополченцев в Отечественной войне 1812 года, и история Тихвинского полка, сражавшегося в Первую мировую войну, и роль Тихвина в Великую Отечественную, и подвиг наших земляков-современников, прошедших «горячие точки». Все эти темы отражены на барельефах стелы и логично будут вплетены в экскурсионную работу, безусловно, станут интересны туристам.

Недавно мы разработали туристический маршрут «Пять столетий веры», который знакомит с духовными, православными аспектами истории Тихвина и, казалось бы, не связан с его воинской славой. Но это только на первый взгляд. Ведь Тихвинский





Успенский мужской монастырь стал центром сопротивления и выдержал многомесячную осаду шведских войск в 1613 году. В истории многое взаимосвязано.

– Проводятся ли в школах уроки и мероприятия, посвящённые воинской истории города?

– Безусловно. Эта работа в школах ведётся давно – с момента возникновения в стране системы патриотического воспитания на примере героизма советского народа в Великой Отечественной войне. В 1990-е годы, когда серьёзное развитие получило краеведение, у нас были созданы уникальные курсы дополнительных занятий для школьников, которые давали более полную информацию об истории Тихвинского края. Уже тогда дети начали знакомиться и с основными страницами военной истории малой родины. Сегодня си-

стема патриотического воспитания развивается, охватывая весь образовательный период – со старших групп детских садов до выпускных классов в школах. Она включает в себя не только встречи с ветеранами, уроки краеведения и экскурсии, но и различные творческие конкурсы. Школьники участвуют в научно-практических конференциях, где нужны не просто знания, но и исследовательские навыки.

Яркими примерами современных форм военно-патриотического воспитания являются, например, Всероссийское движение «Волонтёры Победы», в котором принимает участие тихвинская молодёжь, военно-патриотический клуб «Десант», который является частью муниципальной молодёжной политики и помогает юношам готовиться к службе в армии. Динамично разви-

вается кадетское движение на базе школы № 6, которая в этом году стала лучшей школой в Ленинградской области.

И появление тематических барельефов на стеле «Город воинской славы» тоже очень важно, потому что знакомство со стелой является неотъемлемой частью школьного патриотического воспитания, а барельефы – это наглядность, визуализация истории, которой мы так гордимся и о которой говорим в школах. Мы издали информационный буклет о самих барельефах и тех событиях, которым они посвящены. Эти буклеты передаются во все образовательные учреждения, и педагоги обязательно будут их использовать.

– Какие общественные организации помогают в сохранении и популяризации воинской истории Тихвина?

– Таких организаций у нас немало. Это совет ветеранов Тихвинского района, который объединяет, в том числе офицеров запаса и в отставке, детей блокадного Ленинграда, малолетних узников фашистских концлагерей. Это общественные организации «5,45» и «Единство», созданные ветеранами войны в Афганистане и участниками локальных конфликтов. Наши ветераны – частые



гости в школах, они принимают участие в работе организационных комитетов по подготовке крупных торжественных мероприятий, связанных с основными военными памятными датами. Активно работает молодёжный совет, созданный при главе районной администрации. Ребята шефствуют над военными мемориалами и участвуют в проведении всех городских военно-патриотических мероприятий.

Но в сохранении и популяризации воинской истории Тихвина помогают не только общественные организации, в этом участвует городское сообщество в целом – различные структуры, бизнес. Тихвинский вагоностроительный завод взял шефство над Братским кладбищем – это большой мемориальный комплекс, где захоронено более трёх тысяч солдат и офицеров, погибших на тихвинской земле осенью и зимой 1941 года, и его содержание требует немалых средств и сил. Судебные приставы шефствуют над могилой жительницы Тихвина Елизаветы Ивановны Андреевой, которую фашисты казнили за то, что укрывала у себя дома красноармейца. Сотрудники МЧС помогают в содержании могилы пожарных, погибших под бомбами на железнодорожной станции Тихвин в октябре 1941 года.

Это конкретные дела, и они лучше всяких слов говорят об уважении к людям, отдавшим за нас свои жизни, к нашим отцам и матерям, дедушкам и бабушкам, к драматической, но достойной истории Тихвина, которой мы гордимся.

– Что вы сейчас считаете главным в жизни Тихвина? Какие задачи ставите на ближайшие годы?

– Главным считаю благополучие жителей города, а также их активную вовлечённость и заинтересованность в его судьбе. Да, за последние годы мы многое сделали, чтобы Тихвин стал комфортнее, благоустроеннее. И многое предстоит сделать – преобразить наши дворы, подъезды, общественное пространство. Мы чувствуем поддержку федерального центра и областного правительства в решении этих задач, нашего стратегического партнёра – Тихвинского вагоностроительного завода. Но не менее важна гражданская позиция и ответственность самих горожан, мы должны вместе думать, каким станет наш город, вместе обеспечивать в нём порядок, беречь созданное. В конечном счёте именно с этого начинается патриотизм – с уважительного и бережного отношения к малой родине.

СПРАВКА

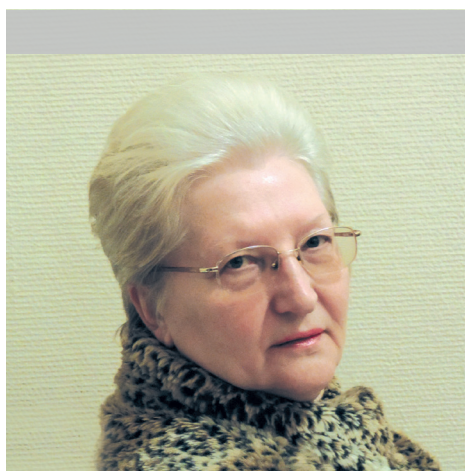
На барельефах, украшающих четыре гранитные тумбы стелы «Город воинской славы», изображено несколько событий: восстание жителей Тихвина против шведских интервентов в 1613 году, в результате которого началось освоение новгородских земель, а Смута завершилась подписанием Столбовского мирного договора; участие тихвинцев в Отечественной войне 1812 года; в Первой мировой войне; борьба с немецкими захватчиками во время Великой Отечественной войны; участие тихвинцев в боевых действиях в «горячих точках» нашего времени. Отдельные барельефы посвящены выдающимся военачальникам.

Стела установлена на площади Мерецкова, названной в честь Героя Советского Союза, маршала Советского Союза, почётного гражданина Тихвина и Тихвинского района Кирилла Афанасьевича Мерецкова, который командовал в 1941 году войсками, освобождавшими Тихвин.



**Совет муниципальных образований
Ленинградской области**

Опыт Ленинградской области востребован по всей стране



Ассоциация «Совет муниципальных образований Ленинградской области» представила типовой устав сельского поселения, который разрабатывался при непосредственном участии комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отно-

шениям Ленинградской области.

Специалисты из разных регионов России высоко оценили важность и практическое значение этого документа. О модельном уставе, который можно использовать как образец всем органам местного самоуправления, и в целом о работе ассоциации мы попросили рассказать её исполнительного директора Александру Бондарь.

– Александра Афанасьевна, кого и с какой целью объединяет ассоциация?

– Мы учреждены всеми муниципальными образованиями Ленинградской области. Наша деятельность направлена на оказание им всемерной помощи. Это – если го-

ворить кратко. Важнейшее направление работы – организация взаимодействия органов местного самоуправления с областными и федеральными органами государственной власти. Представители ассоциации обязаны присутствовать на всех

мероприятиях, где обсуждается деятельность органов местного самоуправления, в том числе на заседаниях правительства, Законодательного собрания Ленинградской области. Одна из важнейших функций ассоциации – защита интересов муниципалов,



представление их интересов в органах государственной власти. Отношения между ассоциацией и органами государственной власти области регулируются отдельным областным законом. У нас деловые конструктивные отношения и с правительством, и с Законодательным собранием, заключены соглашения с федеральными органами власти, такими как налоговая служба, кадастровая палата, Управление юстиции и другими. Одним из примеров продуктивного взаимодействия всех ветвей власти может служить разработка типового устава сельского поселения.

– Уставы у всех муниципальных образований есть давно. Почему же возникла необходимость создания нового макета устава?

– Устав – это закон жизни муниципального образования, важнейший документ, на основании которого строится деятельность всех форм и органов местного самоуправления. Например, в случае возникновения какого-то судебного прецедента судья смотрит, как спорное положение в нём обозначено. И, если в уставе оно не отражено или не соответствует закону, могут наступить нежелательные последствия и даже убытки. Содержание устава муниципального об-

разования обусловлено федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Как только вносится поправка в закон, так обязательно это касается какого-то раздела устава. У муниципалов возникает необходимость внести в него изменение. А это достаточно сложно, так как связано с проведением публичных слушаний. Так, в 2015 году в федеральный закон вносились дополнения пять раз. При этом сроки внесения изменений в устав установлены достаточно сжатые. Затем идёт согласование предложенной муниципалами формулировки с Министерством юстиции. В Ленинградской области 217 муниципальных образований, и каждое привозит свой вариант в управление Минюста по Ленинградской области. Его специалисты вносят свои корректировки. На «челночную» процедуру согласования тратятся время и деньги.

– Ситуация непростая. Явно нужно было что-то предпринять для её разрешения.

– У Минюста – спасибо им за это – возникла идея написать базовую форму устава, как бы «рыбу», где будут выверены все формулировки на фиксированную дату. На

основании этого документа муниципалы могли бы привести положения своих уставов на выверенные и согласованные Минюстом. Создали большую рабочую группу из экспертов муниципальных образований, правительства Ленинградской области, Института регионального законодательства, адвокатов, специализирующихся на муниципальном праве. Мы много раз собирались, спорили по каждой формулировке, но в результате всё получилось. Муниципалы теперь имеют образец, на основании которого корректируют свои уставы.

– Это актуально только для Ленинградской области?

– Управление Министерства юстиции по Ленинградской области впервые в России издало такой методический материал. Спасибо им большое. Он разошёлся по всей стране, и многие им пользуются. Раньше каждое муниципальное образование формировало устав самостоятельно. Нужно было перелопатить массу документов. Теперь всё намного проще. Не надо начинать писать с нуля. Плюс ещё и в том, что проект устава разработан с участием Минюста. К этому документу у них, естественно, меньше претензий.

– Почему созданный типовой устав предназна-





ется именно для сельских поселений? Для других придётся заново писать аналогичный?

– В сельских поселениях мало специалистов-юристов, поэтому этот типовой устав разработан именно для них. У муниципальных районов, городских поселений квалифицированные юристы есть, но и для них типовой устав сельского муниципального поселения также полезен, так как в нём даны структура устава и точные формулировки полномочий по вопросам местного значения.

– Тем не менее, при дальнейшем внесении изменений в федеральные законы, корректировку уставов всё равно придётся делать по уже описанной вами схеме?

– Обязанность вносить изменения никто не отменял, но есть положительные подвижки: в базовый, 131 федеральный закон внесены

положения, по которым не все поправки в устав должны проходить публичные слушания. Увеличен срок внесения поправок. Достигнуто соглашение с Управлением юстиции по Ленинградской области, что они будут пытаться дать все замечания по проекту в едином комплексном заключении, чтобы избежать многократных поездок в управление.

– Как распространяется опыт Ленинградской области?

– Мы входим в систему Общероссийского конгресса муниципальных образований. У него есть свой обширный сайт, включающий раздел методического сопровождения, где размещаются наработанные методики. Мы тоже вносим свою лепту. Подготовлен ряд методик по инвентаризации имущества, земельному, финансовому контролю, нотариату.

Консультируемся со специалистами правительства Ленинградской области, муниципальных образований. Там есть настоящие «звёзды» – люди, которые много понимают в отраслях местного хозяйства. Свои наработки мы отсылаем в электронном виде всем муниципалам и в Москву, в конгресс. Это одна из важнейших наших функций, когда успешная практика одного становится достоянием всех.

– А как в самих муниципальных образованиях оценивают вашу работу?

– Приведу только один факт, который говорит сам за себя. Ассоциация финансируется за счёт членских взносов. С первого года работы ассоциации муниципалы нам говорили: «Мы будем отчислять эти деньги за конкретную работу. Их нужно заработать». Скажу кратко – платят все.



Право**(правовое обеспечение местного самоуправления)**

Местная власть может заменять нотариуса



О том, какие нотариальные действия могут совершать органы местного самоуправления, нам рассказала нотариус Лодейнопольского нотариального округа Ленинградской области, вице-президент Нотариальной палаты Ленинградской области Ольга Абрамова

– *Ольга Васильевна, в каких случаях органы местного самоуправления могут совершать нотариальные действия?*

– Ответ на этот вопрос содержится в статье 37 федерального закона «Основа законодательства Российской Федерации о нотариате», а именно: органы местного самоуправления могут совершать нотариальные действия в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населённом пункте нет нотариуса.

– *Какие представители органов местного самоуправления вправе совершать нотариальные действия?*

– К числу таких лиц закон относит: главу местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или главу местной администрации муниципального района и специально уполномоченное лицо местного самоуправления муниципального района.

– *Какие нотариальные действия они могут совершать?*

– Традиционно уполномоченные лица органов местного самоуправления могут: удостоверить завещания и доверенности; принимать меры по охране наследственного имущества и в случае необходимости управлению им; свидетельствовать верность копий документов и выписок из них; свидетельствовать подлинность подписи на документах.

За последние годы круг действий значительно рас-



ширился. На данный момент уполномоченные лица органов местного самоуправления могут также удостоверить:

- сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; факт нахождения гражданина в живых; тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи; факт нахождения гражданина в определённом месте; тождественность гражданина с лицом, изображённым на фотографии; время предъявления документов;

- равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе; равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу.

– Есть ли ограничения на конкретные действия в зависимости от должности?

– Нет, такого рода ограничений нет, но есть ограничения иного характера. Нотариальные действия органами местного самоуправления могут совершаться только для лиц, зарегистрированных по месту жительства или по месту пребывания в данных населённых пунктах. Это правило введено федеральным

законом от 29 декабря 2015 № 391 – ФЗ. И это означает, что теперь лица, выехавшие летом на дачу, скажем, из Санкт-Петербурга в Лодейнопольский район Ленинградской области, не смогут удостоверить доверенность, заверить подлинность подписи на заявлении или составить завещание в администрации сельского поселения.

Бывают случаи, когда нотариальное действие совершается вне помещения нотариальной конторы, то есть на выезде. Специалисты администраций, уполномоченные на совершение нотариальных действий, также могут выезжать к тем, кто не может по состоянию здоровья или по иной причине лично обратиться в администрацию. При совершении нотариальных действий в таких случаях следует помнить про ограничение, о котором я сказала выше. Специалист администрации может совершать нотариальные действия только на «своей» территории и только для «своих» жителей.

– На что муниципалам следует обращать особое внимание?

– При совершении нотариальных действий внимания требует каждый шаг: от установления личности обратившегося до завершающей подписи в реестре для

регистрации нотариальных действий. Трудно выделить что-то особенное. Документ, заверенный печатью с воспроизведением Государственного герба, должен быть безупречен по форме и по содержанию, а также, что не менее важно, по процедуре его совершения.

– С какими трудностями сталкиваются органы местного самоуправления при совершении нотариальных действий?

– Могу сказать лишь о том, что видится со стороны. Прежде всего, совершение нотариальных действий для органов местного самоуправления – это дополнительная нагрузка. Специалисты и без того имеют множество обязанностей, законодатель же год от года ужесточает требования к порядку совершения нотариальных действий, меняются условия работы с нотариальными документами, возрастают требования к лицам, уполномоченным совершать нотариальные действия.

Сегодня необходимо знание не только действующего законодательства (а в администрациях совершением нотариальных действий занимаются отнюдь не юристы), но и компьютерных технологий. Сведения об удостоверении или отмене завещания либо довереннос-



ти должны быть направлены в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью в течение пяти рабочих дней со дня совершения нотариального действия для внесения таких сведений в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата.

Безусловно, специалисты администраций нуждаются в помощи профессионалов-нотариусов. И мы всегда готовы прийти на помощь. Проводим занятия у себя в районах, всегда оперативно откликаемся на телефонные звонки, консультируем, помогаем в составлении конкретных документов, чтобы эти документы не имели дефектов ни формального, ни правового характера. Тут главное, чтобы органы местного самоуправления хотели получать от нас такую помощь.

Порядок совершения нотариальных действий органами местного самоуправления ранее регламентировался соответствующей инструкцией, утверждённой приказом Министерства юстиции Российской Федерации № 256 от 27.12.2007. В текущем году приказом

Министерства юстиции Российской Федерации № 97 от 6 июня утверждена новая инструкция о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов.

Нотариальная палата Ленинградской области уже провела ряд совещаний с представителями органов местного самоуправления по вопросам совершения нотариальных действий с учётом правил, изложенных в этой новой инструкции. В августе в Выборге мы встречались с представителями Выборгского, Кировского, Всеволожского, Приозерского районов, в октябре в Тосно – Тосненского, Волосовского, Гатчинского и Лужского районов. С нашей стороны в совещаниях участвуют наиболее опытные действующие нотариусы, сотрудники методического отдела и отдела современных технологий аппарата Нотариальной палаты Ленинградской области. Сове-

щания проходили в формате круглого стола, позволившего обсудить не только теоретические, но и практические вопросы совершения нотариальных действий.

19 октября наша палата приняла участие в мероприятиях в рамках программы повышения квалификации сотрудников органов местного самоуправления, проводимых Северо-Западным институтом РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

В конце года состоится Координационный совет при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ленинградской области, посвящённый рассмотрению вопросов и проблем совершения нотариальных действий специалистами органов местного самоуправления.

В подготовке к заседанию и работе совета также примет участие президент Нотариальной палаты Ленинградской области Елена Фёдоровна Москаль.

В заключение пожелаю сотрудникам администраций муниципальных образований успешной работы в сфере совершения нотариальных действий и отмечу еще раз, что специалисты областной нотариальной палаты всегда готовы оказать помощь в этих вопросах.



Лучшие муниципальные практики

Экономисты и финансисты Киришей готовы делиться опытом со страной



Киришское городское поселение заняло первое место во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика»

Обошли конкурентов

Конкурс проводился впервые. Он был учреждён постановлением Правительства РФ 18 августа 2016 года и, начиная с 2017-го, станет ежегодным. Цель конкурса – поддерживать, обобщать и распространять самый успешный опыт муниципального управления, создавать больше стимулов для социально-экономического развития муниципальных образований.

В конкурсе принимают участие городские округа, городские и сельские поселения. Участников оценивают в трёх номинациях: градостроительная политика,

обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства; муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами; обеспечение эффективной обратной связи с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к участию в местном самоуправлении в иных формах.

Забегая вперёд, скажем, что наши Кириши победили во второй номинации.

Конкурс проходил в два этапа: сначала на региональном, затем – на федеральном уровнях.

Как рассказали «Муниципальному меридиану» в администрации Киришского района, в конкурсных материалах был отражён опыт муниципального управления в сфере экономической политики по таким направлениям, как развитие малого и среднего предпринимательства, привлечение инвестиций в экономику, стратегическое управление. Также в конкурсной заявке описали опыт в сфере управления муниципальными финансами,





а именно: бюджетными доходами и расходами, муниципальным долгом, бюджетное планирование и исполнение бюджета, финансовое планирование, учёт и отчётность.

В июне по итогам совместного совещания комитета экономического развития и инвестиционной деятельности и комитета финансов Ленинградской области конкурсная комиссия решила, что Киришское городское поселение достойно первого места в региональном этапе конкурса.

После этого конкурсную заявку направили в федеральную конкурсную комиссию Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика».

Итоги подвели 9 сентября 2017 года на заседании Всероссийской конкурсной комиссии проекта «Лучшая муниципальная практика», которое состоялось в Доме Правительства РФ под председательством вице-премьера Дмитрия Козака. В номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» первое место было отдано Киришскому городскому поселению Ленинградской области, второе – подмосковным Химкам, третье – городу Октябрьский Республики Башкортостан. Среди сельских поселений победителем стало Краснолучское в Ростовской области и два баш-

кирских сельсовета – Первомайский и Зилаирский.

– Ленинградская область во многих сферах местного самоуправления выступает как пилотный регион в масштабах России, – прокомментировал событие вице-губернатор Ленинградской области по внутренней политике Сергей Перминов. – Нарботанные в муниципальных образованиях субъекта Федерации опыт и ноу-хау мы с гордостью представляем и за рубежом, вплоть до площадок Совета Европы. Поздравляем весь Киришский район с этой победой, всем желаем и впредь совершенствовать востребованные нашими жителями муниципальные практики.



Через конкурсы – к совершенству



Мы попросили главу администрации Киришского района Константина Тимофеева поделиться секретами успеха в области экономической и финансовой политики.

– Константин Алексеевич, почему решили принять участие во всероссийском конкурсе?

– Участие в конкурсе, с нашей точки зрения, является одним из способов самосовершенствования. Мы подали заявку, которая содержала общие сведения о муниципальном образовании, описание практической работы в сфере муниципальной экономической политики и в сфере управления муниципальными финансами. Кроме того, привели результаты реализации описываемых муниципальных практик, которые подтверждались соответствующими значениями показателей конкурсной заявки, и презентационные материалы.

– На каких принципах формируется экономическая политика в Киришском городском поселении?

– В части формирования муниципальной экономической политики в Киришском районе и в Киришском городском поселении проведена большая своевременная и слаженная работа по выстраиванию системы стратегического управления. В 2016 году перечень документов стратегического планирования дополнила «Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Киришский район Ленинградской области на 2016–2030 годы», также учитывающая стратегию и перспективы развития Киришей и других поселений, входящих в состав района. Утверждён план ме-

роприятий по реализации этой стратегии. Оперативно внедрена процедура оценки регулирующего воздействия принимаемых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов. Проведение оценки регулирующего воздействия способствует не только внедрению «умного регулирования» в деятельность органов местного самоуправления, но и позволяет учитывать мнение субъектов предпринимательского сообщества в перспективных направлениях деятельности, своевременно вносить коррективы в заданное направление социально-экономического развития



территории. Применение механизмов оценки регулирующего воздействия даст свои положительные результаты, позволит сократить необоснованные расходы предпринимательского сообщества и местного бюджета.

Особая роль отводится маркетингу, продвижению муниципального образования, мероприятиям по улучшению имиджа, которые должны заинтересовать инвесторов, привлечь новые производства.

В соответствии со стратегическими приоритетами Ленинградской области в решении задач по локализации производств и развитию новых технологий в промышленности, в Киришском городском поселении есть потребность в эффективном использовании свободных производственных площадей. Они остались невостребованными в результате банкротства предприятий. Создание и развитие там индустриальных парков и инвестиционных площадок предусматривает комплекс мер, включая привлечение инвесторов, обустройство инфраструктуры, а также является способом поддержки малого и среднего предпринимательства.

В связи с этим инвестиционные площадки активно продвигаются и поддержи-



ваются, информация о них размещена в Интегрированной региональной информационной системе «Инвестиционное развитие территории Ленинградской области». Работаем над созданием инвестиционного портала Киришского муниципального района.

На территории района для привлечения инвестиций в экономику внедрены положения Стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Инвесторам предоставлена возможность получать муниципальные услуги, связанные с реализацией инвестиционных проектов, в режиме «одного окна». Для размещения произ-

водств имеются подготовленные промышленные площадки; действует соглашение о сотрудничестве в сфере повышения инвестиционной привлекательности между государственным казённым учреждением «Агентство экономического развития Ленинградской области» и администрацией Киришского муниципального района; оформлен инвестиционный паспорт, предусматривающий наличие сведений о территории, необходимых потенциальному инвестору. Работает координационный совет по улучшению инвестиционного климата, утверждён генеральный план Киришского городского поселения, созданы условия для развития малого и среднего бизнеса, включая инфраструктуру поддержки со статусом микрофинансовой организации.



– И несколько слов о финансовой политике. В чём секрет успеха?

– Основным направлением финансовой политики Киришского городского поселения является разработка механизмов стратегического управления для сохранения достигнутого уровня расходов, обеспечивающих развитие поселения, а также повышение качества управления муниципальными финансами. Ключевые цели: повышение эффективности бюджетных расходов, увязка программно-целевых документов и приоритетов развития, определённых стратегией социально-экономического развития района до 2030 года, укрепление доходного потенциала поселения, сохранение сбалансированности бюджета, обеспечение устойчивой ди-

намики исполнения бюджета, контроль эффективного использования бюджетных средств, повышение финансовой грамотности населения.

Проект бюджета Киришского городского поселения разрабатывается на три года. Трёхлетнее бюджетное планирование строится по принципу непрерывности и ежегодного обновления. Каждый год мы пересматриваем предыдущий прогноз с учётом изменений в финансовой политике муниципального образования. Практика планирования доходов бюджета имеет положительный опыт, и фактически полученные доходы соответствуют прогнозу.

Начальным этапом расчёта плановых показателей бюджета является формирование информационной

базы, так как входящими элементами планирования выступают социально-экономические показатели муниципального образования. В течение года проводится мониторинг финансово-хозяйственной деятельности как наиболее крупных экономически или социально значимых градообразующих предприятий, так и предприятий и организаций, относящихся к категории среднего и малого бизнеса, в том числе индивидуальных предпринимателей. Ежегодное исполнение собственных доходов бюджета при минимальных поправках в течение года составляет практически плановое значение. Так, по итогам 2016 года исполнение доходов местного бюджета составило 101 процент, в том числе по налоговым дохо-



дам – 102 процента, неналоговым доходам – 100 процентов. Это тенденция нескольких лет.

Планирование бюджета определяет процесс обоснованного формирования и использования денежных средств Киришского городского поселения. Расходная часть бюджета за последние три года исполняется на достаточно высоком уровне 96–97 процентов от утверждённых показателей. На протяжении последних трёх лет в первоначально принятые бюджеты поправки вносились всего четыре раза в год. При том, что первое уточнение плановых показателей бюджета связано лишь с необходимостью оплаты заключённых муниципальных контрактов с циклом более бюджетного года. Как результат хорошего планирования – в муниципальном образовании отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

Итоги финансово-хозяйственной деятельности учреждений и предприятий Киришского городского поселения за отчётный год рассматривает комиссия под руководством главы администрации. Ежегодный анализ всего комплекса деятельности, включая кадровые, финансовые, производственные вопросы позволяет своевре-



менно принять эффективные меры, в том числе и в части бюджетных отношений.

Сотрудничество с ведущим российским разработчиком программных и консалтинговых решений для госсектора даёт нам возможность полностью автоматизировать процесс планирования и исполнения бюджета. В результате повышается эффективность бюджетных расходов, создаётся прозрачная система представления бюджета, обеспечивается связь объёмов финансирования с достигнутыми результатами, консолидируются усилия органов местного самоуправления на достижении целей и задач стратегии развития муниципального образования, обеспечивается мониторинг выполнения задач при реализации муниципальных программ.

Внешний контроль за правомерным и целевым использованием средств бюджета Киришского городского поселения проводится путём внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Эффективно работает контрольно-счётная палата – орган внешнего контроля и структурное подразделение комитета финансов по внутреннему финансовому контролю.

Бюджетная политика в Киришском городском поселении по результатам оценки качества управления муниципальными финансами, которую проводит правительство Ленинградской области, неоднократно выводила нас на призовые места в областном рейтинге. А по итогам работы за 2015 и 2016 годы – на первые места. Оценка проводилась по





четырёх критериям: соблюдение бюджетного законодательства, бюджетное планирование, качество исполнения бюджета, прозрачность бюджетного процесса.

– Что из своего опыта вы считаете полезным для распространения в других муниципальных образованиях?

– В сфере экономической политики, думаю, полезным будет наш опыт поддержки малого и среднего предпринимательства. Это, в частности, микрофинансовая деятельность за счёт формируемого, в том числе из бюджетных средств, микрофинансового портфеля муниципальной инфраструктуры поддержки предпринимательства. Это низкая ставка, упрощённая процедура получения. Кроме

того, мы привлекаем субъекты малого и среднего предпринимательства к муниципальным закупкам – создали единую информационную систему, объединяющую в себе все муниципальные закупки Киришского района – портал «Витрина закупок Киришского муниципального района Ленинградской области». В режиме реального времени можно отследить заявку по каждой закупке, бесплатно оформить подписку на электронную рассылку. Портал имеет удобный многоуровневый поиск и свободный выбор площадки. Кроме того, процедура оценки регулирующего воздействия принимаемых муниципальных правовых актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности показала свою

востребованность у предпринимательского сообщества. Мы готовы поделиться опытом имущественной и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и не только.

Анализируя итоги участия во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика», хочу сказать, что администрация Киришского района и в дальнейшем планирует регулярно принимать участие в различных конкурсах, где можно поделиться своим опытом и изучить лучшую муниципальную практику коллег, чтобы применять её в родном городе и районе для увеличения их инвестиционной привлекательности и улучшения социально-экономического развития.



Актуально, оперативно

Новости местного самоуправления



Награды ко Дню народного единства

Лодейное Поле и Кудрово: встречи с жителями

Правовой портал – эксперимент продолжается

Лодейное Поле – комплексное развитие

О перспективах развития жителями руководителей Лодейного Поля шла речь профильных комитетов Ленинградской области. Кол-

легальные выезды проводятся в этом году по поручению губернатора Александра Дрозденко в каждом районе.

– Цель нашего визита – прямое общение представителей региональной власти и оперативные ответы на вопросы, обращения жителей, связанные с проблемами, которые их волнуют сегодня. Нам это позволяет объективно оценить обстановку на местах, содействовать организации взаимодействия жителей с органами местного самоуправления, – отметила председатель комитета по



местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области Лира Бурак.

Лодейнополяцам рассказали о перспективах, связанных со сферами здравоохранения, образования, газификации, коммунального хозяйства, капитального ремонта и расселения аварийного жилья в районе. Так, в 2018 году планируется начать реконструкцию Лодейнопольской больницы и построить

фельдшерско-акушерский пункт в деревне Яровщина, провести капитальный ремонт 31 многоквартирного дома, а также начать обновление парка школьных автобусов.

Благодаря строительству межпоселкового газопровода продолжится газификация нескольких населённых пунктов района. На улучшение состояния дорожной сети должна повлиять реформа дорожного ремонтно-строительного управления. Планируется объединить в одно

ДРСУ несколько таких предприятий близлежащих районов, в частности, Лодейнопольского и Тихвинского. Кстати, в Лодейном Поле отмечено сокращение аварий и ДТП более чем на 40 процентов.

Реализация федеральной программы «Комфортная городская среда» помогла на бюджетные средства всех уровней благоустроить одну из центральных улиц города, оборудовать парковки и детские площадки. На очереди – парк в центре города.

Обратная связь действует



Руководители отраслевых комитетов области провели выездную встречу по актуальным темам социально-экономического развития в Заневском городском поселе-

нии с жителями жилого массива Кудрово.

Численность населения здесь, по данным Заневской администрации, сегодня составляет более 27 тысяч че-

ловек, тогда как в 2010 году в Кудрово проживало чуть более трёхсот человек. С первого января 2016 года Заневское поселение получило статус городского, а вместе с ним и увеличение бюджета территории.

За интенсивным жилищным строительством раньше не поспевала социальная инфраструктура – школы и детские сады, медицинские объекты, дороги и транспорт. Сейчас, как рассказали на встрече представители правительства области, районные и муниципальные власти, ситуация значительно улучшилась.

Кудрово гордится своим центром образования, огромной школой на 1 600 мест, построенной по



самым высоким современным требованиям. В 2017 году открыто два новых детских сада. Сейчас образовательные учреждения на территории новых кварталов Кудрово посещают 3 516 школьников и 689 дошколят. До нового года планируется открыть ещё два дошкольных отделения на 250 мест. В 2018 году построят ясли-сад.

В планах перспективного строительства, под которое в Кудрово отведены земельные участки, 19 детских образовательных учреждений на 2 925 мест и 8 школ на 8 200 мест.

Главный медицинский объект – многофункциональный поликлинический комплекс на 360 посещений – должен появиться здесь в 2019 году. Проект поликлиники финансируется по областной адресной программе, он уже

проходит экспертизу, в следующем году должны начать строительство. Планируется также создать ещё один центр общей врачебной практики. С учётом уже существующих объектов: амбулатории «Заневский пост», двух центров врачебной помощи – детского и взрослого, двух круглосуточных постов скорой помощи, к которым с вводом новой поликлиники прибавится ещё четыре, проблема обеспеченности медицинскими учреждениями будет решена. Высокотехнологичную медицинскую помощь жителям Кудрово оказывают во Всеволожской больнице, оснащённой современным оборудованием. Медицинские организации Санкт-Петербурга также принимают жителей по полисам ОМС.

Учитывая численность населения, администрации За-

невского городского поселения, Всеволожского района, Ленинградской области и застройщики заключают четырёхсторонние соглашения на возведение социальных объектов. Застройщик не может ввести дом в эксплуатацию, пока они не построены.

По программе развития транспортной системы двух субъектов Федерации на 2021–2025 годы запланировано создание транспортно-пересадочного узла «Кудрово» со станцией метрополитена, автобусным вокзалом, перехватывающей парковкой, с учётом дорожных развязок. Проект координирует дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Также в Кудрово завершается строительство пожарной части, в планах – ещё одна.

Pravo.gov.ru – эксперимент продолжается

Более 300 муниципальных нормативных правовых актов Ленинградской области опубликованы в тестовом режиме на официальном интернет-портале правовой информации pravo.gov.ru.

Проект по тестовому опубликованию муниципальных нормативных правовых актов на этом портале реализует Федеральная служба охраны Российской Федерации. И Ленинградская область –



первый субъект Федерации, который участвует в этом проекте. Сейчас к нему присоединяются и другие регионы – Алтайский край, Воронежская область.

В эксперименте приняли участие муниципальные районы, Сосновоборский городской округ, а также некоторые городские и сельские поселения.

Документы, размещённые на официальном ин-

тернет-портале, являются точными копиями муниципальных правовых актов, принятых и изданных в муниципальных образованиях.

Размещением муниципальных нормативных правовых актов на интернет-ресурсе занимается комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области.

В случае успеха эксперимента в федеральное законодательство будут внесены изменения, позволяющие признать интернет-портал правовой информации pravo.gov.ru источником официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов.



Народное единство начинается в каждом поселении



Глава региона Александр Дрозденко и председатель комитета Лира Бурак вручают дипломы «За большой личный вклад в единение народов»

Накануне государственного праздника России – Дня народного единства – губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко вручил дипломы «За большой личный вклад в единение народов» 18 представителям региональных национально-культурных общественных и религиозных организаций – от каждого района.

В Ленинградской области проживают представители 141 национальности, и главная задача праздника – единство людей разных религий, происхождения и статуса для достижения общей цели – гражданского мира в стране.

– Ленинградская область, как и Россия, многонациональна. И сегодня мы, представители разных народностей, объединены вокруг

Президента Российской Федерации и сохраняем статус ведущей мировой державы, – сказал Александр Дрозденко.

В праздновании Дня народного единства в Ленинградской области приняли участие: заместитель полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе Любовь Совершаева, депутат Государственной Думы РФ Светлана Журова, вице-губернатор Ленинградской области по внутренней политике Сергей Перминов, председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области Лира Бурак, руководители районных администраций и национально-культурных общественных организаций, представители духовенства.



Общественная палата

Мы поможем определить лучшее и перспективное



Сегодня в рубрике «Общественная палата» – заместитель её председателя, председатель комиссии по развитию институтов гражданского общества и некоммерческого сектора, поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, межнациональным и

межконфессиональным отношениям, проректор Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина Владимир Журавлёв.

– **Владимир Павлович, чего в работе вашей комиссии больше – «теории» или «практики»?**

– Каждая комиссия Общественной палаты занимается конкретными вопросами. В сфере наших интересов не только связь с общественными организациями, но и создание предпосылок для их развития и реализации их социальных проектов. Общественная палата предоставляет уникальную возможность для концентрации усилий различных

общественных организаций. А наша комиссия непосредственно ими и занимается.

Первое заседание комиссии в новом составе палаты было посвящено созданию условий для развития культуры и традиций коренных малочисленных народов. Оно проходило в городе Кингисеппе. В этом выездном мероприятии приняло участие более 50 человек. Был представлен практически весь спектр общественных организаций, которые занимаются данной проблемати-

кой. Изначально тема была поднята очень широко, но в итоге мы сконцентрировались на отдельных вопросах. В частности, на поддержке музеев, связанных с культурой коренных малочисленных народов. На наш взгляд, такие музеи и культурные центры могли бы работать более эффективно, если бы над ними брали шефство коммерческие структуры. Например, в Кингисеппском районе компания «СИБУР» готова взять попечительство над Музеем водской культу-





Первое заседание Общественной палаты Ленинградской области четвёртого созыва 20 сентября 2017 года

ры в деревне Монастырьки. Другим примером может стать проект гончарной мастерской в деревне Вистино. Компания «Норд Стрим 2 АГ» при реализации проекта «Северный поток – 2» собирается инвестировать в социально-экономические инициативы развития района по сохранению культуры коренных малочисленных народов. Все это было отмечено на заседании.

Хочу подчеркнуть и акцентировать внимание на том, что в данном случае речь идёт не о каких-то социальных привилегиях, не о выделении отдельных групп людей по национальным признакам, а именно о поддержке культурных традиций.

Мы провели это мероприятие при непосредственном участии руководства района и муниципальных образований поселений, на территориях которых такие народности проживают. Разработали рекомендации для органов власти. В них речь идёт о поддержке музейных комплексов, а также об их эффективном использовании для образования и воспитания молодёжи.

Есть и законодательные инициативы. Например, председатель нашей палаты Юрий Васильевич Трусов предложил внести изменение в федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления. Имеется в виду необходимость сделать так, чтобы

из местных бюджетов можно было бы финансировать связанные с музеями проекты. Сейчас такой возможности у них нет.

– Что ещё в ближайших планах?

– Следующее дело, которым будет заниматься наша комиссия, – это поддержка и развитие проекта по оказанию помощи малообеспеченным людям силами общественных объединений. Здесь и транспортные услуги, и поддержка тех, кто остался без жилья, и многое другое. Такой проект уже реализуется в Гатчинском районе. Мы хотим его распространить на другие территории. Проведём анализ и дадим рекомендации. Это очень насущный вопрос адресной помощи



конкретным людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Планов у нас много. Хотим предметно рассмотреть вопросы эффективности взаимодействия общественных организаций с органами власти. Для этого проведём мониторинг информационного поля. Узнаем, какой помощи не хватает общественным организациям со стороны органов власти. О необходимости этого отчётливо говорил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на Всероссийском форуме «Сообщество», состоявшемся в Москве 2–3 ноября этого года.

На очереди – вопрос развития местных сообществ и их роль в поддержке стабильных и здоровых межнациональных и межконфессиональных отношений. Нужен анализ состояния общества, чтобы знать, нет ли в нём предпосылок к конфликтам. Пока это будет сделано на примере одного муниципального района. В этом общественные организации могут содействовать органам власти. В нашей комиссии есть представители традиционных религий, и мы сможем провести эту работу на профессиональном уровне. Естественно, мы находимся в тесном контакте с комите-



том по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области.

– Такое внимание к практическим вопросам – специфика только вашей комиссии?

– Другие комиссии очень активно работают, например в экономической сфере. Комиссия по развитию предпринимательства и социальной ответственности бизнеса вместе с комиссией по жилищно-коммуналь-

ному хозяйству, строительству, транспорту и дорогам провели очень предметный круглый стол, посвящённый инновациям в дорожном строительстве. Тема, как вы понимаете, архиактуальная и касающаяся всех и каждого. По результатам обсуждения были представлены три конкретные технологии, для использования которых правительству Ленинградской области рекомендовано предусмотреть в бюджете соответствующие средства. В том числе, в форме финан-





совой поддержки органов местного самоуправления при решении проблемы бесхозных дорог. Комитету по дорожному хозяйству даны рекомендации: провести мониторинг состояния дорог в Ленинградской области, определить экономическую эффективность от применения шлаков при строительстве дорог, запланировать рабочие встречи для рассмотрения возможности внедрения новых технологий при строительстве и ремонте дорожных покрытий. Рекомендовано не допускать случаев строительства дорог вблизи населённых пунктов без шумозащиты. И такие примеры можно увидеть в работе всех комиссий.

– Ваш опыт интересен коллегам из других регионов?

– Конечно. Мы не замкнуты в рамках Ленинградской области, а живём и работаем в системе общественных палат Российской Федерации. Недавно принимали активное участие в Северо-Западном форуме «Сообщество», который прошёл в Санкт-Петербурге. На нём секретарь Общественной палаты России Валерий Фадеев правильно поднял вопрос о том, чтобы эффективность использования грантов, которые получают общественные организации (и, прежде всего, президентских), рассматривалась бы общественными палатами. При этом мы не будем барьером. Наоборот, поможем

определить лучшее и перспективное.

На выездном семинаре областной Общественной палаты в Выборгском районе с участием представителей районных общественных палат мы обменяемся опытом работы и выслушаем наших коллег из общественных палат других регионов России.

– То есть можно считать, что институт Общественных палат в нашей стране уже сформировался?

– Могу однозначно дать положительный ответ. Это видно по тому широчайшему кругу вопросов, которыми предметно занимаются общественные палаты. Эти вопросы самым тесным образом связаны с жизнью людей. И органы государственной власти не только не сторонятся, а очень активно подключаются к инициативам общественных палат. Поддерживают их и реализуют на практике. Мы взаимодействуем и с законодательной властью. Имеем постоянный тесный контакт с гражданами. И это не только ответы на их вопросы и обращения. Общественные организации – это ведь независимые структуры, которые и созданы по инициативе самих граждан для реализации их интересов. И мы постоянно с ними работаем.



Совет старейшин при губернаторе Ленинградской области

Никогда я сам себе работу не выбирал



В первый состав совета старейшин пригласили самых уважаемых людей. Среди них: почётные граждане своих районов и Ленинградской области, советники глав администраций и генеральных директоров предприятий, ветераны органов государственной власти и местного самоуправления, заслуженный экономист, заслуженный энергетик и заслуженный врач Российской Федерации и много ещё достойных людей, о которых мы обязательно расскажем.

Сегодня интервью с Евгением Григорьевичем Девяткиным, ветераном органов государственной власти и местного самоуправления. Бывшим главой администрации Тихвинского района, награждённым почётным знаком «За заслуги перед Тихвинским районом».

За год – в передовики

Коренной житель Ленинградской области, уроженец Тихвина. Вся его жизнь связана с Тихвином и Тихвинским районом. За исключением короткого периода работы по распределению после техникума на ремонт-

но-механическом заводе в Красноярском крае да службы в армии на Дальнем Востоке, на границе с Китаем, в 70 километрах от острова Даманский.

После армии вернулся в Тихвин, решил продол-

жить образование, получить специальность инженера-технолога. Учился в Северо-Западном заочном политехническом институте без отрыва от производства – работал в филиале Кировского завода в Тихвине.



– Трудовая книжка начинается с ученика токаря, – вспоминает Евгений Григорьевич. – Получил эту специальность ещё в 1967 году, во время практики на заводе «Центролит».

Работа нравилась, стать машиностроителем Девяткин, можно сказать, мечтал ещё в техникуме. Там учили целых четыре с половиной года, потом пять лет в институте. Готовили основательно, выпускники становились от-

личными специалистами. Но карьера Евгения Девяткина пошла совсем по другому пути.

– В армии я был секретарём комитета комсомола части, – поделился он. – Увидели мою учётную карточку и пригласили перейти с завода в горком ВЛКСМ. Там я доработал до должности второго секретаря, а потом – горком партии Тихвина и Тихвинского района.

Пошёл по партийной линии, как говорили в то время. Но нет. В 36 лет – снова на завод. На этот раз Лесохимический. Предприятие 11 лет не выполняло план. Девяткину предстояло эту проблему решить. И он решил. Всего год потребовался Евгению, чтобы вывести завод из отстающих в передовые, со сверхплановой прибылью. Но чего стоил этот год почти круглосуточной работы, Евгений Григорьевич узнает намного позже.

«Без тебя – никак»

Успешный, как говорится, эффективный менеджер нужен был везде – и на производстве, и в управлении городом. Хоть разорвись. В 1987 году, ровно тридцать лет назад, Девяткин стал председателем горисполкома Тихвина. Шла перестройка, потом случился августовский путч, потом – распад Советского Союза.

– Запомнил заголовок в «Комсомольской правде», в декабрьском номере: «Я проснулся – здрастье: нет советской власти», – улыбается Евгений Григорьевич. – Советы ликвидировали, меня назначили главой администрации. Была выборная должность – стала назначенная. Одновременно я, неизбранный, был назначен председателем совета. Парадокс, но это не только у нас – во всей стране было.

Как крутился в это время, даже вспоминать не хочется. До 1996 года довертелся и написал заявление об уходе. Но ненадолго. Уговорили пойти в новый комитет по топливно-энергетическому комплексу, уже всей Ленинградской области, первым заместителем председателя. Но тоже не дали долго поработать. Стали предлагать идти в депутаты. Всю жизнь так. Никогда я сам себе работу не выбирал. Посопrotивлялся, но... Выбрали депутатом от Шугозерского избирательного округа – это Тихвинский район и половина Подпорожского.

Депутатом Девяткин поработал почти два срока. За это время сделано было немало. Ремонтировали больницы в деревнях, строили дома культуры, котельные...

Но окончания второго срока Девяткин не дождался – вернулся в Тихвинский район главой администрации.

Как, опять? Да. «Без тебя, – сказали, – никак».

– Две недели вели переговоры с губернатором Валерием Павловичем Сердюковым, и пришлось возвращаться, – рассказывает Евгений Девяткин. – Хотя после меня уже два главы сменились. Я не боялся, но опять на то же место не хотелось.

Вернулся – и сразу всё задышало. Скажете, чудо? Может быть. Оказалось, есть спонсоры, готовые давать огромные деньги на капитальный ремонт больницы, на ремонт школ... Где они раньше были? Да всегда были. Но не со всеми хотели работать. А с Евгением Девяткиным – захотели.





– У нас в Тихвине огромный больничный комплекс, – рассказывает он. – В 1987 году я его принимал в эксплуатацию. Подобный в то время был только в Прибалтике. Так вот, спустя 20 лет мы его капитально отремонтировали за счёт спонсорских денег. На всех 12 этажах были постав-

лены стеклопакеты. И в школах, где из окон всегда дуло, а денег на замену рам никогда не хватало, тоже везде поставили стеклопакеты.

Но тут напомнил о себе тот самый год круглосуточной работы на взрывоопасном производстве Лесохимического завода. Да и вся трудо-

вая жизнь Евгения Григорьевича, гиперответственного и энергичного человека, вела к тому, что сердце не выдержит перегрузок.

– Перенёс две операции по шунтированию, – признаётся он. – После первой врачи сказали – уходи с работы, нельзя. Но мне неудобно было, что два года всего отработал во второй приход в администрацию. Пока думал – случился второй приступ. Вторая операция. И после неё уже даже оставаться в городе не рекомендовали. Спросили: «Есть где жить в деревне?». У меня было – родина моего отца, деревня Воложба в Тихвинском районе. И уехал туда.

Муниципальным властям надо доверять

Семь с половиной лет провёл в сельской тиши пенсионер Евгений Девяткин. Занимался, как врачи рекомендовали, физическим трудом: убирал снег, косил траву, дрова заготавливал...

И вот попросили его войти в совет старейшин при уже новом губернаторе Ленинградской области Александре Дрозденко.

– Я знаком с Александром Юрьевичем, пересекались, когда он уже в Кингисеппи пришёл, а я ещё в Тихвине был, – улыбается Евгений Григорьевич. – Что ж, многих людей тут знаю. Я пока мнения своего не составил о работе

совета. Всё зависит от того, как нас организуют. Смущает только название – старейшины. Я себя пока старейшиной не ощущаю. Готов войти в совет молодёжи! – смеётся он.

Евгений Григорьевич поделился своим мнением по поводу первого заседания:

– То, что про земельное законодательство говорили, это ясно было и 20 лет назад. Примеров я могу привести не один, когда после передачи функций из муниципалитетов наверх положение на местах ухудшалось. Это касается и лесного хозяйства. Где вы сейчас увидите лесника в лесу? Когда эта функция была за

районом, мы получали налоги, попённую плату, мы были заинтересованы охранять лес. Я перечислял в милицию внебюджетные средства, они взяли в штат двух милиционеров, мы купили им машину «Ниву», и они ездили, охраняли. Как только эту функцию убрали наверх, какой смысл был нам держать охрану на районные деньги? Их уволили, и пошли браконьеры косить деревья. Больше надо прав на местах. Я считаю, что во многих случаях муниципальные власти значительно опытнее тех чиновников, что сидят наверху, и в местных вопросах разбираются лучше.



Человек и его дело

Ветераны надеются на помощь, но и сами готовы помогать



В ноябре этого года отметила тридцатилетний юбилей организация, объединяющая всех ветеранов и пенсионеров Ленинградской области

Почти полмиллиона человек находятся в сфере внимания Ленинградской региональной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов. О том, чем живут сейчас ветераны, что их волнует и какие вопросы помогает решить им организация, рассказал её председатель, советник губернатора Ленинградской области Юрий Голохвастов.

– Юрий Иванович, в этом году возглавляемая вами организация отмечает юбилей. С чем вы к нему подошли?

– В 2017 году большинство районных и городских общественных организаций

ветеранов Ленинградской области отмечают 30-летие со дня своего образования. С 1987 по 2010 годы ветеранские организации области входили в состав объединённой межрегиональной организации ветеранов Санкт-Петербурга и Ленобласти. В ноябре 2010 года на учредительной конференции была образована отдельная региональная организация, которая и именуется Ленинградской региональной общественной организацией ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов.

Сейчас она охватывает своим вниманием около пяти сот тысяч человек, пенси-

онеров всех категорий, проживающих в Ленинградской области. В её состав входят 18 районных и городских общественных организаций ветеранов, Ленинградское областное отделение Российского союза бывших малолетних узников фашистских концлагерей и областная Ассоциация общественных объединений ветеранов. Всю многообразную работу с пожилыми людьми на территории области организуют 495 первичных ветеранских организаций.

– Чем непосредственно вам приходится заниматься?

– Работа идёт в самых разных направлениях. Конечно же, традиционно советы ве-



теранов всех уровней регулярно проводят мемориальные мероприятия, посвящённые большим государственным праздникам. Это, разумеется, День Победы, годовщины прорыва и полного снятия блокады Ленинграда. С уважением относимся и к другим памятным датам. Вместе с администрациями муниципальных образований принимаем активное участие в поддержании в должном состоянии воинских захоронений, шефствуем над воинскими памятниками и мемориалами.

Патриотическое воспитание молодёжи – также одно из важнейших направлений нашей работы. Недавно мы ездили в Карелию. Это была совместная поездка ветеранов и молодёжного актива. И после возвращения ребята сказали, что не ожидали такой активности, энергии, заинтересованности старших товарищей, что у нас есть чему поучиться.

Отдельно хочется отметить областной смотр-конкурс социальных проектов «Ветеранское подворье», который мы проводим больше десяти лет. Это настоящий праздник для всех, кто любит землю, труд на земле и ценит её дары, добытые ветеранским трудом. Мероприятие масштабное и охватывает всю Ленинградскую область.

Выставки продукции, выращенной на приусадебных участках, вначале проводятся в муниципальных образованиях, потом на районном уровне и затем – на областном. Каждый раз финал проходит в новом месте. В этом году он состоялся в Сосновом Бору, а в 2018 году запланирован в Кировске.

– Кроме праздников есть ещё и будни. И они не всегда простые.

– Да, ветераны – это люди преклонного возраста. Многие из них нуждаются в лечении, социальной поддержке. Люди живут в небольших населённых пунктах, и им нужно иметь возможность передвигаться, чтобы решать свои каждодневные вопросы. Да и просто иногда повидаться с друзьями. На наших мероприятиях порой встречаются те, кто не виделся 15–20 лет. Невозможно без слёз смотреть на такие встречи.

Защиту социально-экономических, трудовых, гражданских и личных прав людей старшего поколения – жителей Ленинградской области, улучшение их социального, пенсионного, медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения, а также материального положения и жилищных условий мы считаем своими важнейшими задачами. Это каждодневная наша деятельность. Лю-



бой ветеран, столкнувшийся с этими проблемами, может обратиться в советы ветеранов за помощью.

– В одиночку, силами только ветеранских организаций, такую масштабную работу проводить невозможно.

– У нас сложились хорошие отношения с администрацией области и Законодательным собранием. Правительство и парламент Ленинградской области, а также органы местного самоуправления всех уровней прислушиваются к нашему мнению и нашим пожеланиям. Ежеквартально мы принимаем участие в заседаниях консультативного совета при губернаторе области по делам ветеранов.

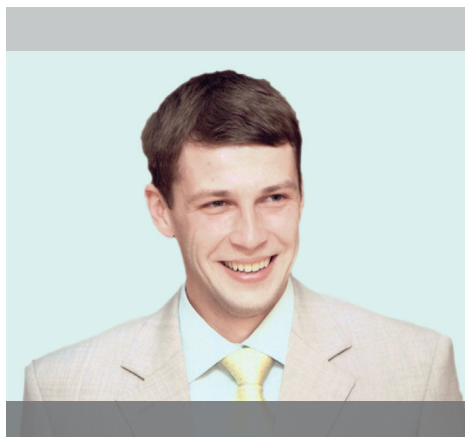
Мы отстаиваем интересы ветеранов при обсуждении законопроектов и выработке соответствующих нормативных актов. Все наши обращения внимательно рассматриваются. Власти понимают важность заботы о ветеранах.

Мы помогаем им, а они помогают нам!



Молодёжь и местное самоуправление

В работу с молодёжью добавить новизны



Чтобы заинтересовать молодое поколение, нужно больше доверять им и говорить с ними на одном языке

О молодёжных проблемах рассуждают самые разные люди. Но при этом не всегда хотят услышать, что думают по тому или иному поводу сами молодые. А ведь есть среди них те, кто, несмотря на возраст, имеет уже достаточный практический опыт, и к чьему мнению стоит прислушаться.

Председатель молодёжного совета при Доме дружбы Ленинградской области Денис Гончаров раньше возглавлял отдел по работе с молодёжью и спорту в администрации Тосненского городского поселения. А ныне он руководит муниципальным казённым учреждением культуры «Социально-культурный комплекс

«Космонавт» в городе Тосно. То есть хорошо знаком с работой с молодёжью на разных уровнях и направлениях.

– Межнациональная обстановка в регионе спокойная и стабильная. Есть ли тогда смысл специально заниматься «дружбой народов» в молодёжной среде?

– Тема толерантности сейчас очень актуальна. И созданный Дом дружбы – один из инструментов поддержки нормальных отношений между представителями разных национальностей. На территории Ленинградской области проживают представители более ста народов. Для того чтобы они не затерялись, сохранили свою

самобытность, чтобы люди знали о них, их традициях и культуре, начинать эту работу нужно с самого раннего возраста. Тогда в будущем можно будет избежать больших проблем. Для этого при Доме дружбы и создан молодёжный совет, председателем которого я являюсь. В него входят 35 человек из всех районов Ленинградской области. Это представители национально-культурных объединений, районных администраций и районных домов культуры, студенты и молодые преподаватели, работники комитетов по молодёжной политике. Наша задача – оказывать всемерную поддержку основных направлений государствен-



ной политики в области межнациональных отношений в Ленинградской области и активно привлекать к этому молодёжь. На это направлены и все мероприятия, которые мы проводим и которые были бы невозможны без поддержки муниципальных властей на местах.

– Молодёжный совет Дома дружбы – это, так сказать, общественная нагрузка, а в Тосно, где вы непосредственно работаете, что делаете для молодёжи?

– Я являюсь руководителем муниципального казённого учреждения «Социально-культурный комплекс «Космонавт». Среди прочего в его состав входят детский городок и три детско-подростковых клуба. В своё время мы много сил потратили на перевод этих помещений из жилого фонда в нежилой. Но зато теперь они работают там, где ребята живут. Им не нужно никуда ездить. Всё в этом же или в соседнем доме. Действуют секции, кружки по интересам. Ребята не болтаются без дела. Один из клубов специализируется на трудных подростках. Это очень важный участок работы. Многие правонарушения ребята совершают просто потому, что им нечем больше заняться. А здесь они находят прекрасную альтернативу. У нас и на территории

парка установлена хоккейная коробка с освещением и раздевалками, есть сторож, и можно приходить и играть в любое время.

– На всё это нужны средства. Где вы их берёте?

– Сами клубы средства не зарабатывают, их нужно поддерживать. Хорошо, что органы местного самоуправления нас никогда не бросают и закладывают в бюджет деньги и на оборудование, и на инвентарь, и на различные клубные мероприятия. Хотя, конечно, много поддержки никогда не бывает, тем более что и сами формы работы должны меняться.

– В каком направлении?

– Ребята сейчас в большинстве своём – народ компьютеризированный. В моём понимании нужно немного сместить вектор работы с ними. Массовые мероприятия типа «Зарница» и «Весёлые Старты» – дело хорошее и нужное. Старые, проверенные методы работы отменять не нужно. Но нужны и новые. Молодёжь нам часто сама предлагает организовать турнир по компьютерным играм. И мы провели турнир по игре «ФИФА футбол». Всё обустроили, установили большой экран. Пришло очень много народа. Были и игроки, и болельщики. Все остались очень довольны.

Молодёжь меняется, и нужно это учитывать. Надо менять формы работы. Добавлять новизну в то многое, что уже делается. Тогда это не надоест и будет всегда интересно. Печатная афиша современной молодёжи уже не интересна. Они могут пройти рядом с объявлением и не заметить его. А если в интернете создать группу, то тогда на тот же обычный, а не компьютерный, футбол народ соберётся.

Сейчас очень популярны квесты. Если всё правильно организовать – это будет и интеллектуально, и спортивно. Задача муниципальных властей – выделить площадку. А ребята могли бы сами всё организовать. Задания можно составлять на основе славной истории своего района, муниципального поселения. Это будет и патристическим воспитанием. Но уже в новой, современной, форме.

– В общем, есть над чем и с кем работать?

– Работа есть, и её много. Нужно не сидеть на том, что уже проверено временем и хорошо себя зарекомендовало, а двигаться дальше. А для этого нужно смелее и больше выдвигать молодых в местные органы власти. Они лучше знают проблемы своего поколения, говорят с молодёжью на одном языке, и она им больше доверяет.



Развитие общественного самоуправления

Территория, за которую мы отвечаем



Председатель общественного совета части территории города Тихвина Алексей Николин считает, что только вместе можно работать эффективно

Трижды староста

Алексей Алексеевич Николин давно работает старостой, с тех самых пор, как они появились в Ленинградской области. А случилось это в 2006 году.

«На третий срок пошёл», – шутит он.

Это потому, что старост выбирают на пять лет.

В 2015 году в Ленинградской области приняли новый закон № 42 «О содействии развитию иных форм местного самоуправления на части территорий населённых пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами поселе-

ний». В Тихвине, как в административном центре, появилось два общественных совета, один из них возглавил Николин.

– Актив совета – шесть человек, а на территории, за которую мы отвечаем, живёт примерно три тысячи, – рассказывает он. – Преимущественно это старая часть города.

А это значит, что здесь многие дома всё ещё отапливают дровами и воду набирают в колонке. Поэтому забот у жителей и, соответственно, у общественно-го совета чуть больше, чем у обитателей новостроек.

Но за 11 лет работы у Алексея Алексеевича сложились уже такие конструктивные отношения с местной администрацией, что заминнок в решении бытовых проблем не возникает. Если что-то случается, он пишет заявку в администрацию города, и оттуда приходит помощь. Перемёрзла колонка зимой – везут воду на машине. Нужно расчистить дорогу от снега, подсыпать песка – приезжает грейдер. Понадобился трактор на субботник – дают. И не только муниципальная власть помогает, но и другие организации.



В складчину

Улицу Плаунскую по программе комитета жилищно-коммунального хозяйства заасфальтировали в 2015–2016 годах. Хотелось отремонтировать там же старую спортивную площадку, но нужны были немалые деньги. Тут и пришлось кстати средства, выделенные правительством Ленинградской области по областному закону № 42 – оз «об общественных советах».

– В 2016 году смогли построить на «Плауне» целый спортивный стадион с футбольным полем, волейбольной, баскетбольной площадками, с различными тренажёрами, поставили скамейки, урны, ограждение, – радуется Николин.

Областной закон «об общественных советах» в Тихвине работает эффек-



тивно, потому что в благоустройстве города все участвуют сообща. Помимо софинансирования из областного и местного бюджетов, свой вклад вносит бизнес, помогают и жители. Если не деньгами, то технику подгоняют или сами выходят с пилами, лопатами и граблями.

О своей работе Алексей Николин отчитывается перед земляками каждый год на конференции. Каждый

август народ собирается на сход, приглашают участкового, представителей администрации, депутатов. Голосование, протокол – всё как положено.

– Мы, старосты и общественный совет, – помощники администрации, мы к людям ближе, – говорит Алексей Алексеевич. – Я всех жителей в лицо знаю. А администрация держит нас в курсе всех своих дел, чтобы мы довели информацию до людей.

Жизнь на природе

Алексей Николин родился в посёлке Медведок, в 35 км от Тихвина. После службы в армии поступил в Тихвинский политехнический техникум. Окончив его, работал механиком в местном леспромхозе.

– Потом нам купили финские валочные машины, так интересно стало на них попробовать поработать, – вспоминает Алексей Алек-

сеевич. – Я научился управлять харвестером и 13 лет валил деревья. Потом леспромхоз распался, я снова ушёл в механики и ещё десять лет работал в компании «Русский лес». Люди говорят: «Счастливым, всю жизнь на природе!». А я 13 лет – в тракторе!

Леспромхоз выделил участок земли в посёлке Берёзовик, и Алексей Алексеевич

построил там дом. Так что всё равно жизнь получается близко к природе.

Скоро Новый год, и мы спросили, что бы руководитель общественного совета из Тихвина хотел пожелать своим землякам.

– Самое главное – здоровья, – сказал он. – И чтобы жизнь каждый год немножко лучше становилась. Чтобы не стояла на месте.



Приёмные губернатора

Порядок и безопасность волнуют всех



Руководителям приёмных губернатора Ленинградской области рассказали, что делается в регионе для охраны порядка и обеспечения безопасности граждан

Сдавайте оружие

В Доме дружбы Ленинградской области состоялась встреча руководителей приёмных губернатора с представителями структур, отвечающих за безопасность и правопорядок. Тема разговора была известна ещё с предыдущего мероприятия в стенах Дома дружбы, состоявшегося в августе, её предложили сами руководители приёмных. Они часто слышат от местных жителей жалобы на недостаточное, по их мнению, количество участковых уполномоченных полиции и на качество их работы, на поведение дачников, мигрантов, пьяных односельчан и прочие,



нарушающие мирное течение жизни, вещи.

Поэтому встреча была долгожданной, и руководители приёмных пришли на неё не с пустыми руками, а

со списками вопросов и пожеланий от граждан.

Но сначала **председатель комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области Александр**



Стёпин рассказал о том, как работает государственная программа «Безопасность Ленинградской области», сколько денег из федерального и областного бюджетов тратится на поддержание порядка, оснащение правоохранительных органов, словом, на то, чтобы люди жили спокойно.

Так, например, руководители приёмных узнали, что

всего на мероприятия по профилактике правонарушений и обеспечение безопасности в этом году запланировано израсходовать 1 миллиард 626 миллионов 175 тысяч рублей. В первом полугодии было «освоено» уже 40 процентов этой суммы. На что же пошли деньги?

307 тысяч рублей получили в качестве вознагражде-

ния граждане, добровольно сдавшие государству боеприпасы из личных arsenалов. А всего на выкуп в течение года оружия, взрывчатых веществ и устройств у жителей Ленинградской области государство готово потратить миллион. Вот бы американцам перенять этот опыт. Может, меньше стало бы у них бытовой стрельбы своих по своим же.

Уголовных преступлений стало меньше

Другая статья расходов – поддержка народных дружин. Личное страхование добровольных помощников полиции обошлось в 1 миллион 842 тысячи рублей. На проведение конкурсов лучших народных дружин и дружинников запланировано 307 тысяч рублей, правда, уже вне госпрограммы. Призёрам дарят планшеты, видеокамеры, наручные часы. В целом объём финансирования со стороны Ленинградской области и муниципальных образований составил 7 миллионов 652 тысячи рублей.

Правда, размеры материальной помощи разнятся. Александр Николаевич поделился информацией, полученной из администрации Волосовского района, что на поддержку народных дружин в 2017 году в местном бюджете предусмотрено всего десять тысяч рублей.

– Этого хватит на покупку 50 светоотражающих жилетов, или 100 бланков удостоверений, или разовое премирование одного дружинника, – подсчитал глава профильного комитета. – В то же время в сопоставимых бюджетах Подпорожского и Лодейнопольского районов заложены средства в размере 30 тысяч и 85 тысяч рублей соответственно. Районы с высоким уровнем наполнения бюджета могут себе позволить траты побольше. Во Всеволожском на поддержку народных дружин заложено свыше трёх миллионов рублей, в том числе более двух миллионов – на премии и ценные подарки. А опыт Всеволожского района по созданию муниципального предприятия охраны правопорядка стоит перенимать и другим областным территориям.

Александр Стёпин сообщил, что сейчас в области вместе с полицией выходят охранять покой граждан 1 409 дружинников. К 2018 году ожидают пополнение в полторы тысячи человек.

– Но не в каждом районе развито это движение, – заметил Стёпин. – В Сланцевском в дружине всего 16 человек, в Волосовском – 21, в Приозерском – 32, в Кингисеппском, Кировском – по 25.

Председатель комитета по правопорядку и безопасности рассказал, что с участием субсидий из федерального бюджета в 2018–2020 годах будут возведены модульные здания для отделов полиции в Любани Тосненского района, Новой Ладоге Волховского, в Ломоносовском и Всеволожском районах, а также для госавтоинспекции в посёлке Сосново Приозерско-



го района и городе Кировске Кировского района.

В этом году для участковых уполномоченных и патрульно-постовой службы планируется закупить более 70 новых автомобилей.

Продолжается внедрение автоматизированной информационной системы «Безопасный город». В 30 наиболее крупных населённых пунктах области установлены терминалы экстренной связи

«Гражданин – полиция», продолжается оснащение посёлков камерами видеонаблюдения – их уже более восьмисот. В 2018 году системами видеонаблюдения планируется оснастить посёлки Кузьмолово и имени Морозова Всеволожского района, Сосново Приозерского, Никольское Тосненского и Вырицу Гатчинского районов.

На дорогах области внедряется автоматизирован-

ная система видеофиксации ДТП. 151 комплекс автоматической фиксации уже работает. С 2018 до 2020 года должны установить ещё 500.

По мнению Александра Стёпина, комплексные меры борьбы с преступностью и правонарушениями дают результат: за девять месяцев этого года количество уголовных преступлений снизилось на 4,4 процента.

Вопрос – ответ

Другие участники встречи – заместитель начальника полиции по Ленинградской области Михаил Ильин и начальник Ленинградской областной противопожарно-спасательной службы Алексей Акуленко – ответили на вопросы жителей области, озвученные руководителями приёмных губернатора.

Низкая заработная плата у полицейских, недостаточный уровень материально-технического обеспечения.

Михаил Ильин:

– Зарплата индексируется. Мы не можем на это повлиять, но она не самая плохая в области. Не думаю, что этот фактор является основополагающим в кадровых проблемах МВД. Насчёт уровня материально-технического обеспечения не согласен, он достаточный. Практически

100 процентов сотрудников ГИБДД обеспечены электронными средствами связи.

Какая профилактическая работа ведётся по противодействию кражам чужого имущества на садовых и дачных участках?

Михаил Ильин:

– Совсем недавно в Волховском, Подпорожском, Лодейнопольском районах мы раскрыли ряд преступлений. На четырёх грузовиках вывезли имущество, укра-

денное у граждан из Подпорожского района, привезли в Волхов, показали этот сюжет по телевидению. И, к нашей радости, граждане стали своё имущество опознавать, обращаться и забирать обратно. Если человек думает, что в полицию обращаться бесполезно и его имущество не найдут, значит, есть недоделка, в том числе и в освещении раскрываемости краж в средствах массовой информации.





Председатель Заксобрания Ленобласти Сергей Бебенин поздравляет старшего оперуполномоченного Ксению Казарян с Днём сотрудника органов внутренних дел России

В Ломоносовском районе у населения отсутствует информация о закреплённых за участковым уполномоченным территориях. Возможно ли предоставить эту информацию на общедоступных интернет-ресурсах, в СМИ, на информационно-справочных стендах, в социальных сетях с указанием контактов участковых, времени и местах проведения личных приёмов граждан?

Михаил Ильин:

– Если у вас есть конкретные факты, что этой информации где-то нет, то мы будем разбираться. Но у каждого участкового есть даже служебный мобильный телефон, на который граждане могут звонить. И в администрациях, и в помещениях, где они работают, и в подъездах домов, и на сайтах органов внутренних дел раз-

мещена полная информация. Я знаю, что эти сведения размещались и в СМИ, это всё входит в компетенцию местных властей. Сделаем это ещё раз, если необходимо.

В Приозерском районе очень много садоводств, они разбросаны по огромной территории. Нет нормальных подъездов к водоёмам. На полигонах ТБО происходят возгорания. Население жалуется на едкий дым и запах.

Алексей Акуленко:

– Ликвидация возгораний в садоводческих массивах для нас – серьёзная проблема, особенно зимой. Пожарные машины не могут подъехать, потому что дороги не почищены. Правовое регулирование и дороги в садоводствах – это зона ответственности правления. Не всегда соблюдаются требования пожарной безопаснос-

ти. Например, существует проблема взаимоотношений садоводств – бывает, что расположенные рядом садоводства перегораживают проезд по своей территории и через одно не проехать в другое, но мы всё равно добираемся. Если пожар происходит ночью, приходится срезать забор – потом люди жалуются. Так что многое зависит от руководителей садоводств, и надо их участникам активнее интересоваться такими вопросами, чтобы они решались, контролировать правление.

В Лужском районе не успевают тушить пожары в массиве Мишинская. Народа там летом живёт – как в трёх Лугах. Администрация района не может справиться с такой нагрузкой.

Алексей Акуленко:

– Лужскому району, как никакому другому, выделяется наибольший объём средств на пожарную безопасность. Построено пожарное депо в Толмачёво, восстановлены депо в Осьмино, в центральной Луге. Да, мы выезжаем, тушим и днём, и ночью. Пытаемся помочь добровольцам. Но ведь Мишинская – это несколько тысяч участков. И как я уже сказал, за этим должны следить правления, они по закону обязаны соблюдать правила пожарной безопасности.



Можно ли рассчитывать на дополнительное материальное обеспечение добровольных пожарных дружин, кроме тех возможностей, которые есть в поселениях?

Алексей Акуленко:

– Есть федеральный закон № 100, по которому пожарная дружина должна содержаться за счёт учредителей. Мы приняли областной закон, второй год подряд из бюджета области выделяются субсидии – порядка двух миллионов в год – на приобретение ГСМ, на медобследование, на оплату коммунальных услуг, личное страхование, приобретение индивидуальных средств защиты и на материальное стимулирование. Мы ищем и другие пути финансирования, в том числе из муниципальных бюджетов. Есть Всероссийское добровольное пожарное общество, оно, например, оплачивает летом работу добровольной пожарной дружины в Суховском сельском поселении Кировского района. Добровольцы тушат порядка семи процентов пожаров. Есть ещё одна проблема, которая высветилась во время наших встреч с главами администраций: в сельских населённых пунктах сейчас исчезли пожарные сараи, где хранится инвентарь. Мы предложили приобрести контейнеры, установить их в населённых



пунктах около домов старост и хранить там пожарный инвентарь.

Встреча с руководителями приёмных продолжалась долго, вопросов было много. Спикеров также спросили о том, как они видят решение проблем с нелегальными пассажирскими перевозками, нелегальными

мигрантами, бездомными на улицах и что они думают о перспективах открытия вытрезвителей.

В финале встречи Михаил Ильин пообещал, что в ближайшее время будет организована встреча каждого руководителя приёмной губернатора с главой районного подразделения полиции.

«Подобный формат встреч позволяет наладить эффективную обратную связь: люди, которые непосредственно работают с гражданами, получают самую актуальную информацию, что называется, «из первых уст», от профильных ведомств, и затем доводят её до жителей территорий. А руководители комитетов и подразделений могут получать отклики для совершенствования своей дальнейшей работы на благо граждан»

Вице-губернатор Ленинградской области по внутренней политике Сергей Перминов



История родного края

Большое Заречье может стать местом скорби обо всех невинных жертвах войны



В Ленинградской области предлагают установить общероссийский День памяти сожжённых деревень

В середине ноября большой резонанс получила история с выступлением российских школьников в бундестаге, когда один из ребят неудачно выразился, назвав умерших в плену солдат вермахта «невинно погибшими людьми». Почему стала возможна такая ошибка? Почему подростки не видят разницы между палачами и жертвами? Может быть, проблема в недостатке информации, отсюда и непонимание?

Не давая оценок случившемуся, мы решили напомнить о тех, кто действительно был невинной жертвой в Великой Отечественной войне, как и вообще во всех

войнах – о мирном населении. Тем более что в Ленинградской области сейчас родилась инициатива сделать День памяти сожжённых деревень общероссийским.

Поколение, которое училось в школе в семидесятых годах прошлого века, отлично знает, что такое Хатынь. Для сегодняшних школьников, возможно, это не так. Тем более сейчас мемориал – символ трагедии сожжённых заживо невинных людей – находится в дружественном нам, но другом государстве.

Пока был Советский Союз, память о Великой Отечественной войне была общей и отзывалась одина-

ковой болью в сердцах всех советских людей. Никто не делил, где было больше страданий – в гетто Вильнюса, в оккупированных Белоруссии или Украине, в осаждённом блокадном Ленинграде или в руинах Сталинграда...

628 белорусских деревень было сожжено дотла вместе со всеми жителями. Символом трагедии невинных мирных людей для всего человечества стала Хатынь. Трагедии, подобные хатынской, происходили и на российской земле: карательные отряды также жгли людей живьём, и память об этом должна быть такой же сильной, как память о Хатыни.





В Ленинградской области в 2015 году областным законом установлен День сожженных немецко-фашистскими оккупантами деревень Ленинградской области в годы Великой Отечественной войны. Его отмечают 29 октября – в этот и последующий день в 1943 году каратели уничтожили деревню Большое Заречье, что в Волосовском районе. Расстреляли 14 жителей по подозрению за связь с партизанами. Остальных согнали в дом на краю соседней деревни Глумицы и сожгли заживо. В огне погибло 52 человека, в том числе 10 беженцев из Ленинграда.

После войны Большое Заречье не восстанавливали. В 1971 году на месте бывшей деревни возвели мемориал.

А сколько таких сожженных деревень в Псковской, Новгородской, Смоленской, Брянской, Тверской областях, в Подмосковье – повсюду, где оставили свой кровавый след оккупанты. Сколько мирных жителей погибли страшной смертью. Это действительно были невинные жертвы. И память о них в России до сих пор не увековечена – нет такого единого национального центра памяти, как Хатынь.

В Ленинградском объединённом совете ветеранов

партизанского движения, подпольщиков и их потомков решили, что День памяти сожженных деревень должен стать общероссийским.

И обратились с такой инициативой в областное Законодательное собрание и в Ленинградскую региональную общественную организацию ветеранов войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов.

– Мы должны понимать, что одно дело, когда солдат погибает на фронте – он является мобилизованным, государевым человеком, воином, принявшим присягу, и другое дело – когда гибнет





мирное население. Эту простую мысль нужно до нашей молодёжи донести, – считает **председатель президиума Ленинградского объединённого совета ветеранов партизанского движения, подпольщиков и их потомков Александр Веретин**. – Самая известная сожжённая деревня Хатынь сейчас находится

в Беларуси. Но и на территории России точно так же действовали каратели и полицаи. Только в Волосовском районе в годы войны они сожгли более 33 деревень. Есть многочисленные факты по другим районам – Лужскому, Гатчинскому, Кингиссепскому, где сжигали людей для устрашения. Если жителей подозревали в связях с партизанами, то это был однозначный приговор. Сожжённая дотла деревня Красуха сейчас находится в Псковской области, а в годы войны это была Ленинградская область. До 1944 года Ленобласть занимала нынешние Псковскую, Новгородскую, часть Тверской, Мурманской области, Республики Карелия.

Наш совет ленинградских партизан считает, что надо сделать мемориал в Большом Заречье общероссийским местом памяти о погибших от рук карателей мирных людях. Они все – безвинные жертвы. Насколько мне известно, Александр Юрьевич Дрозденко принял решение поддержать нашу инициативу и установить там Стену Памяти, где указать все названия деревень, сожжённых карателями в годы войны, их адреса, даты уничтожения и количество жертв мирного населения.

Вместе с депутатом областного Законодательного собрания Мариной Николаевной Левченко мы отправили письмо в архивное управле-



ние с просьбой подготовить список деревень и посёлков и уточнить ряд фактов. Мало кто знает, что кроме жителей деревни Большое Заречье в огне погибли ещё беженцы из Ленинграда. Их фамилии до сих пор не установлены. Мы попросили специалистов архивного управления узнать, можно ли установить, кто были эти люди. Надеемся, что всю эту работу, в том числе по созданию Стены Памяти, удастся завершить к 75-летию траги-

ческой даты, которая будет в 2018 году.

Предложение общественной организации поддержал глава администрации Волосовского муниципального района Василий Рыжков. Он направил письма ветеранским организациям города и области: председателю Ленинградской региональной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов Юрию Голохвастову и председателю

совета общественной организации ветеранов войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов Санкт-Петербурга Василию Волобуеву – с просьбой обратиться в парламенты обоих субъектов Федерации с тем, чтобы они внесли в Государственную Думу РФ законодательную инициативу о придании мемориалу «Большое Заречье» федерального статуса и об установлении общероссийского Дня памяти сожжённых деревень.

Как это было

Из воспоминаний Веры Николаевны Денисовой, жительницы деревни Большое Заречье:

«...29 октября 1943 года приехали немцы, собрали всех жителей в школу на собрание. Объявили, что будут увозить людей в безопасное место, а ночью все жители ушли в лес. Нас в семье было 5 человек, отца с самого первого дня войны взяли на фронт, младшей сестре, Клаве, было 3 года, мама взяла её

на руки, и все пошли в лес. Жили в одном лагере: две семьи Лукиных, Ковалёвы, Баранова Ксения (старушка), семья Куприяновых (Костя и Жорик), семья Лошных и Андреевых. Взяли немного муки, вырыли землянки и начали жить. До ухода в лес в Заречье был сбит самолёт, мальчишки Логиновы, Куприяновы рано утром ушли к самолёту. Жили в лесу неделю. Днём ходили в деревню.

Когда 30 октября 1943 года немцы приехали за жителями, деревня была пуста. Деревня была окружена, досматривался каждый дом и зажигался. Оставшихся в деревне стариков и больных согнали в Глумицы, молодых отправили в лагерь. Запертые в сарае деревни Глумицы жители из деревни Большое Заречье были живо сожжены».

После этой расправы немцы предприняли попытку найти других жителей деревни в лесах.

Снова вспоминает Вера Николаевна Денисова:

«...Кричали, чтобы мы выходили, стали вытаскивать, выстроили и наставили на нас автоматы, а в это время из леса возвращались мальчишки, увидели немцев



и побежали назад, в лес. По ребятам открыли огонь, застрелили Куприянова Жорика и Баранову Ксению. Нас подогнали к школе, запрягли лошадей, загрузили нас в повозки и пригнали в д. Озёра, загнали в деревенский дом, окна занавесили, двери заколотили. Были все вместе, ходили в подвал в туалет.

Утром несколько человек взяли на кухню, они увидели, что деревню Озёра уже подожгли. На следующий день погрузили нас снова и привезли в Волосово в бараки за колючей проволокой. В этом лагере уже были жители других деревень. За Волосово нас гоняли рыть окопы, а напротив, за колючей

проволокой, были испанские пленные. Они относились к русским очень по-доброму. Они объяснили, что отказались стрелять по Ленинграду, за что и попали в этот лагерь. Некоторых из нас на следующий день, кроме семьи Лукиных Е.В., привезли в концентрационный лагерь г. Кингисепп».



Вспомним всех поимённо

РАССТРЕЛЯНЫ:

Евдокия Владимировна Александрова, 53 года
 Ольга Антоновна Антонова, 56 лет
 Екатерина Ивановна Дмитриева, 61 год
 Пелагея Михайловна Федотова, 62 года
 Евдокия Васильевна Федотова, 53 года
 Мария Антоновна Рыбкина, 58 лет
 Ксения Ивановна Баранова, 63 года
 Петр Николаевич Афанасьев, 62 года
 Мария Степанова, старше 50 лет
 Николай Александров, старше 50 лет
 Григорий Григорьевич Штрыпов, 60 лет
 Дмитрий Николаевич Иванов, 53 года
 Антонина Ефимовна Евстегнеева, 30 лет
 Борис Куприянов, 13 лет

ЗАЖИВО СОЖЖЕНЫ:

семья Василия Николаевича Рысева (6 человек, из них дети трёх лет и трёх месяцев),
 семья Алексея Ефимовича Лукина (6 человек, из них трое детей 6, 4 и 2 лет),
 семья Ивана Тимофеевича Максимова (6 человек, включая трёхмесячного ребенка),
 семья Ивана Тимофеевича Тимофеева (6 человек, из них четверо детей 15, 13, 9 и 5 лет)
 Анна Васильевна Куприянова и её дочь Зинаида 13 лет,
 Мария Ильинична Куприянова и её дочь Екатерина,
 семья Евдокии Антоновны Максимовой (3 человека, из них внук, 4 года),
 Василий Михайлович и Прасковья Ивановна Шалаевы,
 Прасковья Леонтьевна Шумилова (68 лет, три её дочери и трое внуков 12, 7 и 5 лет),
 Александра Петровна Шкикина,
 Ольга Ивановна Иванова,
 Мария Ивановна Лукина.

Также среди сожжённых были десять беженцев из Ленинграда, имена которых пока не установлены.

*По материалам историко-культурного центра
 МКУ «Дом культуры «Калитино» и отдела по молодёжной
 политике, культуре, спорту и туризму администрации
 МО Волосовский муниципальный район*



Партизанское движение: как война в тылу врага приближала Победу



Народные мстители создали партизанскую республику на оккупированной территории и помогли осаждённому Ленинграду

Хлеб и надежда

29 марта 2017 года исполнилось 75 лет с того дня, когда в осаждённый гитлеровской армией Ленинград совершенно неожиданно прибыл чудом прорвавшийся из-за линии фронта партизанский обоз с продовольствием. Жители новгородских и псковских сёл и деревень собрали и привезли погибающим от голода ленинградцам больше 40 тонн муки, сухарей, мяса, масла, мёда...

Сколько жизней удалось спасти благодаря драгоценным продуктам, неизвестно. Это была не только еда, но ещё и надежда, что за блокадным кольцом есть свои, сильные и смелые люди, есть помощь, и она

придёт. Несмотря ни на что.

За первым обозом пошли и другие.

Это было действительно чудо, что в Ленинградской области (новгородские и псковские земли входили тогда в её состав) ещё в августе 1941 года образовался такой анклав, свободный от фашистов – партизанский край, где можно было предпринимать такие дерзкие операции.

– Вторая партизанская бригада под командованием Николая Григорьевича Васильева освободила от немецких оккупантов территорию примерно в 10 тысяч квадратных километров, к юго-западу от Старой Руссы, – рассказывает

председатель президиума Ленинградского объединённого совета ветеранов партизанского движения, подпольщик и их потомков Александр Веретин. – Через Рдейские болота немцы пройти не смогли. И в тех местах был образован Ленинградский партизанский край, первый на оккупированных территориях. Была восстановлена советская власть, работали школы. Потом, когда немцы всё-таки туда пришли, они расстреляли много мирных людей, в том числе и учителей. Партизанская республика просуществовала до сентября 1942 года, но после очередной карательной операции гитлеровцев партизаны вынуждены были отступить.



Врагу не давали покоя

Александр Веретин рассказал об истории партизанского движения в Ленинградской области и о том, как оно несправедливо было забыто.

– Когда началась война, газеты ещё какое-то время в соответствии с партийными инструкциями писали, что «мы победим врага на чужой земле малой кровью», – говорит Александр Иванович. – Но после того, как восьмого сентября окружили Ленинград, стало понятно, что биться придётся насмерть. И без организации массового народного сопротивления в тылу врага не обойтись. В первые дни войны были сформированы шесть партизанских полков. Их создавали одновременно с дивизиями народного ополчения. Одних отправляли в тыл врага, других – на фронт. Принцип был простой: кто готов воевать в тылу врага, коммунисты и комсомольцы, – шаг вперёд. Конечно, людей проверяли, чтобы у них не было симпатий к оккупантам, чтобы они не сдали никого и не перешли на сторону врага. Армия партизан насчитывала к осени 1941 года 18 тысяч человек.

– Как удалось провезти продовольственный обоз незамеченным?

– Шли только по ночам, разделившись на несколько

групп. Иногда по пояс в снегу. Протяжённость маршрута до линии фронта – дороги от Старой Руссы на Холм – 120 км. За ночь преодолевали 25–30 км. Сани маскировали в лесах, в деревнях. Был случай, когда самолёт бомбил деревню, но партизаны не стали выводить из нее обоз, что не позволило его обнаружить. 253 подводы, столько же возчиков и порядка 120 человек охраны и разведки, которыми командовал Михаил Семёнович Харченко, впоследствии Герой Советского Союза. Линию фронта хотели перейти в районе села Жемчугово, где до этого проходил обоз с фуражом, которым также руководил бывалый партизан, хорошо знавший эту местность, Федор Ефимович Потапов. Надо сказать, что партизаны не только себя обеспечивали

продовольствием и фуражом для лошадей, но и помогали Красной армии. За месяц до отправки продовольственного обоза в Ленинград линию фронта уже пересекал обоз из партизанского края с сеном. Так вот, оказалось, что узнав это, немцы выставили здесь усиленный наряд. Но Харченко был опытным разведчиком, он это выяснил. К тому же местное население помогало. И пришлось идти на юг, в обход.

– Дошли до линии фронта, как дальше?

– Подойдя к фронту, они встретились с армейской разведкой, которая помогла найти удобное место перехода. Армейские сапёры сделали проходы в минных полях. К этому моменту освободились фуражные сани, лошади съели сено и овёс. И в эти сани накидали еловых веток,



Плакат времён Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.





Партизаны, приведшие легендарный обоз в Ленинград, и члены делегации Партизанского края на Дворцовой площади. Третий справа – Герой Советского Союза М.С. Харченко. Апрель 1942 г.

чтобы завалить ими воронки и окопы, выкопанные вдоль линии фронта. Так и проскочили. На этих же подводах продовольствие доехало до станции Чёрный Дор. Там три с половиной тысячи пудов перегрузили в четыре вагона и на полуплатформу. И состав по железной дороге

пошёл на Тихвин, который был освобождён ещё в декабре 1941 года и больше уже не был сдан нацистам. По имеющимся у нас сведениям, потом продовольствие из этих вагонов было загружено в 30 автомобилей-полупорок, они доехали до Кабоны и по льду Ладожского озера, по

Дороге жизни, добрались до Ленинграда, где 29 марта их встречала партийно-государственная делегация во главе с Алексеем Николаевичем Косыгиным. 2 апреля делегацию партизан и колхозников из партизанского края принимал в Смольном Андрей Александрович Жданов.

Трое врагов на одного партизана

В память об этом подвиге 29 марта в Ленинградской области объявлено Днём партизанской славы. Случилось это в 2015 году. А раньше о жизни в оккупированной части Ленинградской области и о партизанской войне в этих краях было известно не так много. И Ленинградский совет ветеранов партизанского движения, подпольщиков и их потомков считает своей задачей эту несправедливость исправить.

– Роль партизан в Ленинградской битве до сих пор не получила адекватной исторической и общественной оценки, – считает Александр Веретин. – Есть очень много литературы о блокаде Ленинграда, о страданиях ленинградцев. Но литературы и фильмов о том, как жили люди в Ленинградской области, как было организовано народное сопротивление оккупантам, значительно меньше. Нет ни одной

театральной постановки. Этот подвиг оказался в тени подвига большого города. Хотя ясно, почему так получилось. В 1950 году по знаменитому «Ленинградскому делу» руководитель Ленинградского штаба партизанского движения Михаил Никитич Никитин и целый ряд других руководителей были арестованы и расстреляны в Москве. Понятно, что если руководитель движения оказался «врагом на-



рода», то эту тему отодвинули в сторону.

– А после 50-х годов эти люди так и остались в забвении или были реабилитированы?

– Этих 17 человек – руководителей партизанского движения и многих других партийно-государственных деятелей – потом реабилитировали. Как выяснилось, они были осуждены незаконно. На территории Донского кладбища, где кремировали их тела, в девяностые годы поставили памятник. Но послевоенная судьба семьи М.Н. Никитина до сих пор неизвестна. Мы об этом делаем запросы и добиваемся, чтобы на стене здания на Большой Морской, 59, где во время Великой Отечественной войны работал Ленинград-

ский штаб партизанского движения, была установлена мемориальная доска. Это был первый штаб в нашей стране, и работал он три года. За эти три года ленинградские партизаны, которых в конце войны было 35 тысяч человек, уничтожили около 110 тысяч немецких солдат и офицеров. Бригады действовали в прифронтовой зоне. Они активно взаимодействовали с армией и выполняли совместные боевые задачи. Сначала – по недопущению сдачи Ленинграда, а затем – по удержанию фашистских дивизий, которые в октябре 1941 года могли участвовать в наступлении на Москву. Неизвестно, чем бы это закончилось, если бы не действия партизан совместно с бойцами Красной Армии.

На площади Победы есть памятная доска, где перечислены ленинградские партизаны – Герои Советского Союза. Все, кроме одного – крестьянина Матвея Кузьмича Кузьмина. Его фамилии нет, потому что он не числился в списках штаба партизанского движения и фактически не считался партизаном, но повторил подвиг Ивана Сусанина: завёл врага под огонь. Сам погиб, но и немцев уничтожили. Звание Героя ему присвоили только в 1965 году. Это тоже одна из задач нашего совета, чтобы на этой памятной доске появилась фамилия Кузьмина. Кроме этого, для всех школ Ленинградской, Псковской и Новгородской областей мы издадим буклет с биографиями 20 партизан – Героев Советского Союза.

Возчик легендарного обоза



21 ноября исполнилось 90 лет **Михаилу Владимировичу Кириллову** – одному

из трёх доживших до наших дней возчиков партизанского продовольственного обоза в блокадный Ленинград.

Михаил родился в 1927 году. В начале войны ему было 13 лет. Жил в деревне Пески Псковского района Ленинградской области. С августа 1941-го по сентябрь 1942-го она находилась на территории партизанского края. Как многие мальчишки военного времени, Миша, чем мог, помогал партизанам.

– 25 сентября 1941 года в нашей деревне остановился отряд милиции, – вспоминает Михаил Владимирович. – Они отходили вместе с Красной армией. А нам, мальчишкам, поручили подбирать листовки, которые немцы разбрасывали с самолётов. Сбирать и сжигать или затапывать в землю, чтобы, если наши солдаты попадут в плен, немцы не нашли у них эти листовки и не подумали, что солдаты их





читали и шли сдаваться добровольно.

Это было первым военным заданием для подростков. Потом, когда пришли партизаны, местные пацаны показывали им, где есть тайные тропы, как лучше подбираться к местам проведения операций и отходить незамеченными обратно на базу. В ноябре и декабре партизаны стали действовать активной, им с большой земли самолётами подвозили боеприпасы, обмундирование, палатки, а обратно вывозили больных и раненых. Для самолётов нужно было рассчитывать взлётно-посадочные полосы – этим тоже занимались мальчики.

– Если самолёт не сразу улетал, а оставался на день, мы его маскировали ветками, – рассказывает Михаил Владимирович. – Бывало, что самолёту не удавалось сесть, тогда лётчик просил

показать ему место, куда сбросить груз. Иногда нам партизаны говорили, что нужно прочесать лес, вдруг что-то рассыпалось. И мы цепью ходили и всё подбирали.

По официальным данным Ленинградского штаба партизанского движения, за годы войны погибло более 12,5 тысяч партизан. И только самолётами из тыла врага вывезено 2,5 тысячи тяжело раненых

Когда в партизанском крае узнали, что в Ленинграде люди умирают от голода, местные жители решились на отчаянный поступок – собрать продукты и отправить в блокадный город. Казалось, идея фантастическая и невыполнимая. Ведь придётся переходить линию

фронта, и не просто переходить, а перевозить целый обоз.

Но люди с энтузиазмом принялись за дело. Собирали продукты, готовили сани, лошадей. Мальчишки тоже помогали.

– Мы ходили по деревням, собирали зерно, просили женщин сушить сухари, – делится воспоминаниями Михаил Кириллов. – Зерно привозили туда, где пекли хлеб, и вручную мололи.

Одновременно выбирали возчиков. Среди тех, кого решили отправить в путь, были женщины и подростки. В их числе оказался и Миша.



Наконец, всё было готово. Более трёх с половиной тысяч пудов продуктов свезли отовсюду в одно место – в деревню Нивки. 5 марта в ночь оттуда выдвинулся обоз, по пути собиравший сани с продуктами и из других районов и состоящий в конце маршрута из 223 подвод с продовольствием и 30 подвод с сеном и овсом для лошадей.

– Днём мы прятались, передвигались ночью, – рассказывает Михаил Владимирович. – Ехали медленно, чтобы не выдать себя. Иногда издалека видели, как проезжает немецкий патруль. Курить запрещалось. Лошадям, которые громко фыркали, приходилось надевать попоны на головы. А если у какой-то лошади ослабевала подкова и начи-

нала стучать, так мы её мешковиной привязывали.

Морозы тогда ещё были сильные, но до линии фронта добрались благополучно.

– Там нам партизаны обозовали проход и держали оборону, – продолжает Кириллов. – Немцы обстреливали, но никто не погиб, хотя было несколько ранений. Так добрались до станции, перегрузили всё в вагоны и отправили.

Михаил Владимирович рассказал, что некоторые возчики не сразу вернулись в партизанский край, а остались по просьбе командования фронта, чтобы перевозить раненых и больных солдат в госпиталь, а на передовую доставлять боеприпасы и оружие. Но таких было немного. Когда и они отправились домой, то с риском для жизни захватили с собой

оружие и одежду для партизан, спрятали всё это в санях, забросали сеном и поехали в тыл врага.

В ходе карательной операции по уничтожению Ленинградского партизанского края Михаил был арестован и отправлен в Германию, но по дороге вместе с тремя другими подростками они сбежали из вагона и прошли всю Польшу навстречу нашим войскам. Затем, в 17 лет, Михаил Кириллов вступил в Красную армию, а закончил войну в звании гвардии младшего сержанта уже в Праге. Награжден «Медалью за Победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.», «Медалью за освобождение Праги», «Орденом Отечественной войны 1 степени», другими памятными знаками и наградами.

Наша справка

Алексей Николаевич Косыгин (1904–1980)

Советский государственный и партийный деятель, председатель Совета народных комиссаров РСФСР (1943–1946), председатель Совета министров РСФСР (март 1946), председатель Совета министров СССР (1964–1980), дважды Герой Социалистического Труда (1964, 1974).

В годы Великой Отечественной войны (1941–1945) проводил большую органи-



зиторскую работу по перестройке народного хозяйства для нужд обороны страны, в частности, по перемещению из прифронтовых районов страны населения и промышленных предприятий, а также по быстрейшему

восстановлению на новых местах эвакуированных фабрик и заводов.

С января по июль 1942 года Косыгин в качестве уполномоченного Государственного комитета обороны в блокадном Ленинграде выполнял

работу по снабжению города и войск, руководил эвакуацией мирного населения, участвовал в создании «Дороги жизни», а именно – в выполнении постановления «О прокладке трубопровода по дну Ладожского озера».

Андрей Александрович Жданов (1896–1948)

Советский партийный и государственный деятель, член Политбюро ЦК ВКП (б) с 1939 года (кандидат с 1935 года), с 1934 года – секретарь ЦК ВКП (б) и член Оргбюро ЦК ВКП (б), член ЦК ВКП (б) с 1930 года (кандидат с 1925 года), генерал-полковник (1944 г.), член ВЦИК и ЦИК СССР, депутат Верховного Совета СССР 1–2 созывов.

После убийства С.М. Кирова (с 1934 по 1945 гг.) – 1-й секретарь Ленинградского обкома и горкома ВКП (б).

В годы Великой Отечественной войны – член Во-



енного совета Северо-Западного направления и до 1944 г. – Военного совета Ленинградского фронта.

Михаил Никитич Никитин (1902–1950)



Советский партийный деятель.

1941–1944 – 3-й секретарь Ленинградского обкома ВКП (б), с июля 1941 г. руководил созданием и действиями партизанских отрядов в Ленинградской области, с сентября 1941 г. – начальник областного штаба партизанского движения, член комиссии по вопросам обороны

Ленинграда, Военного совета Ленинградского фронта. Один из организаторов обороны Ленинграда.

Арестован 24 августа 1949 года по «Ленинградскому делу». 28 октября 1950 г. приговорен к смертной казни, обвинен в участии в контрреволюционной подрывной организации и расстрелян. Реабилитирован в 1954 году.



Урок длиною в год



Завершается 2017 год, который прошёл в Ленинградской области под знаком истории.

Давайте вспомним, какими событиями, связанными с историей нашего региона, он был примечателен, чем запомнился.

Жемчужина Демидовых

*«Историческое зданье
Над рекой стоит убого;
Зданье знатно по преданью,
Стариною зданье строго».*
(И. Северянин)

Если Санкт-Петербург был в XVIII–XIX веках деловой и парадной резиденцией российской аристократии, то в соседней Санкт-Петербургской губернии дворяне отдыхали душой и телом. И сейчас Ленинградская область скрывает в себе архитектурные сокровища не хуже, чем в бывшей столице. Просто их меньше, и они, к сожалению, в более плачевном состоянии. Но постепенно губернатор Александр Дрозденко добивается передачи историко-культурных памятни-



ков в собственность региона, и их начинают восстанавливать. Так, в январе этого года была подготовлена проектно-сметная документация на проведение реставрационных работ памятника федерального значения – уса-

дебного дома Демидовых в Тайцах. На реставрацию потребуется 276 миллионов рублей. В дальнейшем этот памятник архитектуры собираются использовать как областной выставочный центр.



Усадебный дом Демидовых построен по проекту архитектора Ивана Старова в 1774–1780 годах. На территории бывшего имения сохранились: флигель для

гостей, каретный сарай, дом управляющего, часовая башня и другие хозяйственные постройки. Площадь парка – 90 гектаров. В 2017 году 18 объектов комплекса пере-

шли в собственность Ленинградской области.

Дворцово-парковый ансамбль в Тайцах является объектом всемирного наследия ЮНЕСКО.

«Марьино» откроют для туристов



«Графские усадьбы» в Ленинградской области могут восстанавливать и частные владельцы. Примером служит усадьба Строгановых-Голицыных «Марьино» в Тосненском районе. Побывав там, губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко предложил включать восстановленные исторические усадьбы в областные туристические маршруты. Ещё раньше по инициативе главы региона был принят закон о передаче старинных усадеб, требующих реконструкции, в аренду частным владельцам за символическую плату.

– Пример «Марьино» подтверждает правильность такого подхода, – отметил Дрозденко. – Здесь воссоздан усадебный дом, ведётся благоустройство парка, а в подсобном хозяйстве производят экологически чистую продукцию.

Глава региона поручил профильным комитетам администрации включить усадьбу Строгановых-Голицыных в туристические маршруты Ленинградской области и рассмотреть возможность проведения в ней областных праздников, фестивалей и реконструкций.

Усадьба Строгановых-Голицыных – объект культур-

ного наследия федерального значения. Дата основания – 1811 год. После революции многие коллекции предметов искусства были перевезены отсюда в Эрмитаж. В 2008 году усадьба перешла в частную собственность, после чего началась работа по её восстановлению. Сейчас воссоздано оригинальное оформление нескольких залов, проведена работа по расчистке парка, сделан дренаж на трёх полянах, высажено более тысячи деревьев и кустарников. Восстановлены дорожки по плану 1845 года. Воссоздан каскад прудов с плотинами и водопадами.



Римляне в Копорье

С марта по июнь в музее-усадьбе Николая Рериха в Изваре работала выставка «От Нарвы до Волхова во времена Римской империи», посвящённая новым находкам и открытиям археологов на западе Ленинградской области.

В экспозиции было представлено 57 подлинных артефактов возрастом около двух тысяч лет: оружие, украшения, орудия труда и монеты, обнаруженные при изучении древних памятников Ижорского плато. В частности, посетители могли увидеть два клада римских монет I–II вв. н.э., найденных в окрестностях Копорья, латунные украшения (фибулы, перстни, браслеты) и мастерски выкованные железные наконечники копий.

Восстановят храм XVI века

В 2017 году администрация Ленинградской области оплатила начало работ по реконструкции регионального памятника культурного наследия – храма Николая Чудотворца в поселении Вистино Кингисеппского района. Транш составил 25 миллионов рублей.

Первое упоминание о православном храме на Сойкинской горе относится к 1590 году. Кирпичная церковь построена на средства прихожан и пожертвования купцов Ивана Петрова и Иоанна Андрианова. Церковь освящена в сентябре 1883 года.

Планируется, что работы по восстановлению Сойкинской святыни будут полностью завершены к 2021 году.

Здесь жил Пётр



В Лодейном Поле губернатор Ленинградской области предложил воссоздать уникальный исторический объект – домик Петра I.

– Лодейное Поле – родина российского военно-морского Балтийско-

го флота, – пояснил свою идею губернатор. – И правильно, если рядом с памятным знаком, установленным на берегу Свири, будет воссоздан дом императора, основавшего здесь Олонецкую верфь.

По мнению губернатора, в случае реализации в городе этого проекта Лодейнопольский район повысит свою туристическую привлекательность и получит новые возможности для развития малого бизнеса.



«Город – сказка, город – мечта»

Создание города-музея на территории исторического поселения федерального значения Выборга стало приоритетным проектом Ленинградской области. Контролировать процесс будет лично губернатор Александр Дрозденко.

Проектной командой руководит директор Государственного бюджетного учреждения культуры Ленинградской области «Выборгский объединённый музей-заповедник» Владимир Цой. На первом этапе будет разработан мастер-план города-музея, который должен включать, помимо проектов реставрации объектов культурного наследия, идеи по благоустройству исторической части Выборга, созданию комфортных общественных зон, новых точек притяжения туристов. Это

должно быть сделано до конца 2018 года.

На втором этапе идеи будут воплощаться в жизнь, продлится это до 2026 года. Также разработают единый фирменный стиль города, который позволит эффективнее продвигать его туристическую привлекательность за рубежом.

В обновление Выборга планируется вложить средства регионального, федерального бюджетов, а также Международного банка реконструкции и развития в рамках программы «Сохранение и развитие малых исторических городов и поселений».

А пока уже отреставрирован купол выборгской башни Олафа – одного из главных символов города. Бетонную плиту смотровой площадки заменили на перфорирован-



ный металлический настил. Конструкция стала легче, а площадка – шире. Ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия федерального значения продолжаются.

Кроме того, десять жилых зданий в центре Выборга, являющихся объектами культурного наследия, включили в план капитального ремонта на 2018 год.

Совет – на выезд

В год истории Совет по сохранению культурного наследия Ленинградской области стал работать в новом формате. Теперь эксперты не решают судьбу памятников истории и архитектуры, сидя в кабинете, а едут на место и смотрят на драгоценную старину своими глазами.

Выездные совещания проходят ежеквартально.

Первой «остановкой» выездного совета стала Старая Ладога, затем – Выборг.

– За последние семь лет в регионе в сто раз увеличился объём финансирования реставрационных работ на объектах культурного наследия, – объяснил инициативу губернатор Александр Дрозденко. – Естественно, при такой масштабной работе воз-

никает множество вопросов и у экспертов, и у общественности. Разрешить спорные моменты может только профессиональное сообщество, а именно – Совет по сохранению культурного наследия. В свою очередь, члены совета смогут принимать взвешенные решения, только воочию увидев ход работ на объектах.



И грянул «гром»



История Ленинградской области складывалась не только из мирных и созидательных событий. По нашей земле проносились войны, её делили, завоёвывали, отвоёвывали, захватывали и отбивали. Здесь лилась кровь разных народов. И память об этом сохранилась в книгах, песнях и памятниках. Чем ближе к сегодняшнему дню исторические события, тем более чутко отзываются на них сердца людей. Память о Великой Отечественной войне – самая тяжёлая ещё и потому, что было это совсем, по историческим меркам, недавно.

18 января в Кировском районе Ленинградской области прошла акция, объединившая два соседних региона – Петербург и Ленинградскую область. Она посвящалась важнейшему эпизоду битвы за Ленинград – прорыву блокады города.

Рядом с действующей диорамой «Прорыв блокады Ленинграда» построен новый музей-диорама «Прорыв», где с помощью современных технологий будет показана история ленинградской битвы. Новое пространство начнёт принимать посетителей к 75-летию прорыва блокады в 2018 году.

В музее «Кобона: Дорога жизни» открылись два зала новой экспозиции, посвящённой эвакуации жителей блокадного Ленинграда и снабжению города. В музее созданы интерактивные пространства, в том числе «Школьный класс середины 1960-х годов», мемориальная экспозиция «Жизнь и творчество поэта А. Прокофьева», залы «История деревни Кобона от основания до наших дней» и «Библиотека».

29 января в Ломоносовском районе, близ посёлка Гостилицы, прошла масштабная реконструкция ле-

гендарной операции «Январский гром», завершившейся полным освобождением Ленинграда от блокады. Почти десять тысяч зрителей наблюдали за воссозданием картины боя, которую представили 600 членов реконструкторских клубов.

В Лужском районе 29 марта, в День партизанской славы, ветераны, молодёжь, представители администрации почтили минутой молчания память партизан и подпольщиков у мемориала «Партизанская слава». Там же была устроена интерактивная выставка, где представители военно-исторических клубов рассказывали о быте партизан. Дата 29 марта не случайно выбрана для памятного дня. 75 лет назад, 29 марта 1942 года, партизаны сумели доставить в блокадный Ленинград обоз с продовольствием. Больше 40 тонн хлеба, зерна, сала, льняного масла – всё, что смогли собрать жители деревень и сёл. Партизаны, рискуя жизнью, в 20-градусный мороз доставили продукты в целости и сохранности. В память об этой уникальной операции во Всеволожском районе, на 39 км Дороги жизни прошла историческая реконструкция встречи партизан и руководства блокадного Ленинграда.



Нежата Твердятич и потомки викингов

Но и события давно минувших лет в Ленинградской области помнят и чтут. В деревне Самушкино Волховского района отметили годовщину первой победы над шведским флотом на реке Воронежке в 1164 году. Здесь состоялся историко-краеведческий праздник «Слава русскому оружию» с реконструкцией боя.

Об этой победе ладожан и новгородцев над шведами, за 76 лет прославленной Невской битвы 1240 года, известно мало. Поэтому в па-

мять о ней решено создать музейно-мемориальный комплекс.

В мае 1164 года шведский флот вошёл в реку Волхов и осадил ладожскую крепость. Флот состоял из 55 шнеков, войско – почти из трёх тысяч человек. Но гарнизон крепости – двести бойцов во главе с Нежатой Твердятичем – приготовился к сопротивлению. Ладожане сожгли свои дома и укрылись в крепости, а Нежата послал гонца за подмогой в Новгород.

Приступ был отбит, шведы отступили в низовья реки Вороной и несколькими лагерьями расположились на берегу. Новгородцы, не дав врагу закрепиться, подошли к нему и внезапно атаковали. Из 55 кораблей 43 достались победителям. Новгородцы уничтожили весь ледунг Свеарики – державы Свеев, как именовали своё государство потомки викингов. В честь этой победы в ладожской крепости был построен храм Георгия Победоносца, на который можно посмотреть и в наше время.

Седьмая битва

Про Невскую битву в июле 1240 года, разумеется, тоже не забыли. Военно-историческую реконструкцию в этом году провели на правом берегу реки Тосны уже в седьмой раз. На месте стоянки новгородской дружины современные реконструкторы, представители разных исторических клубов, разбили два «войсковых» лагеря и инсценировали бой, после которого

князя Александра стали называть Невским.

Кроме исторической реконструкции зрители могли посмотреть на работу кузнецов, пострелять из лука, отведать казацкого борща, послушать колокольный перезвон в исполнении звонаря международного центра колокольного искусства.

В концертной программе приняли участие хоре-

ографический ансамбль «Петербургский сувенир», фольклорный коллектив «Пятое колесо», ансамбль русской песни «ДивоГрад», ансамбль финской песни «Pieny Polku», фолк-группа «Минус трели».

В 2021 году праздник планируется сделать особенно масштабным – будет отмечаться 800-летие святого благоверного князя.

Кто с мечом, тому в Старую Ладогу

Всё-таки очень любят Ленинградскую область реконструкторы. Где, как не здесь, можно совершить «путешествие во времени»: поиграть в Древнюю Русь, Ингерманландию, Средневековую Ев-

ропу, даже в Вестерос при желании. Простор, ландшафт, живописные развалины и восстановленные памятники древнего зодчества. Что ещё надо? По количеству этих мероприятий и их по-

пулярности Ленинградская область заняла в 2017 году второе место в рейтинге Национального календаря событий с точки зрения развития военно-исторического туризма.



Вот и в Старой Ладоге в июне у стен старой крепости прошёл традиционный фестиваль «Старая Ладога – первая столица Руси». Более 150 реконструкторов из России и Белоруссии устроили имитацию битвы на мечах. Посмотреть на это зрелище собралось более 1 600 человек. Участники также состязались в умении обращаться с копьём и стрелять из лука. Вокруг крепости расположи-



лись ремесленные мастерские, купеческие лавки, деревянные домики, военные

палатки. Гостям фестиваля рассказали о старинных обрядах, обычаях и промыслах.

Корела затмила

XIV Всероссийский военно-исторический фестиваль реконструкции Средневековья «Русская крепость»

стал ещё круче. С 30 июня по 2 июля крепость Корела в Приозерске посетили более трёх с половиной тысяч чело-

век. В мероприятии приняли участие около трёхсот реконструкторов из военно-исторических клубов России и ближнего зарубежья. Зрители увидели рыцарские конные турниры, большое пешее сражение. Гости также смогли насладиться средневековой музыкой.



На территории парка у стен крепости расположился средневековый лагерь рыцарей – здесь можно было прогуляться, посетить торговые ряды. Впервые в программу фестиваля был включён концерт.

Лучше читать и торговать, чем воевать

«Торговля лучше войны» – под этим девизом 8-9 июля в Тихвине прошёл историко-культурный фестиваль VII Русские Ганзейские дни. Он был приурочен ко Дню

явления Тихвинской иконы Божией Матери и посвящён 400-летию подписания Столбовского мирного договора.

Во время фестиваля в Тихвине торжественно от-

крылась Ганзейская библиотека.

В книжном фонде уже находится 600 изданий, в которых собрана информация о 92 городах из 13 стран. Фон-



ды пополняются с помощью стран-участниц Ганзейского союза Нового времени. 72 города из 12 стран Европы уже подарили Тихвину 505 изданий. Это Витебск и Полоцк (Республика Беларусь), Бремен, Готтсальде, Оснабрюк и Росток (Германия), Валмиера (Латвия), Улвила (Финляндия), Нючепинг (Швеция), Вильянди (Эстония) и другие.

Ганзейский союз Нового времени – крупнейшее межмуниципальное содружество, объединяющее 187 городов из 16 стран Европы. Из российских городов в Ганзу входят: Белозерск, Великий Новгород, Великий Устюг, Вологда, Ивангород, Калининград, Кингисепп, Порхов, Псков, Смоленск, Тверь,



Тихвин, Торжок и Тотма.

Осенью прошлого года в Тихвине решено было создать Ганзейскую библиотеку, рассказывающую об истории, достопримечательностях, туристическом потенциале и выдающихся уроженцах Ганзейских городов. В частно-

сти, из иностранных участников содружества в библиотеке можно найти сведения о немецких городах Герфорд, Кириц, Нихайм и Штаде, нидерландском Хаттеме, польских Лемборке и Стшельце-Опольске, эстонских Пярну и Таллинне, норвежском Бергене.

Тридцатое «Древо жизни» выросло в Винницах

История Ленинградской области – не просто многонациональная. Здесь живут потомки коренных народов, которые тысячу лет назад поселились на этой земле. Например, вепсы. Их неофициальной столицей считается село Винницы Подпорожского района. 880 лет назад село было впервые упомянуто в летописях как столица Вепского края.

11 июня там в тридцатый раз прошёл вепский праздник «Древо жизни». На нём выступили творческие коллективы, представившие ма-



лые финно-угорские народности от Таймыра до Коми и Ленинградской области.

Сейчас в Ленинградской области издаются буквари, снимаются мультфильмы на вепском языке, не говоря

уж о бережно хранимых секретах национальной кухни и ремёсел.

В этом году в Винницах начали строить новое здание Вепского центра фольклора.



Окно в Европу



525 лет исполнилось одному из старейших городов Ленинградской области, стоящему на самой границе с Эстонией. Со стен его крепости можно невооружённым глазом посмотреть, что там, в Европе. Предполагалось, что Ивангород станет первым морским портом России и её крепостью. Из-за своего приграничного положения Ивангород постоянно подвергался атакам и захватам, шведы им владели в совокупности 101 год.

Музыка нас связала

Великие люди, рождённые или жившие в Ленинградской области, – это тоже часть её истории.

В марте в Тихвине отметили день рождения Николая Римского-Корсакова – в память о нём состоялся областной фестиваль «Национальный контекст».

В гала-концерте приняли участие артисты камерной фи-

На празднование юбилея приехали представители соседней (и старшей) Нарвы, с которой в былые времена Ивангород составлял единое целое. Вот такая история.

Кстати, 10 декабря подвели итоги архитектурного конкурса на лучший проект благоустройства парадных ворот области, к которым относятся Светогорск и Ивангород. Цель конкурса – выбрать лучший эскиз-

лармонии «Полифония», солисты Академии молодых певцов Мариинского театра, студенты и выпускники Санкт-Петербургской консерватории и учащиеся музыкального училища, которые носят имя композитора. Гостем фестиваля стала искусствовед Могилёвского музыкального колледжа имени Н.А. Римского-Корсакова Александра Дейнега. Она

новый проект благоустройства территорий, прилегающих к международным автомобильным и пешеходным пунктам пропуска. Воплощать выбранные проекты начнут в 2018 году. Ранее губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко принял решение выделить на комплексное благоустройство приграничных городов по 500 миллионов рублей.

Ещё один город Ленинградской области отметил в этом году юбилей. Луге исполнилось 240 лет. Если Ивангород был построен по приказу царя Ивана III и назван в его честь, то Луга, которую основала Екатерина II, осталась Лугой. О происхождении этого названия, как и одноимённой реки, существуют разные версии, в том числе что оно пришло из языка народа воль.

рассказала об исторических связях белорусского города с семьёй Римского-Корсакова и о том, почему колледжу присвоено имя великого русского композитора.

В концертной программе прозвучали произведения Римского-Корсакова и его учеников.

Продолжился фестиваль в Государственном доме-му-



зее композитора на берегу реки Тихвинки, напротив Богородичного Успенского монастыря.

По задумке организаторов, музыкальный фестиваль «Национальный контекст», посвящённый дню рождения Римского-Корсакова, должен стать ежегодным.

А 13 мая отметили день рождения ещё одного выдающегося композитора, на этот раз нашего современника, народного артиста России Исаака Шварца. Именно

в Ленинградской области он написал музыку к нашим любимым фильмам: «Женя, Женечка и Катюша», «Белое солнце пустыни», «Сто дней после детства», «Соломенная шляпка», «Бегство мистера Мак-Кинли», «Звезда пленительного счастья», «Молодая Екатерина» и многим другим.

В дом Шварца в посёлке Сиверском Гатчинского района приезжали погостить Владимир Высоцкий, Андрей Миронов, Акира Куро-

сава, Иосиф Бродский, Булат Окуджава...

– С посёлком Сиверский связаны больше четырёх десятков лет творчества Исаака Иосифовича, – рассказал губернатор Александр Дрозденко. – Там он трудился с 1964 года до конца своих дней. Его дом был центром притяжения как для молодых, так и для уже признанных талантов. Исаак Иосифович Шварц – один из тех наших земляков, которыми мы очень гордимся.



Послесловие

Неофициальная история Ленинградской области началась более тысячи лет назад, в 862 году, когда сюда пришёл (как все знают) Рюрик с дружиной. Хотя, может быть, и ещё раньше, ведь до варяжского гостя здесь жили племена: финны-ингерманландцы, эстонцы,

сету, водь, ижорцы, карелы, вепсы, славяне. И потомки их до сих пор живут, практически все народности. Поэтому история, конечно, древняя. И за 12 месяцев охватить всю её невозможно. Просто нужно напоминать себе иногда о том, чем интересна и богата эта земля,

что здесь происходило и какое мы ко всему этому имеем отношение. И помнить, что мы должны хранить всю историю – и хорошую, чтобы на её примерах учиться, и плохую, чтобы не повторять ошибок. Это наша общая жизнь, связанная временем, и она неповторима.



Природа земли Ленинградской

Пусть всегда будет лес, свежий воздух и чистая вода



В Год экологии в Ленинградской области отказались от мусоросжигательных заводов и согласовали создание нового заповедника

2017 год прошёл в Ленинградской области не только под знаком истории. Второй важной темой стала экология, так как в России был объявлен Год экологии и особо охраняемых природных территорий.

Строить города, развивать экономику, но при этом бережно сохранять лес, озёра, реки,

морское побережье – задача непростая, но с ней в Ленинградской области справляются.

2017 год подходит к завершению. Вспомним, какие мероприятия по защите окружающей среды проводились в регионе, что полезного для экологии было сделано и кто принимал в этом участие.

Главная задача

История Ленобласти богата, а её природа – прекрасна. Хотя всё новое пространства осваиваются под жильё и промышленные зоны, а также развивается сельское хозяйство, но и количество заказников и памятников природы увеличивается. Сейчас их 52, а к 2030 году должно стать 100!

А 315 лет назад и на месте нынешнего Санкт-Петербур-

га рос густой лес. А сейчас он обступает Северную столицу на почтительном расстоянии, не забывая при этом наполнять свежим воздухом её каменные улицы. И, между прочим, спасает её от мусора. После того, как губернатор Санкт-Петербурга пообещал закрыть полигон Новосёлки, расположенный в черте города, ничего не остаётся, как разместить эти тонны

отходов в соседней Ленинградской области. Поэтому нет альтернативы расширению или открытию новых полигонов на территории 47-го региона, только уже по современным технологиям: с сортировкой, прессовкой, переработкой.

В апреле 2017 года губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко, отчитываясь о работе пра-





вительства перед депутатами Законодательного собрания и жителями региона, сказал:

– Наша главная задача – навести порядок с отходами. В 2016 году на территории Ленинградской области выявлено и взято на контроль свыше 2 000 мест несанкционированного размещения отходов, ликвидирована почти тысяча несанкционированных свалок. Общая сумма наложенных штрафов составила 78 миллионов рублей, а в судах фигурирует сумма вообще под миллиард рублей, которую мы требуем взыскать с нарушителей

природоохранного законодательства.

В 2016 году было ликвидировано на треть больше несанкционированных свалок, чем в 2015. Хотя и этих мер недостаточно. Можно использовать разнообразные средства – это и беспилотники, и сайт «Свалкам – нет», и привлечение общественных экологов к решению проблемы.

Мы – сторонники переработки мусора, а не строительства мусоросжигающих заводов. Откажемся от тех полигонов, где не применя-

ют технологии сортировки, переработки, упрессовки мусора. Сейчас на шести площадках проводятся изыскательские работы для того, чтобы строить современные полигоны. Конечно, каждый район хочет, чтобы полигон был построен в соседнем районе. Но в данном случае, я думаю, что первое слово за учёными, экологами. А потом, исходя из того, какой полигон, по их мнению, окажется безопасней, мы будем согласовывать его строительство с жителями.



Не жечь, а перерабатывать

Во время Петербургского международного экономического форума губернаторы Ленинградской области и Санкт-Петербурга подписали соглашение об обращении с отходами, подтвердив намерения синхронизировать усилия по поддержанию благоприятной экологической обстановки, а также планы по развитию производств по сортировке и переработке отходов.

– Мы будем применять современные технологии переработки мусора при работе с отходами на территории региона, которые предполагают сортировку и упрессовку, но никак не сжигание, – подчеркнул Александр Дрозденко. – Вопрос строительства мусоросжигающих заводов в Ленинградской области не рассматривается. Это принципиальная позиция.

Ранее губернатор предложил ужесточить требования к организации полигонов твёрдых бытовых отходов. По мнению главы региона, с первого января 2019 года выдача лицензий для открытия новых мусорных полигонов должна производиться только при наличии оборудования для сортировки и переработки отходов.





Александр Дрозденко (справа) и Георгий Полтавченко подписывают соглашение на ПМЭФ

Согласно федеральному закону все субъекты РФ должны к первому мая 2018 года заключить соглашения с региональными операторами по работе с твёрдыми бытовыми отходами.

А пока губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко предложил изменить схему оплаты вывоза твёрдых бытовых отходов, при которой граждане будут оплачивать услуги по утилизации

мусора полигонам, а те будут рассчитываться с транспортными компаниями. Такая система позволит мотивировать перевозчиков довозить отходы до санкционированных полигонов, а не сваливать по дороге.

Что будет с отходами

Губернатор Александр Дрозденко подписал распоряжение о создании государственного казённого учреждения «Центр Ленинградской области по организации деятельности по обращению с отходами». Задачи центра – развивать и совершенствовать систему обращения с отходами, в том числе организацию

раздельного сбора мусора, его переработки, упрессовки и утилизации. Подразделение также отвечает за обезвреживание и захоронение отходов производства и потребления.

В 2017 году в Ленинградской области разработана и утверждена Территориальная схема обращения с отходами. В документе описано,

как должны быть организованы сбор, транспортировка, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение образующихся на территории Ленинградской области и поступающих с территории Санкт-Петербурга отходов.

Более 90 процентов твёрдых коммунальных отходов, образующихся на территории Ленинградской обла-



сти, направляется на 15 лицензированных полигонов. Они есть в 13 районах Ленинградской области. Наиболее нагруженные из них расположены в Волосовском районе («Профспецтранс»), во Всеволожском районе («Полигон ТБО»), в Тихвинском («Чистый город») и Гатчинском районах («Новый Свет-Эко»).

В Кировском, Лодейнопольском, Ломоносовском, Подпорожском районах и Сосновоборском городском округе полигонов нет.

В соответствии с территориальной схемой предусмотрено поступление бо-

лее миллиона тонн отходов в год из Санкт-Петербурга. Сейчас их завозят на полигоны «Промотходы» и «Полигон ТБО» во Всеволожском районе, а также на «Новый Свет-Эко» в Гатчинском.

Александр Дрозденко предложил ужесточить требования к организации работы мусорных полигонов. У тех компаний, которые не организуют мусороперерабатывающие производства, будут аннулироваться лицензии. На месте существующих полигонов уже к 2019 году должны появиться современные технопарки, способные сортировать и прессовать

мусор, уменьшая изначальный объём отходов в 20 раз и больше.

Для размещения современных рециклинговых производств рассматриваются площадки в Ломоносовском, Кингисеппском, Выборгском, Всеволожском, Кировском и Тосненском районах. Там будут проведены инженерные изыскания. На выбранных площадках планируется организовать полный цикл переработки отходов – от сортировки и прессовки до производства конечного продукта, предназначенного для вторичного использования.

Экоэкономика для Сланцев

На совещании в Сланцах с участием заместителя председателя правительства Ленинградской области Дмитрия Ялова был представлен проект комплексного развития моногорода, в котором предусмотрено создание к 2030 году двух экоиндустриальных парков.

Планируемая мощность крупного индустриального парка по переработке твёрдых бытовых отходов – 2 миллиона тонн в год. На территории порядка 80 га будут действовать предприятия по выпуску биотоплива, фенольной плёнки, строительных материалов.

– Применение современ-

ных технологий рециклинга сделает сланцевскую промышленность по-настоящему экологичной. Предприятия, которые появятся

в городе, помогут улучшить состояние окружающей среды не только в самих Сланцах, но и в области в целом, – считает Дмитрий Ялов.



Свалкам пора на свалку

За лето в Ленинградской области ликвидировано 559 незаконных свалок общим объёмом 70 340 куб. м. Комитет государственного экологического надзора при поддержке силовых органов приостановил работу десяти пунктов несанкционированного приёма и размещения опасных отходов во Всеволожском и Ломоносовском районах. На участках взяты пробы почвы и отходов для определения размера ущер-

ба, нанесённого окружающей среде, произведены замеры для подсчёта объёма размещённого мусора. Изъято более 30 единиц строительной и грузовой техники.

С сентября 2017 года к борьбе с несанкционированным размещением отходов в Ленинградской области подключился комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербур-



бурга. На границе города и области проведены совместные контрольно-надзорные мероприятия.

Расчистили дороги

По поручению губернатора Александра Дрозденко в течение летних месяцев комитет по дорожному хозяйству организовал проведение субботников силами коллективов районных ремонтно-строительных и эксплуатационных управлений.

– Работа по уборке должна проводиться регулярно.

Особенно это важно в период дачного сезона, когда в выходные дни садоводства принимают большое количество гостей, – подчеркнул глава региона.

На семи тысячах километрах региональных дорог убрали несанкционированные свалки бытового мусора. Общий объём утилизи-

рованных отходов составил почти 13 тысяч кубометров. Больше всего мусора вывезли из полос отвода дорог в Выборгском, Ломоносовском и Всеволожском районах. Часть свалок была выявлена и ликвидирована благодаря сообщениям граждан на портале «Народная экспертиза».

Соревнование волонтеров

В июне администрация Ленинградской области при поддержке государственной корпорации «Росатом» и Общественного экологического совета при губернаторе организовала конкурс «Лучшая добровольческая экологическая акция».

В конкурсе приняли участие 15 общественных эко-

логических организаций и более 1 700 добровольцев. Волонтеры убирали мусор в лесах и поселениях, по берегам и со дна водоёмов, собирали и утилизировали автомобильные покрышки, снимали тематические фильмы, проводили экологические уроки и «чистые игры». За время акции ликвидиро-

вано более тысячи кубометров отходов.

И вот настал день подведения итогов. Первое место завоевало Ленинградское отделение Российского союза сельской молодёжи в номинации «Уборка лесных и прибрежных территорий». В номинации «Уборка муниципальных образований»



лидером стал клуб работников Ленинградской АЭС «Энергия», а в номинации «Создание видеоролика на тему «Экология» – Всероссийское общество охраны природы.

– Нам удалось наладить рабочие отношения с большинством экологических организаций. Благодаря совместной работе с экоактивистами и волонтерами, количество несанкционированных свалок и незаконных рубок ежегодно сокращается, – подчеркнул глава региона Александр Дрозденко на церемонии вручения наград победителям.



Награждение волонтеров

Любители природы составили карту родников Ленобласти



В конце августа на совещании старост и руководителей общественных советов Ленинградской области староста деревни Карвала Ломоносовского района Арви Коркаа произнёс небольшую речь о родниках.

– Если в поселениях есть родники – это счастье для местных жителей. Но они недостаточно обустроены.

Сельские жители сами не могут это сделать, потому что часто источники находятся на территориях предприятий, где трудно найти взаимопонимание. Кто должен быть ответственным за родники? Мы не знаем, сколько в области родников. Хотя есть положительный опыт, например, в Ломоносовском районе составлен реестр родников, проведён анализ качества воды. Мне кажется, что родники – это то, что может нас объединить.

Как говорится, идеи витают в воздухе. Совпадение или нет, но в середине сентября при поддержке администрации Ленинградской области стартовал общественный

проект «Родники Ленобласти». Его организаторами стали Сообщество питерских блогеров и «Комсомольская правда». А участвовать в проекте предложили всем. Любому желающему мог зайти на специально созданный сайт rodniki.kp.ru и отметить на интерактивной карте известные ему природные источники питьевой воды в Ленинградской области, рассказать о них, при необходимости связаться с организаторами, чтобы объяснить, как добраться до места.

За несколько дней на карте появилось более двухсот точек. Из них составили три маршрута автоэкспедиций: на юг – в сторону Луги,





на восток – в направлении Тихвина, и на северо-запад – к Карельскому перешейку.

В течение трёх недель в сентябре и октябре команда блогеров и журналистов объехала и взяла пробы более чем в ста природных источниках воды, в том числе находящихся на особо охраняемых природных территориях. Проанализировать их помогли специалисты сертифицированных лабораторий компании «Хваловские воды» и «Росгеологии».

Организаторы уточняют, что проверяли только химический состав воды. Санитарно-микробиологический контроль не проводился, поскольку условия проекта не позволяли передавать пробы воды в лабораторию так быстро, как это требуется для такого анализа.

Исследование показало, что в большинстве источников Ленинградской области вода подходит для питья. Но всё же специалисты призывают перед использованием

родниковой воды оценивать санитарное состояние источника и его окружения, а воду обязательно кипятить.

Одним из кристально чистых оказался родник государственного природного заказника «Сяберский», расположенный в Лужском районе. По преданию, из этого источника утолял жажду ещё князь Александр Невский.

– Для региона уже стало добрым правилом проводить и поддерживать интересные экологические проекты, – говорит губернатор Александр Дрозденко. – Карта родников Ленинградской области будет полезна и жителям Северо-Запада России, и туристам, путешественникам, и всем неравнодушным людям, которым дорога природа и экология.

Увидеть карту и подробнее прочитать о проекте можно на сайте rodniki.kp.ru.



«Ёлка-ёлочка, лесной аромат»



Более 1 200 жителей Ленинградской области приняли участие в осенней акции «Живи, лес!». Акция прошла на землях лесного фонда общей площадью более 53 га. Для посадки было подготовлено более 120 тысяч сеянцев хвойных пород. Работы продолжались с первого сентября по 31 октября.

Главной площадкой для высадки молодого леса стало Сосновское участковое лесничество Приозерского района. Несколько лет назад там прошёл ураган, погубивший вековые ели.

На территории 3,6 га местные жители, школьники

и волонтеры, работники лесничества, сотрудники администрации Ленинградской области посадили 8 тысяч сеянцев ели с закрытой корневой системой. Юные деревца были выращены в Лужском лесном селекционно-семеноводческом центре.

По плану 2017 года лесовосстановление должно быть проведено на землях лесного фонда площадью 26 000 га, в том числе искусственное лесовосстановление – на 8 661 га. За восемь месяцев 2017 года работы по искусственному лесовосстановлению в Ленинградской области выполнены на площади

8 373 га – это 95 процентов от годового плана. Агротехнический уход за лесными культурами и посев семян в питомниках дали хорошие результаты.

В Ленинградской области действуют девять питомников: семь – открытого грунта, один лесной селекционно-семеноводческий центр, один временный питомник и один питомник Лисинского лесного колледжа. В 2016 году в них выращено более 22 миллионов сеянцев с закрытой корневой системой для проведения лесовосстановительных мероприятий.

Во Всероссийский день посадки леса восстановительные мероприятия прошли во всех районах области, более чем на 45 лесных участках общей площадью свыше 110 гектаров. Лесничие и жители Ленинградской области высадили свыше 315 тысяч молодых деревьев.



Лучший страж природы

Ведущий специалист дирекции Особо охраняемых природных территорий Ленинградской области, инспектор заказника «Гряда Вярмянселькя», памятников природы «Озеро Ястребиное», «Колтушские высоты» и «Озеро Красное» Юрий Опахов стал победителем в профессиональном конкурсе «Лучший работник особо охраняемой природной территории (ООПТ) регионального значения».

Профессиональный конкурс организовал комитет по природным ресурсам Ленинградской области. Состязания проводились в экологическом центре заказника «Раковые озёра», в них приняли участие 16 специалистов дирекции ООПТ.

Конкурс состоял из домашнего задания – презентации ООПТ, закреплённых за инспектором, теоретического тестирования на знание природоохранного законодательства и практического задания по организации охраны и пресечения нарушений режима заповедных территорий.

Экоуроки на каникулах и в школе

С 25 июня по 25 августа Ленинградская область приняла шесть детских экологических экспедиций. Образовательные программы включали посещения памятника природы регионального значения «Озеро Красное», государственного природного комплексного заказника регионального значения «Гряда Вярмянселькя», экспозиции «Природа Карельского перешейка», историко-архитектурного музея-заповедника «Выборгский замок».

Многодневная детская

образовательная экологическая экспедиция состоялась в заказнике «Раковые озёра». Школьники изучали растительный и животный мир экосистемы, познакомились с историей образования заказника, попробовали провести полевые исследования и поработать с химическими тест-комплектами, ходили в походы и катались на лодках.

Итогом экспедиций станет ежегодный сборник «Труды школьников Ленинградской области по экологии и краеведению».

Отдохнул – прибережи

Сотрудники комитета государственного экологического надзора Ленобласти в поддержку Всероссийского экологического субботника «Зелёная Россия» провели генеральную уборку на лазурном озере Донцо в Волосовском районе.

– Озеро Донцо – уникальный природный объект и замечательное место отдыха для жителей Ленинградской области, – прокомментировал председатель комитета Михаил Козьминых. – К сожалению, уровень сознательности населения недостаточно высок, поэтому даже такие заповедные места зарастают мусором.

Ещё одна генеральная уборка места отдыха состоялась на берегу Финского залива, в местечке Систо-Палкино. Место было выбрано из-за многочисленных жалоб граждан в адрес экологов и областной администрации. Собрать мусор за отдыхающими пришло более 400 волонтеров, в том числе губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко.

А в День знаний к ученикам младших классов 50-ти школ пришли сотрудники комитета государственного экологического надзора и комитета по природным ресурсам Ленинградской области, чтобы провести для них первые экологические уроки. Профессиональные экологи рассказали ребятам о том, почему и как необходимо беречь природу родного края.

– На экологических уроках дети проявляют искренний интерес к природе, к пра-



вильному поведению в лесу и правильной утилизации отходов. Надеюсь, массовое

проведение эко-уроков станет доброй традицией для Ленинградской области, –

прокомментировал председатель комитета Михаил Козьминых.

Молодёжь – за чистоту

Учащиеся мультицентра социальной и трудовой интеграции и Всеволожского агропромышленного техникума инициировали молодёжную акцию #ЧистоДа!

Более 60 юношей и девушек предложили студентам профессиональных образовательных учреждений провести в Ленинградской области серию субботников по благоустройству

и уборке памятных мест, парков, дворов и иных территорий.

26 мая команда обучающихся мультицентра по профессии «Садовник» и студенты Всеволожского агропромышленного техникума убрали от мусора, сломанных веток и деревьев территорию протяжённостью в один километр напротив общежития Все-

воложского агропромышленного техникума вдоль Дороги жизни. В субботнике приняли участие руководитель мультицентра Ирина Дрозденко и руководитель техникума Олег Торжков. Они передали «экологический вызов» Гатчинскому педагогическому колледжу имени К.Д. Ушинского и Тосненскому политехническому техникуму.

Экология в сети

Губернатор Ленинградской области Александр Дрозденко поручил отраслевым комитетам администрации разработать единую онлайн-систему экологического мониторинга территории региона.

Система объединит в общий ресурс существующие станции экологического наблюдения, установленные

на предприятиях, объектах стратегического назначения и в населённых пунктах. В дальнейшем планируется увеличить количество станций, чтобы состояние экологии в населённых пунктах в онлайн режиме определялось по состоянию атмосферного воздуха, качеству воды на водозаборе, химическому составу стоков с очист-

ных сооружений, состоянию почв, радиоактивному фону и метеорологическим показателям.

Система будет размещена в открытом доступе в сети Интернет. По каждой станции слежения пользователям будет доступен действительный и нормативный уровень показателей.

Новый заповедник

В Год экологии администрация Ленинградской области согласовала проект распоряжения Правительства Российской Федерации о создании



на территории региона нового федерального заповедника «Восток Финского залива».

Он объединит девять островов восточной части Финского залива и часть его акватории.

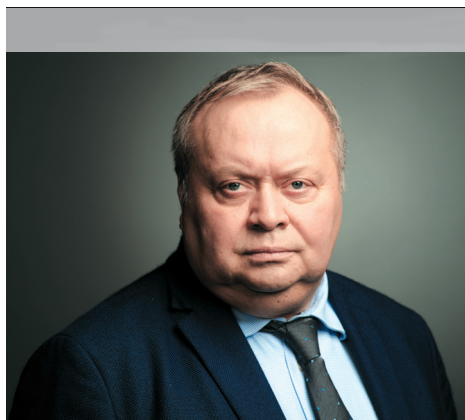
Сейчас в Ленинградской

области 52 особо охраняемые территории, из них две федерального значения – заповедник «Нижне-Свирский» и заказник «Мшинское болото».

Площадь ООПТ составляет шесть процентов территории региона.



Экологическая защита станет эффективнее, если добавить полномочий муниципалитетам



Как мероприятия, посвящённые Году экологии, дополнили повседневную работу по охране окружающей среды в регионе, что было сделано и над чем предстоит трудиться в ближайшее время, рассказал председатель комитета государственного

экологического надзора Ленинградской области Михаил Козьмин

– Михаил Юрьевич, завершается Год экологии. Какими примечательными событиями он запомнится в Ленинградской области?

– Всероссийская акция Год экологии стала хорошим стимулом для концентрации мероприятий и разработки политики в сфере охраны окружающей среды на годы вперёд. В 2017 году многие общественные организации, в том числе и работающие с подростками, обрели в лице комитета и других контролирующих организаций хороших шефов. Государственные служащие непосредственно общались

с ребятами. Разъясняли им, что такое экология. Пока зывали, что работа, которая ведётся в этом направлении, не только полезна, но и интересна.

Впервые в День знаний – первого сентября – на территории Ленинградской области прошла большая экологическая акция. Представители нашего комитета, природоохранной прокуратуры, Росприроднадзора провели для школьников третьих и четвертых классов открытые уроки. В них приняло участие более двух тысяч человек.

В области действует программа детского эко-

логического образования. Мы выступили в качестве соорганизатора конкурса детского рисунка «Дети за чистоту окружающей среды» и двух фестивалей детского экологического кино. Впервые в регионе прошёл конкурс «Лучшая добровольческая экологическая акция».

Ленинградская область активно поддержала два Всероссийских субботника – «Зелёная Россия» и «Зелёная Весна». Всё это сплочивает нас и расширяет ряды тех, кому далеко не безразличны проблемы экологии. В Год экологии мы посмотрели на



опыт предыдущих лет, сделали выводы и двинулись дальше.

– Каким направлениям в работе приходится уделять особое внимание?

– Не секрет, что одна из основных проблем в Ленинградской области – несанкционированные свалки. Они ухудшают экологическую обстановку, непосредственно влияют на здоровье людей, и просто портят окружающий пейзаж. Мы провели инвентаризацию этих свалок и проанализировали причины их появления в тех или иных местах.

Выводы получились достаточно печальные – 64 процента несанкционированных свалок находятся на муниципальных землях, в границах населённых пунктов. Затем мы проанализировали, как в этом вопросе налажено взаимодействие между нами и органами местного самоуправления. Выяснилось, что, к сожалению, у них нет практических рычагов для активного противодействия нарушителям. Областной кодекс «Об административных правонарушениях» не содержит статьи, которые дали бы возможность муниципальным властям первого уровня активно вмешиваться в ситуацию со складированием несанкционированного мусора.

Придя к таким выводам, мы начали активную работу по изменению кодекса для увеличения полномочий органов муниципальной власти первого уровня. Добавили пять дополнительных статей. Определили повышенный штраф для тех, кто сбрасывает мусор на почву или сжигает его. Сейчас наши предложения в виде проекта законодательного акта находятся в правительстве Ленинградской области. Надеемся, что в самое ближайшее время он будет принят законодательным собранием.

Есть ещё один важный момент, на который нужно обратить внимание. Сейчас получается так, что муниципальные образования первого уровня проверяют сами себя. Мы предложили внести изменение в закон в части передачи полномочий по земельным комиссиям с первого уровня на второй. Тогда будет разрыв между теми, кто сдаёт земельный участок, и теми, кто контролирует. Так же, как это правильно сделано в правительстве Ленинградской области. Всеми распорядительными функциями заведует комитет по природным ресурсам, а всеми надзорными – наш. До конца года этот законодательный акт тоже должен появиться на столах у депутатов.

Третий очень важный момент: у нас на территории области нет единых правил благоустройства. Губернатор поддержал наше предложение по разработке таких правил. Они, в частности, будут обязывать домохозяйства заключать договоры на вывоз мусора. У нас основными мусорообразователями являются садоводства и другие подобные товарищества. С мая по октябрь в область из Петербурга выезжает почти 2,5 миллиона человек. В этот период ситуация существенно меняется. А нормативы на мусорообразование не соответствуют тому, что происходит в реальности.

Пакет вышеперечисленных мероприятий позволит активизировать работу. Это будет серьёзным толчком к дальнейшему улучшению ситуации.

Также наш комитет разработал проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Этим законопроектом усиливается административная ответственность за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, охраны собственности. Увеличиваются штрафные санкции и устанавливаются меры административного наказания



в виде конфискации орудия совершения административного правонарушения.

– Чтобы наказать нарушителей по закону, их нужно ещё поймать!

– Работа в этом направлении также усиливается. В прошлом году за десять месяцев было проведено около 350 проверок, в этом – уже примерно 500. Для повышения их эффективности мы стараемся максимально использовать современные технические средства. Раз в неделю мы пользуемся вертолётном управлением делами правительства Ленинградской области. Многие объекты с земли мы просто не могли бы найти. С каждым годом система их маскировки и охраны совершенствуется. Мы тоже стараемся не отставать. Вооружились видеоловушками. Можем незаметно ночью их устанавливать и потом фиксировать происходящее. Приобрели беспилотный летательный аппарат. Он может находиться в воздухе более трёх часов, а главное – его программный продукт позволяет определить как площадь захламления, так и объём. Причём площадь с точностью до одного дециметра, а объём – до одного кубического метра. Это облегчает способ расчёта ущерба и даёт нам возможность переходить из

стадии административного преследования в стадию уголовного.

Расширены возможности нашей лаборатории, подсчитывающей ущерб. Два уголовных дела уже возбуждено, по двенадцати – вопрос должен решиться до конца года. Надеемся, что неотвратимость наказания у многих охладит пыл.

– В такой работе трудно добиться успехов без поддержки населения.

– В июле этого года в Ленинградской области запущен проект «Народная экспертиза». С помощью этого сайта любой гражданин, зарегистрированный на портале государственных услуг, имеет возможность сообщить о проблеме и получить оперативную реакцию органов исполнительной власти. Сейчас там действуют два

направления – дороги и экология. К настоящему моменту мы рассмотрели 49 заявлений. Но есть очень серьёзный нюанс. К сожалению, там не задействованы муниципальные органы управления. Если бы у них были полномочия, о которых я говорил в начале нашей беседы, это существенно повысило бы эффективность программы и укрепило бы к ней доверие. Почти половина обращений – это их сфера. И они могли бы действовать более самостоятельно, оперативно и уверенно. Но в целом проект нужный и полезный. Для себя в комитете мы решили, что мы отчитываемся по обращениям, присланным на «Народную экспертизу» в течение семи дней, в то время как срок ответа на официальное обращение составляет 30 дней.



Состав редакционной коллегии альманаха о местном самоуправлении в Ленинградской области «Муниципальный меридиан»

1. Главный редактор, председатель комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области
Ли́ра Викторовна Бурак;
2. Председатель президиума Совета муниципальных образований Ленинградской области
Сергей Флегмонтович Мухин;
3. Исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области»
Александра Афанасьевна Бондарь;
4. Председатель постоянной комиссия по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству, государственной и муниципальной службе Законодательного собрания Ленинградской области
Владимир Михайлович Радкевич;
5. Член Общественной палаты Ленинградской области
Пётр Александрович Васильев;
6. Исполнительный директор государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства»
Фёдор Геннадьевич Замятин.
7. Глава администрации муниципального образования «Выборгский район Ленинградской области»
Геннадий Алексеевич Орлов

Над журналом работали

Выпускающий редактор	Редактор-координатор	Редактор-корреспондент	Корреспондент
<i>Екатерина Кулюкина</i>	<i>Эльви́ра Гусева</i>	<i>Екатерина Ефимова</i>	<i>Сергей Дюков</i>

Фото: *Сергея Вдовина, Екатерины Ефимовой, Валерия Шаркунова, Екатерины Немышевой, Александра Козьмина, Ильи Крушевского, Ольги Волгиной.*

Фото также предоставлены пресс-службой Общественной палаты Ленинградской области.



Для заметок

Blank lined area for notes.







Издано по заказу
комитета по местному самоуправлению,
межнациональным и межконфессиональным
отношениям Ленинградской области
в рамках реализации государственной
программы Ленинградской области
«Устойчивое общественное развитие
в Ленинградской области» (подпрограмма
«Создание условий для эффективного вы-
полнения органами местного самоуправле-
ния своих полномочий»)



Издатель ООО КУК «Управ»
Формат А4
Тираж 888 экз.